

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA GOSPODARKI<sup>1)</sup>**

z dnia.....

**w sprawie ustalenia planu rozwoju Pomorskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej**

Na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274, z 2008 r. Nr 118, poz. 746 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się plan rozwoju Pomorskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej, stanowiący załącznik do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia<sup>2)</sup>.

MINISTER GOSPODARKI

---

<sup>1)</sup> Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej – gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 216, poz. 1593).

<sup>2)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 15 kwietnia 2005 r. w sprawie ustalenia planu rozwoju Pomorskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej (Dz. U. Nr 81, poz. 707 oraz z 2006 r. Nr 183, poz. 1361), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosownie do brzmienia art. 5 ustawy z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. Nr 118, poz. 746).

## 1. Wstęp

Plan rozwoju strefy określa w szczególności cele ustanowienia strefy, działania służące osiągnięciu tych celów oraz obowiązki zarządzającego dotyczące działań zmierzających do osiągnięcia tych celów oraz terminy wykonania tych obowiązków w obszarach wskazanych w planie.

### 1.1 Wprowadzenie

Pomorska Specjalna Strefa Ekonomiczna (PSSE) powstała dnia 29 sierpnia 2001 r. z połączenia Specjalnej Strefy Ekonomicznej „Tczew” i Specjalnej Strefy Ekonomicznej „Żarnowiec”. Po połączeniu strefa obejmowała tereny o powierzchni 316,43 ha, położone w Tczewie i Żarnowcu. Po kolejnych zmianach granic obszar strefy na koniec 2008 r. wzrósł do 1161,8723 ha i obejmował tereny miast: Gdańsk, Grudziądz, Kwidzyn, Malbork, Stargard Szczeciński, Starogard Gdański i Tczew oraz gmin: Barcin, Chojnice, Człuchów, Gniewino, Kowalewo Pomorskie, Krokowa, Łysomice, Sztum, Świecie i Tczew. Zgodnie z planem rozwoju strefy wprowadzonym *Rozporządzeniem Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 15 kwietnia 2005 r. w sprawie ustalenia planu rozwoju Pomorskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej* (Dz. U. Nr 81, poz. 707 i Nr 207, poz. 1731 oraz z 2006 r. Nr183, poz. 1361) celem strategicznym ustanowienia strefy było zmniejszenie bezrobocia w województwach pomorskim i kujawsko-pomorskim poprzez utworzenie na terenach strefy oraz w jej otoczeniu 10 tys. nowych miejsc pracy.

### 1.2. Podstawowe dane o strefie na dzień 31 grudnia 2008 r.

Spośród 1161,8723 ha gruntów objętych Pomorską Specjalną Strefą Ekonomiczną zostało zagospodarowanych 804,37 ha, co stanowi 69,23% całkowitej powierzchni. Poniesione przez Zarządzającego strefą od początku jej funkcjonowania wydatki na inwestycje infrastrukturalne, podnoszące atrakcyjność oferowanych terenów, wyniosły 160,3 mln zł. Wydano 170 zezwoleń na prowadzenie działalności gospodarczej, w oparciu o które zrealizowano nowe inwestycje o wartości 3701,78 mln zł i utworzono 12213 nowych, trwałych miejsc pracy.

### 1.3. Misja PSSE

Misją PSSE jest podnoszenie konkurencyjności województw: pomorskiego, kujawsko-pomorskiego i zachodniopomorskiego poprzez wdrażanie rozwiązań stymulujących rozwój nowoczesnych technologii, a także wspieranie rozwoju gospodarczego za pomocą rozwiązań uwzględniających i wykorzystujących szczególnie uwarunkowania tych regionów.

Realizacja misji polega na podejmowaniu inicjatyw mających na celu wzrost innowacyjności gospodarki województw na obszarach objętych strefą. Celem nadrzędnym jest tworzenie jak najlepszych warunków do realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zwiększanie stopnia efektywności wykorzystywania potencjału gospodarczego regionów, w tym zasobów ludzkich poprzez tworzenie atrakcyjnych miejsc pracy.

Funkcjonowanie Pomorskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej w regionach właściwych dla jej funkcjonowania ma wspierać rozwój gospodarczo-społeczny z zamiarem osiągnięcia m.in. celów Strategii Lizbońskiej. Osiągnięcie tych celów wiąże się nierozdzielnie z:

- 1) realizacją zadań przyjętych i określonych w Strategii Rozwoju Województwa Pomorskiego na lata 2005-2020<sup>3)</sup>, w szczególności w celu podniesienia konkurencyjności regionu, m.in.: poprzez udoskonalanie oraz rozwój infrastruktury technicznej i komunalnej;
- 2) realizacją zadań przyjętych i określonych w Strategii Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2020<sup>4)</sup>, w szczególności w celu wzrostu konkurencyjności

<sup>3)</sup> Uchwała Sejmiku Województwa Pomorskiego nr 587/XXXV/05 z dnia 18 lipca 2005 r.

<sup>4)</sup> Uchwała Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego nr XLI/586/05 z dnia 12 grudnia 2005 r.

regionu poprzez działania zwiększające atrakcyjność inwestycyjną obszarów aktywności gospodarczej;

- 3) realizacją zadań przyjętych i określonych w Strategii Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego do roku 2020<sup>5)</sup>;
- 4) realizacją zadań współfinansowanych z Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Pomorskiego (RPO WP) na lata 2007-2013. Program stanowi skoordynowany, wieloletni i ustabilizowany finansowo program przedsięwzięć rozwojowych w województwie pomorskim. Jego celem strategicznym jest poprawa konkurencyjności gospodarczej, spójności społecznej i dostępności przestrzennej województwa przy zrównoważonym wykorzystaniu specyficznych cech potencjału gospodarczego i kulturowego regionu oraz przy pełnym poszanowaniu jego zasobów przyrodniczych.
- 5) rozwojem działalności Gdańskiego Parku Naukowo-Technologicznego im. Hilarego Koprowskiego.

## **2. Cele ustanowienia PSSE**

Cele działania PSSE to w szczególności:

- 1) efektywne wykorzystywanie istniejącej infrastruktury przemysłowej i technicznej dla tworzenia nowych firm, dających nowe miejsca pracy,
- 2) pozyskiwanie nowych lokalizacji w celu uzyskania efektu zrównoważonego wpływu strefy na regiony będące w zasięgu jej oddziaływania,
- 3) ułatwianie transferu technologii z lokalnych ośrodków badawczych oraz akademickich do firm i organizacji działających w Gdańskim Parku Naukowo-Technologicznym lub poza nim,
- 4) zwiększenie liczby inwestycji o charakterze innowacyjnym,
- 5) kreowanie, promowanie i wykorzystywanie możliwości wynikających z realizacji Regionalnej Strategii Innowacji dla Województwa Pomorskiego,
- 6) rozwój współpracy z instytucjami zajmującymi się promocją regionalnej oferty inwestycyjnej, mającej m.in. na celu stymulowanie kooperacji firm działających w regionie,
- 7) aktywizacja rynku pracy, wzrost poziomu wykształcenia i kwalifikacji pracowników,
- 8) docelowe przekształcenie strefy w nowoczesny klaster wiedzy, innowacji i przedsiębiorczości.

## **3. Zadania zarządzającego PSSE**

Realizacja celów określonych w niniejszym planie wymaga od zarządzającego:

- 1) uczestnictwa w tworzeniu programów restrukturyzacji regionu oraz lokalnych programów zagospodarowania przestrzennego i planów innych przedsięwzięć sprzyjających restrukturyzacji regionu (np. w zakresie tworzenia czy rozwoju sieci kooperacji),
- 2) tworzenia warunków do rozwoju zintegrowanego systemu zarządzania procesami innowacyjnymi „Pomorskie Technopolis”, opartego na modelu „Triple Helix” – Złoty trójkąt: nauka/biznes/samorząd oraz instytucje otoczenia biznesowego,
- 3) współpracy z samorządami terytorialnymi przy podejmowaniu inicjatyw gospodarczych ukierunkowanych na zwiększenie konkurencyjności i innowacyjności regionów: pomorskiego, kujawsko-pomorskiego i zachodniopomorskiego,

---

<sup>5)</sup> Uchwała Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego nr XXVI/303/05 z dnia 19 grudnia 2005 r.

- 4) współpracy z władzami województw, miast, gmin, przedsiębiorcami w celu tworzenia przyjaznego środowiska dla inwestorów (rozwój mieszkalnictwa, hotelarstwa, bazy turystyczno-wypoczynkowej, komunikacyjnej, usługowej itp.),
- 5) wyznaczania, na bazie zdobytego doświadczenia i wiedzy, kierunków i trendów inwestowania w regionie dla ożywienia gospodarczego w otoczeniu strefy,
- 6) współpracy z placówkami dyplomatycznymi i przedsiębiorcami zagranicą w zakresie promowania strefy w celu pozyskiwania nowych inwestorów,
- 7) integracji środowiska gospodarczego w regionie i oddziaływanie na niektórych uczestników rynku w celu pobudzenia ich aktywności gospodarczej.

#### **4. Działania służące osiągnięciu celów PSSE**

Działania zarządzającego strefą będą polegały w szczególności na:

- 1) udostępnianiu inwestorom składników mienia, przede wszystkim przez zbywanie na ich rzecz prawa własności nieruchomości zarządzającego, a także własności oraz prawa wieczystego użytkowania gruntów innych podmiotów na podstawie zawartych umów zlecenia. W tym celu zarządzający może m.in. nabywać mienie objęte strefą na własność dla dalszego jego udostępniania inwestorom lub zawierać umowy zlecenia w obrocie nieruchomościami, a także nabywać nieruchomości położone poza granicami strefy z zamiarem ich włączenia w granice strefy;
- 2) tworzeniu warunków racjonalnego gospodarowania infrastrukturą, oraz budowie lub udziale w budowie niezbędnej infrastruktury technicznej, koniecznej dla realizacji projektów inwestycyjnych w oparciu o zezwolenie,
- 3) przeprowadzaniu przetargów lub rokowań mających na celu wyłonienie przedsiębiorców, którzy uzyskają zezwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej na terenie strefy.

Pomorska Specjalna Strefa Ekonomiczna sp. z o.o. ponosi m.in. koszty wynikające z zarządzania strefą, w tym koszty związane z nabywaniem nieruchomości objętych strefą, koszty nabywania nieruchomości (samodzielnie lub z partnerami) przewidzianych do włączenia w granice strefy w przyszłości, koszty operacyjne spółki, do których zalicza się wydatki na promocję strefy w kraju i za granicą, a także, w miarę posiadanych środków, koszty budowy i modernizacji infrastruktury realizowanej wspólnie z innymi podmiotami (jednostkami samorządu terytorialnego, przedsiębiorcami itp.)

W zakresie niezbędnym do realizacji celów określonych w niniejszym planie, zarządzający może być stroną uzgadniającą i opiniującą działania podejmowane przez inne podmioty, polegające na:

- 1) opracowywaniu wszelkich planów zagospodarowania przestrzennego związanych z terenami stref (współpraca z samorządem);
- 2) inwentaryzacji gruntów i posadowionych na gruntach naniesień (współpraca z samorządem, właścicielem nieruchomości);
- 3) negocjacjach dotyczących dostarczania mediów (współpraca z samorządem, właścicielem nieruchomości, dostawcami mediów);
- 4) opracowywaniu koncepcji zaopatrzenia w media;
- 5) pracach projektowych dotyczących budowy infrastruktury technicznej;
- 6) zawieraniu umów pomiędzy inwestorami a dostawcami mediów.

#### **5. Środki na realizację celów**

Finansowanie działań określonych niniejszym planem realizowane będzie w następujący sposób:

- 1) ze źródeł własnych pozyskanych z działalności statutowej (działalność gospodarcza), w tym z przychodów pochodzących z opłat za administrowanie uzyskiwanych na podstawie umów cywilnoprawnych zawieranych z przedsiębiorcami,

2) ze źródeł zewnętrznych, w tym z funduszy strukturalnych.

W miarę udostępniania majątku inwestorom koszty jego utrzymania będą się zmniejszać. Wysokość wydatków przeznaczonych na marketing i promocję będzie skorelowana z możliwościami finansowymi zarządzającego. Zakłada się, że część wydatków będzie współfinansowana przez instytucje zewnętrzne (środki pomocowe, budżety lokalne). Stałym wydatkiem zarządzającego są koszty funkcjonowania spółki.

## 6. Polityka rozwoju PSSE

### 6.1 Inwestycje znaczące dla regionów – perspektywy powiększania terenów

Ustawa z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. Nr 118, poz. 746) zwiększa limit łącznej powierzchni stref w Polsce z 12 tys. ha do 20 tys. ha. Zasady włączania do stref nowych obszarów określone zostały w *Koncepcji rozwoju specjalnych stref ekonomicznych*, zwanej dalej „*Koncepcją*”, przyjętej przez Radę Ministrów 27 stycznia 2009 roku. *Koncepcja* określa główny cel włączania nowych terenów do specjalnych stref ekonomicznych, którym jest wspieranie nowych inwestycji, pożądanych dla gospodarki kraju, a więc takich, które w najwyższym stopniu przyczynią się do zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego regionów. Pomorska Specjalna Strefa Ekonomiczna położona jest na terenie trzech województw: pomorskiego, kujawsko-pomorskiego i zachodniopomorskiego. Różne uwarunkowania i cele rozwojowe tych regionów determinują politykę zagospodarowania terenów strefy, inną dla każdego województwa.

I tak:

**dla województwa pomorskiego** – założono pozyskiwanie inwestorów prowadzących działalność badawczo-rozwojową, z sektora nowoczesnych usług i zaawansowanych technologii, współpracujących z instytucjami naukowymi oraz zajmujących się gromadzeniem i przetwarzaniem danych. W celu zagospodarowania kadry i terenów stoczniowych i portowych zakłada się również lokowanie inwestycji z branży maszynowej. Uwzględniając bezrobocie w gminach oddalonych od dużych ośrodków miejskich przewiduje się pozyskiwanie inwestorów gwarantujących tworzenie miejsc pracy w branży spożywczej i przetwórstwa tworzyw sztucznych.

Zgodnie z *Koncepcją* dla województwa pomorskiego „kryterium sektorów priorytetowych” poszerza się o branżę logistyczną i przetwórstwo spożywcze.

**Dla województwa kujawsko-pomorskiego** – zakłada się pozyskiwanie inwestorów z sektora nowoczesnych usług, branży maszynowej, elektronicznej i przetwórstwa spożywczego oraz gwarantujących tworzenie miejsc pracy w dziedzinach, w których województwo dysponuje dużym potencjałem kadrowym.

Zgodnie z *Koncepcją* dla województwa kujawsko-pomorskiego „kryterium sektorów priorytetowych” poszerza się o branżę papierniczą i produkcję wyrobów na rzecz budownictwa.

**Dla województwa zachodniopomorskiego** – pozyskiwanie inwestorów z branży metalowej, maszynowej i elektronicznej. Priorytetowym kryterium wsparcia inwestycji w powiatach o stopie bezrobocia przekraczającej 20% będzie liczba tworzonych miejsc pracy.

Zgodnie z *Koncepcją* dla województwa zachodniopomorskiego „kryterium sektorów priorytetowych” poszerza się o produkcję wyrobów na rzecz budownictwa oraz o przetwórstwo spożywcze.

Realizowane działania marketingowo-promocyjne będą zgodne z polityką rozwoju strefy określoną w *Koncepcji*, a ujęte w niej zasady obejmowania nowych gruntów statusem sse stanowiąc będą podstawę do oceny wniosków kierowanych do Zarządzającego o włączenie nowych terenów do strefy.

## 6.2 Etapy rozwoju PSSE

Kształtowanie i rozwój strefy jest przedsięwzięciem długofalowym, prowadzonym do końca funkcjonowania strefy, tj. do 31 grudnia 2020 r. Plan rozwoju ma charakter strategiczny i długookresowy i generalnie dzieli się na 3 etapy.

<b>Etap</b>	<b>Okres</b>	<b>Główne cele etapu</b>
I	2009-2014	<ul style="list-style-type: none"><li>• pozyskiwanie i wprowadzanie inwestorów do strefy,</li><li>• kontynuacja rozbudowy infrastruktury technicznej i realizacja nowych inwestycji infrastrukturalnych na terenie poszczególnych podstref,</li><li>• realizacja inwestycji wynikających z regionalnej strategii innowacji</li><li>• gospodarowanie urządzeniami infrastruktury gospodarczej i technicznej,</li><li>• modernizacja i rozwój parków naukowo-technologicznych i przemysłowych, inkubatorów technologicznych i innej infrastruktury wdrażania innowacji,</li></ul>
II	2015-2017	<ul style="list-style-type: none"><li>• osiągnięcie docelowego poziomu aktywności gospodarczej i zatrudnienia,</li></ul>
III	2018-2020	<ul style="list-style-type: none"><li>• przygotowanie warunków do funkcjonowania obszaru przemysłowego po wygaśnięciu regulacji prawnych dotyczących strefy.</li></ul>

## 7. Obowiązki zarządzającego

<b>Lp.</b>	<b>Zadanie</b>	<b>Termin wykonania</b>
1	Realizacja inwestycji infrastrukturalnych i gospodarowanie urządzeniami infrastruktury technicznej.	praca ciągła
2	Promocja strefy w kraju i za granicą, pozyskiwanie i wprowadzanie nowych inwestorów.	praca ciągła
3	Kontrola działalności przedsiębiorców na terenie strefy w zakresie spełnienia warunków zezwoleń.	praca ciągła, nie później niż w ciągu 3 miesięcy od upływu terminu realizacji warunku
4	Monitorowanie działalności przedsiębiorców w strefie i sporządzanie informacji o funkcjonowanie strefy.	praca ciągła, co kwartał do końca okresu, na jaki powołana została strefa

## Uzasadnienie

Rozporządzenie Ministra Gospodarki w sprawie planu rozwoju pomorskiej specjalnej strefy ekonomicznej zostaje wydane w związku z nowelizacją art. 9 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274, z 2008 r. Nr 118, poz. 746 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97), dokonaną ustawą z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych. Art. 5 tej ustawy stanowi, że przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych zachowują moc do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 9 ust. 1, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy.

Zgodnie z obecnie obowiązującym brzmieniem art. 9 ust. 2 „Plan rozwoju strefy określa w szczególności cele ustanowienia strefy, działania służące osiągnięciu tych celów oraz obowiązki zarządzającego dotyczące działań zmierzających do osiągnięcia celów ustanowienia strefy i terminy wykonania tych obowiązków.”.

Poprzednie brzmienie ust. 2, w oparciu o które opracowano plany rozwoju stref wymagało opisu środków technicznych służących osiągnięciu celów strefy, a treść ust. 3 wymagała aby plan rozwoju strefy uwzględniał postanowienia właściwych planów zagospodarowania przestrzennego.

Idea specjalnych stref ekonomicznych, jaka przyświecała w momencie uchwalania ustawy o sse, zakładała objęcie tym instrumentem stosunkowo niewielkiego i niemal niezmiennego obszaru terytorium Polski, w związku z czym spełnienie postanowień ówczesnie obowiązującego art. 9 nie nastęczało trudności. Okazało się jednak, że skutki transformacji ustroju gospodarczego Polski dotknęły wielu regionów kraju, które potrzebowały instrumentu stymulującego rozwój gospodarczy. W związku z tym, że najbardziej przyjazną formą pomocy publicznej dla budżetu państwa jest specjalna strefa ekonomiczna, zaczęto stosować ten instrument na dużo szerszą skalę niż pierwotnie zakładano. Częste zmiany granic stref, a także dynamicznie zmieniająca się infrastruktura techniczna na obszarach sse dezaktualizowały plany rozwoju bardzo szybko. Ponadto w większości planów nie mógł być spełniony wymóg określony w art. 9 ust. 3 ustawy o sse, ponieważ nie wszystkie włączane w granice stref tereny objęte były planem zagospodarowania przestrzennego.

W/w czynniki były podstawą do zmiany brzmienia art. 9 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych.

Przedłożony plan rozwoju strefy, zgodnie z art. 9 ust. 1 w/w ustawy, uwzględnia analizę przewidywanych skutków społecznych i ekonomicznych ustanowienia strefy.

### **Ocena przewidywanych skutków regulacji**

#### **Cel wprowadzenia rozporządzenia**

Wykonanie upoważnienia dla Ministra Gospodarki zawartego w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych.

#### **Wyniki konsultacji społecznych**

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), tekst projektu został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki i na stronie internetowej zarządzającego strefą. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania uczestnictwem w pracach nad projektem w trybie w/w ustawy.

**Wyniki analizy wpływu aktu normatywnego na:**

- *sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego*

Niniejsza regulacja nie ma wpływu na sektor finansów publicznych.

- *rynek pracy*

Niniejsza regulacja nie ma wpływu na rynek pracy.

- *konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw*

Niniejsza regulacja nie ma wpływu na konkurencyjność i przedsiębiorczość. Akt ten nie nakłada na przedsiębiorców dodatkowych obciążeń biurokratycznych i finansowych.

- *sytuację i rozwój regionalny*

Niniejsza regulacja nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

**Wstępna opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej**

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.