

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA GOSPODARKI<sup>1)</sup>**

z dnia .....2009 r.

**w sprawie ustalenia planu rozwoju Katowickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej**

Na podstawie art. 9 ust. 1 ustawa z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274, z 2008 r. Nr 118, poz. 746 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się plan rozwoju Katowickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej, stanowiący załącznik do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia<sup>2)</sup>.

MINISTER GOSPODARKI

---

<sup>1)</sup> Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej - gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 216, poz. 1593).

<sup>2)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 10 kwietnia 1998 r. w sprawie ustalenia planu rozwoju Katowickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej (Dz. U. Nr 70, poz. 459), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosownie do brzmienia art. 5 ustawy z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. Nr 118, poz. 746).

## **Plan rozwoju Katowickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej**

### **1. Wstęp**

Plan rozwoju strefy określa w szczególności cele ustanowienia strefy, działania służące osiągnięciu tych celów oraz obowiązki zarządzającego dotyczące działań zmierzających do osiągnięcia tych celów i terminy wykonania tych obowiązków w obszarach wskazanych w planie.

#### **1.1. Wprowadzenie**

Katowicka Specjalna Strefa Ekonomiczna (KSSE) została ustanowiona na mocy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 czerwca 1996 r. w sprawie ustanowienia specjalnej strefy ekonomicznej w województwie katowickim (Dz. U. Nr 88, poz. 397, z późn. zm.) wydanym w oparciu o ustawę z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274 z późn. zm.). Jej obecny obszar i granice zostały ustalone w drodze kolejnych zmian rozporządzenia ustanawiającego KSSE. Pierwotnie strefa obejmowała tereny inwestycyjne o powierzchni 826,99 ha, położone w gminach: Godów i Pawłowice i na terenach miast: Dąbrowa Górnicza, Gliwice, Jastrzębie-Zdrój, Sosnowiec, Tychy i Żory. Na koniec 2008 r. obszar strefy wyniósł 1544,1755 ha i obejmował tereny miast: Bielsko-Biała, Bieruń, Częstochowa, Dąbrowa Górnicza, Gliwice, Jastrzębie-Zdrój, Katowice, Knurów, Lubliniec, Rybnik, Siemianowice Śląskie, Sławków, Sosnowiec, Tychy, Zabrze, Zawiercie i Żory oraz gmin: Czechowice-Dziedzice, Czerwionka-Leszczyny, Godów, Kietrz, Koniecpol, Myślenice, Pawłowice, Siewierz, Strzelce Opolskie i Ujazd.

Zgodnie z założeniami pierwotnego planu rozwoju strefy, wprowadzonego rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 10 kwietnia 1998 r. w sprawie ustalenia planu rozwoju Katowickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej (Dz. U. Nr 70, poz. 459), funkcjonowanie KSSE doprowadzić miało do utworzenia 25 tys. miejsc pracy oraz aktywizacji gospodarczej regionu.

#### **1.2. Podstawowe dane o strefie na dzień 31 grudnia 2008 r.**

Spośród 1544,1755 ha gruntów objętych KSSE, zagospodarowanych było 984,95 ha, co stanowi 63,78 % ogólnej powierzchni strefy. Poniesione przez Zarządzającego strefą od początku jej funkcjonowania wydatki na inwestycje infrastrukturalne, podnoszące atrakcyjność oferowanych terenów wyniosły 30,7 mln zł, natomiast inne podmioty poniosły nakłady o łącznej wysokości 256,5 mln zł. Wydano 267 zezwoleń na prowadzenie działalności gospodarczej, w oparciu o które zrealizowano nowe inwestycje o wartości 13 843,7 tys. zł i utworzono 34 611 nowych trwałych miejsc pracy.

#### **1.3. Misja KSSE**

Misją KSSE jest wspieranie rozwoju południowych regionów Polski, w szczególności województw: śląskiego i opolskiego poprzez stosowanie rozwiązań uwzględniających i wykorzystujących szczególne uwarunkowania regionu oraz tworzenie warunków dla trwałego rozwoju gospodarczego zorientowanego na dojrzałą gospodarkę rynkową.

Realizacja misji polega na podejmowaniu inicjatyw mających na celu wzrost innowacyjności gospodarki województw na obszarach objętych strefą. Celem nadrzędnym jest tworzenie jak najlepszych warunków do realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zwiększanie efektywności wykorzystywania potencjału gospodarczego regionów, w tym zasobów ludzkich poprzez tworzenie atrakcyjnych miejsc pracy.

Funkcjonowanie KSSE w regionach właściwych dla jej oddziaływania ma wspierać rozwój gospodarczo-społeczny z zamiarem osiągnięcia między innymi celów Strategii Lizbońskiej. Osiągnięcie tych celów wiąże się nierozdzielnie z:

- 1) realizacją zadań określonych w Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego na lata 2000-2020<sup>3)</sup>, ukierunkowanych na wzrost konkurencyjności regionu (wewnętrznej oraz międzynarodowej), także w zakresie restrukturyzacji dużego obszaru przemysłowego w województwie śląskim i tradycyjnych form przemysłu;
- 2) realizacją zadań określonych w Strategii Województwa Opolskiego na lata 2000-2015<sup>4)</sup>; w szczególności poprzez poprawienie konkurencyjności regionu,
- 3) pozyskiwania nowych inwestycji na teren gminy Myślenice, która jako jedyna gmina Województwa Małopolskiego została objęta granicami KSSE, z uwzględnieniem priorytetów Strategii Rozwoju Województwa Małopolskiego<sup>5)</sup>.

## **2. Cele ustanowienia KSSE**

Cele działania KSSE to w szczególności:

- 1) pobudzanie działalności produkcyjnej i usługowej w regionie poprzez tworzenie nowoczesnych ośrodków przemysłowych;
- 2) zwiększenie liczby inwestycji o charakterze innowacyjnym;
- 3) tworzenie warunków dla pozyskiwania inwestycji z sektora badawczo-rozwojowego;
- 4) dywersyfikacja działalności gospodarczej skierowana na wzrost udziału sektora nowoczesnych usług, biotechnologii, produkcji narzędzi medycznych i innych sektorów stosujących rozwiązania innowacyjne;
- 5) pozyskiwanie nowych lokalizacji KSSE celem uzyskania efektu zrównoważonego wpływu strefy na regiony będące w zakresie jej właściwości;
- 6) wspieranie procesów rewitalizacji terenów zdegradowanych, ze szczególnym uwzględnieniem terenów poprzemysłowych;
- 7) współfinansowanie wspólnych przedsięwzięć inwestycyjnych w infrastrukturę regionów;
- 8) rozwój współpracy z instytucjami zajmującymi się promocją regionalnej oferty inwestycyjnej mającej na celu stymulowanie kooperacji firm działających w regionach;
- 9) wspieranie rozwoju parków technologicznych oraz klastrów przemysłowych;
- 10) aktywizacja rynku pracy, wzrost poziomu wykształcenia i kwalifikacji pracowników.

## **3. Działania służące osiągnięciu celów KSSE**

Działania zarządzającego strefą będą polegały w szczególności na:

- 1) udostępnianiu inwestorom składników mienia, przede wszystkim przez zbywanie na ich rzecz prawa własności nieruchomości zarządzającego, a także własności oraz prawa wieczystego użytkowania gruntów innych podmiotów na ich zlecenie. W tym celu zarządzający może m.in.: nabywać mienie objęte strefą na własność dla dalszego jego udostępniania inwestorom;
- 2) wykorzystaniu potencjału miast, takich jak: Katowice, Chorzów, Gliwice, Dąbrowa Górnicza, Sosnowiec i rosnącego popytu na powierzchnie biurowe celem zwiększenia powierzchni biurów klasy A z przeznaczeniem dla inwestycji z zakresu wysokich technologii lub centrów usług. Wymaga to współpracy z władzami samorządowymi, które powinny uwzględnić potrzeby takich inwestorów w zakresie infrastruktury towarzyszącej (parkingi, media, szybkie łącza LAN);
- 3) tworzeniu warunków racjonalnego gospodarowania infrastrukturą, w tym budowie lub udziale w budowie niezbędnej infrastruktury technicznej;

<sup>3)</sup> Uchwała Sejmiku Województwa Śląskiego Nr II/37/6/2005 z dnia 4 lipca 2005 r.

<sup>4)</sup> Uchwała Sejmiku Województwa Opolskiego Nr XXXIX/350/2005 z dnia 11 października 2005 r.

<sup>5)</sup> Uchwała Sejmiku Województwa Małopolskiego Nr XLI/527/2006 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 30 stycznia 2006 r.

- 4) przeprowadzaniu przetargów lub rokowań mających na celu wyłonienie przedsiębiorców, którzy uzyskają zezwolenie na prowadzenie działalności gospodarczej na terenie strefy.

Realizacja celów wymaga ponadto od zarządzającego:

- 1) uczestnictwa w procesach tworzenia strategii rozwoju gospodarczego regionu, programów restrukturyzacji, planów zagospodarowania przestrzennego i innych przedsięwzięć sprzyjających aktywizacji gospodarczej regionu;
- 2) współpracy z władzami województw, miast, gmin i przedsiębiorcami w celu tworzenia przyjaznego środowiska dla inwestorów (rozwój mieszkalnictwa, hotelarstwa, bazy turystyczno-wypoczynkowej, komunikacyjnej itp.);
- 3) współpracy z centrami obsługi inwestorów województw oraz Polską Agencją Informacji i Inwestycji Zagranicznych;
- 4) współpracy z placówkami dyplomatycznymi i przedsiębiorcami za granicą w zakresie promowania stref w celu pozyskiwania nowych inwestorów;
- 5) wyznaczania, na bazie zdobytego doświadczenia i wiedzy, kierunków i trendów rozwoju branż na obszarach nie objętych strefą;
- 6) wspierania integracji środowiska gospodarczego w regionie.

W zakresie niezbędnym do realizacji celów określonych w niniejszym planie, zarządzający może być stroną uzgadniającą i opiniującą działania podejmowane przez inne podmioty, polegające na:

- 1) opracowywaniu wszelkich planów zagospodarowania przestrzennego związanych z terenami stref (współpraca z samorządem);
- 2) inwentaryzacji gruntów i posadowionych na gruntach naniesień (współpraca z samorządem, właścicielem nieruchomości);
- 3) negocjacjach dotyczących dostarczania mediów (współpraca z samorządem, właścicielem nieruchomości, dostawcami mediów);
- 4) opracowywaniu koncepcji zaopatrzenia w media techniczne;
- 5) pracach projektowych dotyczących budowy infrastruktury technicznej;
- 6) zawieraniu umów pomiędzy inwestorami a dostawcami mediów.

#### **4. Obowiązki zarządzającego wynikające z przepisów o specjalnych strefach ekonomicznych**

- 1) przeprowadzanie przetargów i rokowań na udzielenie zezwoleń - praca ciągła;
- 2) kontrola realizacji warunków zezwoleń na prowadzenie działalności na terenie strefy - praca ciągła, nie później niż w ciągu 3 miesięcy od upływu terminu realizacji warunku;
- 3) monitorowanie działalności przedsiębiorców w strefie i sporządzanie informacji o funkcjonowaniu strefy - praca ciągła, co kwartał, do końca okresu, na jaki powołana została strefa.

#### **5. Środki na realizację celów**

Katowicka Specjalna Strefa Ekonomiczna S.A. ponosi m.in. koszty wynikające z zarządzania strefą, w tym koszty związane z nabywaniem nieruchomości objętych strefą, koszty nabywania nieruchomości (samodzielnie lub z partnerami) przewidzianych do włączenia w granice strefy w przyszłości, koszty operacyjne spółki, do których zalicza się wydatki na promocję strefy w kraju i za granicą, a także, w miarę posiadanych środków, koszty budowy i modernizacji infrastruktury realizowanej samodzielnie lub wspólnie z innymi podmiotami (jednostkami samorządu terytorialnego, przedsiębiorcami itp.).

Finansowanie działań określonych niniejszym planem realizowane będzie w następujący sposób:

- 1) ze środków własnych, pozyskanych z działalności statutowej (działalność gospodarcza), w tym z przychodów pochodzących z opłat za administrowanie, uzyskiwanych na podstawie umów cywilnoprawnych zawieranych z przedsiębiorcami;
- 2) ze środków pozyskiwanych ze źródeł zewnętrznych, w tym z funduszy strukturalnych.

W miarę udostępniania majątku inwestorom koszty jego utrzymania będą się zmniejszać. Wysokość wydatków przeznaczonych na marketing i promocję będzie skorelowana z możliwościami finansowymi zarządzającego. Zakłada się, że część wydatków będzie współfinansowana przez instytucje zewnętrzne (środki pomocowe, budżety lokalne). Stałym wydatkiem zarządzającego są koszty funkcjonowania spółki.

## **6. Polityka rozwoju strefy**

### **6.1. Inwestycje znaczące dla regionów - perspektywy powiększania terenów**

Ustawa z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. Nr 118, poz. 746) zwiększa limit łącznej powierzchni stref w Polsce z 12 tys. do 20 tys. hektarów. Zasady włączania do stref nowych obszarów określone zostały w koncepcji rozwoju specjalnych stref ekonomicznych, zwanej dalej „Koncepcją”, przyjętej przez Radę Ministrów 27 stycznia 2009 r. Koncepcja określa główny cel włączania nowych terenów do specjalnych stref ekonomicznych, którym jest wspieranie nowych inwestycji, pożądanych dla gospodarki kraju, a więc takich, które w najwyższym stopniu przyczynią się do zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego regionów. KSSE położona jest na terenie trzech województw: śląskiego, opolskiego i małopolskiego. Różne uwarunkowania i cele rozwojowe tych regionów determinują politykę zagospodarowania terenów strefy, inną dla każdego województwa.

I tak:

**dla województwa śląskiego** – zakłada się pozyskiwanie inwestycji produkcyjnych, przede wszystkim stosujących zaawansowane technologie i współpracujących z instytucjami naukowymi oraz usługowych zajmujących się gromadzeniem i przetwarzaniem danych. Ponadto preferowane będą inwestycje, których profil działalności pozwoli wykorzystać już wykwalifikowaną kadrę pracowniczą i potencjał absolwentów wyższych uczelni.

Zgodnie z koncepcją dla województwa śląskiego „kryterium sektorów priorytetowych” poszerza się o produkcję maszyn i urządzeń przeznaczonych dla przemysłu wydobywczego oraz urządzeń i aparatury medycznej.

**Dla województwa opolskiego** – zakłada się, podobnie jak dla województwa śląskiego, pozyskiwania inwestycji produkcyjnych stosujących zaawansowane technologie i współpracujących z instytucjami naukowymi oraz usługowych zajmujących się gromadzeniem i przetwarzaniem danych.

Zgodnie z koncepcją dla województwa opolskiego „kryterium sektorów priorytetowych” poszerza się o produkcję części i akcesoriów dla przemysłu i produkcję wyrobów na potrzeby budownictwa.

**Dla województwa małopolskiego** – w związku z tym, że w tym województwie obszar KSSE znajduje się jedynie na terenie gminy Myślenice i nie przewiduje się ekspansji strefy na inne tereny województwa, przy zagospodarowywaniu powierzchni KSSE zakłada się stosowanie ogólnych reguł określonych w koncepcji.

Realizowane działania marketingowo-promocyjne będą zgodne z polityką rozwoju strefy określoną w koncepcji, a ujęte w niej zasady obejmowania nowych gruntów statusem specjalnej strefy ekonomicznej stanowiąc podstawę do oceny wniosków kierowanych do Zarządzającego o włączenie nowych terenów do strefy.

### **6.2. Etapy rozwoju KSSE**

Kształtowanie i rozwój strefy jest przedsięwzięciem długofalowym, prowadzonym do końca funkcjonowania strefy, tj. do 31 grudnia 2020 r. Plan rozwoju ma charakter strategiczny i długookresowy i dzieli się na 3 etapy:

<b>Etap</b>	<b>Okres</b>	<b>Główne cele etapu</b>
I	<b>2009-2016</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• rozwój nowych inwestycji na terenie strefy,</li> <li>• dostosowanie obszarów strefy do potrzeb inwestorów,</li> <li>• kontynuacja rozbudowy infrastruktury technicznej i realizacja nowych inwestycji infrastrukturalnych na terenie poszczególnych podstref,</li> <li>• rozwój usług na terenie strefy i w jej otoczeniu,</li> </ul>
II	<b>2016-2019</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• osiągnięcie pełnego zagospodarowania strefy</li> </ul>
III	<b>2019-2020</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• przygotowanie warunków do funkcjonowania obszaru przemysłowego po wygaśnięciu regulacji prawnych obowiązujących w okresie funkcjonowania strefy.</li> </ul>

## Uzasadnienie

Rozporządzenie Ministra Gospodarki w sprawie planu rozwoju Katowickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej zostaje wydane w związku z nowelizacją art. 9 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274, z 2008 r. Nr 118, poz. 746 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97), dokonaną ustawą z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych. Art. 5 tej ustawy stanowi, że przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych zachowują moc do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 9 ust. 1, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy.

Zgodnie z obecnie obowiązującym brzmieniem art. 9 ust. 2 „Plan rozwoju strefy określa w szczególności cele ustanowienia strefy, działania służące osiągnięciu tych celów oraz obowiązki zarządzającego dotyczące działań zmierzających do osiągnięcia celów ustanowienia strefy i terminy wykonania tych obowiązków.”.

Poprzednie brzmienie ust. 2, w oparciu o które opracowano plany rozwoju stref wymagało opisu środków technicznych służących osiągnięciu celów strefy, a treść ust. 3 wymagała, aby plan rozwoju strefy uwzględniał postanowienia właściwych planów zagospodarowania przestrzennego.

Idea specjalnych stref ekonomicznych, jaka przyświecała w momencie uchwalania ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych, zakładała objęcie tym instrumentem stosunkowo niewielkiego i niemal niezmiennego obszaru terytorium Polski, w związku z czym spełnienie postanowień ówczesnie obowiązującego art. 9 nie nastroczało trudności. Okazało się jednak, że skutki transformacji ustroju gospodarczego Polski dotknęły wielu regionów kraju, które potrzebowały instrumentu stymulującego rozwój gospodarczy. W związku z tym, że najbardziej przyjazną formą pomocy publicznej dla budżetu państwa jest specjalna strefa ekonomiczna, zaczęto stosować ten instrument na dużo szerszą skalę niż pierwotnie zakładano. Częste zmiany granic stref, a także dynamicznie zmieniająca się infrastruktura techniczna dezaktualizowały plany rozwoju bardzo szybko. Ponadto w większości planów nie mógł być spełniony wymóg określony w art. 9 ust. 3 ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych, ponieważ nie wszystkie włączane w granice stref tereny objęte były planem zagospodarowania przestrzennego.

Ww. czynniki były podstawą do zmiany brzmienia art. 9 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych.

Przedłożony plan rozwoju strefy, zgodnie z art. 9 ust. 1 ww. ustawy uwzględnia analizę przewidywanych skutków społecznych i ekonomicznych ustanowienia strefy, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy.

## Ocena skutków regulacji

### Cel wprowadzenia rozporządzenia

Wykonanie upoważnienia dla Ministra Gospodarki zawartego w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych.

### Wyniki konsultacji społecznych

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), tekst projektu został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki i na stronie internetowej zarządzającego strefą. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania uczestnictwem w pracach nad projektem w trybie ww. ustawy.

### **Wyniki analizy wpływu aktu normatywnego na:**

- *sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego*

Z uwagi na charakter aktu nie jest możliwe oszacowanie wpływu regulacji na sektor finansów publicznych. Specjalne strefy ekonomiczne powołane zostały w celu wspierania napływu nowych inwestycji, co przekłada się na rozwój gospodarczy regionu, i jak wskazuje dotychczasowe doświadczenie, wpływy do budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego z tytułu realizacji nowych inwestycji w konsekwencji przekraczają wielkość udzielonej pomocy publicznej.

- *rynek pracy*

Plan rozwoju jest jednym z aktów prawnych określających zasady funkcjonowania specjalnych stref ekonomicznych, które pobudzają rozwój nowych inwestycji tworzących miejsca pracy na terenach stref oraz u kooperantów działających poza strefą.

- *konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw*

Niniejszy akt ma pozytywny wpływ na konkurencyjność i przedsiębiorczość, ponieważ stanowi integralny element przepisów o specjalnych strefach ekonomicznych, które przede wszystkim mają stymulować rozwój inwestycji zaawansowanych technologicznie. Akt ten nie nakłada na przedsiębiorców dodatkowych obciążeń biurokratycznych i finansowych.

- *sytuację i rozwój regionalny*

Specjalna strefa ekonomiczna stymulując napływ nowych inwestycji, w szczególności innowacyjnych, ma pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionu, na terenie którego funkcjonuje.

### **Wstępna opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej**

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.