

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI¹⁾**

z dnia2009 r.

**w sprawie ustalenia planu rozwoju
Kamienogórskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej Małej Przedsiębiorczości**

Na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274, z 2008 r. Nr 118, poz. 746 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się plan rozwoju Kamienogórskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej Małej Przedsiębiorczości, stanowiący załącznik do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia²⁾.

MINISTER GOSPODARKI

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej - gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 216, poz. 1593).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 31 marca 1999 r. w sprawie ustalenia planu rozwoju Kamienogórskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej Małej Przedsiębiorczości (Dz. U. Nr 35, poz. 328 oraz z 2005 r. Nr 81, poz. 708), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosownie do brzmienia art. 5 ustawy z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. Nr 118, poz. 746).

Plan rozwoju Kamiennogórskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej Małej Przedsiębiorczości

1. Wstęp

Plan rozwoju strefy określa w szczególności cele ustanowienia strefy, działania służące osiągnięciu tych celów, obowiązki zarządzającego dotyczące działań zmierzających do osiągnięcia tych celów oraz terminy wykonania tych obowiązków w obszarach wskazanych w planie.

1.1. Wprowadzenie

Kamiennogórska Specjalna Strefa Ekonomiczna Małej Przedsiębiorczości (KSSEMP) została ustanowiona na mocy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 września 1997 r. w sprawie ustanowienia specjalnej strefy ekonomicznej w Kamiennej Górze (Dz. U. Nr 135, poz. 903, z późn. zm.) wydanego w oparciu o ustawę z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274, z późn. zm.). Jej obecny obszar i granice zostały ustalone w drodze kolejnych zmian rozporządzenia ustanawiającego KSSEMP. Pierwotnie strefa obejmowała tereny inwestycyjne o powierzchni 234,0 ha, położone w Kamiennej Górze. Na koniec 2008 roku obszar strefy wyniósł 338,6971 ha i obejmował tereny miast: Jawor, Jelenia Góra, Kamienna Góra, Kowary, Lubań, Lubawka, Ostrów Wielkopolski, Piechowice, Prusice, Żmigród oraz gmin: Janowice Wielkie, Kamienna Góra, Nowogrodzic, Odolanów i Prusice.

Zgodnie z założeniami pierwotnego planu rozwoju strefy wprowadzonego *rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 31 marca 1999 r. w sprawie ustalenia planu rozwoju Kamiennogórskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej Małej Przedsiębiorczości* funkcjonowanie KSSEMP doprowadzić miało do utworzenia 5 tys. miejsc pracy oraz aktywizacji gospodarczej regionu.

1.2. Podstawowe dane o strefie na dzień 31 grudnia 2008 r.

Spśród 338,6971 ha gruntów objętych KSSEMP zagospodarowanych było 176,00 ha, co stanowi 51,96 % ogólnej powierzchni strefy. Poniesione przez Zarządzającego strefą od początku jej funkcjonowania wydatki na inwestycje infrastrukturalne, podnoszące atrakcyjność oferowanych terenów, wyniosły 14,9 mln zł. Wydano 44 zezwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej, w oparciu o które zrealizowano nowe inwestycje o wartości 1 332,92 mln zł i utworzono 4 204 nowych trwałych miejsc pracy.

1.3. Misja KSSEMP

Misją strefy jest wspieranie rozwoju południowo-zachodniej części województwa dolnośląskiego i położonych blisko Dolnego Śląska terenów województwa wielkopolskiego poprzez stosowanie rozwiązań uwzględniających i wykorzystujących szczególne uwarunkowania regionów oraz tworzenie warunków dla trwałego rozwoju gospodarczego zorientowanego na dojrzałą gospodarkę rynkową.

Realizacja misji polega na podejmowaniu inicjatyw mających na celu wzrost innowacyjności gospodarki województw na obszarach objętych strefą. Celem nadrzędnym jest tworzenie jak najlepszych warunków do realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zwiększanie efektywności wykorzystania potencjału gospodarczego, w tym zasobów ludzkich poprzez tworzenie atrakcyjnych miejsc pracy.

Funkcjonowanie Kamiennogórskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej Małej Przedsiębiorczości w regionach właściwych dla jej działania ma wspierać rozwój społeczno-gospodarczy z zamiarem osiągnięcia m.in. celów Strategii Lizbońskiej. Osiągnięcie tych celów wiąże się z:

- 1) realizacją zadań określonych w Strategii Rozwoju Województwa Dolnośląskiego do roku 2020³⁾, w szczególności poprzez poprawienie konkurencyjności regionu (wewnętrznej oraz międzynarodowej), także w zakresie restrukturyzacji i rewitalizacji obszarów przemysłowych i tradycyjnych form przemysłu;
- 2) realizacją zadań przyjętych i określonych w Strategii Rozwoju Województwa Wielkopolskiego do roku 2020⁴⁾, w szczególności poprzez poprawienie konkurencyjności regionu.

2. Cele ustanowienia KSSEMP

Cele działania KSSEMP to w szczególności:

- 1) pobudzenie działalności produkcyjnej i usługowej w regionie poprzez stworzenie nowoczesnych ośrodków przemysłowych;
- 2) dywersyfikacja działalności gospodarczej w regionach;
- 3) zwiększenie liczby inwestycji o charakterze innowacyjnym;
- 4) tworzenie warunków dla pozyskiwania inwestycji z sektora badawczo-rozwojowego;
- 5) pozyskiwanie nowych lokalizacji KSSEMP dla uzyskania efektu zrównoważonego wpływu strefy na obszary będące w zasięgu jej działania;
- 6) wspieranie procesów rewitalizacji terenów zdegradowanych, ze szczególnym uwzględnieniem terenów przemysłowych;
- 7) współfinansowanie wspólnych przedsięwzięć inwestycyjnych w infrastrukturę techniczną;
- 8) rozwój współpracy z instytucjami zajmującymi się promocją regionalnej oferty inwestycyjnej mającej m.in. na celu stymulowanie kooperacji firm działających w regionie;
- 9) wspieranie rozwoju parków technologicznych oraz klastrów przemysłowych;
- 10) aktywizacja rynku pracy, wzrost poziomu wykształcenia i kwalifikacji pracowników.

3. Zadania zarządzającego KSSEMP

Realizacja celów określonych w niniejszym planie wymaga od zarządzającego:

- 1) uczestnictwa w procesach tworzenia strategii rozwoju gospodarczego regionu, programów restrukturyzacji, planów zagospodarowania przestrzennego i innych przedsięwzięć sprzyjających aktywizacji gospodarczej regionu;
- 2) współpracy z władzami województw, miast, gmin i przedsiębiorcami w celu tworzenia przyjaznego środowiska dla inwestorów (rozwój mieszkalnictwa, hotelarstwa, bazy turystyczno-wypoczynkowej, komunikacyjnej itp.);
- 3) współpracy z centrami obsługi inwestorów województw oraz Polską Agencją Informacji i Inwestycji Zagranicznych;
- 4) współpracy z placówkami dyplomatycznymi i przedsiębiorcami za granicą w zakresie promowania strefy w celu pozyskiwania nowych inwestorów;
- 5) wyznaczania, na bazie zdobytego doświadczenia i wiedzy, kierunków i trendów rozwoju określonych branż na obszarach nie objętych strefą;
- 6) stworzenia systemu informacji, w oparciu o Centrum Obsługi Inwestora, o firmach wykonawczych, realizujących różne elementy inwestycji;
- 7) integracji środowiska gospodarczego w regionie.

³⁾ Uchwała Sejmiku Województwa Dolnośląskiego Nr XLVIII/649/2005 z dnia 30 listopada 2005 r.

⁴⁾ Uchwała Sejmiku Województwa Wielkopolskiego Nr XXVI/386/2000 z dnia 10 lipca 2005 r., z późn. zm.

4. Działania służące osiągnięciu celów KSSEMP

Działania zarządzającego strefą będą polegały w szczególności na:

- 1) udostępnianiu inwestorom składników mienia, przede wszystkim przez zbywanie na ich rzecz prawa własności nieruchomości zarządzającego, a także własności oraz prawa wieczystego użytkowania gruntów innych podmiotów na podstawie zawartych umów zlecenia. W tym celu zarządzający może m.in. nabywać mienie objęte strefą na własność dla dalszego jego udostępniania inwestorom lub zawierając umowy zlecenia w obrocie nieruchomościami, a także nabywać nieruchomości położone poza granicami strefy z zamiarem ich włączenia w granice strefy;
- 2) tworzeniu warunków racjonalnego gospodarowania infrastrukturą, w tym budowie lub udziale w budowie niezbędnej infrastruktury technicznej, koniecznej dla realizacji projektów inwestycyjnych w oparciu o zezwolenie;
- 3) przeprowadzaniu przetargów lub rokowań mających na celu wyłonienie przedsiębiorców, którzy uzyskają zezwolenie na prowadzenie działalności gospodarczej na terenie strefy.

Specjalna Strefa Ekonomiczna Małej Przedsiębiorczości S.A. ponosi m.in. koszty wynikające z zarządzania strefą, w tym koszty związane z nabywaniem nieruchomości objętych strefą, koszty operacyjne spółki, do których zalicza się wydatki na promocję strefy w kraju i za granicą, a także, w miarę posiadanych środków, koszty budowy i modernizacji infrastruktury realizowanej wspólnie z innymi podmiotami.

W zakresie niezbędnym do realizacji celów określonych w niniejszym planie, zarządzający może być stroną uzgadniającą i opiniującą działania podejmowane przez inne podmioty, polegające na:

- 1) opracowywaniu wszelkich planów zagospodarowania przestrzennego związanych z terenami stref (współpraca z samorządem);
- 2) inwentaryzacji gruntów i posadowionych na gruntach naniesień (współpraca z samorządem, właścicielem nieruchomości);
- 3) negocjacjach dotyczących dostarczania mediów (współpraca z samorządem, właścicielem nieruchomości, dostawcami mediów);
- 4) opracowywaniu koncepcji zaopatrzenia w media;
- 5) pracach projektowych dotyczących budowy infrastruktury technicznej;
- 6) zawieraniu umów pomiędzy inwestorami a dostawcami mediów.

5. Środki na realizację celów

Finansowanie działań określonych niniejszym planem realizowane będzie w następujący sposób:

- 1) ze środków własnych, pozyskanych z działalności statutowej (działalność gospodarcza), w tym z przychodów pochodzących z opłat za administrowanie uzyskiwanych na podstawie umów cywilnoprawnych zawieranych z przedsiębiorcami;
- 2) ze środków pozyskiwanych ze źródeł zewnętrznych, w tym z funduszy strukturalnych.

W miarę udostępniania majątku inwestorom koszty jego utrzymania będą się zmniejszać. Wysokość wydatków przeznaczonych na marketing i promocję będzie skorelowana z możliwościami finansowymi zarządzającego. Zakłada się, że część wydatków będzie współfinansowana przez instytucje zewnętrzne (środki pomocowe, budżety lokalne). Stałym wydatkiem zarządzającego są koszty funkcjonowania spółki.

6. Polityka rozwoju strefy

6.1. Inwestycje znaczące dla regionów - perspektywy powiększania terenów

Ustawa z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. Nr 118, poz. 746) zwiększa limit łącznej powierzchni stref w Polsce z 12 tys. ha do 20 tys. ha. Zasady włączania do stref nowych obszarów określone zostały w *Koncepcji rozwoju specjalnych stref ekonomicznych*, zwanej dalej „*Koncepcją*”, przyjętej przez Radę Ministrów 27 stycznia 2009 r. *Koncepcja* określa główny cel włączania nowych terenów do specjalnych stref ekonomicznych, którym jest wspieranie nowych inwestycji, pożądaných dla gospodarki kraju, a więc takich, które w najwyższym stopniu przyczynią się do zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego regionów. Strefa kamiennogórska położona jest na terenie dwóch województw: dolnośląskiego i wielkopolskiego. Różne uwarunkowania i cele rozwojowe tych regionów determinują politykę zagospodarowania terenów strefy, inną dla każdego województwa.

I tak:

dla województwa dolnośląskiego – zakłada się pozyskiwanie inwestorów z branży maszynowej, metalowej, tekstylnej i tworzyw sztucznych, gwarantujących tworzenie miejsc pracy w dziedzinach, w których region dysponuje dużym potencjałem kadrowym oraz zapleczem okołobiznesowym. Uwzględniając dotychczasowe kierunki rozwoju przemysłu zakłada się również przyciąganie inwestorów działających w przemyśle drzewnym, meblarskim i chemicznym, oraz firm zainteresowanych transferem wiedzy innowacyjnej do przemysłu.

Zgodnie z *Koncepcją* dla województwa dolnośląskiego „kryterium sektorów priorytetowych” poszerza się o przemysł elektrotechniczny oraz produkcję części i akcesoriów dla przemysłu.

Dla województwa wielkopolskiego – zakłada się pozyskiwanie inwestorów z branży maszynowej reprezentujących zaawansowane technologie, współpracujących z instytucjami naukowymi. Uwzględniając dotychczasowe kierunki rozwoju przemysłu zakłada się również przyciąganie inwestorów działających w przemyśle spożywczym oraz w branżach produkujących na potrzeby budownictwa, a także przedsiębiorców zainteresowanych transferem wiedzy innowacyjnej do przemysłu.

Zgodnie z *Koncepcją* dla województwa wielkopolskiego „kryterium sektorów priorytetowych” poszerza się o przemysł elektrotechniczny oraz produkcję części i akcesoriów dla przemysłu.

Realizowane działania marketingowo-promocyjne będą zgodne z polityką rozwoju strefy określoną w *Koncepcji*, a ujęte w niej zasady obejmowania nowych gruntów statusem sse stanowić będą podstawę do oceny wniosków kierowanych do Zarządzającego o włączenie nowych terenów do strefy.

6.2. Etapy rozwoju KSSEMP

Kształtowanie i rozwój strefy jest przedsięwzięciem długofalowym, prowadzonym do końca funkcjonowania strefy, tj. do 31 grudnia 2020 r. Plan rozwoju ma charakter strategiczny i długookresowy i generalnie dzieli się na 3 etapy:

Etap	Okres	Główne cele etapu
I	2009-2018	<ul style="list-style-type: none"> • pozyskiwanie i wprowadzanie inwestorów do strefy, • rozszerzania granic strefy poprzez włączanie nowych terenów zgodnie z <i>Koncepcją</i> (do 2015 r.), • kontynuacja rozbudowy infrastruktury technicznej i realizacja nowych inwestycji infrastrukturalnych na terenie poszczególnych podstref, • gospodarowanie urządzeniami infrastruktury gospodarczej i technicznej, • monitorowanie rozwoju strefy i kontrola działalności przedsiębiorców, • rozwój usług na terenie strefy i w jej otoczeniu,
II	2018-2019	<ul style="list-style-type: none"> • całkowite zagospodarowanie terenów strefy, • osiągnięcie docelowego poziomu aktywności gospodarczej i zatrudnienia,
III	2019-2020	<ul style="list-style-type: none"> • przygotowanie warunków do funkcjonowania obszaru przemysłowego po wygaśnięciu regulacji prawnych obowiązujących w okresie funkcjonowania strefy.

7. Obowiązki zarządzającego

Lp.	Zadanie	Termin wykonania
1	Realizacja inwestycji infrastrukturalnych i gospodarowanie urządzeniami infrastruktury technicznej.	praca ciągła
2	Promocja strefy w kraju i za granicą – pozyskiwanie i wprowadzanie nowych inwestorów.	praca ciągła
3	Kontrola działalności przedsiębiorców na terenie strefy w zakresie spełnienia warunków zezwoleń.	praca ciągła, nie później niż w ciągu 3 miesięcy od upływu terminu realizacji warunku
4	Monitorowanie działalności przedsiębiorców w strefie i sporządzanie informacji o funkcjonowaniu strefy.	praca ciągła, co kwartał do końca okresu, na jaki powołana została strefa

Uzasadnienie

Rozporządzenie Ministra Gospodarki w sprawie planu rozwoju Kamiennogórskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej Małej Przedsiębiorczości zostaje wydane w związku z nowelizacją art. 9 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274, z 2008 r. Nr 118, poz. 746 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97), dokonaną ustawą z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych. Art. 5 tej ustawy stanowi, że przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych zachowują moc do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 9 ust. 1, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy.

Zgodnie z obecnie obowiązującym brzmieniem art. 9 ust. 2 „Plan rozwoju strefy określa w szczególności cele ustanowienia strefy, działania służące osiągnięciu tych celów oraz obowiązki zarządzającego dotyczące działań zmierzających do osiągnięcia celów ustanowienia strefy i terminy wykonania tych obowiązków”.

Poprzednie brzmienie ust. 2, w oparciu o które opracowano plany rozwoju stref wymagało opisu środków technicznych służących osiągnięciu celów strefy, a treść ust. 3 wymagała, aby plan rozwoju strefy uwzględniał postanowienia właściwych planów zagospodarowania przestrzennego.

Idea specjalnych stref ekonomicznych, jaka przyświecała w momencie uchwalania ustawy o sse, zakładała objęcie tym instrumentem stosunkowo niewielkiego i niemal niezmiennego obszaru terytorium Polski, w związku z czym spełnienie postanowień ówczesnego art. 9 nie nastęczało trudności. Okazało się jednak, że skutki transformacji ustroju gospodarczego Polski dotknęły wielu regionów kraju, które potrzebowały instrumentu stymulującego rozwój gospodarczy. W związku z tym, że najbardziej przyjazną formą pomocy publicznej dla budżetu państwa jest specjalna strefa ekonomiczna, zaczęto stosować ten instrument na dużo szerszą skalę niż pierwotnie zakładano. Częste zmiany granic stref, a także dynamicznie zmieniająca się infrastruktura techniczna na obszarach sse dezaktualizowały plany rozwoju bardzo szybko. Ponadto w większości planów nie mógł być spełniony wymóg określony w art. 9 ust. 3 ustawy o sse, ponieważ nie wszystkie włączane w granice stref tereny objęte były planem zagospodarowania przestrzennego. W/w czynniki były podstawą do zmiany brzmienia art. 9 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych.

Przedłożony plan rozwoju strefy, zgodnie z art. 9 ust. 1 w/w ustawy uwzględnia analizę przewidywanych skutków społecznych i ekonomicznych ustanowienia strefy.

Ocena przewidywanych skutków regulacji

Cel wprowadzenia rozporządzenia

Wykonanie upoważnienia dla Ministra Gospodarki zawartego w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych.

Wyniki konsultacji społecznych

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), tekst projektu został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki i na stronie internetowej zarządzającego strefą. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania uczestnictwem w pracach nad projektem w trybie w/w ustawy.

Wyniki analizy wpływu aktu normatywnego na:

- *sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego*

Niniejsza regulacja nie ma wpływu na sektor finansów publicznych.

- *rynek pracy*

Niniejsza regulacja nie ma wpływu na rynek pracy.

- *konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw*

Niniejsza regulacja nie ma wpływu na konkurencyjność i przedsiębiorczość. Akt ten nie nakłada na przedsiębiorców dodatkowych obciążeń biurokratycznych i finansowych.

- *sytuację i rozwój regionalny*

Niniejsza regulacja nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

Wstępna opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.