

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia2009 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie stawek uposażenia zasadniczego w Służbie Celnej,
wysokości oraz szczegółowych zasad przyznawania i wypłacania dodatków do uposażenia
zasadniczego**

Na podstawie art. 51 ustawy z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej (Dz. U. z 2004 r. Nr 156, poz. 1641, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 21 kwietnia 2000 r. w sprawie stawek uposażenia zasadniczego w Służbie Celnej, wysokości oraz szczegółowych zasad przyznawania i wypłacania dodatków do uposażenia zasadniczego (Dz. U. Nr 36, poz. 408, z późn. zm.³⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 5 dodaje się pkt 5 - 9 w brzmieniu:

„5) dodatek za realizację zadań z zakresu kontroli zgłoszeń celnych, kontroli towarów, kontroli osób - w oddziałach celnych granicznych,

6) dodatek za służbę na jednostce pływającej Służby Celnej,

7) dodatek za obsługę urządzeń RTG do prześwietlania pojazdów (samochodów ciężarowych, autobusów, samochodów osobowych), kontenerów i wagonów kolejowych,

8) dodatek za realizację zadań kontrolnych - w komórce zwalczania przestępczości w izbie celnej,

9) dodatek za osobiste wykonywanie czynności w zakresie egzekucji administracyjnej należności pieniężnych, u zobowiązanego.”;

2) w § 6 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Funkcjonariuszom, którym powierzono opiekę nad psem służbowym, przysługuje z tego tytułu miesięczny dodatek w wysokości 0,058 kwoty bazowej – w trakcie sprawowania tej opieki.”;

3) w § 7 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Funkcjonariuszom pełniącym służbę w warunkach szkodliwych dla zdrowia lub uciążliwych przysługuje miesięczny dodatek w wysokości:

1) przy pierwszym stopniu szkodliwości lub uciążliwości - 0,02,

2) przy drugim stopniu szkodliwości lub uciążliwości - 0,039,

3) przy trzecim stopniu szkodliwości lub uciążliwości - 0,058

- kwoty bazowej.”;

4) po § 9b dodaje się § 9c–9e w brzmieniu:

„§ 9c. 1. Dodatki, o których mowa w § 5 pkt 5–8, ustala się w wysokości 0,16 kwoty bazowej.

2. Wysokość dodatków, o których mowa w § 5 pkt 5–8, obniża się proporcjonalnie do liczby godzin nieobecności funkcjonariusza w służbie w danym miesiącu.

§ 9d. 1. Funkcjonariuszom pełniącym służbę w komórce egzekucyjnej za osobiste wykonywanie czynności w zakresie egzekucji administracyjnej należności pieniężnych, u

zobowiązanego, przysługuje miesięczny dodatek w wysokości do 50 % uposażenia zasadniczego funkcjonariusza.

2. Przy ustalaniu wysokości dodatku, o którym mowa w ust. 1, należy brać pod uwagę terminowość i efektywność podjętych działań oraz rodzaj prowadzonych spraw.

3. Wysokość dodatku, o którym mowa w ust. 1, ustala się na okres 3 miesięcy.

§ 9e. W przypadku zbiegu uprawnień do dwóch lub więcej dodatków, o których mowa w § 5 pkt 5–8, funkcjonariuszowi wypłaca się tylko jeden, wybrany przez dyrektora izby celnej, dodatek.”;

5) § 10 otrzymuje brzmienie:

„§ 10. Kwoty dodatków określonych w rozporządzeniu, po ich wyliczeniu zaokrągla się do pełnych 10 groszy w górę.”;

6) załącznik nr 1 otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Przepisy niniejszego rozporządzenia stosuje się od dnia 1 lipca 2009 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

W porozumieniu

**MINISTER PRACY I POLITYKI
SPOŁECZNEJ**

MINISTER FINANSÓW

-
- 1) Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).
 - 2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 167, poz. 1399, z 2006 r. Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1218 i Nr 218, poz. 1592, z 2007 r. Nr 57, poz. 390 i Nr 89, poz. 589, z 2008 r. Nr 53, poz. 311 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97.
 - 3) Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 43, poz. 400, z 2004 r. Nr 208, poz. 2121, z 2007 r. Nr 205, poz. 1485 oraz z 2008 r. Nr 51, poz. 296 i Nr 217, poz. 1387.

**Załącznik do rozporządzenia
Ministra Finansów**

z dnia (poz.)

**TABELE MIESIĘCZNYCH STAWEK UPOSAŻENIA ZASADNICZEGO DLA STANOWISK
SŁUŻBOWYCH FUNKCJONARIUSZY SŁUŻBY CELNEJ**

I. Ministerstwo Finansów

Stanowisko służbowe	Grupa uposażenia zasadniczego	Mnożnik kwoty bazowej
1	2	3
Szef Służby Celnej	01	5,610-6,594
Zastępca Szefa Służby Celnej	02	4,677-5,987
Dziekan	03	2,366-4,490
Naczelnik wydziału	03	2,366-4,490
Główny specjalista	04	2,072-3,929
Starszy specjalista	05	1,943-3,461
Specjalista	06	1,876-3,180
Referendarz	07	1,810-2,900
Podreferendarz	08	1,507-2,805
Starszy referent	09	1,457-2,432
Referent	10	1,237-1,871

II. Izby celne i urzędy celne

Stanowisko służbowe	Grupa uposażenia zasadniczego	Mnożnik kwoty bazowej
1	2	3
Dyrektor izby celnej	01	2,072-5,571
Zastępca dyrektora izby celnej	02	1,841-4,677
Główny księgowy	02	1,841-4,677
Naczelnik urzędu celnego	03	1,831-4,209
Zastępca naczelnika urzędu celnego	03	1,831-4,209
Kapelan (w izbie celnej)	03	1,831-4,209
Naczelnik wydziału (w izbie celnej)	03	1,831-4,209
Rzecznik prasowy (w izbie celnej)	03	1,831-4,209
Audytór wewnętrzny (w izbie celnej)	03	1,831-4,209
Pełnomocnik do spraw ochrony informacji niejawnych (w izbie celnej)	03	1,831-4,209
Kierownik oddziału	03	1,831-4,209

Ekspert celny	04	1,701-3,741
Radca prawny	04	1,701-3,741
Kierownik referatu	05	1,680-3,554
Kierownik zmiany	06	1,656-3,180
Inspektor celny	07	1,635-2,900
Starszy kontroler celny	08	1,593-2,805
Kontroler celny	09	1,370-2,525
Młodszy kontroler celny	10	1,333-2,244
Referent	11	1,197-1,496

UZASADNIENIE

Projektowana zmiana rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 21 kwietnia 2000 r. w sprawie stawek uposażenia zasadniczego w Służbie Celnej, wysokości oraz szczegółowych zasad przyznawania i wypłacania dodatków do uposażenia zasadniczego (Dz. U. Nr 36, poz. 408, z późn. zm.) ma na celu wzmocnienie motywacyjnej funkcji systemu uposażeń funkcjonariuszy celnych poprzez zwiększenie katalogu dodatków do uposażenia zasadniczego oraz podwyższenie uposażenia. Stanowi to realizację ustanowionej uchwałą Nr 187/2008 z dnia 16 września 2008 r., programu wieloletniego pod nazwą „Modernizacja Służby Celnej w latach 2009-2011”, zwaną dalej „uchwałą modernizacyjną”, której celem jest stworzenie warunków do pełnej realizacji ustawowych zadań Służby Celnej oraz istotną poprawę skuteczności jej działania, m.in. poprzez wdrożenie motywacyjnego systemu uposażeń i wynagrodzeń. Z początkiem roku 2009 zostały częściowo uruchomione środki określone w uchwale modernizacyjnej na sfinansowanie wykonywania zadań w przedłużonym czasie służby oraz awanse w stopniach. W uzasadnieniu do uchwały modernizacyjnej wskazano, że rozszerzony zostanie katalog dodatków, które będą miały charakter motywacyjny. Zgodnie z obecnie obowiązującym brzemieniem przepisu § 5 ww. rozporządzenia, funkcjonariuszom przysługują cztery rodzaje dodatków do uposażenia zasadniczego, uzasadnionych szczególnymi właściwościami, kwalifikacjami, warunkami oraz miejscem pełnienia służby, są to:

- dodatek za opiekę nad psem służbowym,
- dodatek za służbę w warunkach szkodliwych dla zdrowia lub uciążliwych,
- dodatek za służbę w porze nocnej,
- dodatek specjalny.

W projektowanym rozporządzeniu proponuje się dodanie do powyższego katalogu pięciu rodzajów dodatków:

- dodatku za realizację zadań z zakresu kontroli zgłoszeń celnych, kontroli towarów, kontroli osób – w oddziałach celnych granicznych,
- dodatku za służbę na jednostce pływającej Służby Celnej,
- dodatku za obsługę urzędzeń RTG do prześwietlania pojazdów (samochodów ciężarowych, autobusów, samochodów osobowych), kontenerów i wagonów kolejowych,
- dodatku za realizację zadań kontrolnych - w komórce zwalczania przestępczości w izbie celnej,
- dodatku za realizację zadań w zakresie egzekucji administracyjnej należności pieniężnych.

Przyznanie ww. dodatków jest uzasadnione szczególnymi właściwościami, warunkami pełnionej służby, miejscem pełnienia służby oraz szczególnymi kwalifikacjami niezbędnymi do wykonywania określonego rodzaju zadań.

Dodatek za realizację zadań z zakresu kontroli zgłoszeń celnych, kontroli towarów, kontroli osób w oddziałach celnych granicznych uzasadniony jest szczególnymi warunkami pełnienia służby, związanymi z ochroną zewnętrznej granicy Unii Europejskiej, realizacją przepisów z zakresu krajowych i wspólnotowych reglamentacji oraz ograniczeń występujących w obrocie z krajami trzecimi, ochroną przed przemytem papierosów i narkotyków a także zapewnieniem bezpieczeństwa obrotu towarowego. Wiąże się to z bezpośrednim kontaktem z podróżnymi licznie przekraczającymi granicę, pełnieniem służby pod presją czasu, ujawnianiem prób przemytu towarów, co często pociąga za sobą agresywne zachowania przemytników oraz groźby i pomówienia. Funkcjonariusze celnicy pełniący służbę w

oddziałach granicznych są szczególnie narażeni na różnego rodzaju zagrożenia, począwszy od niekorzystnych warunków atmosferycznych i korupcji aż do zagrożenia zdrowia, a nawet życia.

Służba na jednostce pływającej Służby Celnej jest ściśle związana ze szczególnymi warunkami pełnienia służby ze względu na miejsce jej pełnienia. Przede wszystkim duża amplituda wahań łodzi niekorzystnie wpływa na zdrowie funkcjonariusza pełniącego służbę na morzu. Do pełnienia służby na jednostce pływającej wymagana jest od funkcjonariuszy nie tylko szczególna sprawność fizyczna i odporność psychiczna, ale także szczególne kwalifikacje niezbędne do prowadzenia i obsługi jednostki pływającej.

Służba przy obsłudze urządzeń RTG wiąże się z narażeniem na działanie promieni szkodliwych dla zdrowia, a więc jest służbą w szczególnych warunkach. Ponadto obsługa urządzeń RTG wymaga od funkcjonariuszy szczególnych kwalifikacji związanych z umiejętnością odczytu obrazu urządzenia skanującego, toteż funkcjonariusze przed podjęciem tej służby przechodzą cykl szkoleń przygotowawczych.

Dodatek za realizację zadań kontrolnych w komórce zwalczania przestępczości w izbie celnej będzie przysługiwał funkcjonariuszom, którzy wykonują zadania związane bezpośrednio ze zwalczaniem przemytu. Służba w komórce zwalczania przestępczości wymaga od funkcjonariuszy szczególnych predyspozycji psychofizycznych, zbliżonych do wymagań stawianym funkcjonariuszom Policji. Ponadto związana jest z bezpośrednim zagrożeniem zdrowia i życia funkcjonariuszy. Konieczne jest także posiadanie szczególnych kwalifikacji, tj. umiejętności użycia środków przymusu bezpośredniego. Ponadto jest to służba w szczególnych warunkach, gdyż jest pełniona na drogach, targowiskach, o różnych porach, co sprzyja nie tylko zagrożeniu życia i zdrowia ale też bezpośrednio naraża na próby korupcji.

Dodatek za osobiste wykonywanie czynności w zakresie egzekucji administracyjnej należności pieniężnych u zobowiązanego jest uzasadniony szczególnymi warunkami pełnienia służby. Funkcjonariusze celni wykonujący czynności w zakresie egzekucji administracyjnej należności pieniężnych podejmują czynności egzekucyjne bezpośrednio u zobowiązanego: w miejscu prowadzenia działalności gospodarczej, w domu, często w innych godzinach niż służba pozostałych funkcjonariuszy urzędu, itp. W trakcie wykonywania tych czynności są narażeni na działania dłużnika zmierzające do uniemożliwienia przeprowadzenia egzekucji, często są to zachowania bardzo agresywne, zagrażające zdrowiu funkcjonariusza. Warunki tej służby (zarówno miejsce pełnienia służby, jak i okoliczności) wymagają zatem od funkcjonariuszy posiadania szczególnych predyspozycji psychofizycznych.

We wszystkich wyżej wymienionych przypadkach przyznanie dodatku do uposażenia uzasadnione jest szczególnymi warunkami pełnionej służby, miejscem pełnienia służby oraz szczególnymi kwalifikacjami niezbędnymi do wykonywania określonego rodzaju zadań. Przyznanie ww. dodatków będzie motywowało funkcjonariuszy do lepszego, skuteczniejszego wykonywania obowiązków służbowych, co przyczyni się do efektywniejszej realizacji zadań nałożonych na Służbę Celną. Projektowane dodatki skierowane są do określonych funkcjonariuszy ze względu na wagę lub warunki wykonywanych zadań, i w zakresie tych zadań pełnić będą funkcje motywacyjne, niezależnie od uposażenia, którego wysokość określa zaszerogowanie do określonej grupy uposażenia i wyznaczenie stanowiska. Dodatki ze względu na swój szczególny charakter związany ze specyficznymi warunkami wykonywania niektórych zadań w służbie stanowią odrębny uzupełniający element systemu motywacyjnego w Służbie Celnej i są czynnikiem antykorupcyjnym.

Ulegnie również zmianie sposób wyliczenia dodatku dla funkcjonariuszy, którym powierzono opiekę nad psem służbowym oraz dodatku za służbę w warunkach szkodliwych. Zmiana ta ma charakter techniczny i nie spowoduje zmiany wysokości kwot dodatków. Zgodnie z projektowanym rozporządzeniem wysokość dodatków będzie ustalana według mnożnika od kwoty bazowej, a nie procentowo od miesięcznego najniższego uposażenia zasadniczego. Zmiana to koresponduje ze sposobem wyliczania wprowadzonych niniejszą zmianą dodatków z zastosowaniem mnożników kwoty bazowej.

Wdrożenie motywacyjnego systemu uposażeń wynikającego z uchwały modernizacyjnej pociąga za sobą konieczność dokonania zmian w zakresie uposażeń zasadniczych w Służbie Celnej.

Wzmocnienie motywacyjne w zakresie uposażeń dotyczyć będzie w szczególności najmniej zarabiających funkcjonariuszy. Projektowana zmiana obejmie podniesienie najniższych uposażeń we wszystkich grupach uposażenia zasadniczego w celu podniesienia uposażeń zasadniczych dla najmniej zarabiających w poszczególnych grupach i na stanowiskach. Działanie to ma być również ukierunkowane na zmniejszanie różnic w wysokości uposażeń zasadniczych na poszczególnych stanowiskach służbowych w izbach celnych, pomiędzy izbami a także w poszczególnych departamentach Ministerstwa Finansów poprzez podniesienie minimalnego uposażenia zasadniczego na tych stanowiskach.

Dysproporcje w wysokości uposażenia zasadniczego na takim samym stanowisku służbowym w izbach celnych sięgają kwoty kilku tysięcy złotych. Na przykład uposażenie zasadnicze na stanowisku młodszego kontrolera celnego w Służbie Celnej kształtuje się od 1.992 do 3.500 zł, różnica minimalnego uposażenia zasadniczego i maksymalnego wynosi 1.508 zł, starszego kontrolera celnego od 2.157 do 4.113 zł, różnica wynosi 1.956 zł, inspektora celnego od 1.874 do 4.449 zł, różnica wynosi 2.575 zł.

W związku z powyższym podwyższono najniższe mnożniki kwoty bazowej na poszczególnych stanowiskach służbowych. W tym zakresie od wielu lat nie były dokonywane żadne zmiany. W przypadku najniższych stanowisk referenta, młodszego kontrolera celnego i kontrolera celnego w izbie celnej oraz referenta, starszego referenta i podreferendarza w Ministerstwie Finansów, na których pełnią służbę funkcjonariusze z krótszym stażem służby, wysokość najniższego dla danego stanowiska służbowego mnożnika kwoty bazowej uległa podwyższeniu o około 210 %. W przypadku pozostałych stanowisk najniższe mnożniki kwoty bazowej dla danego stanowiska służbowego uległy zwiększeniu o około 250 %. Ustalenie mnożnika na takim poziomie wyznacza minimalne uposażenie zasadnicze na stanowisku przyczyniając się tym samym do zmniejszania dysproporcji uposażeń zasadniczych na takim samym stanowisku służbowym. W przypadku młodszego kontrolera celnego, mimo podniesienia o 210 % wysokości mnożnika kwoty bazowej, realne uposażenie zasadnicze może wzrosnąć o ok. 25%.

Zaproponowane w projektowanym rozporządzeniu przepisy korespondują z rozwiązaniami przyjętymi w projekcie ustawy o Służbie Celnej, która została uchwalona przez Sejm. Jednakże w związku z przedłużającym się procesem legislacyjnym projektu ustawy o Służbie Celnej konieczne jest podjęcie działań zmierzających do wcześniejszego wprowadzenia przepisów umożliwiających wypłacanie dodatków i podwyższenie uposażeń funkcjonariuszom celnym.

Wypłata dodatków i podwyższenie uposażenia funkcjonariuszy celnych zostaną sfinansowane w ramach środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na 2009 rok w części 19 – Budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe na realizację uchwały modernizacyjnej.

Zmiana ustawy budżetowej na rok 2009 ograniczyła środki finansowe zaplanowane w roku 2009 na realizację uchwały modernizacyjnej w tym środki na wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń w Służbie Celnej. W wyniku tego realizacja przedsięwzięcia zaplanowanego w uchwale modernizacyjnej - wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń i wynagrodzeń w Służbie Celnej – jest możliwa od dnia 1 lipca 2009 r.

Z uwagi na powyższe, w projektowanym rozporządzeniu przewiduje się, iż przepisy niniejszego rozporządzenia będą miały zastosowanie od dnia 1 lipca 2009 r.

Ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, zaś zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Mając na uwadze spełnienie przesłanek zawartych w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449 oraz z 2009 r. Nr 31, poz. 206), dniem wejścia w życie powinien być dzień ogłoszenia rozporządzenia w dzienniku urzędowym.

Projektowana regulacja nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie.

Przedmiotowe rozporządzenie oddziałuje na osoby pełniące służbę w Służbie Celnej.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji.

Projekt rozporządzenia został przesłany w ramach konsultacji wewnątrzresortowych do wszystkich izb celnych oraz właściwych departamentów w Ministerstwie Finansów. Projekt rozporządzenia został także przekazany działającym w Służbie Celnej związkom zawodowym. Uwagi zgłoszone w ramach konsultacji wewnątrzresortowych zostały częściowo uwzględnione. Nie uwzględniono uwag dotyczących przyznania dodatków również innym grupom funkcjonariuszy z uwagi na ograniczone środki finansowe, a w niektórych przypadkach także z uwagi na brak merytorycznego uzasadnienia dla ich przyznania.

3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Przewidywana kwota niezbędna dla zabezpieczenia wypłaty projektowanych dodatków, liczona z uwzględnieniem wysokości kwoty bazowej obowiązującej w roku 2009, wynosi ok. 1,347 mln zł. miesięcznie, na zabezpieczenie podwyższenia uposażeń zasadniczych ok. 1,5 mln zł. miesięcznie. Kwoty te zostaną sfinansowane w ramach środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na 2009 rok w części 19 – Budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe na realizację programu wieloletniego „Modernizacja Służby Celnej w latach 2009-2011”.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację na rynku pracy.

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

7. Źródła finansowania.

Wypłata dodatków i uposażeń dla funkcjonariuszy celnych zostanie sfinansowana w ramach środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na 2009 rok w części 19 – Budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe na realizację programu wieloletniego „Modernizacja Służby Celnej w latach 2009-2011”.