

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2009 r.

w sprawie ilości długiego włókna Inianego, które przenosi się z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna Inianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna Inianego lub włókna konopnego za rok gospodarczy 2007/2008²⁾

Na podstawie art. 12 pkt 3 lit. b ustawy z dnia 20 grudnia 2002 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. Nr 240, poz. 2059, z późn. zm.³⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W roku gospodarczym 2007/2008 przenosi się z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna Inianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna Inianego lub włókna konopnego 700,00 t długiego włókna Inianego.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie wykonuje przepisy rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych („rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku”) (Dz. Urz. UE L 299 z 16.11.2007, str. 1, z późn. zm.), które z dniem 1 lipca 2008 r. zastąpiło rozporządzenie Rady (WE) nr 1673/2000. Przepis art. 3 ust. 5 rozporządzenia Rady (WE) nr 1673/2000 został zastąpiony przepisem art. 94 ust. 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007.

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 6, poz. 40 i Nr 96, poz. 959, z 2005 r. Nr 14, poz. 115 i Nr 141, poz. 1182, z 2008 r. Nr 52, poz. 303 oraz 2009 Nr 98, poz. 817.

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia w sprawie ilości długiego włókna lnianego, które przenosi się z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego lub włókna konopnego za rok gospodarczy 2007/2008 stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 12 pkt 3 lit. b ustawy z dnia 20 grudnia 2002 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. Nr 240, poz. 2059, z późn. zm.).

Konieczność podjęcia prac nad projektem rozporządzenia związana jest ze stratami w plonach roślin włóknistych, spowodowanych suszą panującą w sezonie wegetacyjnym 2007 r. Susza ta miała jednak różne natężenie w różnych rejonach Polski, stąd rozmiar strat różnił się w zależności od regionu. Na skutek suszy, wzrost, szczególnie lnu włóknistego, bardzo wrażliwego na niedobór wody, uległ częściowemu zahamowaniu. Efektem tego był spadek liczby roślin wysokich, z których można uzyskać długie włókno lniane. Długie włókno lniane bowiem (zgodnie z art. 2 tiret drugie lit. a rozporządzenia Komisji (WE) nr 245/2001 z dnia 5 lutego 2001 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1673/2000 w sprawie wspólnej organizacji rynków lnu i konopi uprawianych na włókno (Dz. Urz. WE L 35 z 6.02.2001, str. 18, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 31, str. 229, z późn. zm.) i art. 2 lit. b rozporządzenia Komisji (WE) nr 507/2008 z dnia 6 czerwca 2008 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1673/2000 w sprawie wspólnej organizacji rynków lnu i konopi uprawianych na włókno (Dz. Urz. UE L 149 z 7.06.2008, str. 38) powinno mieć średnią długość co najmniej 50 cm po trzepaniu.

Należy wspomnieć, że w trakcie 2007/2008 roku gospodarczego, rozpoczynającego się w dniu 1 lipca 2007 r. i kończącego się w dniu 30 czerwca 2008 r. nastąpiła zmiana przepisów prawnych Unii Europejskiej. Do dnia 26 czerwca 2008 r. obowiązywało bowiem rozporządzenie Komisji (WE) nr 245/2001, natomiast z dniem 27 czerwca 2008 r. weszło w życie rozporządzenie Komisji (WE) nr 507/2008, przy czym rozporządzenie Komisji (WE) nr 507/2008 jest skodyfikowaną (jednolitą) wersją rozporządzenia Komisji (WE) nr 245/2001. Komisja Europejska, przewidując trudności wynikające ze zmian, które polegały na opracowaniu jednolitego tekstu rozporządzenia (bez zmian merytorycznych), dołączyła do rozporządzenia Komisji (WE) nr 507/2008 tabelę korelacji z poprzednio

obowiązującymi przepisami. Na podstawie art. 18 akapit drugi rozporządzenia Komisji (WE) nr 507/2008 odesłania do uchylonego rozporządzenia Komisji (WE) nr 245/2001 powinny być odczytywane zgodnie z tą tabelą.

W wyniku wspomnianej już suszy, masa długiego włókna lnianego ze zbiorów słomy lnianej z 2007 r. była mniejsza niż masa krótkiego włókna lnianego. Poza tymi czynnikami, na wzrost masy włókien rozliczanych w ramach krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego wpłynęła powiększająca z roku na rok powierzchnia upraw konopi włóknistych. Mając na celu pełne wykorzystanie przyznanych Polsce krajowych gwarantowanych ilości włókna lnianego i konopnego, wskazane jest dostosowanie wyżej wymienionych ilości do sytuacji, jaka miała miejsce w 2007/2008 roku gospodarczym.

Dostosowanie takie umożliwił art. 3 ust. 5 rozporządzenia Rady (WE) nr 1673/2000 Rady (WE) z dnia 27 lipca 2000 r. w sprawie wspólnej organizacji rynków lnu i konopi uprawianych na włókno (Dz. Urz. WE L 193 z 29.07.2000, str. 16, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 30, str. 131, z późn. zm.) oraz art. 8 ust. 2 akapit drugi rozporządzenia Komisji (WE) nr 245/2001 i rozporządzenia Komisji (WE) nr 507/2008.

Należy przy tym wspomnieć, że rozporządzenie Rady (WE) nr 1673/2000 zostało zastąpione z dniem 1 lipca 2008 r. rozporządzeniem Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiającym wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych („rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku”) (Dz. Urz. UE L 299 z 16.11.2007, str. 1, z późn. zm.), na podstawie art. 204 ust. 2 akapit drugi lit. a tego rozporządzenia. Jednakże w myśl motywu 107 preambuły do rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w celu zapewnienia, aby przepisy tego rozporządzenia nie spowodowały zakłóceń w trwającym roku gospodarczym 2007/2008, w stosunku do sektorów lnu i konopi, dla których wyznaczono lata gospodarcze, przewidziana została późniejsza data stosowania, tj. początek roku gospodarczego 2008/2009. W związku z powyższym rozporządzenie Rady (WE) nr 1673/2000 należy stosować do końca roku gospodarczego 2007/2008.

Wspomniany uprzednio przepis art. 3 ust. 5 rozporządzenia Rady (WE) nr 1673/2000 zezwala państwu członkowskiemu Unii Europejskiej na dokonanie przeniesienia części krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego

(i odwrotnie). Tym samym można powiększyć tę krajową gwarantowaną ilość włókien, której zwiększenie w danym roku gospodarczym jest wskazane. Przy dokonywaniu przeniesienia stosuje się przelicznik – za jedną tonę długiego włókna lnianego - 2,2 tony krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego. Oznacza to, że przenoszona ilość długiego włókna lnianego mnoży się przez 2,2 i iloczyn ten dodaje do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego. Jeżeli po zakończeniu przetwarzania słomy lnianej i konopnej na włókno, ilości włókna, do którego wypłacana jest pomoc, są mniejsze niż limity włókien wyliczone dla poszczególnych uznanych pierwszych przetwórców słomy lnianej lub konopnej na włókno, na podstawie art. 8 ust. 2 akapit drugi i ust. 4 rozporządzenia Komisji (WE) nr 245/2001 i rozporządzenia komisji (WE) nr 507/2008, przed dniem 1 sierpnia, państwo członkowskie Unii Europejskiej może dostosować przenoszone ilości włókna.

Przewidziana dla Polski w art. 3 ust. 1 i 2 rozporządzenia 1673/2000 krajowa gwarantowana ilość długiego włókna lnianego wynosi 924 t, zaś krajowa gwarantowana ilość krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego to 462 t.

W celu zagwarantowania, że wydatki z budżetu Unii Europejskiej, przeznaczone na rolnictwo nie zostaną przekroczone, dla rynku lnu i konopi uprawianych na włókno Unia Europejska wprowadziła mechanizm zabezpieczający w postaci tzw. współczynnika ilościowego (art. 8 ust. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 245/2001 i rozporządzenia Komisji (WE) nr 507/2008). Współczynnik ten oblicza się oddzielnie dla 3 rodzajów włókien (długiego włókna lnianego, krótkiego włókna lnianego oraz włókna konopi). Współczynnik ilościowy dla długiego włókna lnianego to wynik dzielenia krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego dla Polski, przez powierzchnię upraw lnu włóknistego, objętą umowami sprzedaży słomy lnianej, umowami o przetwórstwo tej słomy lub zobowiązaniami do przetwarzania (stosowanymi w przypadku przetwarzania słomy lnianej wyprodukowanej we własnym gospodarstwie rolnym) w danym roku gospodarczym. Podobnie oblicza się współczynnik dla krótkiego włókna lnianego i współczynnik dla włókna konopi.

Powierzchnia uprawy lnu włóknistego, objętego umowami lub zobowiązaniami, wynosiła w roku gospodarczym 2007/2008 dla długiego włókna lnianego **775,48 ha**, zaś dla krótkiego włókna lnianego **870,82 ha**. Przetwórcy wystąpili o przyznanie dopłaty do przetwarzania do **196,687 t** długiego włókna lnianego i **494,612 t** krótkiego włókna lnianego. Natomiast powierzchnia uprawy konopi włóknistych objęta

umowami lub zobowiązaniami, zgłoszona we wnioskach o przyznanie dopłaty do przetwarzania, ukształtowała się na poziomie **726,79 ha**. Z powierzchni tej pochodziło **1 100,602 t** włókna konopi. Wydajność włókna konopnego przewyższa wydajność długiego włókna lnianego blisko trzykrotnie. Biorąc pod uwagę wnioski o przyznanie dopłaty do przetwarzania słomy lnianej na długie włókno lniane (196,687 t długiego włókna lnianego), należy stwierdzić, że krajowa gwarantowana ilość tego włókna (924 t) byłaby wykorzystana tylko w ok. 21,3%.

Należy przy tym wspomnieć, że sytuacja przetwórców słomy lnianej na krótkie włókno lniane i słomy konopnej na włókno różni się znacznie od sytuacji producentów długiego włókna lnianego. Krajowa gwarantowana ilość krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego wynosi bowiem tylko 462 t, a wnioski o przyznanie dopłaty do przetwarzania złożono na 494,612 t krótkiego włókna lnianego i 1 100,602 t włókna konopnego, czyli łącznie na 1 595,214 t tych włókien. Ilości te przekraczają ponad 3. krotnie krajową gwarantowaną ilość krótkiego włókna lnianego lub włókna konopnego. Pozostawienie krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego na niezmiennym poziomie wprowadzałoby bardzo znaczny poziom redukcji ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego, do których można uzyskać wsparcie.

W celu jak najpełniejszego wykorzystania krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego i wyeliminowania konieczności redukcji dopłat z tytułu produkcji krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego uzasadnione jest przeniesienie 700,00 t długiego włókna lnianego z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego.

Dokonanie przeniesienia w powyższej ilości zmniejszy krajową gwarantowaną ilość długiego włókna lnianego z 924,00 t do 224,00 t (ilość wystarczającą do przyznania dopłaty do przetwarzania słomy lnianej na długie włókno lniane we wnioskowanej wysokości). Jednocześnie ww. działanie spowoduje powiększenie krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego lub włókna konopnego z 462,00 t do 2002,00 t, gdyż, jak wspomniano, przenosząc pewną ilość długiego włókna lnianego do tej krajowej ilości, mnoży się ilość długiego włókna przez przelicznik 2,2. Nową krajową ilość krótkiego włókna lnianego wylicza się zatem w następujący sposób:

$$700,00 \text{ t} \quad \times \quad 2,2 \quad + \quad 462,00 \text{ t} \quad = \quad 2\,002,00 \text{ t}$$

Ilość długiego włókna lnianego przenoszona z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego

Przelicznik, o którym mowa w art. 3 ust. 5 akapit drugi rozporządzenia Rady (WE) nr 1673/2000, stosowany przy przenoszeniu części krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego lub włókna konopnego (i odwrotnie)

Krajowa gwarantowana ilość krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego, określona w 3 ust. 2 lit a tiret trzynaste rozporządzenia Rady (WE) nr 1673/2000

Nowa krajowa gwarantowana ilość krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego, po dokonaniu przeniesienia 700 t długiego włókna lnianego z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego

Jak już wspomniano, zgodnie z art. 8 ust. 2 akapit drugi rozporządzenia Komisji (WE) nr 245/2001 i rozporządzenia Komisji (WE) nr 507/2008 przenoszone ilości włókien powinny być dostosowane przez państwo członkowskie Unii Europejskiej przed dniem 1 sierpnia po zakończeniu poprzedniego roku gospodarczego. W związku ze zbliżającą się datą 1 sierpnia 2009 r. zasadne jest określenie terminu wejścia w życie projektowanego rozporządzenia z dniem jego ogłoszenia. Należy jeszcze raz podkreślić, że przepisy niniejszego projektu rozporządzenia mają na celu jedynie wyznaczenie współczynnika średniej wydajności długiego włókna lnianego, krótkiego włókna lnianego oraz włókna konopi, na podstawie którego dokonuje się obliczenia wysokości dopłaty do przetwarzania dla przetwórców słomy lnianej lub konopnej na włókno. Przepisy te nie wpływają na prawa i obowiązki obywateli. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją zatem na przeszkodzie, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem jego ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz.

337) projekt niniejszego rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie został zamieszczony w Programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na II półrocze (lipiec-grudzień) 2009 r.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu normatywnego

Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na działania podejmowane przez Prezesa Agencji Rynku Rolnego, a także na przetwórców wpisanych do rejestru uznanych pierwszych przetwórców słomy Inianej lub konopnej na włókno.

2. Wpływ projektu regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wydanie projektowanego rozporządzenia jest konieczne, ponieważ zawarte w nim dane są niezbędne do wyliczenia współczynnika średniej wydajności długiego włókna Inianego, krótkiego włókna Inianego i włókna konopnego, przy zastosowaniu którego oblicza się wysokość dopłaty do przetwarzania dla poszczególnych przetwórców. Wsparcie dla przetwórców wpisanych do rejestru uznanych przetwórców słomy Inianej i konopnej na włókno w wysokości 175 039,18 € (196,687 t x 160 € + 494,612 t x 90 € + 1100,602 t x 90 €) zostanie wypłacone z budżetu krajowego (prefinansowane), a następnie zwrócone z budżetu wspólnotowego.

Projekt ten nie ma wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

3. Wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

W wyniku dostosowania krajowych gwarantowanych ilości długiego włókna Inianego producenci włókna Inianego lub konopnego będą mogli wykorzystać

przyznany Polsce limit włókien, do których mogą się ubiegać o dopłatę do przetwarzania. Poprawić to może funkcjonowanie przedsiębiorstw włókienniczych przez udostępnienie im wspólnotowych funduszy pomocowych.

5. Wpływ projektowanej regulacji na rozwój regionalny

W wyniku dostosowania krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego oraz krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna i włókna konopnego do ilości włókien wymienionych we wnioskach o przyznanie dopłaty do przetwarzania, przetwórcy słomy lnianej lub konopnej na włókno będą mogli w lepszym stopniu wykorzystać przyznany Polsce limit ww. włókien. Dokonanie przeniesienia 700,00 t długiego włókna lnianego z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna i włókna konopnego spowoduje powiększenie krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego dla Polski z 462 t do 2 002,00 t. Działanie to jest uzasadnione, ponieważ przetwórcy wnioskowali o przyznanie dopłaty do przetwarzania do 1595,214 t krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego, a krajowa gwarantowana ilość tych włókien dla Polski wynosi, jak wspomniano, tylko 462 t. Podsumowując, poprawa wykorzystania wspólnotowego wsparcia przeznaczonego dla przetwórców wpisanych do rejestru uznanych przetwórców słomy lnianej i konopnej na włókno poprawi ich kondycję finansową, a tym samym wpłynie na rozwój regionów, w których położone są ww. zakłady.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został wysłany do oceny przez organizacje społeczno-zawodowe, a w szczególności: Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Związek Pracowników Rolnictwa w RP, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Krajową Radę Izb Rolniczych, Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych, Radę Gospodarki Żywnościowej, Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”, Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,

Federację Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Forum Związków Zawodowych, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Solidarność'80, Forum Związków Zawodowych, Krajową Radę Spółdzielczą, Związek Rzemiosła Polskiego, Konfederację Pracodawców Polskich, Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”, Business Centre Club oraz Polską Izbę Lnu i Konopi. Żadna z ww. organizacji społeczno-zawodowych nie wniosła uwag do przedmiotowego projektu rozporządzenia.

Opracowano
w Departamencie Rynków Rolnych

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: