



**Druk nr 920**

Warszawa, 18 czerwca 2008 r.

SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VI kadencja  
Komisja Nadzwyczajna "Przyjazne  
Państwo" do spraw związanych z  
ograniczeniem biurokracji  
NPP-020-43-2008

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu Komisja Nadzwyczajna "Przyjazne Państwo" do spraw związanych z ograniczeniem biurokracji wnosi projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o systemie  
ubezpieczeń społecznych.**

Do reprezentowania stanowiska Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Wiesław Woda.

Przewodniczący Komisji

(-) Janusz Palikot

**USTAWA**

**z dnia 2008 r.**

**o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych**

**Art. 1.**

W ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 11, poz. 74, z późn. zm.<sup>1)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 18 ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe ubezpieczonych, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 5, stanowi zadeklarowana kwota, nie niższa jednak niż 60% prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego przyjętego do ustalenia kwoty ograniczenia rocznej podstawy wymiaru składek, ogłoszonego w trybie art. 19 ust. 10 na dany rok kalendarzowy. Składka w nowej wysokości obowiązuje od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia danego roku.”;

2) w art. 19 ust. 10 otrzymuje brzmienie:

„10. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego ogłasza w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” do końca poprzedniego roku kalendarzowego, w drodze obwieszczenia, kwotę ograniczenia rocznej podstawy wymiaru składki, o której mowa w ust. 1 oraz przyjętą do jej ustalenia kwotę prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia.”.

**Art. 2.**

Przepis art. 18 ust. 8 ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą stosuje się do składek należnych za okres od dnia 1 stycznia 2009 r.

**Art. 3.**

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 17, poz. 95, Nr 21, poz. 125, Nr 112, poz. 769, Nr 115, poz. 791, 792, 793 i Nr 176, poz. 1243 oraz z 2008 r. Nr 63, poz. 394 i Nr 67, poz. 411.

## **UZASADNIENIE**

### **1. Wyjaśnienie celu ustawy.**

Celem ustawy jest zmiana przepisu art. 18 ust. 8 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych wprowadzająca ustalanie podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe raz na rok. Przedstawiony projekt idzie w kierunku ułatwienia prowadzenia działalności gospodarczej, poprzez określenie wysokości kosztów prowadzenia działalności w zakresie składek na ubezpieczenie społeczne raz na rok, co będzie sprzyjać rozwojowi przedsiębiorczości.

Kwotę takiego prognozowanego wynagrodzenia ogłaszałby minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego wraz z kwotą ograniczenia rocznej podstawy wymiaru składek na dany rok kalendarzowy – do końca poprzedniego roku w trybie określonym w art. 19 ust. 10 ustawy. Składka w nowej wysokości obowiązywałaby od stycznia do grudnia danego roku kalendarzowego.

Nie ulegną zmianie terminy opłacania składek; składki za dany miesiąc osoba prowadząca działalność opłaca do 10 dnia następnego miesiąca - jeżeli opłaca składki wyłącznie za siebie, lub do 15 dnia następnego miesiąca.

Zatem składki w nowym wymiarze za styczeń danego roku ubezpieczony opłacałby w terminie do 10 lub 15 lutego.

Zmieniony przepis art. 18 ust. 8 ustawy będzie miał zastosowanie do składek należnych za okres od dnia 1 stycznia 2009 r.

### **2. Przedstawienie stanu obecnego.**

W obecnym stanie prawnym podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe ubezpieczonych, stanowi zadeklarowana kwota, nie niższa jednak niż 60% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w poprzednim kwartale. Powoduje to konieczność ustalania podstawy wymiaru składki, a co za tym idzie wysokości składek cztery razy w roku. Art. 18 ust. 8 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych w obecnym stanie prawnym jest regulacją, która rodzi uciążliwe obowiązki biurokratyczne.

### **3. Różnice między dotychczasowym a przewidywanym stanem prawnym.**

Projektowana zmiana przewiduje ustalanie podstawy wymiaru składek raz na rok a nie co kwartał. Proponowane brzmienie umożliwi planowanie kosztów aktywności zawodowej i tym samym ułatwi jej prowadzenie.

### **4. Oczekiwane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne.**

Projekt nie spowoduje bezpośrednich kosztów po stronie budżetu państwa. Nie będzie też miał istotnego wpływu na dochody i wydatki Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.

Projekt ustawy nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

### **5. Ocena zgodności z prawem Unii Europejskiej.**

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, dnia 4 lipca 2008 r.

BAS-WAEM-1778/08

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna**  
**w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej komisijnego projektu**  
**ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych**  
**(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Wiesław Woda)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2002 r., Nr 23, poz. 398, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Projekt przewiduje zmianę artykułów 18 i 19 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 11, poz. 74, ze zmianami). Zmiana dotyczy ustalania podstawy wymiaru składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe. W projekcie proponuje się ustalenie podstawy wymiaru składek raz na rok (a nie jak dotychczas – co kwartał).

Projekt zawiera przepis przejściowy. Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem**

Prawo Unii Europejskiej nie zawiera przepisów regulujących zagadnienia będące przedmiotem projektu ustawy.

**3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Przepisy projektu nie należą do materii regulacji prawa UE.

#### **4. Konkluzja**

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o ubezpieczeniu społecznym nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

*Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych*

*Michał Królikowski*

Warszawa, dnia 4 lipca 2008 r.

BAS-WAEM-1779/08

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna**  
**w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy**  
**komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń**  
**społecznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Wiesław Woda) jest**  
**projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

Projekt przewiduje zmianę artykułów 18 i 19 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 11, poz. 74, ze zmianami). Zmiana dotyczy ustalania podstawy wymiaru składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe. W projekcie proponuje się ustalanie podstawy wymiaru składek raz na rok (a nie jak dotychczas – co kwartał).

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych **nie jest projektem ustawy wykonującej** prawo Unii Europejskiej.

*Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych*

*Michał Królikowski*

Warszawa, dnia 24 lipca 2008 r.

991100/0220/86/08

**Pan**  
**Lech Czapla**  
**Zastępca Szefa**  
**Kancelarii Sejmu**

W związku z otrzymanym do opinii, przy piśmie z dnia 10 lipca br., znak: PS-183/08, komisyjnym projektem ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, uprzejmie informuję, że z punktu widzenia wykonawcy, zgłaszam następujące uwagi.

1. W proponowanym brzmieniu art. 18 ust. 8 usunięto zastrzeżenie odnoszące się do ust. 9 i 10 tego artykułu. W opinii Zakładu odesłania te należy utrzymać w nowo zaproponowanym brzmieniu przepisu. Przepis ust. 9 dotyczy proporcjonalnego zmniejszania kwoty najniższej podstawy wymiaru składek, za miesiąc, w którym nastąpiło odpowiednio objęcie ubezpieczeniami emerytalnym i rentowymi lub ich ustanie i jeżeli trwały one tylko przez część miesiąca, zatem niezależnie od sposobu obliczania podstawy wymiaru składek odesłanie to pozwala na proporcjonalne naliczenie składek osobom, które podlegają ubezpieczeniom za niepełny miesiąc. Ust. 10 dotyczy natomiast proporcjonalnego naliczania składek za część miesiąca w przypadku, gdy ubezpieczony jest przez pozostałą część miesiąca niezdolny do pracy a jednocześnie spełnia warunki do przyznania zasiłku.
2. Jak wynika z uzasadnienia do projektu ustawy, celem ustawy jest ułatwienie prowadzenia działalności gospodarczej, poprzez określenie wysokości kosztów prowadzenia działalności w zakresie składek na ubezpieczenia społeczne raz na rok, a nie jak obecnie cztery razy w roku. Propozycji zmiany ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych nie towarzyszy jednak zmiana ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 210, poz. 2135 z późn. zm.).

**WYDZIAŁ PREZYDIALNY**

L.dz. ....

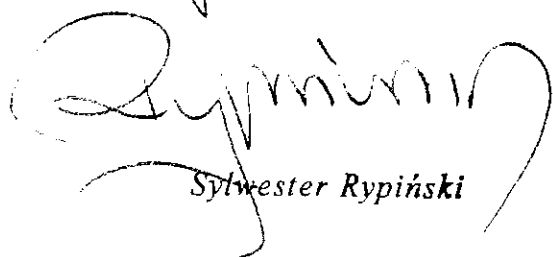
Data wpływu ..... 25.07.2008



Zgodnie z art. 81 ust. 2 tej ustawy, podstawę wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne osób prowadzących działalność pozarolniczą i osób z nimi współpracujących stanowi zadeklarowana kwota, nie niższa jednak niż 75% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia, przy czym składka w nowej wysokości obowiązuje od trzeciego miesiąca następnego kwartału.

W obecnym brzmieniu projektu, podstawa wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne, dla wyżej wymienionych osób, nadal więc będzie się zmieniać cztery razy w roku.

3. Proponowana w projekcie zmiana spowoduje skutki finansowe dla Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. Przy czym – w zależności od wielu czynników – proponowana zmiana może spowodować wzrost wpływów składkowych do FUS albo zmniejszenie tych wpływów. Co więcej w jednym roku może to być wzrost wpływów składkowych do FUS w porównaniu do obecnych przepisów, a w innym zmniejszenie wpływów. Skutki w danym roku zależą będą od wielu czynników, w szczególności od trafności prognozy przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego na dany rok, kształtowania się przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w poszczególnych kwartałach oraz liczby osób ubezpieczonych z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności w poszczególnych kwartałach danego roku.

*z porządkiem*  
  
Sylwester Rypiński

**PRZEWODNICZĄCY RADY NADZORCZEJ  
ZAKŁADU UBEZPIECZEŃ SPOŁECZNYCH**

Warszawa, dnia 23 lipca 2008 r.

990200-022-39/08  
BK. 020 - 386 / 08

Pan


**Lech Czapla**

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

*Szanowny Panie Ministrze*

W odpowiedzi na pismo z dnia 10 lipca br. przedkładające do zaopiniowania opracowany w Komisji „Przyjazne Państwo” projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych w załączeniu przekazuje uchwałę Rady Nadzorczej ZUS w sprawie zaopiniowania tego projektu.

*Z poważaniem*



*Jerzy Miller*

**WYDZIAŁ PREZYDIALNY**

L.dz. ....

Data wpływu ..... 24.07.2008 .....

**UCHWAŁA nr 54/VI/III/2008**

**Rady Nadzorczej  
Zakładu Ubezpieczeń Społecznych  
z dnia 23 lipca 2008 roku**

*w sprawie zaopiniowania projektu aktu prawnego*

Działając na podstawie art. 75 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2007 r. nr 11, poz. 74 ze zm.) Rada Nadzorcza pozytywnie opiniuje przedłożony przez Marszałka Sejmu projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych opracowany przez Komisję „Przyjazne Państwo”.

PRZEWODNICZĄCY RADY NADZORCZEJ  
ZAKŁADU UBEZPIECZEŃ SPOŁECZNYCH

  
Jerzy Miller



PKPP/383/MR/2008  
BK-020-386/08

Warszawa, dnia 7 sierpnia 2008 r.

Pan

**Lech Czapla**

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

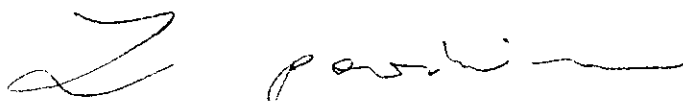
Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan wyraża zadowolenie z podjęcia prac nad zmianą przepisów ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, których celem jest ograniczenie biurokracji w relacjach: płatnik, ubezpieczony, Zakład Ubezpieczeń Społecznych (pisma znak: PS-183/2008, PS-193/2008).

Projekty zawierają propozycje zmian, o potrzebie których PKPP Lewiatan sygnalizuje już od dawna. Pierwsza z proponowanych modyfikacji przewiduje możliwość ustalania podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe dla osób prowadzących działalność gospodarczą i osób współpracujących nie częściej niż raz na rok. Zdaniem PKPP Lewiatan jest to propozycja, która istotnie ułatwi prowadzenie działalności gospodarczej przede wszystkim dla małych przedsiębiorców. Uważamy jednak, że przy okazji proponowanych zmian należy również dokonać modyfikacji przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 210, poz. 2135 z późn. zm.). Powołane przepisy – podobnie jak przepisy ustawy o sus - przewidują bowiem konieczność ustalania raz na kwartał podstawy wymiaru składki na ubezpieczenia zdrowotne, przy czym ustala się ją w oparciu o przeciętne wynagrodzenie miesięczne w sektorze przedsiębiorstw z poprzedniego kwartału, włącznie z wpłatami z zysku, ogłaszane przez Prezesa GUS.

Drugi z przekazanych do zaopiniowania projektów zawiera propozycję, której celem jest uproszczenie zasad przekazywania ubezpieczonemu informacji dotyczących, m. in., zestawienia należnych mu składek na ubezpieczenia

społeczne. Proponowana nowelizacja wprowadzi bowiem możliwość wyboru sposobu przekazywania stosownych informacji - w formie pisemnej lub - za zgodą ubezpieczonego - w formie elektronicznej. Uważamy, że jest to rozwiązanie, które usprawni działanie jednostek odpowiedzialnych w firmie za przekazywanie stosownych dokumentów ubezpieczonemu oraz ograniczy kosztowną dystrybucję tych dokumentów (czas pracownika niezbędny do przekazania właściwego druku właściwej osobie, kodowanie dokumentów, koszty druku).

Mamy nadzieję, że zmiany zaproponowane w projektach stanowią jedynie początek prac upraszczających funkcjonowanie przedsiębiorstw w Polsce. Pragniemy przy tym zaznaczyć, że przyjęcie rozwiązań zawartych w opiniowanych projektach „uszczupli” czarną listę barier PKPP Lewiatan.



Henryka Bochniarz

Prezydent Polskiej Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan



# FORUM ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH

Bydgoszcz, 25 sierpnia 2008 r.

L. Dz. FZZ IV/572/25/08/08

**Sz.P.**  
**Lech Czapla**  
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

**Dotyczy: komisijnego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych (PS-183/08)**

Forum Związków Zawodowych nie wnosi uwag do przekazanego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych

Z poważaniem

Przewodniczący  
Forum Związków Zawodowych

Wiesław Siedziński

## WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz. ....  
Data wpływu 27-08-2008 .....

