

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾
z dnia 2009 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie podziału środków Programu Rozwoju
Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013**

Na podstawie art. 16 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 48, poz. 388 i Nr 72, poz. 626) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 6 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) tiret pierwsze, przeznaczonych na przyznanie pomocy finansowej dla wnioskodawców, którzy w 2009 r. złożyli wnioski o przyznanie pomocy finansowej, wynosi 300 000 000 euro;”;

2) w załączniku nr 3 do rozporządzenia tabela I. Modernizacja gospodarstw rolnych otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 25 marca 2009 r.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz.634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655 oraz z 2009 r. Nr 20, poz. 105.

I. Modernizacja gospodarstw rolnych

Lp.	Nazwa województwa	Wysokość limitów środków w euro
1	dolnośląskie	37 057 480
2	kujawsko-pomorskie	91 231 963
3	lubelskie	75 729 104
4	lubuskie	9 972 843
5	łódzkie	60 029 819
6	małopolskie	24 566 148
7	mazowieckie	152 850 538
8	opolskie	31 179 682
9	podkarpackie	20 669 557
10	podlaskie	82 694 147
11	pomorskie	41 785 841
12	śląskie	16 541 779
13	świętokrzyskie	27 575 797
14	warmińsko-mazurskie	50 470 853
15	wielkopolskie	114 966 473
16	zachodniopomorskie	17 941 755
Kwota na działanie		855 263 779

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 16 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655 oraz z 2009 r. Nr 20, poz. 105), zwanej dalej „ustawą”.

W obowiązującym rozporządzeniu określono wysokość limitów środków przeznaczonych na realizację operacji, zgłoszonych do finansowania w ramach działań modernizacja gospodarstw rolnych, różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej, ułatwianie startu młodym rolnikom, zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej, tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw, podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej, odnowa i rozwój wsi, poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez scalanie gruntów i gospodarowanie rolniczymi zasobami wodnymi, odtwarzanie potencjału produkcji leśnej zniszczonego przez katastrofy oraz wprowadzanie instrumentów zapobiegawczych, korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów.

W projektowanym rozporządzeniu dla działania zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej wysokość limitu środków na rok 2009 proponuje się zwiększyć do kwoty 300 000 000 euro.

Przyjęta obecnie mniejsza alokacja roczna w tym działaniu na potrzeby przeprowadzenia pierwszego naboru wniosków w 2009 r., w sytuacji konieczności przeprowadzenia kolejnego naboru wniosków, po zaakceptowaniu zmian do PROW 2007-2013 przez Komisję Europejską, zgodnie z zasadami określającymi preferencję w składaniu wniosków dla grup producentów rolnych, powinna zostać powiększona do takiej kwoty, by możliwe było sfinansowanie wszystkich poprawnych wniosków złożonych w ramach pierwszego naboru i przeprowadzenie kolejnego naboru wniosków.

Dodatkowe środki finansowe pozwolą na uruchomienie drugiego naboru, w ramach którego będzie wprowadzona preferencja, polegająca na pierwszeństwie w złożeniu wniosków o przyznanie pomocy dla grup producentów rolnych, wstępnie

uznanych grup lub organizacji producentów owoców i warzyw, a także podmiotów tych grup, prowadzących działalność w zakresie przetwórstwa produktów rolnych. Proponowana zmiana ma m.in. na celu zachęcenie rolników do tworzenia nowych grup producentów, do zwiększania się liczebności członków w ramach grup już istniejących, a także powstrzymanie rolników przed likwidowaniem grup. W związku z tym, konieczne jest zapewnienie dostępu dla grup producenckich do środków pomocowych na inwestycje, przeznaczone na przetwarzanie produktów rolnych, celem wzmocnienia ich pozycji w kanale marketingowym zbytu produktów oraz zwiększenie ich udziału w uzyskiwaniu wartości dodanej produkcji rolnej. Proponowane rozwiązania są zatem jednym z elementów polityki promocji tworzenia grup producentów, której realizacja polega zwłaszcza na określeniu skutecznych narzędzi zachęcających producentów do uczestnictwa w grupach.

Biorąc pod uwagę dane dotyczące liczby złożonych wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania modernizacja gospodarstw rolnych w ramach „naboru” z 2009 r. oraz wynikające z wnioskowanych kwot zapotrzebowanie na środki, które znacząco przekroczyło 150% pierwotnie określonej w rozporządzeniu wysokości przewidzianego na to działanie limitu, w niektórych województwach, proponuje się zwiększenie limitu dostępnych środków na 2009 r. Proponując zwiększenie tego limitu o określoną w projektowanym rozporządzeniu wysokość, kierowano się potrzebą umożliwienia realizacji większej liczby operacji, poprawnych z punktu widzenia warunków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 (PROW 2007 – 2013), w ramach przedmiotowego działania, mając jednocześnie na uwadze, aby zwiększony limit nie przekroczył wysokości środków przewidzianych na cały okres realizacji programu na to działanie, w tym na poszczególne województwa.

Jednakże, aby osiągnąć ten cel, mając na uwadze brzmienie § 8 ust. 1 pkt 2 obowiązującego rozporządzenia, proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia z mocą od dnia 25 marca 2009 r. W kwietniu 2009 r. zostały przeprowadzone nabory wniosków o przyznanie pomocy finansowej dla działania zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej oraz działania modernizacja gospodarstw rolnych. Ponadto, 26 maja 2009 r. zostało przeprowadzone losowanie wniosków o przyznanie pomocy finansowej, złożonych w „naborze” kwietniowym 2009 r. w ramach działania modernizacja gospodarstw rolnych. Zwiększenie, z mocą od 25 marca 2009 r., limitu dostępnych

środków na rok 2009 do przyznania pomocy, w ramach wymienionych działań w konsekwencji umożliwi rozpatrywanie wniosków w stosunku do zwiększonego limitu środków na ten rok, według stanu zapotrzebowania na środki na dzień 26 maja 2009 r. (dzień przeprowadzenia losowania) w przypadku działania modernizacja gospodarstw rolnych, a także na dzień zakończenia pierwszego i drugiego naboru w działaniu zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej.

Takie rozwiązanie jest korzystne dla wnioskodawców, gdyż zwiększając limit środków w ramach tego działania na rok 2009, umożliwia się przyznanie pomocy większej liczbie wnioskodawców, którzy spełnili warunki do przyznania pomocy.

Zaproponowane zmiany są korzystne dla gospodarki w dobie kryzysu gospodarczego i finansowego.

Wobec tego, mając na uwadze dyspozycję przepisu art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449, z późn. zm.), proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia z dniem ogłoszenia z mocą od dnia 25 marca 2009 r. w odniesieniu do postępowań z wnioskami o przyznanie pomocy finansowej złożonymi w 2009 r. w ramach działania zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej i działania modernizacja gospodarstw rolnych, uzasadniony zarówno ważnym interesem publicznym, polegającym na potrzebie intensyfikacji wykorzystania środków PROW 2007 – 2013, współfinansowanego w znacznej części ze środków wspólnotowych, jak też korzystnymi rozwiązaniami dla wnioskodawców, nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Kwoty wydatków wypłacone przez agencję płatniczą na rzecz beneficjentów będą przeliczane ze złotych na euro, zgodnie z przedostatnim kursem wymiany ustalonym przez Europejski Bank Centralny (EBC) sprzed miesiąca, w którym operacje zapisuje się na kontach agencji płatniczej, co wynika z rozporządzenia Komisji (WE) nr 883/2006 z dnia 21 czerwca 2006 r. Należy jednocześnie pamiętać, że pomoc w roku n w ramach Programu, będzie przyznawana w złotych do wysokości limitu określonego w euro przeliczonego po kursie podanym w rozporządzeniu, który ustalono na dzień najbliższy wejścia w życie rozporządzenia, na podobnej zasadzie jak kurs wynikający z rozporządzenia nr 883/2006 dla wypłat, czyli zgodnie z przedostatnim kursem wymiany ustalonym przez Europejski Bank Centralny (EBC) z poprzedniego miesiąca – w przypadku niniejszego rozporządzenia jest to kurs EBC ze stycznia 2009 r. Wnioski o płatność zostaną złożone dopiero

w roku n+1, n+2 lub n+3, przy czym kurs euro może wtedy znacząco różnić się od kursu przyjętego w terminie przyznawania pomocy, ponieważ agencja płatnicza będzie przeliczała płatności dokonane w złotych na euro po aktualnym kursie wynikającym z rozporządzenia Komisji (WE) nr 883/2006.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym jego projekt nie podlegał notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia znajduje się w Programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na II półrocze 2009 r.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt rozporządzenia

Projektowane rozporządzenie dotyczy Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz beneficjentów poszczególnych działań.

Zwiększony limit środków na rok 2009 r. w ramach działania zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej umożliwi uruchomienie dodatkowego naboru, w ramach którego będzie wprowadzona preferencja polegająca na pierwszeństwie w złożeniu wniosków o przyznanie pomocy dla grup producentów rolnych, wstępnie uznanych grup lub organizacji producentów owoców i warzyw, a także podmiotów prowadzących działalność w zakresie przetwórstwa produktów rolnych, będących własnością wskazanych grup. W ramach działania modernizacja gospodarstw rolnych blisko 24 450 beneficjentów skorzysta z pomocy finansowej, przy czym, przewidywana liczba beneficjentów, którzy będą mogli skorzystać z pomocy, zwiększy się w stosunku do poprzedniej wysokości limitu środków, o około 8 000.

2. Wpływ projektu rozporządzenia na dochody i wydatki budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa związanych z koniecznością współfinansowania działania przez budżet krajowy oraz finansowania przez budżet wspólnotowy, a jedynie będzie oznaczało wcześniejsze uruchomienie ww. środków, gdyż środki te zostały określone w tabeli finansowej zawartej w PROW 2007-2013, który został zaakceptowany przez Komitet ds. Rozwoju Obszarów Wiejskich i Komisję Europejską. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia pozytywnie wpłynie na realizację dochodów budżetu państwa i jednocześnie przyczyni się do większych inwestycji.

Należy także zauważyć, że wcześniejsze uruchomienie środków oznacza wzrost wpływów do budżetu państwa z tytułu podatku VAT, zapłaconego przez beneficjentów realizujących operacje w ramach działań. Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

3. Wpływ projektu rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy, ale realizowane działania wpłyną pozytywnie na sytuację na rynku pracy.

4. Wpływ projektu rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpłynie pozytywnie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw. Zwiększenie limitu przyspieszy absorpcję środków pomocowych, co w obliczu kryzysu finansowego i spowolnienia gospodarczego, jest kwestią szczególnej wagi.

5. Wpływ projektu rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na sytuację i rozwój regionalny Rzeczypospolitej Polskiej.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został wysłany do zaopiniowania do:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacji Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 9) Krajowej Izby Gospodarczej;
- 10) Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 11) Związku Zawodowego Rolników „ Ojczyzna”;
- 12) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 13) Krajowej Rady Spółdzielczej;
- 14) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 15) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 16) Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 17) Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP;

- 18) Forum Związków Zawodowych;
- 19) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych;
- 20) Konfederacji Pracodawców Polskich;
- 21) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 22) Business Centre Club.

Powyższe organizacje społeczne nie zgłosiły uwag do projektu rozporządzenia.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich

Akceptował

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: