

**ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW**

**z dnia ..... 2008 r.**

**zmieniające rozporządzenie w sprawie Krajowego Programu Ochrony Lotnictwa  
Cywilnego realizującego zasady ochrony lotnictwa**

Na podstawie art. 187 ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 19 czerwca 2007 r. w sprawie Krajowego Programu Ochrony Lotnictwa Cywilnego realizującego zasady ochrony lotnictwa (Dz. U. Nr 116, poz. 803) w załączniku wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) rozporządzeniu 820/2008 - rozumie się przez to rozporządzenie Komisji (WE) nr 820/2008 z dnia 8 sierpnia 2008 r. ustanawiające środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych podstawowych norm dotyczących ochrony lotnictwa cywilnego (Dz. Urz. WE L 221 z 19.08.2008, str. 8) wraz z wymogami określonymi w Decyzji Komisji K(2008) 4333 z dnia 8 sierpnia 2008 r. ustanawiającej dodatkowe środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych podstawowych norm ochrony lotnictwa cywilnego;”;

2) w § 9 ust. 1:

a) w pkt 2 uchyla się lit. b;

b) dodaje się punkt 4 w brzmieniu:

„4) członek załogi wykonujący czynności związane z prowadzeniem i obsługą operacji lotniczych.”;

3) w § 10 ust. 1:

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) osoba, o której mowa w § 9 ust. 1 pkt 1, pkt 2 lit. c oraz pkt 3 i 4;”;

b) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) osoba, o której mowa w § 9 ust. 1 pkt 2 lit a, wykonująca czynności związane z prowadzeniem i obsługą operacji lotniczych;”;

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 141, poz. 1008, Nr 170, poz. 1217 i Nr 249, poz. 1829, z 2007 r. Nr 50, poz. 331 i Nr 82, poz. 558 oraz z 2008 r. Nr 97, poz. 625 i Nr 144, poz. 901.

c) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) osoba nadzorująca osobę wykonującą czynności, o których mowa w pkt 2 oraz w § 9 ust. 1 pkt 4;”;

4) w § 17 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Przepustki stałe wydawane są pracownikom Urzędu na wniosek Prezesa Urzędu.”;

5) § 25 otrzymuje brzmienie:

„§ 25. Ochronę statku powietrznego zapewnia przewoźnik lotniczy zgodnie z postanowieniami rozdziału 3 załącznika do rozporządzenia 2320/2002 oraz rozporządzenia 820/2008.”;

6) w § 27 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 27. 1. Przed przygotowaniem statku powietrznego do lotu przewoźnik lotniczy lub podmioty, o których mowa w § 26 ust. 4, przeprowadzają kontrolę statku powietrznego, uwzględniającą weryfikację zgodności plomb z numerami zapisanymi w Kartach Kontrolnych Plomb oraz dokonują sprawdzenia statku powietrznego w szczególności w zakresie przeszukania tego statku, zgodnie z listami kontrolnymi, zgodnie z postanowieniami rozporządzenia 2320/2002 i rozporządzenia 820/2008.”;

7) w § 30 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 30. 1. Pasażerów odlatujących, w tym pasażerów transferowych i tranzytowych, oraz ich bagaż kabinowy poddaje się kontroli bezpieczeństwa zgodnie z postanowieniami rozdziału 4 załącznika do rozporządzenia 2320/2002 oraz rozporządzenia 820/2008.”;

8) w § 41 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 41. 1. Bagaż rejestrowany poddaje się kontroli bezpieczeństwa zgodnie z postanowieniami rozdziału 5 załącznika do rozporządzenia 2320/2002 oraz rozporządzenia 820/2008.”;

9) w § 49 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Przedmioty zabronione do wnoszenia na teren strefy zastrzeżonej lotniska i przewozu w bagażu kabinowym oraz rejestrowanym pasażera, o których mowa w art. 116 ust. 1 i 2 ustawy oraz w rozporządzeniu 820/2008, mogą być wnoszone na teren strefy zastrzeżonej lotniska przez personel przewoźnika lotniczego, zarządzającego lotniskiem oraz przedstawicieli innych podmiotów wykonujących czynności służbowe lub prowadzących działalność w strefie zastrzeżonej lotniska, o ile jest to niezbędne do zapewnienia funkcjonowania tych podmiotów.”;

10) w § 60:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Ładunki, przesyłki kurierskie i ekspresowe podlegają ochronie, w szczególności kontroli bezpieczeństwa, zgodnie z postanowieniami rozdziału 6 załącznika do rozporządzenia 2320/2002 oraz rozporządzenia 820/2008.”,

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Jeżeli ze względu na charakter ładunku nie można wykonać kontroli w sposób, o którym mowa w ust. 1, lub ładunek nie posiada prawidłowo wypełnionej dokumentacji, o której mowa w § 67 ust. 1, ładunek ten przetrzymuje się zgodnie z postanowieniami rozdziału 6 załącznika do rozporządzenia 2320/2002.”,

c) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Od kontroli bezpieczeństwa, o której mowa w ust. 1, można odstąpić w przypadkach, o których mowa w rozdziale 6 załącznika do rozporządzenia 2320/2002 oraz w odniesieniu do ładunków transferowych, poddanych kontroli bezpieczeństwa na lotnisku wylotu, zgodnie z postanowieniami rozdziału 6 załącznika do rozporządzenia 2320/2002.”;

11) w § 61 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Prezes Urzędu dokonuje analizy złożonego programu ochrony, a następnie przeprowadza wizję lokalną pomieszczeń podmiotu objętych programem ochrony, w celu oceny, czy podmiot jest w stanie przestrzegać postanowień rozdziału 6 załącznika do rozporządzenia 2320/2002 oraz rozporządzenia 820/2008, Krajowego Programu oraz programu ochrony, o którym mowa w ust. 2 pkt 1.”;

12) § 64 otrzymuje brzmienie:

„§ 64. Wykonanie czynności, o których mowa w § 62 i 63, potwierdza się poprzez oznaczenie ładunków, przesyłek kurierskich i ekspresowych zgodnie z postanowieniami rozdziału 6 załącznika do rozporządzenia 2320/2002, a także osteplowanie dokumentacji ładunku, przesyłek kurierskich i ekspresowych pieczęciami umożliwiającymi identyfikację osoby realizującej kontrolę bezpieczeństwa ładunku, przesyłek kurierskich i ekspresowych oraz udokumentowanie jej przeprowadzenia w odrębnych rejestrach.”;

13) w § 65 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 65. 1. Podmiot, o którym mowa w § 62 ust. 1, zapewnia, że przyjętemu przez niego do dalszego transportu ładunkowi, przesyłkom kurierskim i ekspresowym towarzyszy

dokumentacja zgodna z postanowieniami rozdziału 6 załącznika do rozporządzenia 2320/2002.”;

14) w § 66:

a) w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) sprawdza, czy znany nadawca realizuje postanowienia rozdziału 6 załącznika do rozporządzenia 2320/2002 oraz rozporządzenia 820/2008, podlega każdorazowej kontroli przez zarejestrowanego agenta lub służby ochrony, a także czynnościom audytorskim, o których mowa w KPKJ.”,

b) w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) podmiot starający się o status uznanego nadawcy złożył zobowiązanie, o którym mowa w postanowieniach rozdziału 6 załącznika do rozporządzenia 2320/2002 oraz rozporządzenia 820/2008;”;

15) w § 68:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Przewóz poczty transportem lotniczym podlega ochronie zgodnie z postanowieniami rozdziału 7 załącznika do rozporządzenia 2320/2002.”,

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. W przypadku przewozu poczty na pokładzie pasażerskich statków powietrznych przeprowadza się kontrolę bezpieczeństwa 100 % tej poczty, zgodnie z postanowieniami rozdziału 7 załącznika do rozporządzenia 2320/2002.”;

16) w § 69 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Poczty służbową i materiały przewoźnika lotniczego, zwane dalej "przesyłkami", przed umieszczeniem na pokładzie statku powietrznego poddaje się kontroli bezpieczeństwa zgodnie z postanowieniami rozdziałów 6 i 8 załącznika do rozporządzenia 2320/2002.”;

17) § 80 otrzymuje brzmienie:

„§ 80. W odniesieniu do osoby zatrzymanej tymczasowo aresztowanej, skazanej, wydalonej z terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub której odmówiono prawa wjazdu na to terytorium, zwanej dalej "pasażerem niebezpiecznym", oraz pasażera naruszającego warunki przewozu lub osoby naruszającej warunki bezpieczeństwa

lotniska stosuje się środki bezpieczeństwa zgodnie z postanowieniami rozdziału 4 załącznika do rozporządzenia 2320/2002 oraz rozporządzenia 820/2008.”;

18) w § 81 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Powiadomienie, o którym mowa w ust. 1, zawiera informacje określone w postanowieniach rozdziału 4 załącznika do rozporządzenia 2320/2002 oraz rozporządzenia 820/2008, a także rodzaj niezbędnej ochrony.”;

19) § 87 otrzymuje brzmienie:

„§ 87. Wymagania bezpieczeństwa wobec sprzętu stosowanego do ochrony lotnictwa cywilnego są określone w rozdziale 13 załącznika do rozporządzenia 2320/2002.”

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

## Uzasadnienie

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 19 czerwca 2007 r. w sprawie Krajowego Programu Ochrony Lotnictwa Cywilnego realizującego zasady ochrony lotnictwa (Dz. U. Nr 116, poz. 803), zwane dalej „KPOLC”, stanowi wypełnienie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 187 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. Nr 100, poz. 696, z późn. zm.)

Celem projektu jest dostosowanie przepisów obecnie obowiązującego rozporządzenia do zmian prawa wspólnotowego. W dniu 9 lipca 2008 r. Komisja Europejska w drodze głosowania zastąpiła obecnie obowiązujące rozporządzenie Komisji (WE) nr 622/2003 z dnia 4 kwietnia 2003 r. ustanawiające środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych podstawowych standardów dotyczących bezpieczeństwa lotnictwa cywilnego dwoma aktami prawnymi: rozporządzeniem Komisji (WE) nr 820/2008 z dnia 9 sierpnia 2008 r. ustanawiającym środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych podstawowych norm dotyczących ochrony lotnictwa cywilnego oraz decyzją Komisji K(2008) 4333 z dnia 8 sierpnia 2008 r. ustanawiającą dodatkowe środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych podstawowych norm ochrony lotnictwa cywilnego.

Zakres merytoryczny obu dokumentów pokrywa się całkowicie z dotychczasowym rozporządzeniem 622/2003, nie dodając żadnych nowych rozwiązań.

W projekcie rozporządzenia zostały zawarte regulacje zgodne z ratyfikowaną przez Rzeczpospolitą Polską Konwencją o Międzynarodowym Lotnictwie Cywilnym podpisaną w dniu 7 grudnia 1944 r. w Chicago (Dz. U. z 1959 r. Nr 35, poz. 212, z późn. zm.) oraz postanowieniami Aneksu 17 Organizacji Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego (ICAO) z uwzględnieniem szczegółowych wytycznych Doc. 8973/6 ICAO w omawianym zakresie.

W związku z powyższym zaistniała konieczność zmiany w zapisach KPOLC odwołań do rozporządzenia 622/2003. Niniejsza nowelizacja nie dokonuje żadnych zmian merytorycznych czy wykraczających poza zastąpienie sformułowania „rozporządzenie 622/2003” zwrotem „rozporządzenie 820/2008”, poza niżej wymienionymi:

- § 9 i § 10 – dodano kategorię osób mogących wejść do strefy zastrzeżonej, gdyż aktualnie zgodnie z przepisami nie mógł się w niej znaleźć członek załogi (np. pilot), który nie posiadał CMC – wystawianie takiego dokumentu dla załóg jest coraz bardziej powszechne, jednakże nie jest obowiązkowe, tak więc zdarzają się w portach lotniczych załogi nieposiadające tego dokumentu, co nie jest niezgodne z prawem. Taka załoga aktualnie wchodzi do strefy zastrzeżonej po przejściu kontroli bezpieczeństwa, po czym udaje się do statku powietrznego, mimo iż formalnie przepisy prawa nie dopuszczają takiej sytuacji. W związku z powyższym celowe wydaje się poprawienie przedmiotowych zapisów, aby wyeliminować wyżej wymienioną niekonsekwencję i ujednolicić stan formalnoprawny z rzeczywistym funkcjonowaniem portu,

- § 17 – zapis dodany, aby umożliwić realizację zadań ustawowych inspektorom Urzędu Lotnictwa Cywilnego,

- § 27 – zmieniono odwołanie z § 27 ust. 3, gdyż taki ustęp nie istniał (był to błąd redakcyjny).

Z uwagi na to, że rozporządzenie Komisji (WE) nr 820/2008 z dnia 9 sierpnia 2008 r. ustanawiające środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych podstawowych norm dotyczących ochrony lotnictwa cywilnego (Dz. Urz. WE L 221 z 19.08.2008, str. 8) oraz decyzja Komisji K(2008) 4333 z dnia 8 sierpnia 2008 r. ustanawiająca dodatkowe środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych podstawowych norm dotyczących ochrony lotnictwa cywilnego, weszły w życie z dniem 1 października 2008 r., konieczne jest by projektowane rozporządzenie weszło w życie jak najszybciej. W związku z tym proponuje się by rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Jednocześnie zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449) zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych. Niniejszy dokument rządowy nie zostanie przedstawiony do opinii instytucjom lub organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu, gdyż opinia ww. instytucji nie jest konieczna do dalszej realizacji procedury legislacyjnej.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia został udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletynu Informacji Publicznej.

Organizacje o charakterze lobbingsowym wymienione w rejestrze podmiotów wykonujących zawodową działalność lobbingsową ([bip.mswia.gov.pl](http://bip.mswia.gov.pl)) nie zgłosiły zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia.

## **Ocena Skutków Regulacji**

### **Podmioty, których dotyczy regulacja zawarta w akcie wykonawczym:**

- 1) zarządzający lotniskami;
- 2) przewoźnicy lotniczy;
- 3) podmioty prowadzące lotniczą działalność gospodarczą;
- 4) zasoby ludzkie wchodzące w skład systemu ochrony lotnictwa cywilnego RP;
- 5) osoby korzystające z komunikacji lotniczej.

**Konsultacje społeczne** - projektowane rozporządzenie zostało skierowane do konsultacji społecznych z następującymi podmiotami:

- 1) PLL LOT S.A.;
- 2) IATA POLAND;
- 3) Przedsiębiorstwo Państwowe „Porty Lotnicze”;
- 4) Polska Agencja Żeglugi Powietrznej;
- 5) Aeroklub Polski;
- 6) Krajowa Rada Lotnictwa;
- 7) SPZOZ Lotnicze Pogotowie Ratunkowe;

- 8) Związek Regionalnych Portów Lotniczych;
- 9) Aviation Security Training Center Sp. z o.o.;
- 10) Polskie Centrum Kształcenia Lotniczego;
- 11) Warsaw Airport Services Sp. z o.o.;
- 12) Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego;
- 13) NSZZ „Solidarność” 80 Region Mazowsze K.Z. Nr 25 w P.P. „Porty Lotnicze”;
- 14) NSZZ „Solidarność” Region Mazowsze K.Z. Nr 2937 w P.P. „Porty Lotnicze”;
- 15) NSZZ Pracowników Umysłowych P.P. „Porty Lotnicze”;
- 16) Związek Zawodowy Kontrolerów Ruchu Lotniczego;
- 17) Związek Zawodowy Naziemnego Personelu Lotniczego;
- 18) Związek Zawodowy Personelu Pokładowego;
- 19) Związek Zawodowy Pilotów Komunikacyjnych;
- 20) Związek Zawodowy Pilotów Liniowych;
- 21) Związek Zawodowy Pracowników Lotnictwa Cywilnego;
- 22) Związek Zawodowy Pracowników PLL LOT S.A.;
- 23) Związek Zawodowy Pracowników Portu Lotniczego Warszawa – Okęcie;
- 24) Związek Zawodowy Pracowników PPL, pracowników spółek z udziałem przedsiębiorstwa i lotnisk niekomunikacyjnych;
- 25) Związek Zawodowy Pracowników Ruchu Lotniczego;
- 26) Związek Zawodowy Pracowników Technicznych Ruchu Lotniczego.

**Wpływ na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**\_ - projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

**Wpływ na rynek pracy** - projektowane rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy.

**Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**\_ - projektowana regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

**Wpływ na sytuację i rozwój regionalny** - projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów mających wpływ na sytuację i rozwój regionów.

**Zgodność z prawem UE** - przedmiot regulacji jest objęty prawem wspólnotowym, z którym jest zgodny i spełnia określone w nim postanowienia.