

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾**

z dnia.....2008 r..

**zmieniające rozporządzenie w sprawie postępowania z kierowcami naruszającymi
przepisy ruchu drogowego**

Na podstawie art. 130 ust. 4 i art. 140 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu z dnia 20 grudnia 2002 r. w sprawie postępowania z kierowcami naruszającymi przepisy ruchu drogowego (Dz. U. Nr 236, poz. 1998 oraz z 2003 r. Nr 35, poz. 311) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 4 otrzymuje brzmienie:

„§ 4. 1. Wpisu ostatecznego do ewidencji dokonuje się, z zastrzeżeniem ust. 2 i 3, jeżeli naruszenie zostało stwierdzone prawomocnym: wyrokiem sądu, postanowieniem sądu o warunkowym umorzeniu postępowania, mandatem karnym albo rozstrzygnięciem organu orzekającego w sprawie o naruszenie w postępowaniu dyscyplinarnym.

2. Przed wydaniem rozstrzygnięcia, o którym mowa w ust. 1, do ewidencji wprowadza się, niezwłocznie po ujawnieniu naruszenia, wpis tymczasowy. Wpis tymczasowy zawiera informację o liczbie punktów, które zostaną ostatecznie przypisane w przypadku potwierdzenia naruszenia tym rozstrzygnięciem.

3. Przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio wobec osoby podlegającej ewidencji, która w chwili dopuszczenia się naruszenia nie ukończyła 17 lat, jeżeli czyn podlega postępowaniu przed sądem rodzinnym.

4. Wpis tymczasowy staje się wpisem ostatecznym po stwierdzeniu naruszenia rozstrzygnięciem, o którym mowa w ust. 1.

5. Organ wydający prawomocne rozstrzygnięcie, o którym mowa w ust. 1, z wyłączeniem mandatu karnego, niezwłocznie przekazuje informację do jednostki Policji, która skierowała sprawę do rozpatrzenia przez ten organ. Informację sporządza się na formularzu, którego wzór określa załącznik nr 2 do rozporządzenia. Sąd może przekazać informację w formie odpisu wyroku.

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 109, poz. 925, Nr 175, poz. 1462, Nr 179, poz. 1486, Nr 180, poz. 1494 i 1497, z 2006 r. Nr 17, poz. 141, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 190, poz. 1400, Nr 191, poz. 1410, Nr 235, poz. 1701, z 2007 r. Nr 52, poz. 343, Nr 57, poz. 381, Nr 99, poz. 661, Nr 123, poz. 845 i Nr 176, poz. 1238 oraz z 2008 r. Nr 37, poz. 214 i Nr 163, poz. 1015.

6. Jeżeli sprawę do rozpatrzenia skierował podmiot inny niż Policja, informację lub odpis wyroku, o których mowa w ust. 5, przekazuje się niezwłocznie do komendanta powiatowego lub miejskiego albo Komendanta Stołecznego Policji, właściwego ze względu na miejsce popełnienia naruszenia.

7. Policjant, który zastosował postępowanie mandatowe lub prowadzi postępowanie w sprawie o naruszenie, niezwłocznie sporządza informację o nałożeniu mandatu lub prowadzeniu tych czynności na formularzu, którego wzór stanowi załącznik nr 3 do rozporządzenia.

8. Wpisu do ewidencji dokonuje policjant lub pracownik jednostki Policji właściwej ze względu na miejsce popełnienia naruszenia, a jeżeli nie można ustalić tego miejsca – właściwej ze względu na miejsce ujawnienia naruszenia.

9. Przepisu ust. 8 nie stosuje się, jeżeli w ramach pomocy prawnej przekazano sprawę do innej jednostki Policji, w której, po przeprowadzeniu czynności wyjaśniających, na sprawcę naruszenia nałożono prawomocny mandat karny. W takim przypadku wpisu do ewidencji dokonuje policjant lub pracownik tej jednostki.

10. Podmioty inne niż Policja przekazują informację o nałożeniu mandatu karnego lub prowadzeniu postępowania w sprawie o naruszenie do komendanta powiatowego lub miejskiego albo Komendanta Stołecznego Policji, właściwego ze względu na miejsce popełnienia naruszenia. Przepis ust. 7 stosuje się odpowiednio.

11. Informacje, o których mowa w ust. 5, 6 i 10, mogą być przekazane na informatycznym nośniku danych lub w drodze teletransmisji.”;

2) w § 5 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Organ prowadzący ewidencję usuwa z ewidencji wpis tymczasowy, o którym mowa w § 4 ust. 2, jeżeli zachodzi okoliczność określona w art. 130 ust. 2 ustawy albo w postępowaniu w sprawie o naruszenie, prowadzonym przez właściwy organ:

- 1) zastosowano art. 41 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2007 r. Nr 109, poz. 756) lub
- 2) rozstrzygnięto o uniewinnieniu lub
- 3) stwierdzono brak znamion przestępstwa lub wykroczenia lub
- 4) nastąpiła odmowa wszczęcia albo umorzenie postępowania z powodu:
 - a) przedawnienia karalności lub
 - b) śmierci osoby, której postępowanie dotyczyło.”;

3) w § 10:

a) ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) marszałkom województwa - w stosunku do osób ubiegających się lub

posiadających uprawnienia egzaminatora;”

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie::

„3. Informacji, o której mowa w ust.1, udziela właściwy miejscowo organ Policji.”;

4) w załączniku nr 1 część G „Używanie świateł zewnętrznych” otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI**

w porozumieniu:

MINISTER INFRASTRUKTURY

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

Załącznik do rozporządzenia Ministra
Spraw Wewnętrznych i Administracji,
z dnia..... (poz.)

G	Używanie świateł zewnętrznych				
1	2	3	4	5	
	Niestosowanie się podczas jazdy do obowiązku używania wymaganych przepisami świateł:	art. 88 k.w			
01	- od zmięrchu do świtu		.	art. 51 ust. 1 lub ust. 6 p.r.d.	4
02	- w warunkach zmniejszonej przejrzystości powietrza			art. 30 ust. 1 pkt 1 lit. a lub pkt 2 lit. a p.r.d.	2
03	- w okresie od świtu do zmięrchu			art. 51 ust. 1 lub ust. 6 p.r.d.	2
04	- w tunelu, niezależnie od pory doby			art. 51 ust. 1 ust. 6 p.r.d.	4
	Naruszenie warunków dopuszczalności używania świateł przeciwmgłowych:	art. 97 k.w.			
06	- przednich			art. 51 ust. 5 p.r.d.	2
07	- tylnych			art. 30 ust. 3 p.r.d.	2
08	Pozostawienie pojazdu bez wymaganego przepisami oświetlenia	art. 88 k.w.	art. 52 ust. 1 p.r.d.	3	

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie zostało opracowane na podstawie art. 130 ust. 4 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908, z późn. zm.)

Proponowane zmiany mają przede wszystkim na celu usprawnienie funkcjonowania ewidencji kierowców naruszających przepisy ruchu drogowego.

Dotychczasowe rozwiązanie polega na sporządzeniu karty rejestracyjnej przez funkcjonariusza, który ujawnił naruszenie i zastosował wobec kierowcy postępowanie mandatowe, albo po wszczęciu czynności przygotowawczych lub skierowaniu wniosku o ukaranie, a następnie przesłaniu tej karty do organu prowadzącego ewidencję. Dopiero tam następuje dokonanie wpisu do ewidencji. Taka praktyka, wynikająca dotychczas z możliwości technicznych systemu informatycznego powoduje opóźnienia we wprowadzaniu danych, generuje zbędne koszty pocztowe oraz niepotrzebnie angażuje czas funkcjonariuszy na przygotowanie przesyłek.

Wyjątkową praktyką stosowaną na obszarze danego województwa jest dokonanie wpisu w jednostce ujawniającej naruszenie, jeżeli miejsce zamieszkania kierowcy znajduje się na obszarze tego województwa.

Obecne możliwości techniczne umożliwiają zastosowanie tego rozwiązania nie tylko w skali województwa, lecz również w skali całego kraju. Proponowane zmiany mają na celu wdrożenie powszechnej dla Policji procedury dokonywania wpisów w jednostce, z której policjant ujawnił naruszenie i nałożył mandat karny, bądź prowadzone jest postępowanie przygotowawcze lub czynności wyjaśniające w sprawie o wykroczenie.

Jednocześnie odchodzi się od konieczności przesyłania wewnątrz Policji kart rejestracyjnych, które pozostaną w jednostce dokonującej wpisu, jako dokument archiwalny, możliwy do wykorzystania w razie potrzeby.

Szczególne, wyjątkowe rozwiązanie przyjęto w przypadku nałożenia mandatu karnego na sprawcę naruszenia przez funkcjonariusza innej jednostki Policji, w ramach udzielania pomocy prawnej. W takim przypadku wpis do ewidencji zostanie dokonany w tej jednostce. Należy podkreślić, że w praktyce pomoc prawna najczęściej jest udzielana w sprawach o naruszenia zarejestrowane przy użyciu urządzeń działających samoczynnie, gdy sprawca nie był schwytyany na gorącym uczynku lub bezpośrednio potem. W istocie pomocy prawnej udzielają jednostki, na terenie których pojazd, utrwalony przy użyciu urządzenia samoczynnego, jest zarejestrowany. Zatem w ogromnej większości wpisów dokonuje jednostka, na obszarze której sprawca naruszenia ma swoje miejsce zamieszkania.

W § 4 ust. 1 obowiązującym dotychczas rozporządzenia jako podstawę wpisu ostatecznego określa się konkretne rozstrzygnięcia. Pomijają one grupę sprawców naruszeń podlegających odpowiedzialności za wykroczenia w postępowaniu dyscyplinarnym. Tym samym osoby te są w sytuacji uprzywilejowanej w stosunku do innych kierowców. Mając na celu wyeliminowanie tej nieprawidłowości, w projekcie, jako podstawę wpisu ostatecznego, przewiduje się również rozstrzygnięcie wydane przez organ orzekający w postępowaniu dyscyplinarnym. W szczególności dotyczy to:

- sędziego – art. 107 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. 98, poz. 1070, z późn. zm.),
- prokuratora – art. 66 ustawy z dnia 20 czerwca 1985 r. o prokuraturze (Dz. U. z 2008 r. Nr 7, poz. 39),
- funkcjonariusza ABW i AW – w przypadku przekazania, sprawy o wykroczenie do Szefa ABW albo Szefa AW z wnioskiem o wymierzenie kary dyscyplinarnej, w trybie art. 149 ust. 1 ustawy z dnia z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. Nr 74, poz. 676, z późn. zm.),
- żołnierza w czynnej służbie wojskowej – w przypadku przekazania sprawy o wykroczenie właściwemu dowódcy z wnioskiem o wymierzenie kary przewidzianej w przepisach o dyscyplinie wojskowej, w trybie art. 87 § 1 lub 3 Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia oraz w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o dyscyplinie wojskowej (Dz. U. z 2002 r. Nr 42, poz. 370, z późn. zm.).

W przypadku ujawnienia naruszenia podlegającego wpisowi przez podmiot pozapolicyjny, karta rejestracyjna powinna być przesłana do jednostki Policji właściwej ze względu na miejsce popełnienia naruszenia. Również sądy, orzekające w sprawach o naruszenia podlegające ewidencji, będą przysyłać karty informacyjne o wydanych rozstrzygnięciach do jednostki ujawniającej naruszenie, a więc prowadzącej sprawę.

W projekcie przewidziano również możliwość zastosowania techniki elektronicznej do przekazywania informacji przez podmioty pozapolicyjne. W praktyce uzależnione to będzie od możliwości technicznych oraz ewentualnych porozumień, wykraczających poza materię regulacji rozporządzenia.

Mając na względzie zmianę dotychczasowej treści § 4, niezbędne są również zmiany w treści § 5 ust. 1, dostosowane do ogólnych sformułowań zawartych w tym przepisie.

Nieuwzględnienie w załączniku w części G „Używanie świateł zewnętrznych” dotychczasowej pozycji 05 (dotyczącej kierującego motocyklem) jest konsekwencją wejścia

w życie ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. Nr 57, poz. 381). W szczególności ustawa ta dokonała nowelizacji art. 51, wprowadzając całoroczny obowiązek używania podczas jazdy świateł mijania przez kierujących wszystkimi pojazdami wyposażonymi w takie światła.

Jedną ze zmian jest uchylenie ust. 4 w art. 51, określającego, w stanie prawnym sprzed nowelizacji, całoroczny obowiązek używania świateł mijania w odniesieniu do kierującego motocyklem, motorowerem lub pojazdem szynowym. Ta zmiana, w kontekście nowej treści art. 51 ust. 1, oznacza, że kierujący wymienionym wyżej pojazdem jest obowiązany do używania świateł mijania właśnie na podstawie art. 51 ust. 1. W świetle powyższego, kierujący motocyklem (również kierujący tramwajem), nieużywający podczas jazdy świateł mijania powinien mieć przypisane punkty za jedno z naruszeń określonych w projekcie kodem od G01 do G04. W istocie, nie tylko nie pomija się w projektowanych zmianach kierującego motocyklem, ale w niektórych przypadkach (w porównaniu do stanu dotychczasowego) wręcz zwiększa się liczbę punktów, które zostaną mu przypisane, np. w razie stwierdzenia naruszenia obowiązku używania świateł mijania od zmierzchu do świtu.

Ponadto przewiduje się zmianę o charakterze porządkującym, poprzez wskazanie w § 10 ust. 1 pkt 4 właściwego podmiotu uprawnionego do otrzymania informacji dotyczących osób posiadających lub ubiegających się o uprawnienia egzaminatora. Proponowana zmiana wynika z przekazania marszałkom województw kompetencji wojewodów w zakresie prowadzenia ewidencji egzaminatorów (art. 111 ust. 1 ustawy – Prawo o ruchu drogowym), co nastąpiło na podstawie ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej (Dz. U. Nr 175, poz. 1462).

Ponadto, w celu usprawnienia udzielania informacji zainteresowanym podmiotom wyszczególnionym w § 10 ust. 1, czynność ta powinna być wykonywana każdy organ Policji, a nie, tak jak dotychczas, wyłącznie przez organ prowadzący ewidencję, a więc komendanta wojewódzki Policji (Komendant Stołeczny Policji). W tym celu proponuje się stosowną zmianę treści ust. 3 w § 10.

Niezbędne jest również zaktualizowanie podstaw prawnych dotyczących naruszeń w zakresie używania świateł zewnętrznych pojazdów, w związku ze zmianą przepisów ustawy – Prawo o ruchu drogowym wprowadzonych ustawą z dnia

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych zostanie udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Rozwiązania zawarte w projekcie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 grudnia 2002 r. w sprawie postępowania z kierowcami naruszającymi przepisy ruchu drogowego nie są objęte prawem Unii Europejskiej.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Podstawowym celem rozporządzenia jest usprawnienie funkcjonowania ewidencji kierowców naruszających przepisy ruchu drogowego, przede wszystkim poprzez uproszczenie procedury dokonywania wpisów. Pozwoli to na sprawniejsze wprowadzanie danych do ewidencji wyeliminuje opóźnienia we wprowadzaniu tych danych wynikające m.in. z czasu niezbędnego na przygotowanie i przesłanie korespondencji zawierającej karty rejestracyjne. Ograniczenie korespondencji zmniejszy koszty oraz nakład pracy związanej z przygotowaniem przesyłek.

2. Podmioty, na które oddziałuje przedmiotowy akt prawny

Regulacja dotyczyć będzie funkcjonariuszy organów uprawnionych do nakładania mandatów karnych za wykroczenia drogowe oraz sądów orzekających w sprawach o przestępstwa lub wykroczenia drogowe. W zakresie udzielania informacji zgromadzonych w ewidencji określonym podmiotom (§ 10) proponowane zmiany mają wpływ na funkcjonowanie jednostek Policji. W istocie, w efekcie ich wprowadzenia, powinna nastąpić decentralizacja udzielania takich informacji, a więc z jednej strony od tej czynności zostaną odciążone organy prowadzące ewidencję (komendanci wojewódzcy Policji, Komendant Stołeczny Policji), z drugiej zaś – komendanci innych jednostek Policji uzyskają taką możliwość, co może mieć szczególne znaczenie dla prowadzonych w tych jednostkach postępowań dotyczących naruszeń przepisów ruchu drogowego. Poprawi to również szybkość uzyskania informacji przez zainteresowane podmioty.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Regulacja nie będzie miała wpływu na dochody budżetu oraz sektora publicznego. Zmniejszeniu ulegną koszty związane z przesyłaniem korespondencji pomiędzy jednostkami Policji.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Zgodnie z obecnie stosowaną praktyką, wprowadzanie do ewidencji kierowców danych zawartych w kartach rejestracyjnych i informacyjnych odbywa się w komendach powiatowych i miejskich Policji (w Warszawie – w Komendzie Stołecznej Policji). W związku z tym nie przewiduje się wpływu regulacji na zmianę zatrudnienia na stanowiskach pracy w zakresie wprowadzania danych.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki oraz przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji społecznych.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów oraz konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionów oraz nie spowoduje skutków bezpośrednio związanych z konkurencyjnością wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.