

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia 2009 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie dokumentu dostawy wyrobów akcyzowych
objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, ewidencji tych
wyrobów oraz wykazu środków skażających alkohol etylowy służącego do stosowania
zwolnień od akcyzy**

Na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2009 r. Nr 3, poz. 11 i Nr 98, poz. 819) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie dokumentu dostawy wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, ewidencji tych wyrobów oraz wykazu środków skażających alkohol etylowy służącego do stosowania zwolnień od akcyzy (Dz. U. Nr 32, poz. 251) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 9 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Środek skażający określony w załączniku nr 2 do rozporządzenia w lp. 26 może być stosowany wyłącznie jako środek skażający alkohol etylowy wykorzystywany do produkcji²⁾:

- 1) kosmetyków klasyfikowanych do kodów ex 3003 10 00, ex 3003 20 00, ex 3003 39 00, ex 3003 40 00, ex 3003 90 10, ex 3003 90 90, ex 3004 10 10, ex 3004 10 90, ex 3004 20 10, ex 3004 20 90, ex 3004 32 10, ex 3004 32 90, ex 3004 39 10, ex 3004 39 90, ex 3004 40 10, ex 3004 40 90, ex 3004 50 10, ex 3004 50 90, ex 3004 90 19, ex 3004 90 99, CN 3303 00 10, 3303 00 90, 3304 10 00, 3304 20 00, 3304 30 00, 3304 91 00, 3304 99 00, 3305 10 00, 3305 20 00, 3305 30 00, 3305 90 10, 3305 90 90, 3306 10 00, 3306 20 00, 3306 90 00, 3307 10 00, 3307 20 00, 3307 30 00, 3307 41 00, 3307 49 00, 3307 90 00;
- 2) repelentów klasyfikowanych do kodów CN ex 3808 91 90 i ex 3808 99 90 stosownych bezpośrednio na skórę ludzi i zwierząt;
- 3) mydła i organicznych produktów i preparatów powierzchniowo czynnych do mycia skóry klasyfikowanych do kodów CN 3401 11 00, 3401 19 00, 3401 20 10, 3401 20 90, 3401 30 00;

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

²⁾ oznaczenie ex – dotyczy tylko danego wyrobu z danej pozycji lub kodu

- 4) organicznych środków powierzchniowo czynnych (innych niż mydło) klasyfikowanych do kodów CN 3402 11 10, 3402 11 90, 3402 12 00, 3402 13 00, 3402 19 00, 3402 20 20, 3402 20 90, 3402 90 10, 3402 90 90.

2) w załączniku nr 2 do rozporządzenia dodaje się lp. 26 w brzmieniu:

1	2	3
26	Benzoesan denatonium rozpuszczony w 130 ml alkoholu tert-butyłowego	2 g

§ 2.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie wprowadza zmianę polegającą na zastąpieniu dotychczasowego skażalnika - benzoesan denatonium (dopuszczone jest stosowanie roztworów benzoesanu denatonium w etanolu lub alkoholu tert-butylovym po uprzednim przeliczeniu dawki na czysty składnik) na skażalnik –benzoesan denatonium w ilości 2g rozpuszczony w 130 ml alkoholu tert-butylovogo.

Paragraf 9 ust. 2 obowiązującego rozporządzenia przewidywał, że do dnia 30 czerwca 2009 r. alkohol etylowy wykorzystywany do produkcji produktów nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi (w tym do produkcji kosmetyków), innych niż rozpuszczalniki i rozcieńczalniki złożone organiczne pozostałe, zawierające w swym składzie alkohol etylowy, oznaczonych kodem CN ex 3814 0090, środki zapobiegające zamarzaniu i pozostałe płyny usuwające oblodzenie, zawierające w swym składzie alkohol etylowy, oznaczone kodem CN ex 3820 00 00 oraz produkty ułatwiające rozpalanie ognia, zawierające w swym składzie alkohol etylowy, bez względu na kod CN, mógł być skażony jedynie przy użyciu benzoesanu denatonium (bitrexi). Przedmiotowa regulacja przestała obowiązywać począwszy od dnia 1 lipca 2009 r. Spotkało się to ze sprzeciwem branży kosmetycznej. Na jej wniosek wszczęto procedurę zmiany obecnego rozporządzenia. Polski Związek Przemysłu Kosmetycznego w piśmie z dnia 20 maja 2009 r. nr: PZPK 2009/14 wystąpił o utrzymanie przepisów zezwalających na stosowanie dla celów zwolnienia z podatku akcyzowego bitrexi, jako skażalnika alkoholu etylowego .

W opinii branży kosmetycznej benzoesan denatonium jest jedynym środkiem skażającym, który może być stosowany przy produkcji naturalnych kosmetyków. Technologia produkcji naturalnych kosmetyków wyklucza zastosowanie innych środków skażających. Ich używanie nie jest także dopuszczone przez europejskie instytucje certyfikujące przedmiotowe kosmetyki. Bitrex jest zatem jedynym możliwym skażalnikiem, który można stosować w tym przypadku. Dlatego jako dopuszczalny skażalnik wskazano z wykazu środków skażających dopuszczonych przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na podstawie przepisów wydanych na podstawie ustawy z dnia 2 marca 2001 r. o wyrobie alkoholu etylowego oraz wytwarzaniu wyrobów tytoniowych (Dz. U. Nr 31, poz. 353, z późn. zm.) bitrex w ilości 2 g rozpuszczony w 130 ml alkoholu tert-butylovogo służący do skażenia 1 hl alkoholu 100% vol.. Z tego powodu zmiana rozporządzenia dopuszcza stosowanie do skażenia alkoholu etylowego, dla celów zwolnienia od podatku akcyzowego, bitrexi rozpuszczonego obligatoryjnie w alkoholu tert-butylovym. Alkohol tert-butylovoy przyczyni się do identyfikacji ewentualnych nadużyć. Tak skażony alkohol etylowy będzie mógł być wykorzystywany do produkcji kosmetyków klasyfikowanych do określonych kodów CN Wspólnotowej Taryfy Celnej przynależących do następujących pozycji 3003, 3004, 3303–3307, repelentów klasyfikowanych do kodów CN ex 3808 91 90 i ex 3808 99 90, mydła i organicznych produktów i preparatów powierzchniowo czynnych do mycia objętych pozycją 3401, organicznych środków powierzchniowo czynnych (innych niż mydło) objętych pozycją 3402.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia wejdzie w życie z dniem ogłoszenia tj. bez zachowania 14-dniowego okresu *vacatio legis*, określonego w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449, z późn. zm.). Z uwagi na fakt, że wprowadzane zmiany są korzystne dla branży kosmetycznej, ponieważ umożliwią dalszą działalność firm kosmetycznych z zachowaniem obecnie stosowanych technologii, należy uznać, że wejście w życie rozporządzenia bez wymaganego okresu *vacatio legis* nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Ocena skutków regulacji

1) Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie oddziałuje na podmioty prowadzące działalność gospodarczą z użyciem skażonego alkoholu etylowego.

2) Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) na stronie internetowej Ministerstwa Finansów (WWW.mf.gov.pl), zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), co umożliwiło zapoznanie się z nim szerokiemu gronu zainteresowanych grup społecznych.

Uwagi do projektu rozporządzenia zgłosiły: Polski Związek Przemysłu Kosmetycznego (PZPK), Polskie Stowarzyszenie Producentów Kosmetyków i Środków Czystości (PSPKiŚC). Stanowisko PZPK w sprawie projektu rozporządzenia poparła Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych – Lewiatan. Merytoryczne uwagi do projektu zgłosił także Minister Zdrowia.

W wyniku dodatkowych konsultacji z branżą kosmetyczną uwzględniono częściowo wniosek PZPK dotyczący zmniejszenia ilości alkoholu tert-butyłowego, w którym ma być rozpuszczany bitrex w ilości 2 g. Ilość alkoholu tert-butyłowego została zmniejszona z 6000 ml do 130 ml. Wstępna propozycja PZPK zakładająca skażenie alkoholu etylowego przy pomocy 0,008 g bitrexu (na 1 litr alkoholu etylowego) oraz 0,788 g alkoholu tert-butyłowego (na 1 litr alkoholu etylowego) została odrzucona m.in. z uwagi na opinię Centralnego Laboratorium Celnego przy IC w Warszawie, które wykazało, że przedmiotowa ilość jest niewystarczająca dla przeprowadzania skutecznych testów przy pomocy akredytowanych metod kontrolnych.

Na wniosek PSPKiŚC doprecyzowano wykaz wyrobów, do produkcji których będzie mógł być używany alkohol etylowy skażony bitrexem rozpuszczonym w alkoholu tert-butyłowym. Wyroby te wskazano przy pomocy kodów CN Scalonej Nomenklatury.

W wyniku uwagi zgłoszonej przez Ministra Zdrowia odstąpiono od zakwestionowanej terminologii wprowadzającej nieprecyzyjne określenie „kosmetyków będących preparatami leczniczymi”.

3) Wpływ aktu normatywnego na:

a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

b) rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, ponieważ umożliwi branży kosmetycznej dalszą działalność z zachowaniem obecnie stosowanych technologii.

d) sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

4) Wskazanie źródeł finansowania

Wejście w życie rozporządzenia nie powoduje konieczności wydatkowania środków finansowych.

Osoba właściwa w sprawie projektu:

Monika Niedziółka

Specjalista

Departament Podatku Akcyzowego i Ekologicznego

Wydział Zwolnień i Zabezpieczeń Akcyzowych

tel. 694-51-69