



Druk nr 608

Warszawa, 16 kwietnia 2008 r.

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Komisja Nadzwyczajna "Przyjazne
Państwo" do spraw związanych z
ograniczeniem biurokracji
NPP-020-2-2008

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu Komisja Nadzwyczajna "Przyjazne Państwo" do spraw związanych z ograniczaniem biurokracji wnosi projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

Do reprezentowania stanowiska Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Janusz Palikot .

Przewodniczący Komisji

(-) Janusz Palikot

USTAWA

z dnia 2008 r.

o zmianie ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych

Art. 1.

W ustawie z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1266, z 2005 r. Nr 175, poz. 1462, z 2006 r. Nr 12, poz. 63 oraz z 2007 r. Nr 75, poz. 493, Nr 80, poz. 541 i Nr 191 poz. 1374) w art. 1 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 oraz dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Przepisów ustawy nie stosuje się do gruntów rolnych stanowiących użytki rolne klas IV-VI położonych w granicach administracyjnych miast.”

Art. 2.

1. Postępowania w sprawach:

1) wydania zgody, o której mowa w art. 7 ust. 2 ustawy, o której mowa w art. 1, na zmianę przeznaczenia na cele nierolnicze i nieleśne gruntów rolnych stanowiących użytki rolne klas IV-VI położone w granicach administracyjnych miast;

2) wydania decyzji zezwalających na wyłączenie z produkcji użytków rolnych klas IV-VI położonych w granicach administracyjnych miast

- wszczęte i nie zakończone przed dniem wejścia w życie ustawy, ulegają umorzeniu z mocy prawa.

2. Niewymagalne w dniu wejścia w życie ustawy należności oraz opłaty roczne związane z uzyskaniem przed wejściem w życie ustawy prawa do wyłączenia z produkcji użytków rolnych klas IV-VI położonych w granicach administracyjnych miast ulegają umorzeniu z mocy prawa.

Art. 3.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 października 2008 r.

Uzasadnienie

Proponowane zmiany mają na celu zdjęcie z gruntów rolnych stanowiących użytki rolne klas IV-VI położone w granicach administracyjnych miast ochrony przewidzianej dla gruntów rolnych i uwolnienie tych gruntów dla celów inwestycyjnych.

Obecnie, jeżeli są to grunty wymienione w art. 7 ust. 2 ustawy, wymagane jest ustalenie przeznaczenia nierolniczego w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. Jeśli miejscowego planu nie ma, konieczne jest jego uchwalenie przed zmianą przeznaczenia na cele nierolnicze. Miejscowe plany sporządzone zostały dotychczas dla niewielkiego zakresu obszarów. Ponadto po zmianie przeznaczenia w miejscowym planie konieczne jest uzyskanie decyzji administracyjnej zezwalającej na wyłączenie z produkcji rolniczej. Z powyższych względów grunty rolne na terenach miast nie mogą być w łatwy sposób zagospodarowane dla celów nierolniczych, w szczególności budowlanych, które to cele na terenach miast powinny mieć wiodący charakter.

Zmiana ta wyłącza ochronę obejmującą zmianę przeznaczenia gruntów z celów rolnych na cele nierolnicze i nieleśne oraz wyłączenia takich gruntów z produkcji rolniczej. Oznacza to również, iż wyłączanie powyższych gruntów z produkcji rolniczej nie będzie się wiązać z koniecznością uiszczania opłat przewidzianych w ustawie.

Proponowana zmiana nie zakazuje rolniczego użytkowania gruntów klas IV-VI położonych w granicach administracyjnych miast, ani nie będzie miała wpływu na opodatkowanie takich gruntów do czasu, kiedy będą faktycznie użytkowane na cele rolne. Zmiana przeznaczenia tych gruntów będzie dokonywana na takich samych zasadach jak zmiana przeznaczenia innych gruntów nie podlegających szczególnej ochronie, np. terenów rekreacyjnych na cele budowlane. Oznacza to, iż dla nowego sposobu zagospodarowania, w tym zabudowy terenu, spełnione być muszą przesłanki wynikające z ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

W związku z wyłączeniem gruntów klas IV-VI położonych w granicach administracyjnych miast z zakresu ustawy, bezprzedmiotowe staną się prowadzone w odniesieniu do tych gruntów postępowania w sprawach wydania zgody, o której mowa w art. 7 ust. 2 ustawy, oraz wydania decyzji zezwalających na wyłączenie z produkcji. Z chwilą wejścia w życie ustawy,

wszczęte i nie zakończone postępowania w tych sprawach ulegną umorzeniu z mocy prawa. Ponadto niewymagalne w dniu wejścia w życie ustawy należności oraz opłaty roczne związane z uzyskaniem przed wejściem w życie ustawy prawa do wyłączenia z produkcji użytków rolnych klas IV-VI położonych w granicach administracyjnych miast ulegną umorzeniu z mocy prawa.

Wprowadzenie proponowanej zmiany uwolni tereny pod inwestycje, w szczególności budownictwo mieszkaniowe, przyczyniając się tym samym do zdynamizowania jego rozwoju.

Przy założeniu wzrostu cen gruntów przeznaczanych na cele nierolnicze (czyli najczęściej - na inwestycje z zakresu budownictwa mieszkaniowego lub przemysłowego) oraz zwiększenia sprzedaży takich gruntów, proponowana liberalizacja przepisów może wpłynąć na wzrost dochodów budżetu państwa z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych oraz od osób prawnych, a także - wzrost dochodów gmin z tytułu podatku od nieruchomości, podatku od czynności cywilnoprawnych, opłat adiacenckich (związanych ze wzrostem wartości nieruchomości spowodowanych budową urządzeń infrastruktury technicznej lub jej scaleniem i podziałem) i renty planistycznej¹.

Równolegle jednak proponowane regulacje spowodują spadek dochodów Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych (FOGR).

Przedmiot projektu nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

¹ „Opłaty związane z nabywaniem nieruchomości”, <http://www.rotundabielsko.com>, ustawa z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych, R. Jaraszek: *Nie spadną ceny działek budowlanych*, „Gazeta Prawna”, 6 września 2007 r., M. Gwiazdowicz: *Problemy gospodarki przestrzennej a rozwój budownictwa*, fragment opracowania zbiorowego: „Gospodarka mieszkaniowa” pod red. E. Karpowicz, Studia BAS, Biuro Analiz Sejmowych, Warszawa, 2007 r. s 11-12 oraz informacje z Urzędu Skarbowego Warszawa-Praga.

Warszawa, 28 kwietnia 2008 roku

BAS-WAEM-1121/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu RP
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Janusz Palikot) z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2002 r., Nr 23, poz. 398 z późn. zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektowanej regulacji

Projekt zmierza do wprowadzenia zmian do ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz.U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1266 z późn. zm.). Propozycja polega na wprowadzeniu zasady, zgodnie z którą przepisów tej ustawy nie stosuje się do gruntów rolnych stanowiących użytki rolne klas IV – VI położonych w granicach administracyjnych miast. Projekt zawiera również przepisy przejściowe oraz przewiduje wejście ustawy w życie z dniem 1 października 2008 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej proponowaną regulacją

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii, o których mowa w projekcie.

3. Analiza założeń projektu pod kątem prawa Unii Europejskiej

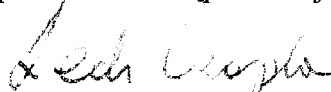
Materie, o których mowa w projekcie, pozostają poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzje

Przedmiot projektu nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu



Lech Czapla

Warszawa, 28 kwietnia 2008 roku

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie stwierdzenia, czy komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o
ochronie gruntów rolnych i leśnych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł
Janusz Palikot) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii
Europejskiej

Projekt zmierza do wprowadzenia zmian do ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz.U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1266 z późn. zm.). Propozycja polega na wprowadzeniu zasady, zgodnie z którą przepisów tej ustawy nie stosuje się do gruntów rolnych stanowiących użytki rolne klas IV – VI położonych w granicach administracyjnych miast. Projekt zawiera również przepisy przejściowe oraz przewiduje wejście ustawy w życie z dniem 1 października 2008 r. Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego
Akceptował: Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu



Lech Czapla

Deskrytory bazy Rex: Unia Europejska, projekt ustawy, grunty, rolnictwo

**RADA KRAJOWA NSZZ
ROLNIKÓW INDYWIDUALNYCH**

Solidarność

00-514 Warszawa, ul. Marszałkowska 84/92 lok. 119, tel./fax: (022) 622 33 49, tel. 622 33 45

L.dz. ...16/2008.....

Warszawa, dnia 16 maja 2008 roku

**Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu**

Dotyczy projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych

W projekcie brak jest precyzyjności, czy dotyczy on także gruntów mineralnych w klasie IVa i IV b, czy też tylko gruntów organicznych- na których z reguły założone są trwałe użytki zielone w klasie IV.

Jest to bardzo istotne ponieważ powstaną problemy interpretacyjne proponowanej regulacji prawnej.

Naszym zdaniem nowe propozycje dotyczące polityki odrolnienia powinny dotyczyć także obszarów wiejskich.

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 21.05.08

**Członek Rady Krajowej
NSZZ RI „Solidarność”**

Bogusław Pałka