

Projekt z dnia 6 kwietnia 2009 r.

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2009 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie uprawnień i obowiązków policjantów
delegowanych do pełnienia służby poza granicami państwa**

Na podstawie art. 145f pkt 2 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2007 r. Nr 43, poz. 277, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 20 listopada 2002 r. w sprawie uprawnień i obowiązków policjantów delegowanych do pełnienia służby poza granicami państwa (Dz. U. Nr 207, poz. 1755) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 8 otrzymuje brzmienie:

„§ 8. Policjantowi przedłuża się czas delegowania w kontyngencie policyjnym, jeżeli sytuacja, zdarzenie lub względy organizacyjne uniemożliwiają terminowy powrót do kraju. Przedłużenie czasu delegowania następuje z urzędu lub na wniosek dowódcy kontyngentu.”;

2) § 9 otrzymuje brzmienie:

„§ 9. Policjantowi delegowanemu w kontyngencie policyjnym wydzielonym do udziału w misji pokojowej można, w związku z tym samym delegowaniem, przedłużyć jeden raz czas delegowania na okres do 6 miesięcy, a policjantowi zajmującemu stanowisko we władzach misji pokojowej – na okres do jednego roku:

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 57, poz. 390, Nr 120, poz. 818, Nr 140, poz. 981 i Nr 165, poz. 1170, z 2008 r. Nr 86, poz. 521, Nr 171, poz. 1065 i Nr 237, poz. 1651 oraz z 2009 r. Nr 22, poz. 120.

1) na pisemny wniosek organu organizacji międzynarodowej, któremu został podporządkowany kontyngent policyjny;

2) z urzędu, gdy uzasadnia to interes służby.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 20 listopada 2002 r. w sprawie uprawnień i obowiązków policjantów delegowanych do pełnienia służby poza granicami państwa (Dz. U. Nr 207, poz. 1755) obowiązuje w niezmienionym kształcie od dnia 11 grudnia 2002 r. Jedną z instytucji regulowanych w rozporządzeniu jest przedłużenie czasu delegowania policjanta do pełnienia służby poza granicami państwa w kontyngencie policyjnym. Poza wymogiem ustawowym wyrażenia pisemnej zgody przez delegowanego policjanta (art. 145a ust. 2 ustawy o Policji), przepis § 8 rozporządzenia wskazuje, że przedłużenie zachodzi, jeżeli sytuacja, zdarzenie lub względy organizacyjne uniemożliwiają terminowy powrót kontyngentu do kraju. Wniosek o tego rodzaju przedłużenie składa dowódca kontyngentu. Przepis ten stosuje się do wszystkich rodzajów kontyngentów policyjnych.

W odniesieniu do kontyngentu policyjnego wydzielonego do udziału w misji pokojowej możliwe jest ponadto jednokrotne przedłużenie czasu delegowania na okres do 6 miesięcy (policjantowi we władzach misji na okres do roku) na pisemny wniosek organu organizacji, któremu podporządkowano kontyngent (§ 9).

W przypadku pozostałych kontyngentów, zgodnie z § 10 rozporządzenia, przedłużenie można nastąpić, na pisemny wniosek państwa przyjmującego kontyngent policyjny lub organu organizacji międzynarodowej, któremu został podporządkowany kontyngent policyjny. Przedłużenie to następuje na okres do 3 miesięcy w odniesieniu do kontyngentu wydzielonego do udziału w akcji zapobiegania atakom terroryzmu lub ich skutkom albo akcji ratowniczej i poszukiwawczej lub humanitarnej, a na czas niezbędny do zakończenia szkolenia i ćwiczeń policyjnych albo przedsięwzięcia reprezentacyjnego w tego rodzaju kontyngentach.

Przepisy powyższe, jak pokazuje dotychczasowa praktyka ich stosowania, nie są w wystarczającym stopniu elastyczne i dostosowane do potrzeb wynikających ze zmieniających się okoliczności związanych ze służbą. W szczególności odnosi się to do przepisu § 9. Obecna regulacja nie pozwala na przedłużenie czasu delegowania policjanta ze względu na interes służby. Taka przesłanka została natomiast przewidziana w przypadku odmowy poddania policjanta ocenie predyspozycji (§ 4 ust. 1), uchylecia rozkazu o delegowaniu przed wyjazdem kontyngentu (§ 6 ust. 2 pkt 1), a przede wszystkim odwołania policjanta z delegowania przed wyznaczonym terminem (§ 7 ust. 2 pkt 5).

Z reguły czas działania kontyngentu policyjnego sprawia, że niezbędne są zmiany składu osobowego kontyngentu (tzw. rotacje), podczas gdy językowa wykładnia przepisu § 8 wskazuje na możliwość jego zastosowania jedynie do sytuacji dotyczących powrotu kontyngentu do kraju. W przypadku kontyngentu EULEX w Kosowie w jego skład wchodzi Jednostka Specjalna Polskiej Policji, w której czas delegowania policjantów wynosi 6 miesięcy, oraz eksperci

policyjni, których czas delegowania został określony na 12 miesięcy. Zatem trudno mówić w takiej sytuacji o jednym czasie powrotu kontyngentu policyjnego.

Propozycja zmiany § 9 przewiduje rozszerzenie dotychczasowych przesłanek przedłużenia czasu delegowania policjanta do pełnienia służby w kontyngencie policyjnym o przypadek, gdy uzasadnia to interes służby. Proponowane rozwiązanie jest z jednej strony elastyczne, co pozwala uniknąć nadmiernej kazuistyki a z drugiej jest dostosowane do innych instytucji przewidzianych w rozporządzeniu, co powinno się przyczynić do jednolitej praktyki jego stosowania. Wskazać również należy, że w niektórych sytuacjach danymi pozwalającymi na pełną ocenę sytuacji albo interesu służby dysponuje jedynie kierownictwo Policji. Dowódca kontyngentu może mieć utrudnioną ocenę, np. co do aspektów wynikających z sytuacji w kraju. Stąd też proponuje się w przepisach § 8 i 9 wprowadzenie możliwości przedłużenia czasu delegowania w kontyngencie również z urzędu a nie jedynie na wniosek dowódcy kontyngentu, albo na pisemny wniosek organu organizacji międzynarodowej, któremu został podporządkowany kontyngent policyjny.

Ponadto w § 8 proponuje się zrezygnowanie z określenia „powrotu kontyngentu do kraju” na rzecz „powrotu do kraju”, co pozwoli stosować przepis zgodnie z jego celem również do poszczególnych zmian w ramach kontyngentu a ponadto odnosić go do sytuacji każdego z delegowanych policjantów.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia przyczyni się do bardziej racjonalnego zarządzania kontyngentami policyjnymi, co ma znaczenie również w aspekcie wysokości środków budżetowych na funkcjonowanie Policji w roku 2009. Odnosząc się do najliczniejszego kontyngentu policyjnego w Kosowie należy podkreślić, że zmiana rozporządzenia nie wpłynie negatywnie na poziom wykonywanych przez policjantów czynności służbowych ani ich bezpieczeństwo ponieważ:

- 1) w rejonie działania kontyngentu daje się obserwować stopniowa normalizacja sytuacji,
- 2) w składzie kontyngentu jest psycholog, do którego stałych zadań należy m.in. dbałość o stan policjantów i pracowników kontyngentu,
- 3) policjanci mają możliwość kontaktu z bliskimi zarówno telefonicznie, jak również w ramach urlopów,
- 4) przedłużenie czasu delegowania może nastąpić jedynie za zgodą policjanta a w trakcie służby może on w każdym czasie złożyć wniosek o odwołanie z delegowania.

Materia regulowana w projekcie rozporządzenia nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Przepisy rozporządzenia oddziałują na policjantów pełniących służbę poza granicami kraju w kontyngentach policyjnych wydzielonych do udziału w misjach pokojowych. Dotyczą również przełożonych tych policjantów – dowódców kontyngentów oraz Komendanta Głównego Policji - uprawnionego do przedłużania czasu delegowania policjantów.

2. Konsultacje

Projekt został umieszczony na stronie podmiotowej Komendy Głównej Policji Biuletynu Informacji Publicznej.

3. Wpływ aktu normatywnego na:

a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowana regulacja nie spowoduje bezpośrednio skutków w tym zakresie, jednakże poszerza obecnie istniejące możliwości przedłużania czasu delegowania policjantów w kontyngencie policyjnym, tym samym pozwalając w uzasadnionych interesem służby sytuacjach przedłużyć czas delegowania. W odniesieniu do kontyngentu policyjnego w Kosowie ograniczenie liczby zmian kontyngentu w części składającej się na Jednostkę Specjalną Policji Polskiej z planowanych w tym roku dwóch do jednej pozwoliłoby na oszczędności w wysokości ok. 2 mln zł wynikające z koniecznych do poniesienia kosztów przygotowania i wyposażenia policjantów oraz przeprowadzenia zmiany składu osobowego kontyngentu.

b) rynek pracy

Rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy.

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

d) sytuację i rozwój regionalny

Rozporządzenie nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

4. Źródła finansowania

Wszelkie koszty funkcjonowania kontyngentów policyjnych są pokrywane z budżetu państwa. Przedmiotowa regulacja nie pociągnie za sobą zwiększenia wydatków ani obciążeń, lecz może się przyczynić do ograniczenia wydatków budżetowych na ten cel.