



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 601
Warszawa, 26 lutego 2008 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Andrzeja Biernata.

(-) Marek Biernacki; (-) Andrzej Buła; (-) Renata Butryn; (-) Marek Cebula; (-) Czesław Czechura; (-) Andrzej Czuma; (-) Alicja Dąbrowska; (-) Ewa Drozd; (-) Artur Dunin; (-) Zenon Durka; (-) Janusz Dziecioł; (-) Jerzy Feliks Fedorowicz; (-) Arkady Fiedler; (-) Krzysztof Gadowski; (-) Andrzej Gałazewski; (-) Stanisław Gawłowski; (-) Artur Gierada; (-) Tomasz Głogowski; (-) Agnieszka Hanajczyk; (-) Jolanta Hibner; (-) Stanisław Huskowski; (-) Michał Jaros; (-) Włodzimierz Karpiński; (-) Małgorzata Kidawa-Błońska; (-) Witold Kochan; (-) Zbigniew Konwiński; (-) Domicela Kopaczewska; (-) Tadeusz Kopeć; (-) Jacek Kozaczyński; (-) Agnieszka Kozłowska-Rajewicz; (-) Adam Krupa; (-) Jan

Kulas; (-) Izabela Leszczyna; (-) Krzysztof Lisek; (-) Janusz Mikulicz;
(-) Aldona Młyńczak; (-) Tadeusz Naguszewski; (-) Tomasz Piotr Nowak;
(-) Mirosława Nykiel; (-) Marzena Okła-Drewnowicz; (-) Danuta Olejniczak;
(-) Andrzej Orzechowski; (-) Maciej Orzechowski; (-) Danuta Pietraszewska;
(-) Sławomir Preiss; (-) Norbert Raba; (-) Tadeusz Ross; (-) Jan Rzymelka;
(-) Wojciech Saługa; (-) Mirosław Sekuła; (-) Aleksander Skorupa;
(-) Krystyna Skowrońska; (-) Tomasz Smolarz; (-) Michał Stuligrosz;
(-) Grzegorz Sztolcman; (-) Bożena Szydłowska; (-) Iwona Śledzińska-
Katarasińska; (-) Irena Tomaszak-Zesiuk; (-) Tomasz Tomczykiewicz;
(-) Łukasz Tusk; (-) Krzysztof Tyszkiewicz; (-) Piotr Waśko; (-) Monika
Wielichowska; (-) Marek Wojtkowski; (-) Marek Wójcik; (-) Renata
Zaremba; (-) Ryszard Zawadzki; (-) Anna Zielińska-Głębocka; (-) Marek
Zieliński; (-) Stanisław Żmijan; (-) Adam Żyliński

Ustawa
z dnia.....2008 r.
o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

Art. 1. W ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz. 1966, z późn. zm.) w art. 42 wprowadza się następujące zmiany:

1) w ust. 2 po pkt 5 dodaje się pkt 5a w brzmieniu:

„5a) związanych z budową i remontami obiektów sportowych oraz rozwijaniem sportu, w szczególności wśród dzieci i młodzieży w tym sportu osób niepełnosprawnych,”;

2) po ust. 6 dodaje się ust. 7 w brzmieniu:

„7. Minister właściwy do spraw kultury fizycznej i sportu dokonuje podziału środków oraz przekazuje dotacje, o których mowa w ust. 2 pkt 5a

3) po ust. 7 dodaje się ust. 8 w brzmieniu:

„8. Minister właściwy do spraw kultury fizycznej i sportu określi w drodze rozporządzenia zakres zadań objętych dofinansowaniem z budżetu państwa oraz szczegółowe zasady i tryb udzielania dotacji, o których mowa w ust. 2 pkt 5a, uwzględniając w szczególności znaczenie oraz charakter zadań.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Względy zdrowotne polskiego społeczeństwa, w szczególności problemy w tym zakresie dotyczące młodego pokolenia wymaga zdecydowanych działań zmierzających do:

- stworzenia warunków umożliwiających realizowanie przez gminy programów wspierających aktywny tryb życia,
- zachęcania społeczeństwa do uprawiania sportu,
- spopularyzowania uprawiania sportu wśród dzieci i młodzieży.

Działanie te nierozdzielnie są związane z podniesieniem poziomu infrastruktury sportowej w gminach, poprzez unowocześnienie istniejących obiektów i budowę nowych, w tym w szczególności boisk piłkarskich i boisk wielofunkcyjnych z zastosowaniem nowoczesnych technologii.

Realizacja tych działań uwarunkowana jest znaczącym zwiększeniem nakładów finansowych na ten cel, w tym przede wszystkim dotacji z budżetu państwa. Obecnie modernizacja infrastruktury sportowej finansowana jest ze środków inwestora, głównie przez samorządy terytorialne, przy wsparciu realizacji tych zadań środkami Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej. Taki sposób finansowania inwestycji sportowych nie stwarza możliwości usuwania bardzo poważnych zaległości w tej dziedzinie, a część gmin w Polsce ma znikome szanse na wybudowanie jakiegokolwiek obiektu sportowego.

Dlatego też koniecznym jest stworzenie takiego mechanizmu prawnego, który umożliwi zdecydowanie w większym stopniu wspomagać finansowo modernizację i budowę obiektów sportowych w gminach wiejskich i małych gminach miejskich poprzez przeznaczanie na ten cel środków z dotacji budżetu Państwa.

Realizację powyższych zamierzeń umożliwi proponowana nowelizacja ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Zmiana ta przewiduje możliwość przekazywanie jednostkom samorządu terytorialnego dotacji z budżetu państwa na zadania związane z budową i remontami obiektów sportowych. Środki te przeznaczone byłyby na budowę w gminach wiejskich i małych gminach miejskich powszechnie dostępnych nowoczesnych oświetlonych boisk sportowych z możliwością ich wykorzystywania przy maksymalnym dobowym obciążeniu w różnych porach roku.

Szczegółowe zasady i tryb otrzymywania dotacji oraz dokonywania podziału środków budżetowych określać będzie rozporządzenie ministra właściwego do spraw kultury fizycznej i sportu. Ministerstwo Sportu i Turystyki przedstawiło następujące założenia do projektu rozporządzenia o którym mowa w art. 1 pkt 3 projektowanej regulacji :

1. Zadania inwestycyjne związane z realizacją rządowo-samorządowego programu Moje Boisko Orlik 2012 będą finansowane z budżetu państwa w ramach środków ujętych w rezerwie celowej.
2. Jednostki samorządu terytorialnego będą przekazywać wnioski inwestycyjne do właściwego wojewody, który będzie dokonywał ich oceny.
3. Wojewodowie prowadzić będą również działania koordynacyjne dotyczące całego projektu w części finansowanej z budżetu państwa i prowadzić uzgodnienia z marszałkami województw.
4. Wnioski dotyczące wybranych zadań inwestycyjnych zostaną przez właściwych wojewodów przekazane do ministra właściwego do spraw kultury fizycznej i sportu, który dokona ich oceny merytorycznej.
5. Po przeprowadzeniu weryfikacji minister właściwy do spraw kultury fizycznej i sportu zaakceptuje wnioski o uruchomienie środków z rezerwy celowej oraz dokona podziału środków finansowych na poszczególne województwa zgodnie z limitami środków.
6. Wojewodowie, po otrzymaniu zaakceptowanych propozycji inwestycyjnych wraz z podziałem środków finansowych, występować będą do Ministra Finansów o uruchomienie środków z rezerwy celowej.
7. Środki finansowe będą przekazywane z budżetu państwa bezpośrednio do budżetu właściwego wojewody.
8. Rozliczenia zadań inwestycyjnych dokonywane będą przez wojewodów bezpośrednio z Ministrem Finansów.

Odnosnie pozostałych zadań związanych z rozwojem sportu, w szczególności wśród dzieci i młodzieży, w tym sportu osób niepełnosprawnych przedsięwzięcia te będą finansowane ze środków umieszczonych w części 25 budżetu państwa – kultura fizyczna i sport i przekazywane bezpośrednio do odbiorców dotacji, tj. jednostek samorządu terytorialnego.

Udzielanie dotacji w tym obszarze odbywać się będzie w oparciu o istniejące regulacje i procedury dotyczące zlecania zadań publicznych. Rozliczanie tych dotacji odbywać się będzie także na ogólnych zasadach dotyczących dotacji celowych.

Taka forma wsparcia finansowego budowy tego typu obiektów sportowych zachęci samorządy terytorialne do inwestycji w infrastrukturę sportowo – rekreacyjną oraz stanowić będzie bardzo dobrą formę promocji EURO 2012.

Dodatkowo także nowelizacja ustawy pozwoliłaby przekazać środki budżetowe jednostkom samorządu terytorialnego na realizację zadań związanych z upowszechnianiem i rozwojem sportu, a w szczególności sportu wśród dzieci i młodzieży oraz sportu osób niepełnosprawnych.

W obecnej sytuacji nie znajduje uzasadnienia rozwiązanie, w którym minister Sportu i Turystyki – jako organ administracji rządowej – rozpatruje wnioski tysięcy podmiotów (klubów, federacji) o lokalnym obszarze działania nie mając jednocześnie wiedzy o faktycznych potrzebach związanych ze wspieraniem sportu na szczeblu samorządowym. Zasadne wydaje się więc umożliwienie przekazywania środków budżetowych jednostkom samorządu terytorialnego, które w ramach swojej właściwości dokonywałyby określonego wsparcia finansowego na rzecz małych klubów i innych podmiotów.

Podstawą do przekazywania dotacji budżetowej na poziom jednostek samorządu lokalnego byłaby realizacja określonego programu ustalonego przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej i sportu. Podjęcie realizacji takiego programu przez jednostki samorządu terytorialnego na obszarze określonego województwa stanowiłoby podstawę do partycypacji środków budżetowych których podział następowalby na mocy decyzji Ministra Sportu i Turystyki.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Ustawa nie pociąga dodatkowych skutków dla budżetu państwa. Dotacje z budżetu państwa przekazywane będą jednostkom samorządu terytorialnego ze środków znajdujących się obecnie w gestii ministra właściwego do spraw kultury fizycznej i sportu. Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej

Warszawa, 7 marca 2008 r.

BAS-WAEM-520/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu
ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Andrzej Biernat)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2002 r., Nr 23, poz. 398, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz. 1966, ze zmianami). Zmiana dotyczy artykułu 42 ustawy i zakłada dodanie do katalogu zadań własnych, na których dofinansowanie jednostki samorządu terytorialnego mogą otrzymywać dotacje celowe z budżetu państwa, zadań związanych z budową i remontami obiektów sportowych oraz rozwijaniem sportu. Projekt przewiduje też upoważnienie ministra właściwego do spraw kultury fizycznej i sportu do dokonania podziału środków i przekazywania dotacji oraz do wydania rozporządzenia w tym zakresie.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej nie zawiera przepisów regulujących zagadnienia będące przedmiotem projektu ustawy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przepisy projektu nie należą do materii regulacji prawa UE.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 7 marca 2008 r.

BAS-WAEM-521/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy
poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek
samorządu terytorialnego (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Andrzej
Biernat) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz. 1966, ze zmianami). Zmiana dotyczy artykułu 42 ustawy i zakłada dodanie do katalogu zadań własnych, na których dofinansowanie jednostki samorządu terytorialnego mogą otrzymywać dotacje celowe z budżetu państwa, zadań związanych z budową i remontami obiektów sportowych oraz rozwijaniem sportu. Projekt przewiduje też upoważnienie ministra właściwego do spraw kultury fizycznej i sportu do dokonania podziału środków i przekazywania dotacji oraz do wydania rozporządzenia w tym zakresie.

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego **nie jest projektem ustawy wykonującej** prawo Unii Europejskiej.

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory bazy REX: Unia Europejska, projekt ustawy, samorząd terytorialny, dotacje, sport.



KRAJOWA RADA RADCÓW PRAWNYCH

00-478 Warszawa Aleje Ujazdowskie 18 lok. 4

tel./fax 022 - 622.84.28 , 622.84.33 , 622.05.88

e-mail kirp@kirp.pl

L.dz. 1713 /2008

Warszawa, dnia 28 marca 2008 r.

Szanowny Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze

W nawiązaniu do przesłanego przy piśmie Ps-84/08 z dnia 18 marca 2008 r. projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego - uprzejmie zawiadamiam, że Krajowa Rada Radców Prawnych nie zgłasza uwag do tego projektu.

Z wyrazami szacunku

WICEPREZES
KRAJOWEJ RADY RADCÓW PRAWNYCH
Dariusz Salajewski

WYDZIAŁ PREZYDENTA

L.dz.

Data wpływu 09 - 04 - 2008



PIERWSZY PREZES
SĄDU NAJWYŻSZEGO
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia 27 marca 2008 r.

BSA III - 021 - 41/08

Pan
Lech CZAPLA
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 18 marca 2008 r., Ps-84/08 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy na podstawie art. 1 p. 3 ustawy o Sądzie Najwyższym z dnia 23 listopada 2002 r. (Dz. U. Nr 240, poz. 2052 ze zm.) nie uznaje za celowe opiniowania **poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego**.

Z wyrazami szacunku

Prof. dr hab. Lech GARDOCKI

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu

28-03-2008



Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa, 14 kwietnia 2008 r.

ZW/0714/94/08

Szanowny Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 18 marca 2008 roku, w sprawie przedłożenia opinii dotyczącej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego uprzejmie informujemy, że na podstawie opinii otrzymanych z województw: pomorskiego, podlaskiego, zachodniopomorskiego, lubelskiego, warmińsko-mazurskiego i wielkopolskiego nie zgłaszamy uwag do w/w projektu ustawy.

Z wyrazami szacunku

/-/ Bogdan Ciepielewski

Dyrektor Biura ZWRP

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu *14-04-2008*