

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA NAUKI I SZKOLNICTWA WYŻSZEGO¹⁾**

z dnia ... 2008 r.

**w sprawie Programu „Kreator Innowacyjności - Wsparcie innowacyjnej
przedsiębiorczości akademickiej”**

Na podstawie art. 15 ust. 5 ustawy z dnia 8 października 2004 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. Nr 238, poz. 2390, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

1. W ramach Programu „Kreator Innowacyjności - Wsparcie innowacyjnej przedsiębiorczości akademickiej”, zwanego dalej „programem”, mogą być finansowane następujące zadania:

- 1) tworzenie i wdrażanie uczelnianych systemów komercjalizacji nowoczesnych technologii;
- 2) przygotowanie i wdrożenie procedur zarządzania własnością intelektualną na uczelniach;
- 3) tworzenie i obsługa baz danych zawierających informacje o wynikach badań naukowych;
- 4) usługi doradcze i szkoleniowe – z zakresu zadań, o których mowa w pkt 1 i 2;
- 5) udział w wystawach i targach dotyczących współpracy jednostek naukowych z przedsiębiorcami;
- 6) działalność informacyjno – promocyjna polegająca na prowadzeniu działań edukacyjnych dotyczących komercjalizacji wiedzy, transferu technologii i przedsiębiorczości wśród studentów i kadry naukowej;
- 7) zakup sprzętu i wyposażenia na potrzeby realizacji zadań.

2. Finansowanie zadań ze środków finansowych na naukę, a pochodzących z innych źródeł niż budżet państwa może nastąpić w przypadkach szczególnie ważnych dla realizacji polityki naukowej i naukowo-technicznej państwa i odbywa się na zasadach określonych w rozporządzeniu, z uwzględnieniem celu i sposobu wydatkowania wskazanego przez podmiot przekazujący te środki.

§ 2.

W ramach programu minister właściwy do spraw nauki, zwany dalej „ministrem”, przyznaje środki finansowe:

- 1) jednostkom naukowym;
- 2) uczelniom;
- 3) akademickim inkubatorom przedsiębiorczości;
- 4) centrom transferu technologii;

¹⁾ Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego kieruje działem administracji rządowej – nauka, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego (Dz. U. Nr 116, poz. 1596).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 85, poz. 727 i Nr 179, poz. 1484 oraz z 2007 r. Nr 115, poz. 795.

- 5) centrom doskonałości;
- 6) parkom technologicznym;
- 7) konsorcjom naukowo-przemysłowym;
- 8) podmiotom działającym na rzecz nauki
- zwanym dalej „podmiotem uprawnionym”.

§ 3.

1. Przyznanie środków finansowych następuje na podstawie wniosku, którego wzór stanowi załącznik nr 1 do rozporządzenia.
2. Jeden wniosek może dotyczyć finansowania kilku zadań wymienionych w § 1 ust.1.
3. Wniosek o przyznanie środków finansowych składa kierownik podmiotu uprawnionego lub osoba upoważniona do reprezentacji podmiotu uprawnionego.
4. Wnioski są składane w urzędzie obsługującym ministra w formie pisemnej w dwóch egzemplarzach dwa razy w roku w terminie do 30 czerwca lub do 30 listopada.
5. Wnioski są oceniane przez zespół powołany na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 października 2004 r. o zasadach finansowania nauki, zwanym dalej „zespołem”.
6. Do rozpatrzenia przez zespół kierowane są wyłącznie wnioski kompletne, spełniające wymagania formalne określone w rozporządzeniu. Wnioski niekompletne zwraca się wnioskodawcy wraz z zawiadomieniem o przyczynach zwrotu i o możliwościach uzupełnienia wniosku w terminie nie dłuższym niż 14 dni.

§ 4.

1. Wysokość przyznanych środków finansowych nie może być wyższa od określonej we wniosku.
2. Ocena wniosku dokonana przez zespół zawiera propozycję wysokości środków finansowych przyznanych na uczestnictwo w programie lub odmowy ich przyznania oraz uzasadnienie tej propozycji.
3. Zespół przedstawia ministrowi propozycje finansowania poszczególnych zadań objętych projektem.

§ 5.

1. Wysokość przyznanych środków finansowych może wynosić do 90% planowanych kosztów realizacji projektu.
2. Podmiot uprawniony zapewnia środki własne w wysokości 10 % wartości projektu.
3. W przypadku projektów realizowanych w konsorcjum naukowo-przemysłowym 10% wartości projektu stanowią środki własne podmiotu wiodącego konsorcjum.

§ 6.

1. Wnioski pozytywnie zaopiniowane przez zespół, których dofinansowanie ze środków finansowych na naukę przekracza sumę 1 mln złotych, są dodatkowo oceniane przez właściwą komisję Rady Nauki.
2. Minister, na podstawie oceny poszczególnych wniosków przez zespół lub przez właściwą komisję Rady Nauki, wydaje decyzję o przyznaniu lub odmowie przyznania środków finansowych na uczestnictwo w programie.

§ 7.

Przy ocenie wniosku uwzględnia się następujące kryteria:

- 1) wpływ na rozwój innowacyjnej przedsiębiorczości akademickiej;
- 2) możliwość wykorzystania wyników realizacji projektu przez inne podmioty;
- 3) zasadność planowanych kosztów w stosunku do zakresu i rodzaju planowanych działań oraz oczekiwanych rezultatów;
- 4) zapewnienie zaplecza techniczno-organizacyjnego dla realizacji zadań;
- 5) szczegółowość opisu celu i sposobów realizacji zadań;
- 6) przedstawienie planowanych efektów realizacji zadań;
- 7) przedstawienie planów dotyczących kontynuacji zadań dofinansowanych ze środków finansowych na naukę, po zakończeniu projektu.

§ 8.

1. Środki finansowe przyznane na uczestnictwo w programie są przekazywane podmiotowi uprawnionemu, na podstawie umowy określającej warunki realizacji, finansowania i rozliczenia wykonania zadań, zwanej dalej „umową”.
2. Umowę podpisaną przez kierownika i głównego księgowego podmiotu uprawnionego składa się w terminie nie dłuższym niż miesiąc od dnia otrzymania decyzji o przyznaniu środków finansowych na uczestnictwo w programie. Niezachowanie tego terminu uważa się za rezygnację podmiotu uprawnionego z przyznanych środków finansowych.
3. Zmiana warunków określonych w umowie może być dokonana na wniosek podmiotu uprawnionego, złożony nie później niż 3 miesiące przed terminem zakończenia realizacji projektu, określonym w umowie.

§ 9.

Rozliczenie środków finansowych przekazywanych podmiotowi uprawnionemu na realizację projektu jest dokonywane na podstawie raportów rocznych i raportu końcowego.

§ 10.

1. Podmiot uprawniony składa raporty roczne z realizacji projektu, którego wzór stanowi załącznik nr 2 do rozporządzenia, w dwóch egzemplarzach w terminie do 31 marca, nie wcześniej jednak niż po upływie 6 miesięcy od dnia zawarcia umowy.

2. Raport roczny z realizacji projektu podlega sprawdzeniu przez pracowników urzędu obsługującego ministra pod względem zgodności wykonywania zadań z kosztorysem i harmonogramem, dołączonym do umowy.
3. W przypadku odstępstw od kosztorysu i harmonogramu wykonywania zadań raport roczny jest kierowany do oceny przez zespół.
4. Ocena, o której mowa w ust. 3 powinna zawierać rekomendacje dotyczące:
 - 1) kontynuacji finansowania,
 - 2) wstrzymania lub zmniejszenia dalszego finansowania,
 - 3) odstąpienia od umowy oraz ewentualnie zastosowanie kar umownych.

§ 11.

Nie złożenie w terminie raportu rocznego stanowi podstawę do wstrzymania przez ministra dalszego finansowania oraz może spowodować odstąpienie od umowy i żądanie zwrotu wypłaconych środków finansowych

§ 12.

1. Podmiot uprawniony składa raport końcowy z realizacji projektu, którego wzór stanowi załącznik nr 3 do rozporządzenia, w dwóch egzemplarzach w terminie 60 dni od dnia zakończenia realizacji projektu.
2. Raport końcowy podlega ocenie zespołu oraz właściwej komisji Rady Nauki.
3. Ocena raportu końcowego z realizacji projektu powinna zawierać wnioski o uznanie umowy za:
 - 1) wykonaną;
 - 2) wykonaną, z wezwaniem do zwrotu środków finansowych wykorzystanych nieprawidłowo lub zapłacenia kar umownych;
 - 3) niewykonaną w całości lub w części, z równoczesnym wezwaniem do zwrotu środków finansowych wykorzystanych nieprawidłowo;
 - 4) niewykonaną w całości lub w części, z równoczesnym wezwaniem do zwrotu środków finansowych wykorzystanych nieprawidłowo i do zapłacenia kar umownych.
4. Na podstawie oceny raportu końcowego z realizacji projektu dokonuje się rozliczenia umowy. Rozliczenie podlega zatwierdzeniu przez ministra.
5. Minister zawiadamia podmiot uprawniony o rozliczeniu umowy.
6. Środki finansowe przyznane na uczestnictwo w programie wykorzystane niezgodnie z umową podlegają zwrotowi na rachunek bankowy urzędu obsługującego ministra wraz z odsetkami, naliczonymi w odniesieniu do środków finansowych przekazanych na podstawie umów, zgodnie z warunkami określonymi w tych umowach.

§ 13.

1. Podmiot uprawniony ponosi odpowiedzialność za prawidłowe wydatkowanie środków finansowych na uczestnictwo w programie, zgodnie z umową.
2. Minister ma prawo kontroli przebiegu realizacji zadań w zakresie prawidłowości wydatkowania środków finansowych przyznanych na uczestnictwo w programie.

§ 14.

1. Należności finansowe wynikające z rozliczenia środków finansowych przyznawanych na uczestnictwo w programie umarza się, jeżeli wystąpi jedna z następujących przesłanek:

- 1) dłużnik został wykreślony z właściwego rejestru, a odpowiedzialność za długi nie przeszła na osoby trzecie;
- 2) zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu egzekucyjnym nie uzyska się kwoty wyższej od kosztów dochodzenia i egzekucji tej należności lub postępowanie egzekucyjne okazało się nieskuteczne;
- 3) zostały zastosowane umorzenia w ramach zawartego układu z wierzycielami dłużnika;
- 4) sąd oddalił wniosek o ogłoszenie upadłości dłużnika lub umorzył postępowanie upadłościowe.

2. Minister, na uzasadniony wniosek dłużnika lub z urzędu, może umorzyć należność finansową w całości lub w części, jeżeli wystąpi jedna z następujących przesłanek:

- 1) wystąpiła nadzwyczajna zmiana stosunków gospodarczych, której strony nie mogły przewidzieć w dniu zawarcia umowy, z powodu której zapłata należności przez dłużnika groziłaby znacznym pogorszeniem jego sytuacji ekonomicznej;
- 2) wystąpiły ważne okoliczności losowe niezależne od dłużnika;
- 3) jest to uzasadnione ryzykiem naukowym wynikającym z charakteru wykonywanych badań.

§ 15.

Wsparcie udzielane w ramach programu stanowi pomoc *de minimis*, o której mowa w rozporządzeniu Komisji (WE) Nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 TWE do pomocy w ramach zasady *de minimis* (Dz. Urz. UE L 379/5 z 28.12.2006 i może być udzielone przedsiębiorcy, który łącznie z inną pomocą *de minimis*, otrzymaną w ciągu kolejnych trzech lat z innych źródeł i w różnych formach, nie przekroczy kwoty 200 000 euro, a w przypadku przedsiębiorców transportu drogowego 100 000 euro.

§ 16.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie programu „Kreator innowacyjności-wsparcie innowacyjnej przedsiębiorczości akademickiej” stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego, zawartego w art. 15 ust. 5 ustawy z dnia 8 października 2004 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. Nr 238, poz. 2390, z późn. zm.).

Program „Kreator innowacyjności-wsparcie innowacyjnej przedsiębiorczości akademickiej” został ustanowiony w dniu 13 kwietnia 2007 r. na podstawie art. 14 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 października 2004 r. o zasadach finansowania nauki. Ustawa ta została znowelizowana z dniem 1 lipca 2007 r. m.in. poprzez wprowadzony obowiązek określenia programów i przedsięwzięć ministra w drodze rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia dotyczy programu, którego główne cele to:

- 1) tworzenie i rozwój jednostek organizacyjnych, działających w środowisku akademickim na rzecz współpracy pomiędzy sferą nauki i gospodarki poprzez wspieranie inicjatyw studentów i pracowników uczelni w zakresie podejmowania innowacyjnych przedsięwzięć i promocji przedsiębiorczości;
- 2) podnoszenie kwalifikacji kadr akademickich w zakresie przedsiębiorczości, zarządzania własnością intelektualną oraz komercjalizacji wyników prac badawczych;
- 3) upowszechnianie wśród przedsiębiorców informacji o innowacyjnych projektach powstających w środowisku akademickim;
- 4) intensyfikacja współpracy uczelni ze środowiskiem gospodarczym;
- 5) tworzenie warunków do komercjalizacji wyników prac badawczych, poprzez wspieranie tworzenia firm przez pracowników uczelni i studentów.

Z przeprowadzonej analizy wynika, że duża liczba instytucji transferu technologii i wspierania przedsiębiorczości działających obecnie w środowisku akademickim nie zajmuje się rzeczywistą komercjalizacją wyników badań naukowych. Znaczna część firm powstających w akademickich inkubatorach przedsiębiorczości prowadzi działalność na rynku pośrednictwa usług lub sprzedaży elektronicznej, zaś stosunkowo niewielka liczba nowo powstałych firm opiera swoją działalność na wynikach badań naukowych prowadzonych na uczelniach.

W trakcie przygotowywania programu zidentyfikowane zostały problemy instytucji działających na rzecz transferu technologii i wspierania innowacji. Są to m.in.: słaba infrastruktura, niedostatecznie wykwalifikowana kadra, brak środków finansowych.

Program skoncentruje się na wspomaganie działania i tworzenia tych instytucji, które kładą szczególny nacisk na komercjalizację nowych rozwiązań technologicznych powstałych na uczelniach oraz w efektywny sposób ułatwiają nawiązywanie kontaktów pomiędzy sektorem nauki i gospodarki poprzez upowszechnianie wśród przedsiębiorców informacji o innowacyjnych projektach powstających na uczelniach. W programie znaczącą rolę odegrają również działania mające na celu zachęcenie młodych naukowców do komercjalizowania wyników badań.

W pierwszej edycji Programu, dla wniosków złożonych w roku 2007 przyznano dofinansowanie w kwocie 8 343 998 zł. W związku z tym, w ramach Programu, w latach 2008-2011 planuje się uruchomienie środków w wysokości około 24 000 000 zł w ramach rozdziału 73006 DWB, paragraf 4300 „programy lub przedsięwzięcia ministra”.

Planowane efekty programu to:

- 1) wzrost liczby komercjalizowanych technologii i rozwiązań innowacyjnych opracowywanych przez studentów, doktorantów i pracowników naukowych;
- 2) powstanie sieci jednostek organizacyjnych wspierających przedsiębiorczość naukowców;

- 3) zwiększenie efektywności i skuteczności działań podejmowanych przez jednostki organizacyjne wspierające przedsiębiorczość akademicką;
- 4) upowszechnienie informacji o możliwościach i korzyściach wynikających z tworzenia firm na bazie własności intelektualnej uczelni; w dalszej kolejności powstawanie tego typu firm;
- 5) rozpowszechnienie dobrych praktyk dotyczących komercjalizacji wiedzy i ochrony praw własności intelektualnej w całym środowisku akademickim.

Środki finansowe przeznaczone na uczestnictwo w programie będą przyznawane na podstawie wniosków, składanych dwa razy w roku w terminie do 30 czerwca lub do 30 listopada, przez potencjalnych wnioskodawców programu. Wnioski będą oceniane przez zespół Rady Nauki powołany zgodnie z art. 30 ustawy z dnia 8 października 2004 r. o zasadach finansowania nauki.

Środki finansowe na uczestnictwo w programie będą przyznawane decyzją ministra właściwego do spraw nauki, a przekazywane – na podstawie umowy, określającej warunki finansowania, realizacji i rozliczenia uczestnictwa w programie, która zostanie zawarta między beneficjentem programu a ministrem właściwym ds. nauki.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zostanie opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2007 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja

Regulacja oddziałuje na podmioty działające na rzecz lepszego wykorzystania potencjału intelektualnego i technicznego uczelni oraz transferu wyników prac naukowych do gospodarki oraz podmioty wspierające rozwój przedsiębiorczości akademickiej w Polsce.

2. Konsultacje społeczne

Rozporządzenie w ramach konsultacji społecznych zostanie skierowane do następujących instytucji i organizacji:

- 1) Polskiej Akademii Nauk,
- 2) Polskiej Akademii Umiejętności,
- 3) Rady Głównej Szkolnictwa Wyższego,
- 4) Rady Głównej Jednostek Badawczo–Rozwojowych,
- 5) Konferencji Rektorów Akademickich Szkół Polskich,
- 6) Konferencji Rektorów Zawodowych Szkół Polskich,
- 7) Narodowego Centrum Badań i Rozwoju,
- 8) Fundacji na Rzecz Nauki Polskiej,
- 9) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
- 10) Konfederacji Pracodawców Polskich,
- 11) Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości,
- 12) Bussiness Center Club.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego w postaci zwiększenia dotychczasowych obciążeń.

Środki finansowe, które będą przyznawane na podstawie rozporządzenia, są każdego roku ujmowane w budżecie państwa, w części 28 – Nauka, będącej w dyspozycji ministra właściwego do spraw nauki.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Rozporządzenie ma wpływ na rynek pracy.

Realizacja programu będzie ułatwiać tworzenie nowych przedsiębiorstw przez pracowników naukowych, wykorzystujących wiedzę i umiejętności zespołów badawczych działających na uczelniach (tzw. firmy spin- off/out).

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Rozporządzenie ma pośredni wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, z uwagi na fakt, że program zakłada tworzenie warunków do komercjalizacji wyników prac B+R poprzez zakładanie firm przez pracowników uczelni, studentów.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Rozporządzenie nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.