

## PROJEKT

### ROZPORZĄDZENIE MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>

z dnia.....2008 r.

#### **zmieniające rozporządzenie w sprawie znakowania środków spożywczych<sup>2)</sup>**

Na podstawie art. 15 pkt 1 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych (Dz. U. z 2005 r. Nr 187, poz. 1577, z późn. zm.<sup>3)</sup>) oraz art. 50 ust. 1 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. Nr 171, poz. 1225) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 lipca 2007 r. w sprawie znakowania środków spożywczych (Dz. U. Nr 137, poz. 966 i Nr 219, poz. 1629) wprowadza się następujące zmiany:

**1)** w § 3 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) „pakowany w atmosferze ochronnej” albo „pakowano w atmosferze ochronnej”, jeżeli przy pakowaniu środka spożywczego użyto gazu obojętnego powodującego przedłużenie okresu trwałości tego środka;”;

**2)** w § 5 uchyla się ust. 13;

**3)** w § 27 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. W oznakowaniu kakao o obniżonej zawartości tłuszczu (kakao w proszku o obniżonej zawartości tłuszczu) oraz czekolady do picia o obniżonej zawartości tłuszczu (słodzonego kakao o obniżonej zawartości tłuszczu, słodzonego kakao w proszku o obniżonej zawartości tłuszczu) podaje się zawartość tłuszczu kakaowego.”;

**4)** w § 33:

**a)** w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) jaja te są sprzedawane bezpośrednio konsumentom końcowym na terenie powiatu, w którym zostały wyprodukowane, lub na terenie przyległych do niego powiatów”;

**b)** dodaje się ustęp 3 i 4 w brzmieniu:

„3. Producenci jaj sprzedający jaja bezpośrednio konsumentowi końcowemu w miejscu produkcji tych jaj mogą nie spełniać wymagań, o których mowa w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1028/2006 z dnia 19 czerwca 2006 r. w sprawie norm handlowych w odniesieniu do jaj.

4. Zakłady pakowania jaj są zwolnione z obowiązku znakowania jaj klasy B oznaczeniem określonym w art. 10 rozporządzenia Komisji (WE) nr 557/2007 z dnia 23 maja 2007 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonywania rozporządzenia Rady (WE) nr 1028/2006 w sprawie norm handlowych w odniesieniu do jaj, w przypadku jaj wyprodukowanych i wprowadzanych do obrotu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.”;

5) załącznik nr 1 otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia;

6) uchyla się załącznik nr 2 do rozporządzenia.

**§ 2.** 1. Opakowane środki spożywcze oznakowane zgodnie z § 5 ust. 13 rozporządzenia, o którym mowa w § 1 niniejszego rozporządzenia, mogą pozostawać w obrocie do czasu wyczerpania zapasów tych środków spożywczych, jeżeli środki te były wprowadzone do obrotu lub oznakowane przed dniem 31 maja 2009 r.

2. Środki spożywcze, o których mowa w § 27 ust. 5 rozporządzenia, o którym mowa w § 1 niniejszego rozporządzenia, oznakowane zgodnie z § 27 ust. 5 rozporządzenia, o którym mowa w § 1 niniejszego rozporządzenia mogą pozostawać w obrocie do czasu wyczerpania zapasów tych środków spożywczych, jeżeli środki te były wprowadzone do obrotu lub oznakowane przed dniem 30 czerwca 2010 r.

**§ 3.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 31 maja 2008 r.

MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI

w porozumieniu  
MINISTER ZDROWIA

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej - rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

<sup>2)</sup> Przepisy niniejszego rozporządzenia wdrażają postanowienia:

- dyrektywy Komisji 2007/68/WE z dnia 27 listopada 2007 r. zmieniającej załącznik IIIa do dyrektywy 2000/13/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do niektórych składników żywności (Dz. Urz. UE L 310 z 28.11.2007, str.11),
- dyrektywy 2000/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 czerwca 2000 r. odnoszącej się do wyrobów kakaowych i czekoladowych przeznaczonych do spożycia przez ludzi (Dz. Urz. WE L 197 z 3.08.2000, str. 19, Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 25, str. 431),
- dyrektywy Komisji 94/54/WE z dnia 18 listopada 1994 r. dotyczącej obowiązkowego umieszczenia na etykietach niektórych środków spożywczych danych szczegółowych innych niż wymienione w dyrektywie Rady 79/112/EWG (Dz. Urz. WE L 300 z 23.11.1994, str. 14, z późn. zm., Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 2, str. 404, z późn. zm.).

<sup>3)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 170, poz. 1217, Nr 171, poz. 1225 i Nr 208, poz. 1541 oraz z 2007 r. Nr 176, poz. 1238.

## **SKŁADNIKI ALERGENNE**

1. Zboża zawierające gluten (tj. pszenica, żyto, jęczmień, owies, pszenica orkisz, kamut lub ich odmiany hybrydowe) oraz produkty pochodne, z wyjątkiem:
  - 1) syropów glukozy na bazie pszenicy, w tym glukoza (dekstroza) oraz produktów pochodnych, o ile obróbka jakiej je poddano nie wpłynie na zwiększenie alergenicności określonej przez Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności (EFSA) dla produktu, z którego powstały;
  - 2) maltodekstryn na bazie pszenicy oraz produktów pochodnych, o ile obróbka jakiej je poddano nie wpłynie na zwiększenie alergenicności określonej przez EFSA dla produktu, z którego powstały;
  - 3) syropów glukozy na bazie jęczmienia;
  - 4) zbóż wykorzystywanych do produkcji destylatów alkoholowych lub alkoholu etylowego pochodzenia rolniczego stosowanych w napojach spirytusowych i innych napojach alkoholowych.
2. Skorupiaki i produkty pochodne.
3. Jaja i produkty pochodne.
4. Ryby i produkty pochodne, z wyjątkiem:
  - 1) żelatyny rybnej stosowanej jako nośnik preparatów zawierających witaminy lub karotenoidy;
  - 2) żelatyny rybnej lub karuku stosowanych jako środki klarujące do piwa i wina.
5. Orzeszki ziemne / orzeszki arachidowe i produkty pochodne.
6. Soja i produkty pochodne z wyjątkiem:
  - 1) całkowicie rafinowanych oleju sojowego i tłuszczu sojowego oraz produktów pochodnych, o ile obróbka jakiej je poddano nie wpłynie na zwiększenie alergenicności określonej przez EFSA dla produktu, z którego powstały;
  - 2) mieszaniny naturalnych tokoferoli (E 306), naturalnego D-alfatokoferolu, naturalnego octanu D-alfa-tokoferolu, naturalnego bursztynianu D-alfa-tokoferolu pochodzenia sojowego;
  - 3) fitosteroli i estrów fitosteroli otrzymanych z olei roślinnych pochodzenia sojowego;
  - 4) estru stanolu roślinnego produkowanego ze steroli olejów roślinnych pochodzenia sojowego.
7. Mleko i produkty pochodne (łącznie z laktozą), z wyjątkiem:
  - 1) serwatki wykorzystywanej do produkcji destylatów alkoholowych lub alkoholu etylowego pochodzenia rolniczego stosowanych w napojach spirytusowych i innych napojach alkoholowych;

2) laktitolu.

8. Orzechy, tj. migdały (*Amygdalus communis* L.), orzechy laskowe (*Corylus avellana*), orzechy włoskie (*Juglans regia*), orzechy nerkowca (*Anacardium occidentale*), orzechy pekan (*Carya illinoensis* (Wangenh.) K. Koch), orzechy brazylijskie (*Bertholletia excelsa*), pistacje/orzech pistacjowy (*Pistacia vera*), orzechy makadamia (*Macadamia ternifolia*) i produkty pochodne z wyjątkiem orzechów wykorzystywanych do produkcji destylatów alkoholowych lub alkoholu etylowego pochodzenia rolniczego stosowanych w napojach spirytusowych i innych napojach alkoholowych.
9. Seler i produkty pochodne.
10. Gorczyca i produkty pochodne.
11. Nasiona sezamu i produkty pochodne.
12. Dwutlenek siarki i siarczyny w stężeniach powyżej 10 mg/kg lub 10 mg/l w przeliczeniu na SO<sub>2</sub>.
13. Łubin i produkty pochodne.
14. Mięczaki i produkty pochodne.

## UZASADNIENIE

Przedstawiony projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie znakowania środków spożywczych ma na celu wdrożenie do prawa krajowego przepisów dyrektywy Komisji 2007/68 /WE z dnia 17 listopada 2007 r. zmieniającej załącznik IIIa do dyrektywy 2000/13/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do niektórych składników żywności.

Podstawowe zmiany zawarte w projektowanym rozporządzeniu to zmiana brzmienia obecnego załącznika nr 1 oraz wykreślenie załącznika nr 2 do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 lipca 2007 r. w sprawie znakowania środków spożywczych (Dz. U. Nr 137, poz. 966, z późn. zm.). W załączniku nr 1 została wskazana lista składników i substancji z nich pochodzących, które mogą wywoływać alergię, natomiast załącznik nr 2 określał listę składników lub produktów z nich wytwarzanych, które Komisja Europejska wstępnie wyłączyła z listy składników alergennych wymagających specjalnego oznakowania na opakowaniach środków spożywczych. Lista ta została sporządzona na podstawie ustalenia Europejskiego Urzędu ds. Bezpieczeństwa Żywności (EFSA), iż niektóre produkty wytwarzane ze składników alergennych nie mogą, bądź nie powinny wywoływać niepożądanych skutków u osób wrażliwych. Wyłączenie to miało obowiązywać do dnia 25 listopada 2007 r. Do tego czasu EFSA na podstawie wyników badań dostarczonych przez przedsiębiorców miała określić ostateczną listę składników, które nie muszą być specjalnie oznakowane jako składniki alergenne. Lista ta została określona w ww. dyrektywie.

Unormowania zawarte w tej dyrektywie będą wdrożone w § 1 pkt 2, 4 i 5 oraz w § 2.

W projektowanym rozporządzeniu wprowadzono również inne zmiany:

1) w § 1 w pkt 1 – stosownie do uwag producentów wprowadzono możliwość zastosowania na opakowaniach określenia „pakowany w atmosferze ochronnej” albo „pakowano w atmosferze ochronnej” – zależnie od rodzaju produktu. I tak na opakowaniu ketchupu informacja „pakowany w atmosferze ochronnej” jest odpowiednia, natomiast w przypadku chipsów właściwym jest określenie „pakowano w atmosferze ochronnej”;

2) § 1 w pkt 3 wprowadzono korektę określeń użytych w § 27 ust. 5 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 lipca 2007 r. w sprawie znakowania środków spożywczych, tj. zmieniono określenie „kakao niskotłuszczowe” na „kakao o obniżonej zawartości tłuszczu” oraz określenie dla czekolady do picia z „niskotłuszczowa” na „o obniżonej zawartości tłuszczu”. Obecna terminologia stosowana w przypadku tych dwóch produktów jest niespójna z terminologią dyrektywy 2000/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 czerwca 2000 r. odnoszącą się do wyrobów kakaowych i czekoladowych przeznaczonych do spożycia przez ludzi. Istnieje więc potrzeba dostosowania nazewnictwa zawartego w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 lipca 2007 r. w sprawie znakowania środków spożywczych do wymagań określonych w dyrektywie 2000/36/WE.

W związku z uwagami producentów, dotyczącymi zapasów opakowań kakao i czekolady do picia oraz innych środków spożywczych, w których produkcie te były wykorzystane jako składniki, w projekcie rozporządzenia określono okres

przejściowy, w którym te środki spożywcze mogą pozostawać w obrocie do czasu wyczerpania zapasów, jeżeli środki te były wprowadzone do obrotu lub oznakowane przed dniem 30 czerwca 2010 r. do dnia 30 czerwca 2010 r.

3) w § 1 pkt 4 stosownie do postanowień rozporządzenia Rady (WE) nr 1028/2006 uwzględniono zwolnienia z dokonywania klasyfikacji jaj i tym samym ich znakowania, dla producentów sprzedających jaja bezpośrednio w miejscu produkcji. Ponadto uwzględniono zwolnienie dla zakładów pakowania jaj ze znakowania jaj klasy B, jakie daje art. 4 ust. 1 ww. rozporządzenia Rady. Obecnie zgodnie z obowiązującymi przepisami jaja klasy B nie są znakowane. Z dniem 1 lipca 2008 r. wchodzi obowiązek ich znakowania, jednakże ww. rozporządzenie Rady przewiduje możliwość zwolnienia zakładów pakowania jaj z ich znakowania. Polska chce skorzystać z tej możliwości. W związku z powyższym jaja klasy B, kierowane wyłącznie do przemysłu, wyprodukowane i wprowadzane do handlu na terenie Rzeczypospolitej Polskiej nie są znakowane. Wymóg znakowania jaj klasy B pozostaje, w przypadku ich sprzedaży, wysyłki poza terytorium RP. Powyższe zwolnienia pozytywnie wpłyną na funkcjonowanie polskiego sektora jaj.

Stosownie do postanowień ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Projekt rozporządzenia został ujęty w programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na okres styczeń-czerwiec 2008 r.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja**

Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na producentów środków spożywczych. Ponadto projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na producentów jaj sprzedających jaja bezpośrednio z fermy, jak również na zakłady pakowania jaj.

### **2. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych .

### **3. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Regulacje zaproponowane w projekcie rozporządzenia nie będą miały bezpośredniego wpływu na rynek pracy, aczkolwiek można oczekiwać, że zgodność postanowień projektowanego rozporządzenia z przepisami Unii Europejskiej pozwoli na swobodną sprzedaż polskich środków spożywczych na terenie Unii Europejskiej, co wpływając pozytywnie na rozwój krajowej branży spożywczej w dłuższym okresie może wywrzeć korzystny wpływ na rynek pracy.

### **4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Oczekuje się, że zgodność postanowień projektowanego rozporządzenia z przepisami Unii Europejskiej przyczyni się do zwiększenia konkurencyjności krajowej branży spożywczej.

### **5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

### **6. Konsultacje społeczne**



Projekt rozporządzenia został przesłany do konsultacji z organizacjami społeczno-zawodowymi i instytucjami działającymi w obszarze regulowanym projektowanym rozporządzeniem, między innymi z:

- 1) Radą Gospodarki Żywnościowej
- 2) Polską Federacją Producentów Żywności
- 3) Federacją Konsumentów
- 4) Stowarzyszeniem Konsumentów Polskich
- 5) Polską Organizacją Handlu i Dystrybucji
- 6) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych
- 7) Komisją Krajową NSZZ "Solidarność"
- 8) Federacją Związków Producentów Rolnych
- 9) Związkiem Zawodowym Rolników "Ojczyzna"
- 10) Krajową Radą Izb Rolniczych
- 11) Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych
- 12) Związkiem Zawodowym Rolnictwa "Samobrona"
- 13) Zarządem Głównym Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa RP.

W zakresie przepisu § 1 pkt 3 projektowanego rozporządzenia przeprowadzono konsultacje ze Stowarzyszeniem Polskich Producentów Wyrobów Czekoladowych i Cukierniczych (POLBISCO) w maju 2007 r. Ze strony POLBISCO nie wskazano potrzeby dostosowania się producentów do proponowanej zmiany. W tym przypadku rozstrzygające wydaje się jednak stanowisko UKIE (Departament Prawa Unii Europejskiej, pismo znak DP-430/07/bm z 6 lipca br.), w którym wskazano na konieczność precyzyjnego użycia określeń w przypadku kakao i czekolady do picia o obniżonej zawartości tłuszczu.

Zgodnie ze zgłoszonym w ramach uzgodnień społecznych wnioskiem Polskiej Federacji Producentów Żywności oraz Stowarzyszenia Polskich Producentów Wyrobów Czekoladowych i Cukierniczych POLBISCO doprecyzowano przepis przejściowy umożliwiający pozostawanie środków spożywczych, w których oznakowaniu używa się określeń „kakao niskotłuszczowe”, „kakao w proszku niskotłuszczowe”, „czekolada do picia niskotłuszczowa”, „słodzone kakao niskotłuszczowe”, „słodzone kakao w proszku niskotłuszczowe” do czasu wyczerpania zapasów tych środków spożywczych, pod warunkiem, że te środki spożywcze były wprowadzone do obrotu lub oznakowane przed dniem 30 czerwca 2010 r.

Stosownie do uwag Polskiej Federacji Producentów Żywności wprowadzono kilka korekt odnoszących się m.in. do nazewnictwa środków spożywczych wskazanych w załączniku do rozporządzenia.

Ponadto propozycję zmiany przepisów § 33 zgłosiła Krajowa Izba Producentów Drobiu i Pasz w Poznaniu, biorąc pod uwagę możliwość skorzystania ze zwolnień dla producentów i zakładów pakowania jaj, jaką stwarzają przepisy rozporządzenia Rady (WE) nr 1028/2006 z dnia 19 czerwca 2006 r. w sprawie norm handlowych w odniesieniu do jaj.

## **7. Wpływ regulacji na zdrowie ludzi**

Zweryfikowanie listy składników, tak aby znalazły się na niej te składniki pochodzące z produktów/składników alergennych, które nie wywołują reakcji u ludzi wrażliwych na niektóre alergeny – w oparciu o analizę badań naukowych przyczyni się do zwiększenia bezpieczeństwa zdrowia ludzi.

Opracowano

w Departamencie Rynków Rolnych

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym