

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia2008r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie
jakości handlowej oraz metod analiz niektórych rodzajów mleka
zagęszczonego i mleka w proszku, przeznaczonego do spożycia przez ludzi²⁾**

Na podstawie art. 15 pkt 2 i art. 34 pkt 2 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych (Dz. U. z 2005 r. Nr 187, poz. 1577, z późn. zm.³⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 lipca 2004 r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie jakości handlowej oraz metod analiz niektórych rodzajów mleka zagęszczonego i mleka w proszku, przeznaczonego do spożycia przez ludzi (Dz. U. Nr 164, poz. 1723) wprowadza się następujące zmiany:

1) w ust. 1:

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) otrzymywanym przez częściowe usunięcie wody z mleka, z mleka całkowicie albo częściowo odtłuszczonego albo mieszaniny tych produktów;”,

b) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) z ewentualnym dodatkiem witamin i składników mineralnych wymienionych w rozporządzeniu (WE) nr 1925/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 2006 r. w sprawie dodawania do żywności witamin i składników mineralnych oraz niektórych innych substancji (Dz. Urz. UE L 404 z 30.12.2006, str. 26);”,

c) pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) utrwalonym przez:

- a) obróbkę cieplną, w tym sterylizację i UHT, w przypadku mleka zagęszczonego niesłodzonego,
 - b) dodanie sacharozy, w przypadku mleka zagęszczonego słodzonego
- przy zachowaniu wymagań określonych w rozporządzeniu (WE) nr 853/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. ustanawiającym szczególne przepisy dotyczące higieny w odniesieniu do żywności pochodzenia zwierzęcego (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 55).”;

2) w ust. 5.

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) otrzymany przez usunięcie wody z mleka, z mleka całkowicie albo częściowo odtłuszczonego, ze śmietanki albo mieszaniny tych produktów;”

b) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) z ewentualnym dodatkiem witamin i składników mineralnych wymienionych w rozporządzeniu (WE) nr 1925/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 2006 r. w sprawie dodawania do żywności witamin i składników mineralnych oraz niektórych innych substancji;”

c) pkt 3 otrzymuje brzmienie

„3) utrwalonym przez odwadnianie, przy zachowaniu wymagań określonych w rozporządzeniu (WE) nr 853/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. ustanawiającym szczególne przepisy dotyczące higieny w odniesieniu do żywności pochodzenia zwierzęcego.”;

3) po ust. 6 dodaje się ust. 7 i 8 w brzmieniu:

„7. Z zachowaniem przepisów ust. 1 - 6 zawartość białka w mleku może być dostosowywana do minimalnego poziomu 34% masy (wyliczanego w stosunku do odtłuszczonej suchej masy) poprzez dodanie lub usunięcie składników mleka w sposób niezmienny w dostosowywanym mleku stosunku białek serwatkowych do kazeiny.

8. W celu dostosowania zawartości białka w mleku, o którym mowa w ust. 7, dopuszcza się użycie:

- 1) retentatu mleka stanowiącego produkt uzyskiwany poprzez skoncentrowanie białka mleka w procesie ultrafiltracji mleka lub mleka częściowo lub całkowicie odtłuszczonego;

- 2) permeatu mleka stanowiącego produkt uzyskiwany poprzez usunięcie w procesie ultrafiltracji białka i tłuszczu z mleka lub mleka częściowo lub całkowicie odtłuszczonego;
- 3) laktozy stanowiącej naturalny składnik mleka otrzymywany zwykle z serwatki i zawierający co najmniej 99,0 % m/m laktozy bezwodnej w suchej masie; użyta laktoza może być bezwodna lub zawierać jedną cząsteczkę wody krystalizacyjnej lub stanowić kombinację obu form.”.

§ 2.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

²⁾ Przepisy niniejszego rozporządzenia wdrażają postanowienia:
- dyrektywy Rady 2007/61/WE z dnia 26 września 2007 r. zmieniającej dyrektywę 2001/114/WE odnoszącą się do niektórych rodzajów częściowo lub całkowicie odwodnionego mleka konserwowanego przeznaczonego do spożycia przez ludzi (Dz. Urz. UE L 258 z 4.10. 2007, str. 27)

³⁾ Zmiany niniejszej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 170, poz. 1217, Nr 171, poz. 1225 i Nr 208, poz. 1541 oraz z 2007 r. Nr 176, poz. 1238).

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia wdraża postanowienia dyrektywy Rady nr 2007/61/WE z dnia 26 września 2007 r. zmieniającej dyrektywę 2001/114/WE odnoszącą się do niektórych rodzajów częściowo lub całkowicie odwodnionego mleka konserwowanego przeznaczonego do spożycia przez ludzi (Dz. Urz. UE L 258 z 4.10. 2007, str. 27). Zgodnie z art. 2 ww. dyrektywy w terminie do dnia 31 sierpnia 2008 r. państwa członkowskie Unii Europejskiej wprowadzają w życie przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne niezbędne do wykonania tej dyrektywy. W chwili obecnej postanowienia zmienianej dyrektywy 2001/114/WE obowiązują na mocy rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 lipca 2004 r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie jakości handlowej oraz metod analiz niektórych rodzajów mleka zagęszczonego i mleka w proszku, przeznaczonego do spożycia przez ludzi (Dz. U. Nr 164, poz. 1723), wydanego na podstawie art. 15 pkt 2 i art. 34 pkt 2 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych (Dz. U. z 2005 r. Nr 187, poz. 1577, z późn. zm.). Rozporządzenie to stanowi wykonanie obowiązku państwa członkowskiego Unii Europejskiej dotyczącego harmonizacji prawa w zakresie jakości handlowej i metod analiz mleka zagęszczonego i mleka w proszku pozwalającej na wzajemną akceptację wymagań jakościowych i metod analiz artykułów rolno-spożywczych pochodzących z państw członkowskich oraz tych, które zostały wprowadzone na terytorium państwa członkowskiego.

Dyrektywa Rady 2007/61/WE z dnia 26 września 2007 r. wprowadza w dyrektywie 2001/114/WE trzy zasadnicze zmiany.

1. Wprowadzona została możliwość normalizacji zawartości białka w mleku zagęszczonym i w mleku w proszku do minimalnego poziomu 34%. Jednocześnie określone zostały surowce jakie mogą być użyte przez producentów tych przetworów mlecznych w celu dokonania wspomnianej normalizacji. Są to:

- 1) retentat mleka stanowiący produkt uzyskiwany dzięki skoncentrowaniu białka mleka w procesie ultrafiltracji mleka lub mleka częściowo lub całkowicie odtłuszczonego;

- 2) permeat mleka stanowiący produkt uzyskiwany dzięki usunięciu w procesie ultrafiltracji białka i tłuszczu z mleka lub mleka częściowo lub całkowicie odtłuszczonego;
- 3) laktoza stanowiąca naturalny składnik mleka otrzymywany zwykle z serwatki i zawierający co najmniej 99,0 % m/m laktozy bezwodnej w suchej masie; użyta laktoza może być bezwodna lub zawierać jedną cząsteczkę wody krystalizacyjnej lub stanowić kombinację obu form.

Zmiana dotycząca umożliwienia producentom mleka zagęszczonego i mleka w proszku standaryzacji zawartości białka w wytwarzanych produktach została wprowadzona przez Radę UE w odpowiedzi na liczne wystąpienia przedstawicieli wspólnotowego przemysłu mleczarskiego i eksporterów mleka w proszku i mleka zagęszczonego. Do momentu wprowadzenia omawianej zmiany w mleku zagęszczonym i mleku w proszku należało zachować naturalny poziom zawartości białka mleka. Jakiegokolwiek dostosowanie poziomu zawartości białka do poziomu innego niż naturalny było zabronione. Jednocześnie jednak międzynarodowa norma dla mleka w proszku przyjęta w ramach Codex Alimentarius już od roku 1999 zezwala na normalizację zawartości białka do minimalnego poziomu w wysokości 34 % w odtłuszczonej suchej masie.

2. Wprowadzona została możliwość dodawania do mleka zagęszczonego i mleka w proszku oprócz witamin również składników mineralnych. Z uwagi na fakt, iż rozporządzenie (WE) nr 1925/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 2006 r. w sprawie dodawania do żywności witamin i składników mineralnych oraz niektórych innych substancji reguluje dodawanie takich substancji do żywności oraz zawiera ich szczegółowy wykaz, na mocy dyrektywy 2007/61/WE wprowadzono możliwość dodawania do mleka zagęszczonego i mleka w proszku witamin i składników mineralnych określonych w ww. rozporządzeniu.

3. Wprowadzono odniesienie do rozporządzenia (WE) Nr 853/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. ustanawiającego szczególne przepisy dotyczące higieny w odniesieniu do żywności pochodzenia zwierzęcego w związku z tym, że została uchylona dyrektywa Rady 92/46/EWG z dnia 16 czerwca

1992 roku ustanawiająca przepisy zdrowotne dla produkcji i wprowadzania do obrotu surowego mleka, mleka poddanego obróbce termicznej i produktów na bazie mleka.

Projektowane rozporządzenie wdraża do prawa polskiego przepisy prawa wspólnotowego i w związku z tym nie podlega notyfikacji, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projektowane rozporządzenie jest objęte prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz.1414) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia został ujęty w programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na okres styczeń - czerwiec 2008 r.

Ocena skutków regulacji (OSR):

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na producentów mleka zagęszczonego i mleka w proszku.

2. Wpływ aktu normatywnego na dochody i wydatki sektora finansów publicznych

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków dla budżetu państwa.

3. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sytuację na rynku pracy.

4. Wpływ aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

5. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia powinno wpłynąć na podniesienie konkurencyjności polskich producentów mleka w proszku i mleka zagęszczonego.

Po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia wymagania jakościowe w zakresie zawartości białka w ww. produktach będą jednolite dla producentów polskich i producentów z krajów spoza Unii Europejskiej. W chwili obecnej bowiem polscy producenci i eksporterzy proszku mlecznego i mleka zagęszczonego zobligowani są, podobnie jak wszyscy producenci prowadzący działalność na terenie UE, do zachowania naturalnego poziomu zawartości białka w tych produktach. Obowiązek ten wynika z konieczności spełnienia wymagań jakościowych dla mleka w proszku i mleka zagęszczonego określonych w przepisach dyrektywy Rady (WE) 2001/114/WE odnoszącej się do niektórych rodzajów częściowo lub całkowicie odwodnionego mleka konserwowanego przeznaczonego do spożycia przez ludzi. Polscy producenci mleka w proszku nie mają zatem możliwości dostosowania poziomu białka do poziomu wyznaczonego przez międzynarodową normę dla mleka w proszku opracowaną przez Komitet Kodeksu Żywnościowego, która od 1999 roku zezwala na normalizację zawartości białka do min. 34 %. Norma ta jest natomiast stosowana przez producentów mleka w proszku i mleka zagęszczonego z krajów spoza terenu Unii Europejskiej, którzy w związku z tym osiągają przewagę gospodarczą w handlu omawianymi produktami.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia zmieni powyższą sytuację poprzez zezwolenie unijnym eksporterom, w tym producentom polskim, na produkcję proszku mlecznego o zawartości białka na poziomie 34 %, co umożliwi uzyskanie dodatkowych ilości białka oraz wprowadzenie do obrotu większej ilości mleka w proszku i mleka zagęszczonego.

6. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia został przesłany do:

- 1) Krajowej Rady Izb Rolniczych
- 2) NSZZ RI „Solidarność”
- 3) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”

- 4) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych
- 5) Federacji Związków Producentów Rolnych
- 6) Krajowego Związku Spółdzielni Mleczarskich
- 7) Związku Prywatnych Przetwórców Mleka
- 8) Krajowego Stowarzyszenia Mleczarzy
- 9) Forum Związków Zawodowych
- 10) Polskiej Federacji Hodowców Bydła i Producentów Mleka
- 11) Krajowej Izby Gospodarczej „Przemysł Spożywczy”
- 12) Komitetu Technicznego nr 35 ds. Mleka i Przetworów Mlecznych
- 13) Związku Pracodawców, Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich

W ramach konsultacji społecznych do niniejszego projektu rozporządzenia nie zgłoszono uwag.