

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia

2007 r.

**w sprawie szczegółowych zasad i trybu finansowania przygotowania
i działania jednostek wojskowych poza granicami państwa**

Na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o zasadach użycia lub pobytu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej poza granicami państwa (Dz. U. Nr 162, poz. 1117 oraz z 2004 r. Nr 210, poz. 2135) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa szczegółowe zasady i tryb finansowania przygotowania i działania jednostek wojskowych Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, zwanych dalej "jednostkami wojskowymi", poza granicami państwa.

2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o "ustawie" bez bliższego określenia, należy przez to rozumieć ustawę z dnia 17 grudnia 1998 r. o zasadach użycia lub pobytu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej poza granicami państwa (Dz. U. Nr 162, poz. 1117 oraz z 2004 r. Nr 210, poz. 2135).

§ 2. 1. Wydatki związane z przygotowaniem i działaniem jednostek wojskowych poza granicami państwa finansuje się z budżetu Ministerstwa Obrony Narodowej.

2. Wydatki, o których mowa w ust. 1, mogą być finansowane w całości lub w części ze środków finansowych otrzymanych z organizacji międzynarodowej organizującej przedsięwzięcie, w którym uczestniczą te jednostki.

§ 3. W przypadku kierowania poza granice państwa jednostek wojskowych, w składzie których jest wymagane uczestnictwo osób posiadających specjalistyczne kwalifikacje, zatrudnionych lub pełniących służbę w jednostkach organizacyjnych podległych Ministrowi Obrony Narodowej lub przez niego nadzorowanych, nie będących jednostkami budżetowymi, wydatki osobowe dotyczące tych osób finansuje się z budżetu Ministerstwa Obrony Narodowej.

§ 4. 1. Obsługę finansową jednostek wojskowych przebywających poza granicami państwa w przypadkach, o których mowa w art. 2 pkt 1 ustawy, wykonuje Dowództwo Operacyjne, z zastrzeżeniem ust. 2 i 3.

2. Za zabezpieczenie logistyczne jednostek wojskowych, o których mowa w ust. 1, odpowiada Szef Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych.

3. Za zabezpieczenie medyczne jednostek, o których mowa w ust. 1, odpowiada Szef Inspektoratu Wojskowej Służby Zdrowia.

4. Obsługę finansową i logistyczną jednostek wojskowych przebywających poza granicami państwa w przypadkach, o których mowa w art. 2 pkt 2 ustawy, wykonują jednostki wojskowe, na których zaopatrzeniu jednostki te pozostają.

5. Obsługa finansowa, o której mowa w ust. 1, polega na realizacji wydatków związanych z działaniem jednostki poza granicami, w szczególności przeznaczonych na:

- 1) wypłatę należności zagranicznych, dodatku wojennego, należności pieniężnych z tytułu podróży służbowej;
 - 2) ubezpieczenie następstw nieszczęśliwych wypadków;
 - 3) opłatę za nabyte w rejonie działania jednostki usługi w zakresie zakwaterowania i wyżywienia, transportu, łączności, cele reprezentacyjne oraz inne niezbędne potrzeby;
 - 4) uregulowanie należności z tytułu szkód związanych z działaniem jednostki poza granicami państwa, w tym wypłatę odszkodowań;
 - 5) realizację zadań w zakresie pomocy humanitarnej.
6. Zabezpieczenie logistyczne, o którym mowa w ust. 2, polega na realizacji wydatków związanych w szczególności z:
- 1) przewozem osób wchodzących w skład jednostki i jej wyposażenia;
 - 2) zakupem w kraju środków materiałowych i wyposażenia podlegających ewidencji ilościowo – wartościowej;
 - 3) ubezpieczeniem majątkowym, o którym mowa w § 6.

§ 5. Żołnierzowi lub pracownikowi jednostki wojskowej poza granicami państwa może zostać udzielona zaliczka na pokrycie nieprzewidzianych, niezbędnych wydatków, bezpośrednio związanych z zaopatrzeniem tej jednostki na rynku lokalnym.

§ 6. 1. Jeżeli z umowy międzynarodowej wynika obowiązek ubezpieczenia uzbrojenia i sprzętu wojskowego jednostek wojskowych kierowanych poza granice państwa, wydatki z tego tytułu są pokrywane z budżetu Ministerstwa Obrony Narodowej.

2. Zakres i sumę ubezpieczenia określa umowa ubezpieczenia, którą zawiera jednostka wykonująca obsługę logistyczną jednostki wojskowej.

§ 7. Wzory, zasady i terminy sporządzania dokumentów rozliczeniowych przez jednostki wojskowe oraz Dowództwo Operacyjne określają odrębne przepisy.

§ 8. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do rozliczeń finansowych pobytu jednostek wojskowych poza granicami państwa w celu udziału w szkoleniach i ćwiczeniach wojskowych, jeżeli umowa międzynarodowa stanowi inaczej.

§ 9. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 lipca 1999 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu finansowania przygotowania i działania jednostek wojskowych poza granicami państwa (Dz. U. Nr 64 poz. 732, z 2003 r. Nr 134, poz. 1246).

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2008 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie Rady Ministrów zastępuje rozporządzenie z dnia 27 lipca 1999 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu finansowania przygotowania i działania jednostek wojskowych poza granicami państwa (Dz. U. Nr 64, poz. 732 oraz z 2003 r. Nr 134, poz. 1246).

Konieczność wydania nowej regulacji w obszarze wyznaczonym delegacją art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o zasadach użycia lub pobytu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej poza granicami państwa (Dz. U. Nr 162, poz. 1117 oraz z 2004 r. Nr 210, poz. 2135), czyli określenia, z uwzględnieniem przepisów o finansach publicznych, szczegółowych zasad i tryb finansowania przygotowania i działania jednostek wojskowych poza granicami państwa, wynika w pierwszej kolejności z likwidacji podmiotu odpowiedzialnego za finansowanie przedmiotowych zadań. Kompetencje w tym zakresie, dotychczas wykonywane przez likwidowany Zakład Budżetowy "Wojskowe Misje Pokojowe", przejmą nowe struktury organizacyjne ustanowione ustawą z dnia 24 maja 2007 r. o zmianie ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 107, poz. 732), tj.:

1. Dowództwo Operacyjne - w zakresie obsługi finansowej jednostek wojskowych,
2. Inspektorat Wsparcia Sił Zbrojnych - w zakresie zabezpieczenia logistycznego tych jednostek.

Oprócz powyższych jednostek za zabezpieczenie medyczne będzie odpowiedzialny Inspektorat Wojskowej Służby Zdrowia.

Wymienione struktury działają w formie jednostki budżetowej, co wynika z nałożonego przez ustawodawcę w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o zasadach użycia lub pobytu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej poza granicami państwa obowiązku uwzględnienia w rozporządzeniu zasad przewidzianych w przepisach o finansach publicznych. Obecne tendencje, odmiennie niż w chwili wydania poprzedniego rozporządzenia (koniec lat 90-tych) zakładają stopniowe odchodzenie od form organizacyjnych gospodarki pozabudżetowej (w tym przypadku zakładu budżetowego) dla realizacji podstawowych zadań państwa. Docelowo zaś przewiduje się utrzymanie tych form w szczątkowej postaci, w tym wyeliminowanie zakładów budżetowych. Zastąpienie w projekcie zakładu budżetowego jednostkami budżetowymi uprości również system rozliczeń środków finansowych otrzymywanych i wydatkowanych w związku z poszczególnymi przedsięwzięciami, co ma duże znaczenie dla zwiększenia przejrzystości w gospodarowaniu środkami publicznymi oraz wzmocnienia publicznej kontroli dysponowania nimi.

Zadania nałożone w projekcie na Dowództwo Operacyjne oraz Inspektorat Wsparcia Sił Zbrojnych odnosić się będą do użycia jednostek wojskowych poza granicami państwa jedynie w celu udziału w konflikcie zbrojnym lub dla wzmocnienia sił państwa albo państw sojuszniczych, w misji pokojowej oraz akcji zapobieżenia aktom terroryzmu lub ich skutkom. Natomiast w sytuacjach, gdy jednostki wojskowe biorą udział w

szkoleniach i ćwiczeniach wojskowych, akcjach ratowniczych, poszukiwawczych lub humanitarnych czy przedsięwzięciach reprezentacyjnych - ich obsługę finansową będą wykonywać wojskowe jednostki budżetowe, na których zaopatrzeniu finansowym oraz logistycznym pozostają poszczególne jednostki użyte poza granicami kraju. Należy zaznaczyć jednak, iż ratyfikowane przez Rzeczpospolitą Polską umowy międzynarodowe mogą wprowadzić odmienne źródła i sposoby finansowania zadań związanych z użyciem Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej poza granicami państwa.

Kolejnym nowym rozwiązaniem jest wprowadzenie systemu zaliczkowania niektórych bieżących wydatków związanych z doraźnym zaopatrzeniem polskich jednostek wojskowych użytych poza granicami państwa. Konieczność zastosowania takiego rozwiązania wynika z licznych meldunków dowódców polskich kontyngentów wojskowych o trudnościach w funkcjonowaniu podległych im jednostek wynikających z braku możliwości udzielania zaliczek na zakupy na rynkach lokalnych w celu zabezpieczenia bieżących, podstawowych potrzeb żołnierzy. Sygnalizowane trudności stanowią nieuniknione następstwo wydłużenia linii zaopatrzeniowych. Aby zapobiec tego rodzaju sytuacjom proponuje się wprowadzenie możliwości dokonywania poza bazą przez upoważnione do tego osoby (żołnierzy i pracowników cywilnych) płatności za dostarczane na rzecz polskich kontyngentów wojskowych towary i usługi w formie gotówkowej. Wprowadzenie mechanizmu zaliczkowania powyższych zakupów jest konieczne ze względu na specyficzne warunki panujące na rynkach lokalnych w rejonie wykonywania przez polskie jednostki misji pokojowych, w szczególności na Bliskim Wschodzie.

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu prawnego:

Podmiotami, na które oddziałuje przedmiotowy akt prawny jest dowódca Dowództwa Operacyjnego i szef Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych, którzy są odpowiedzialni za finansowanie wydatków jednostek wojskowych użytych poza granicami państwa, a także poszczególni dysponenci, na których zaopatrzeniu finansowym pozostaje konkretna jednostka wojskowa użyta poza granicami państwa.

2. Konsultacje społeczne:

Ze względu na przedmiot regulacji rozporządzenia (zapewnienie bezpieczeństwa państwa), nie podlega ono konsultacji społecznej.

3. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu oraz sektora finansów publicznych:

Nowelizacja zakłada na warunkach ściśle w niej określonych i w ograniczonym zakresie wprowadzenie mechanizmu zaliczkowania z budżetu państwa niektórych wydatków związanych z pobytem jednostek wojskowych poza granicami państwa. Przyjęcie tego mechanizmu nie wywrze wpływu na dochody i wydatki budżetu

państwa oraz sektora finansów publicznych, a jedynie wprowadzi przesunięcia czasowe w zakresie redystrybucji wydatków publicznych. Tak jak w chwili obecnej, wszelkie wydatki w tym zakresie będą pochodzić z zaplanowanych środków właściwych dysponentów.

Nie zakłada się również wzrostu nakładów bezpośrednio związanych z finansowaniem użycia jednostek wojskowych poza granicami państwa w następstwie przejęcia tych zadań od likwidowanego Zakładu Budżetowego "Wojskowe Misje Pokojowe" przez utworzonych dysponentów - dowódcę Dowództwa Operacyjnego oraz szefa Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych. Natomiast wydatki wynikające z dokonanych przekształceń organizacyjnych generowane są przez odrębne przepisy o likwidacji zakładu budżetowego oraz utworzeniu ww. dysponentów.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy:

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki:

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów:

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na sytuację i rozwój regionów.

7. Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej:

Materia projektu pozostaje poza zakresem regulacji Unii Europejskiej.

*Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym*