

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2008 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie minimalnych norm

Na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach do gruntów rolnych i płatności cukrowej (Dz. U. Nr 35, poz. 217 i Nr 99, poz. 666) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 marca 2007 r. w sprawie minimalnych norm (Dz. U. Nr 46, poz. 306 i Nr 197, poz. 1433) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) w przypadku gruntów ornych – jest prowadzona na nich uprawa roślin lub ugorowanie, przy czym dla pszenicy, żyta, jęczmienia i owsa, ten sam gatunek rośliny może być uprawiany na tej samej powierzchni w ramach działki ewidencyjnej nie dłużej niż 3 lata.”;

2) w § 1 w ust. 1:

a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) w przypadku łąk i pastwisk okrywa roślinna jest koszona i usuwana co najmniej raz w roku, w terminie do dnia 31 lipca, lub są na nich wypasane zwierzęta w okresie wegetacyjnym traw, z tym że w przypadku:

a) łąk i pastwisk zadeklarowanych we wniosku o przyznanie:

- pomocy finansowej w ramach działania płatności dla obszarów NATURA 2000 oraz związanych z wdrażaniem Ramowej Dyrektywy Wodnej - okrywa roślinna jest na nich koszona i usuwana w terminie określonym w przepisach o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich,

- pomocy finansowej w ramach działania: program rolnośrodowiskowy - okrywa roślinna jest na nich koszona i usuwana w terminie określonym w przepisach o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich,

b) łąk zadeklarowanych we wniosku o przyznanie płatności z tytułu realizacji przedsięwzięć rolnośrodowiskowych i poprawy dobrostanu zwierząt, okrywa roślinna jest na nich koszona i usuwana co najmniej raz w roku, w terminie określonym w przepisach w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania pomocy finansowej na wspieranie przedsięwzięć rolnośrodowiskowych i poprawy dobrostanu zwierząt objętej planem rozwoju obszarów wiejskich, jednak nie później niż do dnia 31 października;”,

b) uchyla się pkt 3;

3) po § 4 dodaje się § 4a w brzmieniu:

„§ 4a. Powierzchnię gruntów rolnych, na której znajduje się oczko wodne, w rozumieniu przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych, uznaje się za utrzymywaną zgodnie z normami, o ile powierzchnia ta nie przekracza 100 m².”.

§ 2. Do postępowań w sprawie przyznania płatności do gruntów rolnych wszczętych na podstawie wniosków złożonych w 2008 roku stosuje się przepisy niniejszego rozporządzenia.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia określonego w art. 17 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach do gruntów rolnych i płatności cukrowej (Dz. U. Nr 35, poz. 217 i Nr 99, poz. 666). Minister właściwy do spraw rolnictwa został upoważniony do określenia minimalnych norm, uwzględniając art. 5 rozporządzenia Rady (WE) nr 1782/2003 z dnia 29 września 2003 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników oraz zmieniającego rozporządzenia (EWG) nr 2019/93, (WE) nr 1452/2001, (WE) nr 1453/2001, (WE) nr 1454/2001, (WE) nr 1868/94, (WE) nr 1251/1999, (WE) nr 1254/1999, (WE) nr 1673/2000, (EWG) nr 2358/71 i (WE) nr 2529/2001 (Dz. Urz. UE L 270 z 21.10.2003, str. 1, z zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 40, str. 269, z zm.) oraz załącznik IV do tego rozporządzenia, a także biorąc pod uwagę warunki glebowe i klimatyczne, istniejące systemy gospodarowania, wykorzystanie gruntów rolnych, metody upraw i strukturę gospodarstw rolnych, jak również art. 30 ust. 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 796/2004 z dnia 21 kwietnia 2004 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wdrażania wzajemnej zgodności, modulacji oraz zintegrowanego systemu administracji i kontroli przewidzianych w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1782/2003 ustanawiającym wspólne zasady dla systemów pomocy bezpośredniej w zakresie wspólnej polityki rolnej oraz określonych systemów wsparcia dla rolników (Dz. Urz. UE L 141 z 30.04.2004, str. 18, z zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 3, t. 44, str. 243, z zm.).

Projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 marca 2007 r. w sprawie minimalnych norm (Dz. U. Nr 46, poz. 306 i Nr 197, poz. 1433).

Kluczowym elementem agrotechniki, warunkującym stosowanie dobrej praktyki rolniczej w gospodarstwie, jest płodozmian. Porządkuje on całokształt agrotechniki i zapewnia utrzymanie żyzności gleby przez kształtowanie jej biologicznych, fizycznych i chemicznych właściwości oraz stwarza korzystne warunki do wzrostu roślin przy ograniczonym zużyciu przemysłowych środków produkcji.

Płodozmiian kształtuje biologiczną aktywność gleby, w której występują mikroorganizmy antagonistyczne w stosunku do patogenów.

Wprowadzony na mocy rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 5 października 2007 roku zmieniającego rozporządzenie w sprawie minimalnych norm, obowiązków zmianowania zbóż, ma na celu ochronę gleby i zachowanie dodatniego bilansu substancji organicznej w glebie. Wynika on z zasad dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska, określonych w załączniku IV do rozporządzenia Rady (WE) nr 1782/2003 z dnia 29 września 2003 r.

Uprawy czterech podstawowych zbóż: pszenicy, żyta, jęczmienia i owsa stanowią około 70% powierzchni uprawy zbóż w Polsce. Proponowany zapis stanowi uszczegółowienie dotychczas obowiązujących norm i jest nakierowany na najczęściej uprawiane zboża, w celu zachowania dodatniego bilansu substancji organicznej w glebie. Współczynniki reprodukcji i degradacji glebowej substancji organicznej ww. zbóż są ujemne.

Obowiązek stosowania zmianowania nie dotyczy uprawy kukurydzy. Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia z dnia 21 sierpnia 2007 r. w sprawie zwalczania i zapobiegania rozprzestrzenianiu się zachodniej kukurydzianej stonki korzeniowej (Dz. U. Nr 154, poz. 1087), wraz z jego projektowaną zmianą, stanowi gwarancję prawidłowej uprawy tej rośliny.

Propozycja połączenia dotychczasowych przepisów § 1 ust. 1 pkt 2 i 3 ma na celu ujednoczenie przepisów w odniesieniu do łąk i pastwisk. Proponowana zmiana wynika z tego, że łąki i pastwiska są użytkowane w podobny sposób, a zdarza się również wykorzystywanie pastwisk jako łąk i odwrotnie. Propozycja ta stanowi również wypełnienie uwag zawartych w raporcie Komisji Europejskiej z audytu przeprowadzonego w dniach 13-15 czerwca 2007 r. w zakresie kontroli przestrzegania wymogów dobrej kultury rolnej.

Znaczenie śródpolnych oczek wodnych dla ochrony bioróżnorodności oraz w kształtowaniu środowisk użytkowanych rolniczo, spowodowało objęcie tych ekosystemów ochroną. Ochrona ta wynika z ustawy z dnia 3 lutego 1995 r., o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1266 z zm.). Zgodnie z art. 4 ww. ustawy oczka wodne to naturalne śródpolne i śródleśne zbiorniki wodne o powierzchni do 1 ha, niepodlegające klasyfikacji gleboznawczej.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Jest to korzystne dla rolników, którzy będą składali wnioski o płatności do gruntów rolnych w 2008 r. Dzięki tej zmianie rolnicy będą mogli uwzględnić powierzchnie istniejących oczek wodnych w składanych wnioskach. Wejście w życie rozporządzenia w zaproponowanym terminie nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia wdraża przepisy Unii Europejskiej i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

Projekt rozporządzenia znajduje się w programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt Rozporządzenia dotyczy rolników ubiegających się o płatności do gruntów rolnych i pomoc finansową na wspieranie przedsięwzięć rolnośrodowiskowych i poprawy dobrostanu zwierząt, a także korzystających z pomocy finansowej w ramach działania płatności dla obszarów NATURA 2000 oraz związanych z wdrażaniem Ramowej Dyrektywy Wodnej i w ramach działania program rolnośrodowiskowy, którzy są zobowiązani do utrzymywania gruntów zgodnie z normami.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt rozporządzenia został skonsultowany z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 2) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- 3) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;
- 4) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 5) Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 6) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 7) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 8) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 9) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”;
- 10) Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego;
- 11) Federacja Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 12) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 13) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 14) Krajowa Rada Izb Rolniczych;
- 15) Krajowa Izba Gospodarcza, Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 16) Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku.

Krajowa Rada Izb Rolniczych zgłosiła dwie uwagi do projektu rozporządzenia. Pierwsza uwaga miała charakter redakcyjny, druga odnosiła się do zwiększenia powierzchni oczek wodnych, które zalicza się do powierzchni gruntów rolnych utrzymywanych zgodnie z normami. Uwagi nie zostały uwzględnione.

Dodatkowo uwagi do rozporządzenia zgłosił Klub Przyrodników ze Świebodzina. Zgłoszone uwagi są niekorzystne z agrotechnicznego punktu widzenia. Ich przyjęcie skutkowałoby między innymi, zwiększona ekspansją chwastów na grunty rolne. W związku z powyższym uwagi te nie zostały uwzględnione.

Pozostałe organizacje nie zgłosiły uwag do projektu rozporządzenia.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Projektowane przepisy nie wpłyną na sektor finansów publicznych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

Opracowano w Departamencie Płatności Bezpośrednich:

Akceptował:

Za zgodność pod względem prawnym i redakcyjnym: