

Projekt
z dnia 19 września 2007 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI

z dnia 2007 r.

**w sprawie delegowania prokuratorów do Ministerstwa Sprawiedliwości i Krajowego
Centrum Szkolenia Kadr Sądów Powszechnych i Prokuratury oraz świadczeń
przysługujących prokuratorom delegowanym poza stałe miejsce pełnienia służby**

Na podstawie art. 50 ust. 10 ustawy z dnia 20 czerwca 1985 r. o prokuraturze (Dz. U. z 2002 r. Nr 21, poz. 206, z późn. zm.¹) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) tryb i szczegółowe warunki delegowania prokuratorów do pełnienia obowiązków w Ministerstwie Sprawiedliwości, a także pełnienia czynności administracyjnych lub prowadzenia zajęć szkoleniowych w Krajowym Centrum Szkolenia Kadr Sądów Powszechnych i Prokuratury, zwanym dalej „Krajowym Centrum”;
- 2) tryb i szczegółowe warunki realizacji prawa do nieodpłatnego zakwaterowania i zwrotu kosztów zamieszkania w miejscu delegowania, w tym maksymalną wysokość zwrotu kosztów faktycznie poniesionych oraz wysokość miesięcznego ryczałtu;
- 3) tryb, szczegółowe warunki i zakres innych świadczeń, o których mowa w art. 50 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1985 r. o prokuraturze, zwanej dalej „ustawą”.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 213, poz. 1802, z 2003 r. Nr 228, poz. 2256, z 2005 r. Nr 130, poz. 1085, Nr 167, poz. 1398 i Nr 169, poz. 1410 i 1417, z 2006 r. Nr 144, poz. 1044 i Nr 218, poz. 1592 oraz z 2007 r. Nr 25, poz. 162, Nr 64, poz. 431, 432 i 433, Nr 73, poz. 484, Nr 85, poz. 571 i Nr 136, poz. 959.

§ 2. 1. Minister Sprawiedliwości deleguje prokuratora do Ministerstwa Sprawiedliwości na wniosek dyrektora właściwego departamentu lub biura Ministerstwa Sprawiedliwości, a do Krajowego Centrum – na wniosek Dyrektora Krajowego Centrum.

2. W odniesieniu do prokuratorów powszechnych jednostek organizacyjnych prokuratury delegowanie następuje po zasięgnięciu opinii właściwego prokuratora apelacyjnego i okręgowego - w wypadku delegowania prokuratora prokuratury okręgowej, bądź prokuratora prokuratury rejonowej, a właściwego prokuratora apelacyjnego - w wypadku delegowania prokuratora prokuratury apelacyjnej.

3. W odniesieniu do prokuratorów wojskowych jednostek organizacyjnych prokuratury delegowanie następuje po zasięgnięciu opinii Naczelnego Prokuratora Wojskowego.

§ 3.1. Prokurator delegowany do Ministerstwa Sprawiedliwości albo Krajowego Centrum może sprawować funkcję oskarżyciela publicznego przed sądami, w wymiarze określonym przez Ministra Sprawiedliwości - Prokuratora Generalnego, po zasięgnięciu opinii dyrektora właściwego departamentu lub biura Ministerstwa Sprawiedliwości albo Dyrektora Krajowego Centrum.

2. Prokuratorowi delegowanemu do Ministerstwa Sprawiedliwości nie powierza się czynności w odniesieniu do spraw, w których prowadził lub nadzorował postępowanie przygotowawcze.

§ 4. 1. Prokurator delegowany do innej miejscowości niż miejscowość, w której znajduje się miejsce pełnienia służby prokuratora, niebędącej miejscem jego stałego zamieszkania, składa do kierownika jednostki organizacyjnej prokuratury będącej miejscem delegowania, zwanego dalej „kierownikiem jednostki”, pisemny wniosek o nieodpłatne zakwaterowanie albo o zwrot kosztów zamieszkania w miejscu delegowania w jednej z form, określonych w art. 50 ust. 5 pkt 1 ustawy.

2. Jeżeli nie istnieje możliwość nieodpłatnego zakwaterowania w zasobach mieszkaniowych pozostających w dyspozycji jednostki organizacyjnej prokuratury będącej miejscem delegowania, kierownik jednostki zawiadamia o tym niezwłocznie prokuratora, który dokonuje wyboru formy zwrotu kosztów zamieszkania w miejscu delegowania.

§ 5.1. Prokuratorowi delegowanemu, który nie ma zapewnionej możliwości nieodpłatnego zakwaterowania, rozpoczynającemu pełnienie obowiązków w miejscu

delegowania, przysługuje zwrot kosztów noclegu albo ryczałt za nocleg w liczbie nieprzekraczającej 14 noclegów w ciągu dwóch pierwszych tygodni delegowania.

2. Zwrot kosztów noclegu przysługuje w wysokości stwierdzonej rachunkiem za nocleg.

3. Jeżeli prokurator delegowany uprawniony do zwrotu kosztów noclegu nie przedłoży rachunku, przysługuje mu ryczałt za każdy nocleg w wysokości 200% diety, o której mowa w przepisach w sprawie wysokości oraz warunków ustalenia należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju.

§ 6. 1. Nieodpłatne zakwaterowanie następuje na podstawie:

1) skierowania wydanego przez kierownika jednostki – w wypadku zakwaterowania na okres nieprzekraczający miesiąca;

2) umowy zawartej pomiędzy prokuratorem a kierownikiem jednostki – w wypadku zakwaterowania na okres powyżej miesiąca.

2. Prokurator delegowany na czas nieokreślony lub czas określony powyżej sześciu miesięcy może złożyć wniosek o zakwaterowanie w zasobach mieszkaniowych, pozostających w dyspozycji jednostki organizacyjnej prokuratury będącej miejscem delegowania prokuratora, wraz z członkami rodziny. Kierownik jednostki uwzględnia wniosek w przypadkach uzasadnionych, jeżeli istnieje możliwość takiego zakwaterowania.

3. Zasady odpłatności za członków rodziny, korzystających z zakwaterowania w warunkach określonych w ust. 2, zostają ustalone w umowie, o której mowa w ust. 1 pkt 2.

§ 7. 1. Zwrot kosztów zamieszkania faktycznie poniesionych w wysokości określonej w fakturze nie może przekraczać:

1) 200% kwoty bazowej będącej podstawą ustalania wynagrodzenia zasadniczego prokuratora, gdy miejscem delegowania jest miasto stołeczne Warszawa;

2) 150% kwoty bazowej będącej podstawą ustalania wynagrodzenia zasadniczego prokuratora, gdy miejscem delegowania jest miasto będące siedzibą wojewody;

3) 100% kwoty bazowej będącej podstawą ustalania wynagrodzenia zasadniczego prokuratora w wypadku delegowania do innej miejscowości.

2. Wypłata podlegającej zwrotowi kwoty faktycznie poniesionych kosztów zamieszkania następuje w terminie tygodniowym od dnia przedstawienia faktury kierownikowi jednostki.

§ 8. 1. Wysokość miesięcznego ryczałtu, o którym mowa w art. 50 ust. 5 pkt 1 lit. b ustawy, wynosi:

1) 150% kwoty bazowej będącej podstawą ustalania wynagrodzenia zasadniczego prokuratora, gdy miejscem delegowania jest miasto stołeczne Warszawa;

2) 100% kwoty bazowej będącej podstawą ustalania wynagrodzenia zasadniczego prokuratora, gdy miejscem delegowania jest miasto będące siedzibą wojewody;

3) 80% kwoty bazowej będącej podstawą ustalania wynagrodzenia zasadniczego prokuratora w wypadku delegowania do innej miejscowości.

2. Wypłata miesięcznego ryczałtu następuje z dołu, do 5 dnia następnego miesiąca.

§ 9. 1 Zwrot kosztów przejazdów i dojazdów, o których mowa w art. 50 ust. 5 pkt 2 i 6 ustawy, następuje raz w miesiącu z dołu, w terminie tygodniowym od dnia złożenia kierownikowi jednostki wykazu odbytych przejazdów i dojazdów oraz oświadczenia o wysokości poniesionych kosztów, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. W wypadku, gdy okres delegowania jest dłuższy niż miesiąc, zwrot kosztów, o których mowa w art. 50 ust. 5 pkt 6 ustawy, nie może przekraczać równowartości biletu miesięcznego na dojazdy środkami komunikacji publicznej.

§ 10. Wypłata ryczałtu, o którym mowa w art. 50 ust. 5 pkt 3 ustawy, następuje raz w miesiącu z dołu, w terminie tygodniowym od dnia złożenia kierownikowi jednostki wykazu dni przepracowanych w danym miesiącu.

§ 11. 1. Wypłata diet, o których mowa w art. 50 ust. 5 pkt 4 ustawy, następuje raz w miesiącu z dołu, w terminie tygodniowym od dnia złożenia kierownikowi jednostki wykazu dni pobytu w miejscu delegowania w danym miesiącu.

2. Diety nie przysługują w wypadku:

1) zapewnienia prokuratorowi delegowanemu nieodpłatnego całodziennego wyżywienia;

2) nieusprawiedliwionej nieobecności w pracy;

3) zwolnień od pracy bez prawa do wynagrodzenia;

4) urlopu wypoczynkowego, urlopu bezpłatnego bądź płatnego urlopu dla poratowania zdrowia;

5) podróży służbowej, z tytułu której prokurator otrzymał diety w pełnej wysokości;

6) pobytu w szpitalu.

§ 12. 1. Na wniosek prokuratora delegowanego kierownik jednostki przyznaje prokuratorowi zwrot kosztów, o których mowa w art. 50 ust. 5 pkt 5 ustawy.

2. Zwrot kosztów następuje na podstawie umowy o używanie pojazdu do celów służbowych, zawartej pomiędzy prokuratorem delegowanym a kierownikiem jednostki, na warunkach określonych w przepisach w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy.

§ 13. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.²

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

² Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Sprawiedliwości z dnia 29 listopada 2006 r. w sprawie trybu i szczegółowych warunków delegowania prokuratorów do Ministerstwa Sprawiedliwości, a także do pełnienia czynności administracyjnych lub prowadzenia zajęć szkoleniowych w Krajowym Centrum Szkolenia Kadr Sądów Powszechnych i Prokuratury oraz trybu, szczegółowych warunków i zakresu świadczeń dodatkowych związanych z delegowaniem prokuratorów poza stałe miejsce pełnienia służby (Dz. U. Nr 225, poz. 1642).

Uzasadnienie

Rozporządzenie jest następstwem wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o zmianie ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych i niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 136, poz. 959), która zmienia art. 50 ustawy o prokuraturze, dotyczący delegowania prokuratorów poza stałe miejsce pełnienia służby. Powołana ustawa nadaje m.in. nowe brzmienie ust. 10 art. 50, będącemu upoważnieniem ustawowym do określenia przez Ministra Sprawiedliwości w drodze rozporządzenia trybu i szczegółowych warunków delegowania prokuratorów do Ministerstwa Sprawiedliwości, Krajowego Centrum Szkolenia Kadr Sądów Powszechnych i Prokuratury oraz poza inne stałe miejsce pełnienia służby.

Projektowane rozporządzenie w § 2 określa tryb delegowania prokuratora do Ministerstwa Sprawiedliwości i Krajowego Centrum Szkolenia Kadr Sądów Powszechnych i Prokuratury. Wskazuje podmioty upoważnione do skierowania wniosku o delegowanie prokuratora, w zależności od komórki organizacyjnej, do której delegowanie następuje. Mając na uwadze wskazanie w ustawie o prokuraturze, że prokurator delegowany do Ministerstwa Sprawiedliwości albo do Krajowego Centrum Szkolenia powinien wyróżniać się wysokim poziomem wiedzy prawniczej oraz wykazywać znajomość problematyki w zakresie powierzanych mu obowiązków, a ponadto delegowanie powinno uwzględniać potrzeby kadrowe w prokuraturze (art. 50 ust. 1 a i b), w projekcie wprowadza się konieczność uzyskania opinii wskazanego organu przed podjęciem decyzji o delegowaniu.

Rozporządzenie określa również, że prokurator delegowany do Ministerstwa Sprawiedliwości albo do Krajowego Centrum będzie miał możliwość sprawowania funkcji oskarżyciela publicznego (§ 3 ust. 1) oraz że nie będą mu powierzane czynności administracyjne w odniesieniu do spraw, w których prowadził lub nadzorował postępowanie przygotowawcze (§ 3 ust. 2).

Należności i świadczenia przysługujące prokuratorowi delegowanemu zostały określone w ustawie o prokuraturze w art. 50 ust.5. Tryb i szczegółowe warunki ich realizacji reguluje projekt rozporządzenia. Przy określaniu zakresu należności i świadczeń uwzględnione zostały przepisy dotyczące świadczeń przysługujących pracownikom odbywającym podróże służbowe oraz czasowo przenoszonym.

Ustawa o prokuraturze w art. 50 ust. 5 pkt 1 przyznaje prokuratorowi delegowanemu prawo do nieodpłatnego zakwaterowania. Rozporządzenie precyzuje, kiedy i w jakim trybie następuje nieodpłatne zakwaterowanie w zasobach mieszkaniowych pozostających w dyspozycji Ministerstwa Sprawiedliwości lub Krajowego Centrum oraz kierownika jednostki (§ 4 ust.1, § 6). Natomiast prokurator delegowany, który nie złożył wniosku o nieodpłatne zakwaterowanie lub jego wniosek nie został uwzględniony z powodu braku możliwości

takiego zakwaterowania, ma prawo do zwrotu kosztów zamieszkania w miejscu delegowania. Art. 50 ust. 5 pkt 1 przewiduje dwie formy zwrotu kosztów zamieszkania. Oprócz stosowanego dotychczas zwrotu kosztów zamieszkania w zryczałtowanej miesięcznej kwocie, wprowadzono zwrot kosztów faktycznie poniesionych w wysokości określonej w fakturze.

W § 6 projektu rozporządzenia ustalono zasady nieodpłatnego zakwaterowania prokuratora delegowanego oraz członków jego rodziny, korzystających z tego zakwaterowania.

Delegacja ustawowa zobowiązuje Ministra Sprawiedliwości do określenia maksymalnej wysokości zwrotu kosztów faktycznie poniesionych oraz wysokości miesięcznego ryczału, przy uwzględnieniu możliwości zróżnicowania jego wysokości w zależności od miejscowości delegowania. Jednocześnie ustawodawca w art. 50 ust. 5 pkt 1b ustawy o prokuraturze wskazał, że kwota miesięcznego ryczału nie może być wyższa niż 150 % kwoty bazowej, będącej podstawą ustalania wynagrodzenia zasadniczego prokuratora. W projektowanym rozporządzeniu przyjęto, że zwrot kosztów zamieszkania w formie zwrotu kosztów faktycznie poniesionych w wysokości określonej w fakturze nie może przekraczać:

- 1) 200% kwoty bazowej będącej podstawą ustalania wynagrodzenia zasadniczego prokuratora, gdy miejscem delegowania jest miasto stołeczne Warszawa;
- 2) 150% kwoty bazowej będącej podstawą ustalania wynagrodzenia zasadniczego prokuratora, gdy miejscem delegowania jest miasto będące stolicą województwa;
- 3) 100% kwoty bazowej będącej podstawą ustalania wynagrodzenia zasadniczego prokuratora wypadku delegowania do innej miejscowości.

Ustalenie maksymalnej kwoty zwrotu kosztów zamieszkania w wyżej wskazanych wielkościach, umożliwi prokuratorom delegowanym zawieranie umów najmu lokali, w warunkach odpowiadających godności urzędu, w miejscowości delegowania bez ponoszenia kosztów własnych.

Zwrot kosztów noclegu albo ryczałt za nocleg za okres niezbędny do znalezienia lokalu mieszkalnego w miejscowości delegowania, mieści się w granicach przysługującego prokuratorowi delegowanemu zwrotu kosztów zamieszkania w miejscu delegowania. Dotyczy to pierwszych 14 dni od rozpoczęcia delegacji (§ 5).

Dieta przysługuje prokuratorowi delegowanemu za każdy dzień delegowania. Z jej istoty wynika, że przeznaczona jest na pokrycie kosztów wyżywienia, dlatego też zasadne jest wyszczególnienie w § 11 ust. 2 przypadków, kiedy dieta nie przysługuje.

Przepisy § 9 i 10 projektu regulują wyłącznie tryb wypłaty należności określonych w art. 50 ust. 5 pkt 2 i 3 ustawy. Wysokość tych świadczeń oraz sposób ich obliczania zostały zawarte w samej ustawie.

Przyjęto ponadto zasadę, że szczegółowe zasady zwrotu prokuratorowi delegowanemu kosztów przejazdu, o których mowa w art. 50 ust. 5 pkt 5 ustawy, w przypadku używania pojazdu, będzie regulowała umowa zawarta pomiędzy prokuratorem delegowanym a kierownikiem jednostki, przy zastosowaniu reguł przewidzianych w przepisach w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy.

Ocena skutków regulacji

1. Cel wprowadzenia regulacji:

Projektowane rozporządzenie realizuje upoważnienie ustawowe zawarte w art. 50 ust. 10 ustawy z dnia 20 czerwca 1985 r. o prokuraturze (Dz. U. z 2002 r. Nr 21, poz. 206, z późn. zm.) Projektowana regulacja uwzględnia cel przyznania prokuratorom delegowanym dodatkowych należności, którym jest przede wszystkim zrekompensowanie niedogodności i zwiększonych kosztów wynikających z delegowania poza stałe miejsce służbowe i jednocześnie poza stałe miejsce zamieszkania.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny:

Prokuratorzy i asesory delegowani do Ministerstwa Sprawiedliwości, Krajowego Centrum i innych jednostek organizacyjnych prokuratury, mających swoją siedzibę poza miejscem pełnienia służby przez prokuratora i asesora.

3. Konsultacje społeczne:

Projekt został przekazany do zaopiniowania Radzie Prokuratorów przy Prokuratorze Generalnym, Związkowi Zawodowemu Prokuratorów i Pracowników Prokuratury Rzeczypospolitej Polskiej oraz Stowarzyszeniu Prokuratorów Rzeczypospolitej Polskiej. Nie zgłoszono uwag odnośnie przedmiotowego projektu.

4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało istotnego wpływu na sektor finansów publicznych w stosunku do dotychczas obowiązującej regulacji w zakresie delegowania prokuratorów.

Skutki finansowe związane ze zmianami warunków i zakresu przyznawania świadczeń przysługujących prokuratorom z tytułu delegowania są następstwem wejścia w życie ustawy o prokuraturze w nowym brzmieniu. Powyższe uregulowania zostały wprowadzone podczas sejmowych prac nad projektem ustawy i nie były opiniowane pod kątem zapewnienia środków na ten cel w budżecie resortu. Wydatki związane ze zmianami warunków i zakresu świadczeń przyznawanych prokuratorom w związku z delegacją, będą musiały zostać

pokryte w ramach wewnętrznych przesunięć w planach finansowych jednostek wypłacających świadczenia, albowiem brak dla nich zabezpieczenia w budżecie państwa na rok 2007, w części 37 - „Sprawiedliwość”.

Projektowane rozwiązania nie powinny skutkować istotnym zwiększeniem wydatków budżetowych. Koszty delegowania prokuratorów poza stałe miejsce pełnienia służby ponoszone są również obecnie, a ich wielkość uzależniona jest od zazwyczaj ruchomej liczby prokuratorów delegowanych poza stałe miejsce pełnienia służby i jednocześnie poza stałe miejsce zamieszkania.

6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw:

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny:

Regulacja nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt zostanie zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Sprawiedliwości zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).