

Projekt z dnia 27 sierpnia 2008 r.

ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW

z dnia 2008 r.

w sprawie stawek opłat eksploatacyjnych

Na podstawie art. 84 ust. 4 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947, z późn. zm.¹) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się stawki opłat eksploatacyjnych dla poszczególnych rodzajów kopalin, określone w załączniku do rozporządzenia.

§ 2. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 23 października 2007 r. (Dz. U. Nr 211, poz. 1541).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2009 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 133, poz. 934, Nr 170, poz. 1217, Nr 190, poz. 1399 i Nr 249, poz. 1834 oraz z 2007 r. Nr 21, poz. 125 i Nr 82, poz. 556.

Załącznik
do rozporządzenia Rady Ministrów
z dnia 2008 r.
(poz.)

L.p.	Rodzaj kopaliny	Jednostka miary (j.m.)	Stawka opłaty eksploatacyjnej (zł./j.m.)
1	2	3	4
1	Alabastry	t	2,85
2	Amfibolity	t	0,94
3	Anhydryty	t	3,38
4	Baryty	t	5,12
5	Bazalty	t	0,98
6	Chalcedonity	t	0,60
7	Diabazy	t	0,70
8	Dolomity	t	0,80
9	Gabra	t	0,94
10	Gaz ziemny wysokometanowy	tys.m ³	5,63
10a	Metan z węgla kamiennego	tys.m ³	0,00
11	Gaz ziemny pozostały	tys.m ³	4,68
12	Gipsy	t	1,58
13	Gliny ogniotrwale i ceramiczne	t	3,16
14	Gnejsy	t	0,99
15	Granity	t	0,99
16	Hornfelsy	t	0,82
17	Kamienie ozdobne i półszlachetne	kg	9,05
18	Kreda jeziorna	t	0,19
19	Kreda piszcząca	t	0,65
20	Kwarc	t	1,73
21	Kwarcyty	t	0,87
22	Łupki	t	1,17
23	Magnezyty	t	4,52
24	Margle	t	0,64
25	Marmury	t	3,41
26	Melafiry	t	1,00
27	Opoki	t	0,60
28	Piaski i żwiry	t	0,48
29	Piaskowce	t	0,70
30	Porfiry	t	0,70
31	Ropa naftowa	t	33,37
32	Rudy cynkowo-ołowiowe	t	1,06
33	Rudy miedzi	t	2,95
34	Rudy złota	g Au (w rudzie)	0,36
35	Serpentynity	t	0,70
36	Siarka rodzima	t	1,36
37	Sjenity	t	0,82
38	Skąły diatomitowe	t	5,68

39	Solanki	m ³	1,88
40	Sole	t	1,41
41	Surowce bentonitowe	t	1,73
42	Surowce ilaste pozostałe	m ³	2,08
43	Surowce kaolinowe	t	2,85
44	Surowce skaleniowe	t	2,30
45	Szarogłazy	t	0,82
46	Torfy	m ³	1,07
47	Torfy lecznicze (borowiny)	m ³	1,07
48	Trawertyny	t	0,64
49	Tufy	t	0,70
50	Wapienie	t	0,64
51	Węgiel brunatny	t	1,58
52	Węgiel kamienny	t	2,02
53	Wody lecznicze	m ³	1,25
54	Wody termalne	m ³	0,00
55	Zieleńce	t	0,82
56	Ziemia krzemionkowa	t	5,68
57	Zlepieńce	t	3,41
58	Inne kopaliny	t	3,41

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 84 ust. 4 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947, z późn. zm.), stanowiącego, iż Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, stawki opłat eksploatacyjnych dla poszczególnych rodzajów kopalin. Zgodnie z wytyczną do tego upoważnienia, wysokości stawek nie mogą być niższe od dolnych granic stawek opłat eksploatacyjnych oraz nie mogą być wyższe od górnych granic stawek opłat eksploatacyjnych, określonych w załączniku do ustawy.

Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 października 2007 r. w sprawie stawek opłat eksploatacyjnych (Dz. U. Nr 211, poz. 1541), dokonano z dniem 1 stycznia 2008 r. zmiany wysokości stawek opłat eksploatacyjnych dla wszystkich rodzajów kopalin, określonych w załączniku do rozporządzenia w celu przywrócenia ich realnych wysokości.

Ustawa - Prawo geologiczne i górnicze przewiduje mechanizm rewaloryzacyjny górnej i dolnej granicy stawek opłat eksploatacyjnych o średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, planowany w ustawie budżetowej na dany rok kalendarzowy. Zgodnie z art. 24 ustawy budżetowej na rok 2008 z dnia 23 stycznia 2008 r. (Dz. U. Nr 19, poz. 117) planowany średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem na 2008 r. wynosi 102,3%. Na podstawie tego wskaźnika, minister właściwy do spraw środowiska ogłosił, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski", górne i dolne granice stawek opłat eksploatacyjnych na rok 2009 (M.P. Nr 50, poz. 446). Projektowane rozporządzenie uwzględnia wysokości granic stawek opłat eksploatacyjnych jakie zostaną wprowadzone z dniem 1 stycznia 2009 r.

Projektowane rozporządzenie ma na celu urealnienie wysokości stawek opłaty eksploatacyjnej i uniknięcie tym samym spadku realnych wpływów z tytułu opłaty eksploatacyjnej przy założeniu stałego wydobycia. W projektowanym rozporządzeniu cel ten osiągnięto dokonując przeliczenia jednostkowych stawek opłaty eksploatacyjnej obowiązujących od dnia 1 stycznia 2008 r. o wskaźnik 102,3%, zaokrąglając je w górę do pełnych groszy.

Jednostkowe stawki opłat eksploatacyjnych są corocznie rewaloryzowane o średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, analogicznie do tego jak zmieniają się ich granice ustawowe. Taka praktyka zapewnia bowiem przewidywalność w określaniu wysokości jednostkowych stawek opłat eksploatacyjnych, przedsiębiorcom umożliwia planowanie wydatków, zaś wierzycielom oszacowanie wysokości dochodów. Ponadto zapobiega przekraczaniu przez poszczególne stawki zmieniających się corocznie o wskaźnik inflacji ich dolnych granic. Jednocześnie taki mechanizm ustalania wysokości stawek opłaty eksploatacyjnej nie stanowi przeszkody dla zmiany wysokości pojedynczych stawek w sytuacjach tego wymagających.

Wejście w życie projektowanego aktu powinno nastąpić nie wcześniej niż od dnia 1 stycznia 2009 r., w związku z kwartalnym ustalaniem opłaty eksploatacyjnej, co pociąga za sobą konieczność wprowadzania zmian wysokości stawek od pierwszego dnia kwartału. Z uwagi na to, iż rozporządzenie dotyczy sfery finansowej, winno być ogłoszone z wyprzedzeniem, tak aby przedsiębiorcy mieli czas zapoznać się z dokonanymi zmianami.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Środowiska.

Ocena skutków regulacji

1) Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Przedmiot rozporządzenia dotyczy przedsiębiorców eksploatujących kopaliny oraz wierzycieli opłat eksploatacyjnych – gmin i Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

2) Zakres konsultacji społecznych

Projekt ustawy został umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska w celu udostępnienia go wszystkim zainteresowanym podmiotom. Ponadto projekt został przesłany do konsultacji społecznych do zaopiniowania do następujących podmiotów:

1. Marszałkowie Województw,
2. Sekcja Krajowa Geologiczno-Wiertnicza NSZZ „Solidarność”
ul. Rakowiecka 4, 00-975 Warszawa,
3. Krajowy Związek Pracodawców Branży Geologicznej
Al. Korfańskiego 125a, 40-156 Katowice,
4. Wolny Związek Zawodowy „Sierpień 80” Komisja Krajowa
ul. Warszawska 19, 40-009 Katowice,
5. Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”
ul. Wały Piastowskie 24, 80-855 Gdańsk,
6. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych
ul. Klonowa 6, 00-591 Warszawa,
7. Konfederacja Pracodawców Polskich
ul. Brukselska 7, 03-973 Warszawa,
8. Business Center Club Związek Pracodawców
Plac Żelaznej Bramy 10, 00-136 Warszawa,
9. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
ul. Kopernika 36/40, 00-924 Warszawa,
10. Państwowy Instytut Geologiczny
ul. Rakowiecka 4, 00-975 Warszawa,
11. Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa
ul. Kościuszki 30, 40-048 Katowice,
12. Porozumienie Pracodawców Przemysłu Wydobywczego
(Związek Pracodawców Górnictwa Węgla Kamiennego)
ul. Podgórna 4, 40-955 Katowice,
13. Forum Przemysłu Wydobywczego
ul. Sienkiewicza 48/50, 25-501 Kielce,
14. Polski Związek Pracodawców Producentów Kruszyw
ul. Sienkiewicza 48/50, 25-501 Kielce,
15. Regionalne Stowarzyszenie Przedsiębiorców Wydobywających Kopaliny Pospolite
ul. Żwirki i Wigury 1, 96-200 Sieradz,
16. Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Górnictwa
ul. Powstańców 25, 40-952 Katowice,
17. Porozumienie Związków Zawodowych KADRA
ul. Obroki 77, 40-833 Katowice.

Projekt rozporządzenia został również skierowany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego i w dniu 27 sierpnia 2008 r. uzyskał pozytywną opinię.

W trakcie konsultacji Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego wniósł uwagę dotyczącą wyszczególnienia w projekcie rozporządzenia wszystkich rodzajów kopalin wymienianych w bilansie zasobów kopalin.

Zgłoszona uwaga nie może zostać uwzględniona, ze względu na fakt, że projektowane rozporządzenie jest aktem wykonawczym do ustawy Prawo geologiczne i górnicze, natomiast zgłoszona uwaga wykracza poza jego zakres przedmiotowy. Proponowaną zmianę można jedynie wprowadzić poprzez nowelizację ustawy.

3) Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście rozporządzenia Rady Ministrów w życie nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa, gdyż opłaty eksploatacyjne nie stanowią jego dochodu. Dochód wszystkich wierzycieli opłat eksploatacyjnych, z wyjątkiem wierzycieli metanu z węgla kamiennego i wód termalnych, dla których to kopalin stawka jest równa 0,00 zł, zwiększy się w skali roku o kwotę około 11,9 mln zł, z czego kwota 7,0 mln zł, stanowiąca 60% opłaty z działalności na lądzie, powiększy dochody gmin, zaś kwota 4,9 mln zł powiększy dochody Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, z czego kwota 4,8 mln stanowi 40% opłaty z obszarów lądowych, a kwota 0,1 mln stanowi 100% opłaty z obszarów morskich RP.

4) Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

5) Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki. Przyjęcie zmienionych stawek dla tych rodzajów kopalin, przy założeniu wydobycia na poziomie z 2007 r. spowoduje wzrost sumy obciążeń wszystkich przedsiębiorców w kraju, eksploatujących kopaliny o kwotę około 11,9 mln zł w skali roku.

6) Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na sytuację i rozwój regionów.

7) Wpływ regulacji na ochronę środowiska

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na ochronę środowiska.

8) Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty regulacjami prawnymi Unii Europejskiej.