

projekt z dnia 5 sierpnia 2008 r.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia 2008 r.

w sprawie udzielania przez Władzę Wdrażającą Programy Europejskie pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 na dostarczenie usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. Nr 227, poz. 1658 oraz z 2007 r. Nr 140, poz. 984) zarządza się, co następuje:

Rozdział I

Przepisy ogólne

§ 1. 1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przez Władzę Wdrażającą Programy Europejskie pomocy finansowej w ramach działania 8.4 „Zapewnienie dostępu do Internetu na etapie ostatniej mili” Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013.

2. Pomoc finansowa, o której mowa w rozporządzeniu, jest udzielana przez Władzę Wdrażającą Programy Europejskie w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego, zwanego dalej „wsparciem”, przeznaczonego na pokrycie części wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem, na dostarczenie usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu dla użytkownika końcowego.

3. Przez dostarczenie usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu na odcinku „ostatniej mili” rozumie się podejmowanie przez mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców nowych inwestycji polegających na realizacji usługi przyłączenia do sieci w celu dostarczenia usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu użytkownikowi końcowemu poprzez zbudowanie dedykowanej infrastruktury telekomunikacyjnej pomiędzy najbliższym lub najbardziej efektywnym punktem dystrybucji Internetu a użytkownikiem końcowym.

4. Wsparcie może być udzielone na realizację projektu mającego na celu:

- 1) zbudowanie dedykowanej infrastruktury telekomunikacyjnej pomiędzy najbliższym lub najbardziej efektywnym punktem dystrybucji Internetu a użytkownikiem końcowym w celu stworzenia możliwości bezpośredniego dostarczenia użytkownikowi końcowemu usługi przyłączenia do sieci i zapewnienia korzystania z usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu, zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu Komisji (WE) nr ... z dnia 7 lipca 2008 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu uznających

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – informatyzacja, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz.1604).

niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem (Dz. Urz. UE L ... z ..., str. ...), zwanym dalej „rozporządzeniem Komisji (WE) nr .../2008”;

- 2) przeszkolenie we wdrażaniu najnowszych technologii niezbędnych do realizacji projektu, o którym mowa w pkt 1, zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu Komisji (WE) nr .../2008.

5. Przez wydatki kwalifikujące się do objęcia wsparciem rozumie się wydatki określone w rozporządzeniu, bezpośrednio związane z projektem i niezbędne do jego realizacji, pomniejszone o naliczony podatek od towarów i usług z wyjątkiem, gdy zgodnie z odrębnymi przepisami, podmiotom, o których mowa w § 2 ust. 1, nie przysługuje prawo do jego zwrotu lub odliczenia od należnego podatku od towarów i usług.

6. Wydatki kwalifikujące się do objęcia wsparciem poniesione w walucie obcej przelicza się na walutę polską po kursie sprzedaży zastosowanym przez NBP w dniu jej dokonania. W przypadku gdy kurs z dnia dokonania płatności jest wyższy od kursu z dnia zaksięgowania dokumentu księgowego, kwota wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem jest pomniejszana o ujemne różnice kursowe.

7. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do wsparcia:

- 1) udzielanego na działalność związaną z wywozem do państw trzecich lub państw członkowskich Unii Europejskiej, bezpośrednio związanej z ilością wywożonych produktów, tworzeniem i prowadzeniem sieci dystrybucyjnej lub innymi wydatkami bieżącymi związanymi z prowadzeniem działalności eksportowej. Wsparcie obejmujące pokrycie kosztów uczestnictwa w targach i na wystawach, badań lub usług doradczych z zakresu wprowadzenia nowego lub istniejącego produktu na nowy rynek nie stanowi pomocy publicznej na działalność związaną z wywozem;
- 2) uwarunkowanego pierwszeństwem użycia towarów produkcji krajowej w stosunku do towarów sprowadzanych z zagranicy.

8. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) środkach trwałych - należy przez to rozumieć środki trwałe, o których mowa w art. 3 ust.1 pkt 15 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694, z późn. zm.²⁾), zwanej dalej „ustawą”;
- 2) wartościach niematerialnych i prawnych - należy przez to rozumieć wartości niematerialne i prawne, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 14 ustawy;
- 3) nowej inwestycji – należy przez to rozumieć inwestycję w środki trwałe lub wartości niematerialne i prawne związaną z utworzeniem nowego przedsiębiorstwa, rozbudową istniejącego przedsiębiorstwa, dywersyfikacją produkcji przedsiębiorstwa przez wprowadzenie nowych dodatkowych produktów lub z zasadniczą zmianą dotyczącą procesu produkcyjnego w istniejącym przedsiębiorstwie;
- 4) dniu rozpoczęcia realizacji inwestycji - należy przez to rozumieć dzień rozpoczęcia robót budowlanych lub pierwsze zobowiązanie do zamówienia towarów i usług związanych z realizacją inwestycji, z wyłączeniem wstępnych studiów wykonalności;

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 60, poz. 535, Nr 124, poz. 1152, Nr 139, poz. 1324 i Nr 229, poz. 2276, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 145, poz. 1535, Nr 146, poz. 1546 i Nr 213, poz. 2155, z 2005 r. Nr 10, poz. 66, Nr 184, poz. 1539 i Nr 267, poz. 2252 oraz z 2006 r. Nr 157, poz. 1119 i Nr 208, poz. 1540.

- 5) tworzeniu nowych miejsc pracy – należy przez to rozumieć wzrost netto liczby pracowników u danego przedsiębiorcy bezpośrednio w związku z realizacją nowej inwestycji w stosunku do średniego zatrudnienia w okresie poprzednich 12 miesięcy. Liczba pracowników oznacza pracowników zatrudnionych na pełnych etatach w jednym roku wraz z pracownikami zatrudnionymi na niepełnych etatach oraz pracownikami sezonowymi, w przeliczeniu na pełne etaty.

Miejsca pracy utworzone bezpośrednio w związku z realizacją nowej inwestycji oznaczają miejsca pracy związane z działalnością, której dotyczy inwestycja, i utworzone w ciągu trzech lat od dnia jej zakończenia, w tym także miejsca pracy utworzone w związku ze wzrostem stopnia wykorzystania zdolności produkcyjnych stworzonych wskutek inwestycji.
- 6) leasingu – należy przez to rozumieć leasing w znaczeniu nadanym przez Międzynarodowe Standardy Sprawozdawczości Finansowej, które zostały włączone do porządku prawnego Unii Europejskiej rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1725/2003 z dnia 29 września 2003 r. przyjmującym określone międzynarodowe standardy rachunkowości zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr 1606/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady (Dz. Urz. UE L 261 z 13.10.2003, Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 32, str. 4, z późn. zm.)
- 7) szkoleniu ogólnym – rozumie się przez to szkolenie, o którym mowa w art. 38 lit. b rozporządzenia Komisji (WE) nr .../2008;
- 8) szkoleniu specjalistycznym – rozumie się przez to szkolenie, o którym mowa w art. 38 lit. a rozporządzenia Komisji (WE) nr .../2008;
- 9) dużym projekcie inwestycyjnym - należy przez to rozumieć nową inwestycję, podjętą w ciągu trzech lat przez jednego lub więcej przedsiębiorców, w przypadku której środki trwałe są połączone ze sobą w sposób ekonomicznie niepodzielny, a wydatki kwalifikujące się do objęcia wsparciem przekraczają równowartość 50 mln euro;
- 10) intensywności pomocy – należy przez to rozumieć stosunek wartości pomocy wyrażonej w ekwiwalencie dotacji brutto do wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem;
- 11) pracownikowi w gorszym położeniu – należy przez to rozumieć pracownika, o którym mowa w art. 2 pkt 18 rozporządzenia Komisji (WE) nr .../2008;
- 12) podmiocie udzielającym pomocy – należy przez to rozumieć podmiot, o którym mowa w art. 21 ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. Nr 227, poz. 1658 oraz z 2007 r. Nr 140, poz. 984), czyli Instytucję Wdrażającą, jaką jest Władza Wdrażająca Programy Europejskie na mocy Porozumienia z dnia 1 lutego 2008 r. w sprawie realizacji zadań w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 dla osi priorytetowych 7. „Społeczeństwo informacyjne – budowa elektronicznej administracji” oraz 8. „Społeczeństwo informacyjne – zwiększenie innowacyjności gospodarki”, działania 8.3 „Przeciwdziałanie wykluczeniu cyfrowemu – eInclusion” i 8.4 „Zapewnienie dostępu do Internetu na etapie „ostatniej mili” zawartego pomiędzy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji a Władzą Wdrażającą Programy Europejskie;
- 13) mikroprzedsiębiorcy, małym lub średnim przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć mikroprzedsiębiorcę, małego lub średniego przedsiębiorcę w rozumieniu załącznika I do rozporządzenia Komisji (WE) nr .../2008;

- 14) użytkownika końcowym – należy przez to rozumieć podmiot, o którym mowa w art. 2 pkt 50 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2004 r. Nr 171, poz. 1800, z późn. zm.³⁾).

Rozdział II

Szczegółowe przeznaczenie i warunki udzielania mikroprzedsiębiorcom, małym lub średnim przedsiębiorcom wsparcia na dostarczenie usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu na odcinku „ostatniej mili”

§ 2. 1. Podmiot udzielający pomocy może udzielić wsparcia na dofinansowanie projektów wskazanych w § 1 ust. 4 realizowanych przez mikroprzedsiębiorcę, małego lub średniego przedsiębiorcę prowadzącego działalność gospodarczą i mającego siedzibę, a w przypadku osoby fizycznej – miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, zwanego dalej „beneficjentem pomocy”.

2. Wsparcie może być udzielone beneficjentowi pomocy, który:

- 1) realizuje nową inwestycję;
- 2) złożył do podmiotu udzielającego pomocy wniosek o udzielenie wsparcia przed rozpoczęciem realizacji projektu;
- 3) uzyskał od podmiotu udzielającego pomocy potwierdzenie drogą elektroniczną lub pisemną, że projekt, z zastrzeżeniem szczegółowej weryfikacji wniosku o udzielenie wsparcia, kwalifikuje się do objęcia pomocą;
- 4) zobowiązał się do utrzymania trwałości projektu objętego wsparciem w województwie, w którym został zrealizowany, a w przypadku realizacji projektu na obszarze miasta stołecznego Warszawy do dnia 31 grudnia 2010 r., zobowiązał się do utrzymania trwałości projektu na obszarze tego miasta, przez okres co najmniej 3 lat od dnia zakończenia realizacji projektu.

3. Potwierdzenie, o którym mowa w ust. 2 pkt 3, jest wysyłane przez podmiot udzielający pomocy w terminie 30 dni od dnia wpływu wniosku o udzielenie wsparcia.

4. Potwierdzenie, o którym mowa w ust. 2 pkt 3, nie stanowi podstawy do roszczeń o udzielenie i wypłatę wsparcia.

5. Dniem zakończenia realizacji projektu jest dzień złożenia wniosku o płatność końcową.

6. Wymóg utrzymania efektów projektu nie uniemożliwia wprowadzania w projekcie uzasadnionych ekonomicznie modyfikacji w odniesieniu do świadczonych usług i głównych ich odbiorców.

§ 3. 1. Wsparcie nie może być udzielone na działalność gospodarczą:

- 1) związaną z produkcją pierwotną produktów rolnych wymienionych w załączniku I do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (Dz. Urz. UE C 321 E z 29.12.2006, str. 37);

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 163, poz. 1362 i Nr 267, poz. 2258, z 2006 r. Nr 12, poz. 66, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 170, poz. 1217, Nr 220, poz. 1600, Nr 235, poz. 1700 i Nr 249, poz. 1834 oraz z 2007 r. Nr 23, poz. 137, Nr 50, poz. 331 i Nr 82, poz. 556.

- 2) związaną z wytwarzaniem i obrotem produktami mającymi imitować lub zastępować mleko i przetwory mleczne, o których mowa w art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (EWG) nr 1898/87 z dnia 2 lipca 1987 r. w sprawie ochrony oznaczeń stosowanych w obrocie mlekiem i przetworami mlecznymi (Dz. Urz. WE L 182 z 03.07.1987, str. 36, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t.7, str. 247, z późn. zm.);
- 3) w sektorze rybołówstwa i akwakultury w rozumieniu rozporządzenia Rady (WE) nr 104/2000 z dnia 17 grudnia 1999 r. w sprawie wspólnej organizacji rynków produktów rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. WE L 17 z 21.02.2000, str. 22; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 4, t. 4, str. 198);
- 4) w sektorach hutnictwa żelaza i stali oraz włókien syntetycznych w rozumieniu przepisów wspólnotowych dotyczących pomocy publicznej;
- 5) w sektorze górnictwa węgla w rozumieniu rozporządzenia Rady (WE) nr 1407/2002 z dnia 23 lipca 2002 r. w sprawie pomocy państwa dla przemysłu węglowego (Dz. Urz. WE L 205 z 02.08.2002, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 8, t. 2, str. 170);
- 6) w sektorze budownictwa okrętowego.

2. Wsparcie nie może być udzielone przedsiębiorcy:

- 1) spełniającemu kryteria przedsiębiorcy w trudnej sytuacji ekonomicznej, określone w przepisach wspólnotowych dotyczących pomocy publicznej, lub znajdującemu się w okresie restrukturyzacji przeprowadzanej z wykorzystaniem pomocy publicznej;
- 2) na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy, wynikający z decyzji Komisji Europejskiej, uznającej pomoc za niezgodną z prawem oraz ze wspólnym rynkiem, w rozumieniu art. 87 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską.

§ 4. 1. Wydatkami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem na realizację usługi przyłączenia do sieci w celu dostarczenia usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu dla użytkownika końcowego są wydatki niezbędne do realizacji projektu i bezpośrednio związane z jego realizacją, poniesione w okresie wskazanym w umowie o udzielenie wsparcia, jednak nie wcześniej niż w dniu następującym po dniu uzyskania przez przedsiębiorcę potwierdzenia, o którym mowa w § 2 ust. 2 pkt 3 .

2. Do wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem zalicza się wydatki poniesione na:

- 1) nabycie wartości niematerialnych i prawnych w formie patentów, licencji, know-how, nieopatentowanej wiedzy technicznej, jeżeli wartości te spełniają łącznie następujące warunki:
 - a) będą wykorzystywane wyłącznie na cele projektu objętego wsparciem,
 - b) będą wykorzystywane wyłącznie w ramach przedsiębiorstwa, które otrzymało wsparcie,
 - c) będą podlegać amortyzacji zgodnie z odrębnymi przepisami,
 - d) będą nabywane od osób trzecich na warunkach rynkowych;
- 2) zakup lub koszt wytworzenia nowych środków trwałych:
 - a) maszyn i urządzeń,

- b) narzędzi, przyrządów i aparatury,
 - c) wyposażenia technicznego przeznaczonego do prac biurowych,
 - d) infrastruktury technicznej związanej z nową inwestycją;
- 3) zakup używanych środków trwałych wskazanych w pkt 2, pod warunkiem, że:
- a) cena używanych środków trwałych nie przekroczy ich wartości rynkowej określonej na dzień nabycia i będzie niższa od ceny podobnych nowych aktywów,
 - b) sprzedający złoży oświadczenie określające zbywcę używanych środków trwałych, miejsce i datę ich zakupu,
 - c) w okresie siedmiu lat poprzedzających datę dokonania zakupu środka trwałego na potrzeby projektu używane środki trwałe nie zostały nabyte z wykorzystaniem środków publicznych;
- 4) raty spłat wartości początkowej wartości niematerialnych i prawnych, o których mowa w pkt 1, oraz środków trwałych, o których mowa w pkt 2 i 3, przez korzystającego należnej finansującemu z tytułu umowy leasingu prowadzącej do przeniesienia własności tych środków lub wartości na korzystającego, z wyłączeniem leasingu zwrotnego;
- 5) zakup prawa własności lub wieczystego użytkowania gruntów do wysokości 10% całkowitych wydatków kwalifikowalnych projektu, pod warunkiem że:
- a) grunt jest niezbędny do realizacji projektu,
 - b) przedsiębiorca przedstawi opinię rzeczoznawcy majątkowego potwierdzającą, że cena nabycia nie przekracza wartości rynkowej gruntu określonej w dniu sporządzenia operatu szacunkowego,
 - c) w okresie siedmiu lat poprzedzających datę zakupu grunt nie był nabyty z wykorzystaniem środków publicznych krajowych lub pochodzących z funduszy Unii Europejskiej;
- 6) raty spłat wartości początkowej gruntów w chwili nabycia, o których mowa w pkt 5, przez korzystającego należnej finansującemu z tytułu umowy leasingu do wysokości ich wartości początkowej z dnia zawarcia umowy leasingu, poniesione do dnia zakończenia projektu, pod warunkiem że umowa leasingu będzie zawarta na okres co najmniej trzech lat od przewidywanego terminu zakończenia realizacji projektu, z wyłączeniem leasingu zwrotnego;
- 7) nabycie robót i materiałów budowlanych;
- 8) wydatki na zakup szkoleń specjalistycznych bezpośrednio związanych z realizacją projektu, do wysokości nieprzekraczającej 10% całkowitych wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem, o których mowa w pkt 1-7, w tym m.in. wydatki na:
- a) kadrę szkoleniową,
 - b) podróże kadry szkoleniowej i osób szkolonych,
 - c) inne wydatki bieżące, w tym wydatki na materiały i dostawy,
 - d) amortyzację narzędzi i wyposażenia wyłącznie w zakresie, w jakim są one wykorzystywane do realizacji szkolenia,
 - e) doradztwo w zakresie, w jakim dotyczy realizowanego szkolenia,

f) wynagrodzenia uczestników szkoleń, wraz z pozapłacowymi kosztami pracy, w tym składkami na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne, obliczone za czas ich faktycznego uczestnictwa w szkoleniu, do wysokości sumy kwot pozostałych wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem, określonych w lit. a-e.

g) inne niezbędne koszty organizacyjne;

3. Cenę nabycia wartości niematerialnych i prawnych oraz środków trwałych, o których mowa w ust. 2 pkt 1-4 ustala się zgodnie z przepisami ustawy.

4. W przypadku przedsiębiorcy wykonującego działalność gospodarczą w sektorze transportu do wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem nie zalicza się wydatków na zakup środków transportu i urządzeń transportowych.

5. Do wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem na tworzenie nowych miejsc pracy w związku z realizacją nowej inwestycji zalicza się dwuletnie koszty pracy nowo zatrudnionych pracowników, na które składają się:

1) wynagrodzenia brutto;

2) obowiązkowe składki na ubezpieczenia społeczne, ponoszone przez płatnika tych składek.

§ 5. 1. Wsparcie podlega sumowaniu z każdą inną pomocą, w tym pomocą *de minimis*, udzieloną beneficjentowi pomocy w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem związanych z projektem, bez względu na jej formę i źródło pochodzenia, w tym ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, i nie może przekroczyć maksymalnej intensywności wsparcia.

2. Wsparcie obliczone na podstawie wydatków, o których mowa w § 4 ust. 2 pkt 1-7, może być udzielane wraz ze wsparciem obliczonym na podstawie wydatków, o których mowa w § 4 ust. 5, pod warunkiem, że łączna wielkość wsparcia nie przekracza maksymalnej intensywności określonej w § 7 ust. 1 – 2, przy czym przy ustaleniu maksymalnej wielkości pomocy bierze się pod uwagę wyższą kwotę wydatków, o których mowa w § 4 ust. 2 pkt 1-7, lub wydatków, o których mowa w § 4 ust. 5.

§ 6. 1 Pomoc, o której mowa w § 1 ust. 4 pkt 1, podlega indywidualnej notyfikacji do Komisji Europejskiej w przypadkach, o których mowa w art. 6 ust. 1 lit. a rozporządzenia Komisji (WE) nr .../2008.

2. Pomoc, o której mowa w § 1 ust. 4 pkt 2, podlega indywidualnej notyfikacji do Komisji Europejskiej w przypadkach określonych w art. 6 ust. 1 lit. g rozporządzenia Komisji (WE) nr .../2008.

§ 7. 1. Pomoc, o której mowa w § 1 ust. 4 pkt 1, z zastrzeżeniem ust. 2, nie może przekroczyć:

1) 60% dla średnich przedsiębiorców i 70% dla mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców na obszarach należących do województw: lubelskiego, podkarpackiego, warmińsko-mazurskiego, podlaskiego, świętokrzyskiego, opolskiego, małopolskiego, lubuskiego, łódzkiego, kujawsko-pomorskiego;

- 2) 50% dla średnich przedsiębiorców i 60% dla mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców na obszarach należących do województw: śląskiego, pomorskiego, zachodniopomorskiego, dolnośląskiego, wielkopolskiego, a w okresie od dnia 1 stycznia 2007 r. do dnia 31 grudnia 2010 r. na obszarze należącym do województwa mazowieckiego, z wyłączeniem miasta stołecznego Warszawy;
- 3) 40% dla średnich przedsiębiorców i 50% dla mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców na obszarze należącym do miasta stołecznego Warszawy oraz w okresie od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2013 r. – na obszarze należącym do województwa mazowieckiego.

2. Intensywność pomocy, o której mowa w ust. 1, obniża się o 10 punktów procentowych w przypadku średniego przedsiębiorcy prowadzącego działalność gospodarczą w sektorze transportu i o 20 punktów procentowych w przypadku mikroprzedsiębiorcy i małego przedsiębiorcy prowadzącego działalność gospodarczą w sektorze transportu.

3. Pomoc, o której mowa w § 1 ust. 4 pkt 2, może być udzielona z zachowaniem intensywności pomocy publicznej, która w przypadku szkoleń specjalistycznych wynosi do 25% wydatków kwalifikowanych poniesionych na ten cel, z zachowaniem limitów, o których mowa w § 4 ust. 2 pkt 8, jednakże jej intensywność może być podwyższona do maksymalnej wysokości 80%, z uwzględnieniem warunków ust. 4 pkt 1 i 2.

4. Intensywność pomocy, określoną w ust. 3, zwiększa się o:

- 1) 10 punktów procentowych jeżeli szkolenie jest skierowane dla pracowników w gorszym położeniu;
- 2) 10 punktów procentowych, jeżeli szkolenie jest przeznaczone dla średnich przedsiębiorstw oraz 20 punktów procentowych, jeżeli szkolenie jest przeznaczone dla małych przedsiębiorstw.

5. W przypadku gdy:

- 1) szkolenie zawiera elementy szkolenia specjalistycznego i szkolenia ogólnego, których nie można rozdzielić w celu obliczenia właściwej intensywności pomocy, o której mowa w ust. 3, lub
- 2) ogólny lub specjalistyczny charakter szkolenia nie może być ustalony

- stosuje się intensywność pomocy przewidzianą dla szkolenia specjalistycznego, o której mowa w ust. 3.

§ 8. 1. Maksymalną wartość wsparcia udzielonego na realizację dużego projektu inwestycyjnego ustala się zgodnie ze wzorem określonym w § 4 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej (Dz. U. Nr 190, poz. 1402).

2. Wartość wsparcia na projekt w zakresie wspierania realizacji usługi przyłączania do sieci w celu dostarczenia usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu na odcinku „ostatniej mili” nie może być niższa niż 30 tysięcy złotych.

3. Beneficjent pomocy zapewni finansowanie projektu w części nieobjętej wsparciem, przy czym co najmniej 30% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem będzie pokryte ze środków własnych beneficjenta pomocy, pochodzących z innych źródeł niż pomoc publiczna.

Rozdział III

Tryb udzielania wsparcia w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007 – 2013 na realizację usługi przyłączenia do sieci w celu dostarczenia usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu na odcinku „ostatniej mili”

§ 9. 1. Beneficjentów pomocy wyłania się w drodze konkursu, o którym podmiot udzielający pomocy informuje na swojej stronie internetowej.

2. Informacja, o której mowa w ust. 1, określa:

- 1) rodzaj projektów podlegających wsparciu;
- 2) rodzaj podmiotów, które mogą ubiegać się o wsparcie;
- 3) kwotę środków przeznaczonych na dofinansowanie projektów;
- 4) poziom dofinansowania projektów, o którym mowa w art. 26 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;
- 5) maksymalną kwotę dofinansowania projektu, o ile taka została ustalona;
- 6) kryteria wyboru projektów;
- 7) termin rozstrzygnięcia konkursu;
- 8) wzór wniosku o udzielenie wsparcia;
- 9) termin, miejsce i sposób składania wniosków o udzielenie wsparcia;
- 10) wzór umowy o udzielenie wsparcia.

3. Podmiot udzielający pomocy w dniu ogłoszenia konkursu zamieszcza w dzienniku o zasięgu ogólnopolskim lub regionalnym informację o konkursie zawierającą co najmniej elementy określone w ust. 2 pkt 1-3 oraz wskazanie adresu strony internetowej, na której zamieszczono ogłoszenie o konkursie.

4. Podmiot udzielający pomocy udziela wsparcia na podstawie oceny dokonanej zgodnie z obowiązującymi kryteriami wyboru projektów w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka dla wszystkich osi priorytetowych, zatwierdzonymi uchwałą Komitetu Monitorującego PO IG powołanego na podstawie art. 36 ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, według kolejności wpływu kompletnych wniosków o udzielenie wsparcia.

5. Podmiot udzielający pomocy ogłasza na swojej stronie internetowej listę projektów wyłonionych do wsparcia oraz pisemnie informuje każdego z wnioskodawców o wynikach rozpatrzenia jego wniosku.

Rozdział IV

Przepisy końcowe

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

§ 11. Rozporządzenie obowiązuje do dnia 31 grudnia 2013 r.

**MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI**

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. Nr 227, poz. 1658 oraz z 2007 r. Nr 140, poz. 984).

Celem regulacji jest umożliwienie wspierania działań z zakresu realizacji usługi przyłączenia do sieci, w celu zapewnienia dostarczenia usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu na odcinku „ostatniej mili”, przez co rozumie się podejmowanie przez mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców, nowych inwestycji mających na celu zapewnienie usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu dla użytkownika końcowego poprzez zbudowanie dedykowanej infrastruktury telekomunikacyjnej pomiędzy najbliższym lub najbardziej efektywnym punktem dystrybucji Internetu a użytkownikiem końcowym. Działania te mają służyć zapobieganiu wykluczeniu cyfrowemu, a w dalszej kolejności przyczynią się do ogólnego rozwoju gospodarczego i społecznego.

Rozporządzenie reguluje szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy finansowej w ramach działania 8.4 „Zapewnienie dostępu do Internetu na etapie ostatniej mili” ósmej osi priorytetowej Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013”.

Celem działania 8.4 jest zapobieganie wykluczeniu cyfrowemu poprzez udzielenie pomocy na rzecz przedsiębiorców z sektora MSP na zbudowanie dedykowanej infrastruktury telekomunikacyjnej pomiędzy najbliższym lub najbardziej efektywnym punktem dystrybucji Internetu a użytkownikiem końcowym w celu stworzenia możliwości bezpośredniego dostarczenia dla użytkownika końcowego usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu i przeszkolenie w zakresie projektowania i wdrażania najnowszych technologii niezbędnych dla realizacji projektu.

W ramach rozporządzenia stanowiącego program pomocowy udzielana jest pomoc publiczna o dwóch przeznaczeniach, a mianowicie pomoc regionalna oraz pomoc na szkolenia. W projekcie rozporządzenia określone zostały warunki udzielania tej pomocy, zgodnie z właściwymi przepisami prawa. Konieczność wprowadzenia dwóch różnych przeznaczeń pomocy pociągnęła za sobą potrzebę odpowiedniego uregulowania kwestii związanych z intensywnością pomocy i wielkością udziału własnego oraz wyłączeniami i zasadami kumulacji pomocy.

W przepisie § 2 określono podmiot otrzymujący pomoc. Pomoc może być udzielona mikroprzedsiębiorcy, małemu lub średniemu przedsiębiorcy prowadzącemu działalność gospodarczą i mającemu siedzibę, a w przypadku osoby fizycznej – miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Dla większej czytelności i przejrzystości rozporządzenia wprowadzone zostały niezbędne definicje (§ 1).

W przepisie § 3 wskazano wykluczenia stosowane w udzielaniu pomocy publicznej, o której mowa w rozporządzeniu.

W przepisie § 4 wskazano początkową i końcową datę kwalifikowalności wydatków oraz ich szczegółowy katalog, z uwzględnieniem właściwych przepisów prawa.

Przepisy § 5 do § 8 wskazują maksymalne intensywności pomocy publicznej oraz zasady kumulacji. Są one zgodne z mapą pomocy regionalnej dla Polski. § 8 ust. 2 określa minimalną wartość dofinansowania dla pojedynczego projektu.

Przepisy § 9 określają tryb udzielania pomocy finansowej, zgodnie z kryteriami zatwierdzonymi przez Komitet Monitorujący dla Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka w zakresie działania 8.4.

Przepisy § 10 i 11 określają początkową i końcową datę obowiązywania rozporządzenia. Proponuje się, aby projekt wszedł w życie z dniem ogłoszenia. Zaproponowany skrócony okres *vacatio legis* związany jest z faktem zakończenia prac nad Programem Operacyjnym Innowacyjna Gospodarka i koniecznością pilnego uruchamiania opisanych w tym programie instrumentów. Proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia nie naruszy demokratycznych zasad państwa prawnego, zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449).

Końcowa data obowiązywania rozporządzenia jest zgodna z okresem realizacji Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów przejściowych z uwagi na brak konieczności ich wprowadzania.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. u. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404), gdyż stanowi program pomocowy w ramach wyłączeń grupowych. Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej oraz Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem rozporządzenia jest ustanowienie warunków udzielania mikroprzedsiębiorcom, małym lub średnim przedsiębiorcom pomocy publicznej na wspieranie działań w zakresie dostarczania usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu na odcinku „ostatniej mili”.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie oddziałuje na mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców, oraz na podmiot udzielający pomocy. W pośredni sposób oddziałuje też na obywateli poprzez umożliwienie i ułatwienie im dostępu do Internetu.

3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety sektorów jednostek samorządu terytorialnego

Pomoc publiczna udzielana na warunkach i w trybie określonym w rozporządzeniu będzie pokrywana ze środków Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, tj.: z budżetu państwa (200 mln €), w tym z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (170 mln €), zgodnie z przyjętymi zasadami określonymi w Programie Operacyjnym Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013. Dofinansowanie z budżetu państwa na rok 2008 zostało zabezpieczone w ustawie budżetowej na rok 2008, część 83 poz. 8.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie stwarza warunki sprzyjające rozwojowi przedsiębiorczości oraz zapobiegające wykluczeniu cyfrowemu, a przez to umożliwia tworzenie nowych miejsc pracy. Szacuje się, iż w ramach projektowanego instrumentu oraz instrumentów towarzyszących realizowanych w ramach ósmej osi priorytetowej POIG powstanie ok. 17,5 tys. miejsc pracy.

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające podniesienie konkurencyjności polskiej gospodarki. Przedsiębiorcy uzyskają pomoc publiczną na finansowanie działań w zakresie dostarczania usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu na odcinku „ostatniej mili” w sytuacji, gdy dostarczenie tego rodzaju usług nie jest opłacalne w oparciu o zasady rynkowe. Szacuje się, iż realizacja projektowanego instrumentu doprowadzi do wsparcia ok. 11 520 małych i średnich firm w zakresie realizacji projektów „ostatniej mili” (dostarczania Internetu do gospodarstw domowych), co umożliwi uzyskanie szerokopasmowego dostępu do Internetu przez znaczną część z ok. 100 tys. gospodarstw domowych wspartych w ramach działania 8.3 POIG. Nie będzie to pełne 100 tys. zakładane przez właściwe instytucje, zakłada się bowiem, że do części gospodarstw domowych Internet zostanie doprowadzony bez interwencji publicznej, tj. bez uruchamiania instrumentu wspierającego przewidzianego w ramach działania 8.4. Ponadto, realizacja tego instrumentu, przewidzianego jako jeden z czterech elementów kompleksowego wsparcia w zakresie budowania społeczeństwa informacyjnego, przyczyni się do osiągnięcia takich efektów, jak utworzenie nowych miejsc pracy czy zwiększenie liczby usług elektronicznych świadczonych przez przedsiębiorców.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionów

Projektowane rozporządzenie stanowi jeden z elementów systemu wdrażania polityki spójności w okresie 2007 – 2013. Zakłada się, iż w ścisłym powiązaniu i synergii z 16 Regionalnymi Programami Operacyjnymi oraz Programem Operacyjnym Rozwój Polski Wschodniej, a przede wszystkim pozostałymi działaniami ósmej osi priorytetowej POIG, które także przewidują wsparcie w zakresie budowania społeczeństwa informacyjnego, podejmowane w ramach rozporządzenia działania stanowiąc będą silny bodziec rozwojowy.

7. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został przekazany celem zaopiniowania do partnerów społecznych i gospodarczych:

1. Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
2. Forum Związków Zawodowych,
3. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
4. Konfederacji Pracodawców Polskich,
5. Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych,
6. Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
7. Business Centre Club,
8. Związkowi Miast Polskich,
9. Związkowi Rzemiosła Polskiego,
10. Naczelnej Organizacji Technicznej,
11. Związkowi Województw RP,
12. Związkowi Gmin Wiejskich RP,
13. Marszałkom Województw,
14. Unii Metropolii Polskich,
15. Unii Miasteczek Polskich,
16. Związkowi Powiatów Polskich,
17. Radzie Działalności Pożytku Publicznego,
18. Krajowej Izbie Gospodarczej,
19. Krajowej Izbie Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji,
20. Polskiej Izbie Informatyki i Telekomunikacji.

W ramach konsultacji społecznych uzyskano opinie:

1. Naczelnej Organizacji Technicznej, której uwagi co do treści redakcyjnej zostały uwzględnione. Uwagi dotyczące: rozszerzenia zakresu rozporządzenia, pomocy na szkolenia oraz przyjętych definicji Internetu szerokopasmowego zostały odrzucone jako niezasadne. Rozszerzenie zakresu rozporządzenia nie jest możliwe z uwagi na fakt, że zgodnie z zapisami Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka oraz jego Uszczegółowienia środki Programu mogą być przeznaczone jedynie na cele zaakceptowane przez Komisję Europejską i Radę Ministrów. Pomoc w ramach

działania 8.4 jest pomocą o charakterze komplementarnym wobec działania 8.3, którego beneficjentami mogą być jednostki samorządu terytorialnego, konsorcja jednostek samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi. Działanie 8.4 zostało natomiast skierowane tylko dla mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, wobec powyższego nie jest możliwe rozszerzenie w projekcie rozporządzenia kręgu potencjalnych beneficjentów.

W projekcie przyjęto pojęcie „szerokopasmowego dostępu do Internetu” ze względu na fakt, że ww. pojęcie funkcjonuje w ustawie z dnia 16 lipca 2004 r. Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. Nr 171, poz. 1400, z późn. zm.). W związku z koniecznością zachowania w aktach normatywnych jednolitej terminologii, niezasadne jest używanie w projekcie rozporządzenia innych pojęć, niefunkcjonujących w obrocie prawnym.

Rozporządzenie stanowi program pomocowy w rozumieniu przepisów UE, natomiast pomoc regionalna i pomoc na szkolenia są dwoma różnymi rodzajami pomocy i dotyczą ich różne, cytowane w rozporządzeniu akty prawne UE. W zależności od rodzaju udzielanej pomocy, jest ona również finansowana w różnym stopniu (np. w ramach pomocy na szkolenia może nastąpić zwrot w zależności od rodzaju szkolenia od 45% w przypadku szkoleń specjalistycznych do, w przypadku szkoleń ogólnych - 100% poniesionych kosztów, nie większych jednak, niż 10% kosztów ogólnych projektu.

Ponadto, zgłoszona została uwaga dotycząca możliwości delegowania oceny wniosku do podmiotu prywatnego. Jednakże z treści projektu (§ 1 ust. 7) wynika, że podmiotem dokonującym oceny wniosku jest Komisja Konkursowa (dalej: KK), o której mowa w Opisie podmiotów systemu wdrażania Działania 8.4 (w Uszczegółowieniu PO IG). Ponadto, Porozumienie w sprawie realizacji zadań w ramach PO IG pomiędzy MSWiA i WWPE stanowi w art. 3 ust 1 pkt 5, że Instytucja Wdrażająca (dalej: IW) powołuje zespoły oceniające projekty, działające w oparciu o regulamin przyjęty w uzgodnieniu z Instytucją Zarządzającą. Wspomniana wcześniej KK- działa w ramach IW, jej zadaniem jest ocena wniosków pod względem merytorycznym. Członkowie KK powoływani są przez IW. Prace KK organizuje i obsługuje IW. W skład KK wchodzi przedstawiciele Instytucji Pośredniczącej i IW. W pracach KK mogą również uczestniczyć eksperci. Efektem prac KK jest lista rankingowa projektów. Biorąc pod uwagę przytoczone wyżej przepisy, należy stwierdzić, że w rozporządzeniu mowa jest właśnie o Komisji Konkursowej. IW nie powierza zadań w zakresie oceny merytorycznej wniosku innemu podmiotowi, ale organizuje pracę komisji w skład, której mogą wejść eksperci zewnętrzni.

2. Business Centre Club, który nie zgłosił uwag do projektu;
3. Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubelskiego, który zgłosił uwagę o konieczności zastosowania algorytmu dystrybucji środków, uwzględniającego podział regionalny kraju oraz poziom rozwoju gospodarczego poszczególnych województw – została odrzucona jako niezasadna, ze względu na fakt, że przyjęte przez Komitet Monitorujący Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka kryteria do tego działania w wystarczający sposób uwzględniają w/w uwarunkowania.
4. Zarządu Województw Rzeczypospolitej Polskiej, który zgłosił uwagi merytoryczne i redakcyjne. W większości uwagi nie zostały uwzględnione m. in. ze względu na to, że proponowane zmiany nie wpływały na zwiększenie precyzji definicji.

5. Marszałka Województwa Śląskiego Marszałka Województwa Opolskiego, Marszałka Województwa Mazowieckiego, Marszałka Województwa Łódzkiego którzy poinformowali o braku uwag do projektu.

Reprezentatywne organizacje związkowe nie zajęły stanowiska wobec projektu w terminie przewidzianym w ustawie z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854, z późn. zm.).

Projekt uzyskał pozytywną opinię Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

8. Opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Za zgodność
pod względem prawnym
i redakcyjnym
ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA
Kobierska
KOBIEŃSKA