

Projekt z dnia 17 czerwca 2008 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA NAUKI I SZKOLNICTWA WYŻSZEGO¹⁾

z dnia 2008 r.

**w sprawie warunków i trybu przyznawania pomocy publicznej
na realizację projektów celowych²⁾**

Na podstawie art. 10 ust. 6 ustawy z dnia 8 października 2004 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. Nr 238, poz. 2390 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 85, poz. 727 i Nr 179, poz. 1484 oraz z 2007 r. Nr 115, poz. 795) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa warunki i tryb przyznawania pomocy publicznej na badania przemysłowe (stosowane) i prace rozwojowe określone w art. 2 pkt 2 lit. b i pkt 3 ustawy z dnia 8 października 2004 r. o zasadach finansowania nauki, zwanej dalej „ustawą”, prowadzone w ramach realizacji projektów celowych.

2. O pomoc publiczną na realizację projektu celowego mogą ubiegać się przedsiębiorcy wymienieni w §5 ust. 1 rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 14 listopada 2007 r. w sprawie kryteriów i trybu przyznawania oraz rozliczania środków na naukę przeznaczonych na finansowanie projektów celowych (Dz. U. Nr 221, poz. 1640), zwani dalej „przedsiębiorcami”.

3. O pomoc publiczną nie mogą ubiegać się przedsiębiorcy, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy, wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji Europejskiej, uznającej pomoc za niezgodną z prawem oraz ze wspólnym rynkiem.

¹⁾ Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego kieruje działem administracji rządowej – nauka na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 roku w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego (Dz. U. Nr 216, poz. 1596).

²⁾ Rozporządzenie jest zgodne ze Wspólnotowymi zasadami ramowymi dotyczącymi pomocy państwa na działalność badawczą, rozwojową i innowacyjną (Dz. Urz. UE C 323 z 30.12.2006) i wypełnia zapisy rozporządzenia Komisji (WE) nr...../.... z dnia/2008 r. w sprawie stosowania artykułu 87 i 88 Traktatu WE uznających niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem (Dz. Urz. UE z2008).

4. Na podstawie rozporządzenia nie może być udzielona pomoc publiczna przedsiębiorcy znajdującemu się w trudnej sytuacji ekonomicznej, w rozumieniu przepisów wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw, lub będącemu w trakcie restrukturyzacji przeprowadzanej z wykorzystaniem pomocy publicznej.

5. Przepisów niniejszego rozporządzenia nie stosuje się do finansowania projektów celowych w dziedzinie obronności i bezpieczeństwa państwa, spełniających kryteria określone w art. 296 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską.

§ 2. 1. Pomoc publiczna jest przyznawana na podstawie oceny wniosku o finansowanie projektu celowego dokonanej zgodnie z rozporządzeniem, o którym mowa w § 1 ust. 2, po stwierdzeniu, że zostały spełnione warunki określone w § 4 niniejszego rozporządzenia.

2. Wzór wniosku dotyczącego projektu celowego stanowi załącznik nr 1 do rozporządzenia, o którym mowa w ust. 1.

§ 3. Przedsiębiorca ubiegający się o przyznanie pomocy publicznej dołącza do wniosku o finansowanie projektu celowego dokumenty zgodnie z § 7 rozporządzenia, o którym mowa w § 1 ust. 2.

§ 4. 1. Pomoc publiczną można przyznać na prowadzenie badań przemysłowych (stosowanych) i prac rozwojowych, jeżeli są spełnione następujące warunki:

- 1) przedsięwzięcie objęte projektem celowym ma charakter innowacyjny;
- 2) istnieje zapotrzebowanie na wynik realizacji projektu celowego;
- 3) cechy przedsięwzięcia, którego dotyczy projekt celowy, są porównywalne lub lepsze od dotychczasowych rozwiązań technicznych, technologicznych lub organizacyjnych;
- 4) możliwość realizacji przedsięwzięcia nie budzi wątpliwości, a osiągnięcie przewidywanego wyniku jest efektywne ekonomicznie;
- 5) planowane koszty w stosunku do przedmiotu i zakresu badań przemysłowych (stosowanych) i prac rozwojowych są zasadne;
- 6) opis projektu zawarty w składanym wniosku przewiduje zwiększenie, dzięki uzyskanemu dofinansowaniu:

- a) rozmiaru projektu lub
- b) zasięgu projektu lub
- c) całkowitej kwoty wydanej na projekt.

2. W stosunku do mikro-, małego lub średniego przedsiębiorcy nie jest obowiązkowe spełnienie wymagań określonych w ust. 1 pkt 6 pod warunkiem, że wartość pomocy publicznej wyrażona w ekwiwalencie dotacji brutto przeznaczona dla tego przedsiębiorcy na badania przemysłowe (stosowane) lub prace rozwojowe prowadzone w ramach projektu celowego nie przekroczy 7 500 000 euro.

§ 5. Kosztami kwalifikującymi się do objęcia pomocą publiczną w ramach projektów celowych, zwanymi dalej „kosztami kwalifikowanymi”, są koszty:

- 1) zatrudnienia pracowników w związku z realizacją badań przemysłowych (stosowanych) lub prac rozwojowych;
- 2) aparatury i sprzętu w zakresie i przez okres, w jakim są one wykorzystywane na potrzeby projektu badawczego; jeśli taka aparatura i sprzęt nie są wykorzystywane na potrzeby projektu badawczego przez ich całkowity okres użytkowania, za koszty kwalifikowane uznaje się tylko koszty amortyzacji odpowiadające okresowi realizacji projektu;
- 3) amortyzacji budynków, odpowiadające okresowi realizacji badań przemysłowych (stosowanych) lub prac rozwojowych, obliczonemu na podstawie dobrych praktyk księgowych;
- 4) związane z przeniesieniem własności gruntów, z odpłatnym korzystaniem z gruntów lub rzeczywiste poniesione koszty kapitałowe w zakresie, w jakim grunty są wykorzystywane na potrzeby realizacji badań przemysłowych (stosowanych) lub prac rozwojowych;
- 5) usług badawczych wykonywanych na podstawie umowy, wiedzy technicznej i patentów zakupionych lub użytkowanych na podstawie licencji, jeżeli transakcja została przeprowadzona na warunkach rynkowych, jak również koszty doradztwa i usług równorzędnych wykorzystywanych wyłącznie na potrzeby realizacji badań przemysłowych (stosowanych) lub prac rozwojowych;
- 6) dodatkowe koszty ogólne ponoszone bezpośrednio w związku z realizacją badań przemysłowych (stosowanych) lub prac rozwojowych;
- 7) pozostałe koszty operacyjne, w tym koszty nabycia lub zużycia materiałów, środków eksploatacyjnych i podobnych produktów ponoszone bezpośrednio

w związku z realizacją badań przemysłowych (stosowanych) lub prac rozwojowych.

§ 6. 1. Intensywność pomocy liczona jako stosunek ekwiwalentu dotacji brutto do kosztów kwalifikowanych nie może przekroczyć, w przypadku:

- 1) badań przemysłowych (stosowanych) – 50% kosztów kwalifikowanych;
- 2) prac rozwojowych – 25% kosztów kwalifikowanych.

2. W przypadku badań przemysłowych (stosowanych) albo prac rozwojowych planowanych do przeprowadzenia zespołowego intensywność pomocy należy ustalić osobno dla każdego beneficjenta.

3. W przypadku łącznego prowadzenia badań przemysłowych (stosowanych) i prac rozwojowych dopuszczalna intensywność pomocy publicznej nie może przekroczyć średniej ważonej wielkości pomocy przysługującej w odniesieniu do każdego rodzaju badań.

§ 7. 1. W przypadku pomocy udzielanej mikro- lub małym przedsiębiorcom intensywność może zostać powiększona o 20 punktów procentowych dla badań przemysłowych (stosowanych) i dla prac rozwojowych.

2. W przypadku pomocy udzielanej średnim przedsiębiorcom intensywność może zostać powiększona o 10 punktów procentowych dla badań przemysłowych (stosowanych) i dla prac rozwojowych.

§ 8. W przypadku badań przemysłowych (stosowanych) intensywność pomocy może zostać powiększona o 15 punktów procentowych, jeżeli:

- 1) projekt celowy obejmuje skuteczną współpracę między co najmniej dwoma niepowiązаныmi ze sobą przedsiębiorcami oraz spełnione są następujące warunki:
 - a) żaden z przedsiębiorców nie ponosi więcej niż 70% kosztów kwalifikowanych wspólnego projektu,
 - b) duży przedsiębiorca współpracuje z co najmniej jednym mikro-, małym lub średnim przedsiębiorcą lub współpraca ma charakter transgraniczny, czyli badania przemysłowe (stosowane) lub prace rozwojowe są prowadzone w co najmniej dwóch państwach członkowskich Unii Europejskiej, przy czym podwykonawstwo nie jest uznawane za skuteczną formę współpracy;
- 2) projekt obejmuje skuteczną współpracę między przedsiębiorcą a jednostką naukową określoną w art. 2 pkt 9 lit. a-f ustawy, zwaną dalej „jednostką

naukową”, szczególnie w kontekście koordynacji krajowej polityki w zakresie działalności badawczo-rozwojowej, a jednostka naukowa ponosi co najmniej 10 % kosztów kwalifikowanych i ma prawo do publikowania wyników projektów celowych w zakresie, w jakim pochodzą one z badań przemysłowych (stosowanych) lub prac rozwojowych prowadzonych przez tę jednostkę, przy czym podwykonawstwo nie jest uznawane za skuteczną formę współpracy;

- 3) wyniki projektu są szeroko rozpowszechniane za pośrednictwem:
 - a) konferencji technicznych lub naukowych,
 - b) czasopism naukowych lub technicznych lub w powszechnie dostępnych bazach danych zapewniających swobodny dostęp do surowych danych badawczych,
 - c) oprogramowania bezpłatnego lub oprogramowania typu open source.

§ 9. W przypadku prac rozwojowych intensywność pomocy może zostać powiększona o 15 punktów procentowych, jeżeli:

- 1) projekt celowy obejmuje skuteczną współpracę między co najmniej dwoma niepowiązаныmi ze sobą przedsiębiorcami oraz spełnione są następujące warunki:
 - a) żaden z przedsiębiorców nie ponosi więcej niż 70% kosztów kwalifikowanych wspólnego projektu,
 - b) duży przedsiębiorca współpracuje z co najmniej jednym mikro-, małym lub średnim przedsiębiorcą lub współpraca ma charakter transgraniczny, czyli badania przemysłowe (stosowane) lub prace rozwojowe są prowadzone w co najmniej dwóch państwach członkowskich Unii Europejskiej, przy czym podwykonawstwo nie jest uznawane za skuteczną formę współpracy;
- 2) projekt obejmuje skuteczną współpracę między przedsiębiorcą a jednostką naukową, szczególnie w kontekście koordynacji krajowej polityki w zakresie działalności badawczo-rozwojowej, a jednostka naukowa ponosi co najmniej 10 % kosztów kwalifikowanych i ma prawo do publikowania wyników projektów celowych w zakresie, w jakim pochodzą one z badań przemysłowych (stosowanych) lub prac rozwojowych prowadzonych przez tę jednostkę, przy czym podwykonawstwo nie jest uznawane za skuteczną formę współpracy.

§ 10. 1. W przypadku pomocy publicznej na projekt celowy realizowany we współpracy między przedsiębiorcami a jednostkami naukowymi suma pomocy publicznej na dany projekt nie może przekraczać progów intensywności pomocy określonych dla poszczególnych rodzajów badań dla każdego przedsiębiorcy korzystającego z pomocy.

2. W przypadku badań przemysłowych (stosowanych) lub prac rozwojowych prowadzonych we współpracy między przedsiębiorcą a jednostką naukową przedsiębiorcy nie udziela się pośredniej pomocy publicznej za pośrednictwem jednostki naukowej, jeżeli spełniony jest co najmniej jeden z warunków:

- 1) uczestniczący w projekcie przedsiębiorcy całkowicie ponoszą koszty projektu;
- 2) wyniki projektu celowego, które nie skutkują powstaniem praw własności intelektualnej, mogą być szeroko rozpowszechniane, a prawa własności intelektualnej do wyników projektu celowego będących efektem działalności jednostki naukowej są w całości przekazywane na rzecz tej jednostki;
- 3) jednostka naukowa otrzymuje od przedsiębiorców uczestniczących w realizacji projektu celowego wynagrodzenie będące odpowiednikiem ceny rynkowej za prawa własności intelektualnej, wynikające z działalności tej jednostki naukowej prowadzonej w ramach projektu i przekazywane przedsiębiorcom uczestniczącym w realizacji projektu.

§ 11. 1. Pomoc publiczna udzielana na podstawie rozporządzenia podlega sumowaniu z każdą inną pomocą publiczną, w tym pomocą z budżetu Unii Europejskiej udzielaną na pokrycie tych samych kosztów kwalifikowanych ponoszonych w ramach projektu celowego.

2. Sumowaniu nie podlega pomoc publiczna udzielana na wspieranie inwestycji kapitału podwyższonego ryzyka w małych i średnich przedsiębiorstwach.

3. Jeżeli koszty kwalifikowane ponoszone w ramach projektu celowego pokrywają się z kosztami kwalifikującymi się do objęcia pomocą przeznaczoną na inne cele, w odniesieniu do części wspólnej tych kosztów zostanie zastosowana najkorzystniejsza intensywność pomocy publicznej.

4. Maksymalna intensywność pomocy, o której mowa w:

- 1) § 6 ust. 1 pkt 1, wraz ze zwiększeniami, o których mowa w § 7 i 8, z zastrzeżeniem § 10, przy uwzględnieniu zasad sumowania, o których mowa w ust. 1 i 2, nie może przekroczyć:
 - a) 80% kosztów kwalifikowanych dla mikro- i małych przedsiębiorstw,
 - b) 75% kosztów kwalifikowanych dla średnich przedsiębiorstw,

- c) 65% kosztów kwalifikowanych dla dużych przedsiębiorstw;
- 2) § 6 ust. 1 pkt 2, wraz ze zwiększeniami, o których mowa w § 7 i 9, z zastrzeżeniem § 10, przy uwzględnieniu zasad sumowania, o których mowa w ust. 1 i 2, nie może przekroczyć:
 - a) 60% kosztów kwalifikowanych dla mikro- i małych przedsiębiorstw,
 - b) 50% kosztów kwalifikowanych dla średnich przedsiębiorstw,
 - c) 40% kosztów kwalifikowanych dla dużych przedsiębiorstw

§ 12. 1. Pomoc publiczną na realizację projektu celowego przyznaje przedsiębiorcy minister właściwy do spraw nauki, zwany dalej „ministrem” w drodze decyzji, o której mowa w art. 3 ust. 3 ustawy, jeżeli możliwość realizacji projektu nie budzi wątpliwości oraz planowane koszty w stosunku do przedmiotu i zakresu zadań są zasadne.

2. Środki finansowe stanowiące pomoc publiczną są przekazywane przedsiębiorcy na podstawie umowy o wykonanie projektu celowego. Umowę zawiera się po zakończeniu postępowania, o którym mowa w ust. 1.

§ 13. 1. Zgłoszenia do Komisji Europejskiej wymaga pomoc publiczna, której wartość wyrażona w ekwiwalencie dotacji brutto przekracza:

- 1) 10 000 000 euro dla jednego przedsiębiorcy uczestniczącego w realizacji projektu celowego, jeżeli projekt obejmuje głównie badania przemysłowe (stosowane);
- 2) 7 500 000 euro dla jednego przedsiębiorcy uczestniczącego w realizacji projektu celowego, w odniesieniu do projektów celowych innych niż określone w pkt 1.

2. Zgłoszenia do Komisji Europejskiej wymaga pomoc publiczna udzielana dla projektów Eureka, której wartość wyrażona w ekwiwalencie dotacji brutto przekracza:

- 1) 20 000 000 euro dla jednego przedsiębiorcy uczestniczącego w realizacji projektu celowego, jeżeli projekt obejmuje głównie badania przemysłowe (stosowane);
- 2) 15 000 000 euro dla jednego przedsiębiorcy uczestniczącego w realizacji projektu celowego, w odniesieniu do projektów celowych innych, niż określone w pkt 1.

3. Projekt celowy obejmuje głównie badania przemysłowe (stosowane), jeżeli koszty kwalifikowane badań przemysłowych (stosowanych) stanowią więcej niż połowę całkowitych kosztów kwalifikowanych projektu.

§ 14. W przypadku udzielenia przedsiębiorcy pomocy publicznej, której wartość obliczona zgodnie z § 11 przekracza 3 000 000 euro minister przekazuje, w terminie 5 dni od dnia udzielenia pomocy publicznej, za pomocą teletransmisji do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów następujące informacje:

- 1) nazwę firmy przedsiębiorcy;
- 2) informację o posiadaniu statusu mikro-, małego lub średniego przedsiębiorcy;
- 3) numery programów pomocowych, w ramach których została udzielona pomoc publiczna;
- 4) nazwę podmiotu udzielającego pomocy publicznej;
- 5) nazwy państw członkowskich Unii Europejskiej, na terenie których realizowany jest projekt celowy;
- 6) przeznaczenie otrzymanej pomocy publicznej;
- 7) krótki opis projektu celowego;
- 8) wykaz i wielkość kosztów kwalifikowanych wyrażoną w euro;
- 9) wartość pomocy publicznej wyrażoną w ekwiwalencie dotacji brutto;
- 10) intensywność pomocy (stosunek ekwiwalentu dotacji brutto do kosztów kwalifikowanych);
- 11) opis warunków, jakim podlega wypłata pomocy publicznej;
- 12) planowaną datę rozpoczęcia i zakończenia projektu celowego;
- 13) datę udzielenia pomocy publicznej.

§ 15. 1. Minister udzielający pomocy publicznej na podstawie niniejszego rozporządzenia przekazuje sprawozdanie dotyczące pomocy publicznej Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w terminie 60 dni od dnia zakończenia roku kalendarzowego, w którym pomoc została przyznana.

2. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, obejmuje informacje o spełnieniu przez poszczególnych przedsiębiorców warunków wymaganych do zwiększenia pomocy oraz informacje o spełnieniu warunków, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 6.

§ 16. 1. Pomoc publiczna przyznawana na realizację projektów celowych jest rozliczana na podstawie i trybie przewidzianym w rozporządzeniu, o którym mowa w § 1 ust. 2.

2. Wzór raportu końcowego z realizacji projektu celowego, na który przyznano dofinansowanie będące pomocą publiczną, stanowi załącznik nr 3 do rozporządzenia, o którym mowa w § 1 ust. 2.

§ 17. Minister może zawierać umowy o finansowanie projektu celowego do dnia 31 grudnia 2013 r.

§ 18. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego

UZASADNIENIE

W związku ze zmianą przepisu upoważniającego ministra właściwego do spraw nauki do wydania rozporządzenia określającego warunki i tryb przyznawania pomocy publicznej na badania przemysłowe (stosowane) i prace rozwojowe wystąpiła konieczność wydania stosownych przepisów wykonawczych. Projektowane rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego art. 10 ust. 6 ustawy z dnia 8 października 2004 r. o zasadach finansowania nauki.

Niniejsze rozporządzenie będzie stosowane z uwzględnieniem regulacji rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 14 listopada 2007 r. w sprawie kryteriów i trybu przyznawania oraz rozliczania środków na naukę przeznaczonych na finansowanie projektów celowych (Dz. U. Nr 221, poz. 1640), które określa m. in. kryteria i tryb oceny wniosków o finansowanie projektów celowych oraz wzory dokumentów stosowanych w procedurze oceny. Procedura oceny wniosków o udzielenie pomocy publicznej w związku z finansowaniem projektów celowych w przypadku podmiotów, do których stosuje się przepisy o pomocy publicznej, jest zbieżna z procedurą oceny wniosku o finansowanie projektu celowego.

Niniejsze rozporządzenie zmienia pułapy intensywności pomocy zgodnie z Wspólnotowymi zasadami ramowymi dotyczącymi pomocy państwa na działalność badawczą, rozwojową i innowacyjną (Dz. Urz. UE C 323/01 z 30.12.2006 r.).

Regulacja prawna zawarta w projekcie rozporządzenia jest niezbędna do zapewnienia zgodności przepisów dotyczących warunków i trybu przyznawania środków finansowych na prowadzenie badań przemysłowych (stosowanych) i prac rozwojowych prowadzonych w ramach projektów celowych podlegających przepisom o pomocy publicznej z przepisami dotyczącymi pomocy publicznej obowiązującymi w krajach Unii Europejskiej.

Przedsięwzięcia objęte projektami celowymi są realizowane przez przedsiębiorców i konsorcja naukowo-przemysłowe prowadzące działalność na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Jednostki naukowe, prowadzące działalność gospodarczą w rozumieniu Wspólnotowych zasad ramowych dotyczących pomocy państwa na działalność badawczą, rozwojową i innowacyjną (Dz. Urz. UE C 323/01 z 30.12.2006), są traktowane jak przedsiębiorcy.

W § 18 rozporządzenia określono termin wejścia w życie rozporządzenia na dzień ogłoszenia, aby umożliwić jak najszybsze udzielenie pomocy publicznej przedsiębiorcom,

w szczególności należącym do grupy dużych przedsiębiorców, których wnioski o dofinansowanie projektu celowego przeszły procedurę oceny i zostały zakwalifikowane do dofinansowania, a brak programu pomocowego uniemożliwił udzielenie pomocy publicznej.

Rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej, w tym z rozporządzeniem Rady (WE) nr 659/1999 z dnia 22 marca 1999 r. ustanawiającym szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu WE (Dz. Urz. WE L 83 z 27.03.1999), rozporządzeniem Rady (WE) nr 994/98 z dnia 7 maja 1998 r. dotyczącym stosowania art. 92 i 93 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską do niektórych kategorii horyzontalnej pomocy państwa (Dz. Urz. WE L 142 z 14.05.1998), rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. L 379 WE z 28.12.2006) oraz rozporządzeniem Komisji (WE) nr/.... z dnia 2008 r. w sprawie stosowania artykułu 87 i 88 Traktatu WE uznających niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem (Dz. Urz. UE z2008), a także dokumentami programowymi Unii Europejskiej dotyczącymi pomocy państwa w sektorze badań i rozwoju (community framework for state aid for research and development). Projekt spełnia przesłanki określone przepisami ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.).

W związku z wejściem w życie rozporządzenia Komisji (WE) nr/.... z dnia 2008 r. w sprawie stosowania artykułu 87 i 88 Traktatu WE uznających niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem (D. Urz. UE z2008), wprowadzającego wyłączenie grupowe dla pomocy na działalność badawczą, rozwojową i innowacyjną, przedmiotowy projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji.

Opinia wstępna

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie warunków i trybu przyznawania pomocy publicznej na realizację projektów celowych, wydana zgodnie z § 10 ust. 7 uchwały Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221 i Nr 30, poz. 482, z 2004r. Nr 42, poz. 734, z 2005 r. Nr 55, poz. 757 oraz z 2006 r. Nr 40, poz. 439)

Projekt rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie warunków i trybu przyznawania pomocy publicznej na realizację projektów celowych stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 10 ust. 6 ustawy z dnia 8 października 2004 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. Nr 238, poz. 2390 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 85, poz. 727 i Nr 179, poz. 1484 oraz z 2007 r. Nr 115, poz. 795) i określa warunki i tryb przyznawania pomocy publicznej na :

- 1) badania przemysłowe (stosowane), tj. badania mające na celu zdobycie nowej wiedzy oraz umiejętności celem opracowywania nowych produktów, procesów i usług lub wprowadzenia znaczących ulepszeń do istniejących produktów, procesów lub usług; badania te obejmują tworzenie elementów składowych systemów złożonych, szczególnie do oceny przydatności technologii rodzajowych, z wyjątkiem prototypów objętych zakresem prac rozwojowych;
- 2) prace rozwojowe, tj. nabywanie, łączenie, kształtowanie i wykorzystywanie dostępnej aktualnie wiedzy i umiejętności z dziedziny nauki, technologii i działalności gospodarczej oraz innej wiedzy i umiejętności do planowania produkcji oraz tworzenia i projektowania nowych, zmienionych lub ulepszonych produktów, procesów lub usług, w szczególności:
 - a) tworzenie projektów, rysunków, planów oraz innej dokumentacji do tworzenia nowych produktów, procesów i usług pod warunkiem, że nie są one przeznaczone do celów komercyjnych,

- b) opracowywanie prototypów o potencjalnym wykorzystaniu komercyjnym oraz projektów pilotażowych w przypadkach, gdy prototyp stanowi końcowy produkt komercyjny, a jego produkcja wyłącznie do celów demonstracyjnych i walidacyjnych jest zbyt kosztowna; w przypadku, gdy projekty pilotażowe lub demonstracyjne mają być następnie wykorzystywane do celów komercyjnych, wszelkie przychody uzyskane z tego tytułu należy odjąć od kwoty kosztów kwalifikowanych pomocy publicznej,
 - c) działalność związana z produkcją eksperymentalną oraz testowaniem produktów, procesów i usług pod warunkiem, że nie są one następnie wykorzystywane komercyjnie
- prowadzone w ramach realizacji projektów celowych.

Rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej, w tym z rozporządzeniem Rady (WE) nr 659/1999 z dnia 22 marca 1999 r. ustanawiającym szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu WE (Dz. Urz. WE L 83 z 27.03.1999), rozporządzeniem Rady (WE) nr 994/98 z dnia 7 maja 1998 r. dotyczącym stosowania art. 92 i 93 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską do niektórych kategorii horyzontalnej pomocy państwa (Dz. Urz. WE L 142 z 14.05.1998), rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. U. L 379 WE z 28.12.2006) oraz rozporządzeniem Komisji (WE) nr/.... z dnia 2008 r. w sprawie stosowania artykułu 87 i 88 Traktatu WE uznających niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem (Dz. Urz. UE z2008), a także dokumentami programowymi Unii Europejskiej dotyczącymi pomocy państwa w sektorze badań i rozwoju (community framework for state aid for research and development). Projekt spełnia przesłanki określone przepisami ustawy z dnia 30 kwietnia 2004r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.).

W związku z wejściem w życie rozporządzenia Komisji (WE) nr/.... z dnia 2008 r. w sprawie stosowania artykułu 87 i 88 Traktatu WE uznających niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem (Dz. Urz. UE z2008), wprowadzającego wyłączenie grupowe dla pomocy na działalność badawczą, rozwojową i innowacyjną zgodnie z art. 2 pkt 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404), projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Celem regulacji jest podniesienie konkurencyjności gospodarki. Projektowane rozporządzenie dotyczy wsparcia w zakresie badań przemysłowych i prac rozwojowych udzielanego przedsiębiorcom prowadzącym działalność na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływało na mikro-, małe, średnie oraz duże przedsiębiorstwa oraz jednostki naukowe.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji społecznych został skierowany do instytucji i organizacji reprezentujących środowisko naukowe: Polskiej Akademii Nauk, Polskiej Akademii Umiejętności, Rady Głównej Szkolnictwa Wyższego, Rady Głównej Jednostek Badawczo – Rozwojowych, fundacji i stowarzyszeń naukowych oraz związków zawodowych działających w jednostkach naukowych.

W związku z projektem rozporządzenia swoje stanowisko zgłosili:

- **Rada Główna Szkolnictwa Wyższego** Uchwała Nr 196/2007 z dnia 08.08.2007r.:

- „niejednolicie użyte zostały pojęcia służące do opisu tych samych desygnatów – w § 3 ust. 2, § 13, § 14 i § 15 projektu występuje określenie „przedsiębiorca” natomiast w § 6, § 7 i § 9 pojęcie „przedsiębiorstwo”; w § 3 ust. 2 wymienia się przedsiębiorców „mikro-, małych i średnich”, w § 6 ust. 1 „mikro- lub małe przedsiębiorstwa”, a w § 6 ust. 2 „średnie przedsiębiorstwa.” – *nie uwzględniono, gdyż pojęcia stosowane są w zależności od kontekstu podmiotowego lub przedmiotowego,*
- niezdefiniowano pojęć „kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą publiczną”, „kosztów kwalifikowanych”, czy „kosztów kwalifikujących się do finansowania”- *zostało doprecyzowane przez zapis „kosztami kwalifikującymi się do objęcia pomocą publiczną w ramach projektu rozwojowego, zwanymi dalej „kosztami kwalifikowanymi”, są koszty:.....”;*

- **Rada Główna Jednostek Badawczo-Rozwojowych** pismem nr RG/120/2007 z dnia 31.08.2007r. oraz pismem nr RG/126/2007 z dnia 05.09.2007r.:

- „ad § 3.1 pkt 6 zapis bezzasadny z następujących powodów:
 - w sposób sztuczny wymusza się tworzenie nowych miejsc pracy – innowacyjne rozwiązanie często oznacza zwiększenie wydajności, a tym samym ograniczenie zatrudnienia,
 - wzrost wydatków na badania w stosunku do całkowitego obrotu jest wymogiem, nieuwzględniającym dynamiki obrotów,
 - nie stymuluje efektów ekonomicznych – projekty celowe z założenia dotyczą rozwiązań innowacyjnych prowadzących do uzyskania określonych efektów ekonomicznych różnego rodzaju: oszczędności materiałów, energii,

- zapis zgodny z wspólnotowymi zasadami ramowymi Komisji Europejskiej dotyczącymi pomocy państwa na działalność badawczą, rozwojową i innowacyjną;

- ad. § 10 zapis stwarza niejasność spowodowaną zawilnością językową: „maksymalne poziomy intensywności pomocy oraz premii nie mają zastosowania....”, która powoduje niezrozumienie intencji – czy nie ma ograniczeń dla badań prowadzonych wspólnie przez przedsiębiorstwo i publiczną organizację badawczą, czy też premie nie mogą być stosowane?

- dokonano zmiany zapisu doprecyzowując kogo maksymalne poziomy intensywności pomocy nie dotyczą,

- proponujemy zastąpić sformułowania „maksymalna intensywność”, „maksymalne poziomy intensywności” poprawniejszymi – „najwyższa(e) wartość(ci)” – sformułowania „maksymalna intensywność” i „maksymalne intensywności pomocy” są powszechnie stosowane w przepisach unijnych dotyczących pomocy publicznej;

- Konferencja Rektorów Zawodowych Szkół Polskich

- w § 7 ust. 1 należy użyć określenia „przedsiębiorcy”, a nie „przedsiębiorstwa”. Dla należytej przejrzystości powołanego przepisu konieczne jest ponadto zdefiniowanie, co rozumie się przez przedsiębiorców powiązanych ze sobą. – *definicja przedsiębiorców powiązanych znajduje się zaleceniach Komisji Europejskiej,*
- w §10 należy skreślić słowa „oraz premii” (słowa te są zbędne , a samo określenie „premia” niejasne). Wyraz „współpracującej” należy zastąpić

wyrazem „współpracy”. Proponuje się ponadto aby powołany zapis oznaczyć jako §12 i zamieścić bezpośrednio po przepisach określających maksymalną intensywność pomocy zwiększonej na podst. Przepisów §6-9 i §11(obecny§12) Obecne usytuowanie przepisu § 10 jest nieuzasadnione względami redakcyjnymi i może rodzić wątpliwości, czy przepisy § 12 ust.2 i 3 znajdują zastosowanie do publicznej jednostki badawczej będącej przedsiębiorcą i otrzymują pomoc na podstawie rozporządzenia - *skreślono słowo „premia”, zastąpiono wyraz „współpracującej” na współpracy”; usytuowanie przepisu, konstrukcja całego rozporządzenia uległa znaczącej zmianie;*

- § 15 ust. 1 i 2 projektu wykraczają poza zakres delegacji ustawowej zawartej w art. 10 ust. 6 ustawy o zasadach finansowania nauki oraz pozostają w sprzeczności z przepisami ustawy z dnia 30 kwietnia 2004r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej i rozporządzenia RM z dn. 11 sierpnia 2004r. w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej oraz sprawozdań o zaległych należnościach z tytułu świadczeń na rzecz sektora finansów publicznych – *zapis zgodny z wspólnotowymi zasadami ramowymi Komisji Europejskiej dotyczącymi pomocy państwa na działalność badawczą, rozwojową i innowacyjną;*

- Centrum Innowacji NOT pismo z dnia 23.08.2007r.

- „w §10 proponujemy wykreślić słowa „premi” lub wyjaśnienie, czego i kogo ona dotyczy oraz podania przepisu, który ją sankcjonuje – *zmieniono zapis § 10 rozbudowując go, a także wykreślając słowo „premi”*,
- „w § 9 proponujemy wycofanie się z zapisu obligującego „publiczną jednostkę badawczą” do ponoszenia 10% kosztów kwalifikowanych – *zapis zgodny ze wspólnotowymi zasadami ramowymi dotyczącymi pomocy państwa na działalność badawczą, rozwojową i innowacyjną;*

- Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości ZP-0-201-10/07/AG(1468) z dnia 08.08.2007r.:

- „wydaje się, że zgodnie z ustaleniami – pomoc finansowana na projekty celowe finansowane z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej będzie regulowana odrębnym przepisem MRR. W związku z powyższym proponujemy dodać w § 1 ust. 3: „Przepisów niniejszego rozporządzenia nie stosuje się do finansowania projektów celowych współfinansowanych w ramach działań 1.4 i 4.1 Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka” - – *przepis został ujęty w § 26 Rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 14.11.2007r,*
- § 2 ust. 1- nie zrozumiałe jest sformułowanie, że pomoc jest przyznawana na podstawie oceny wniosku - *zapis rozszerzono dodając podstawy prawne,*
- w uzasadnieniu określono, że rozporządzenie jest zgodne wymienionymi rozporządzeniami Unii Europejskiej (np. nr 70/2001 lub 1998/2006), do których nie ma odniesienia w treści rozporządzenia - - *treść rozporządzenia nie wymaga odniesień do tych aktów prawnych.*

Projektowane rozporządzenie zostało umieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414). W trybie tej ustawy uwag nie zgłoszono.

3. Wpływ projektu rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na wydatki i dochody sektora finansów publicznych, w szczególności na dochody i wydatki budżetu państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Proponowane zmiany nie wpłyną na wysokość środków finansowych przeznaczanych w budżecie państwa na finansowanie projektów celowych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia umożliwi tworzenie nowych miejsc pracy w przedsiębiorstwach realizujących badania przemysłowe (stosowane) i prace rozwojowe w ramach projektów celowych, a także w jednostkach naukowych i przedsiębiorstwach wykorzystujących wyniki tych badań.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie będzie miało bezpośredni wpływ na poprawę konkurencyjności i innowacyjności gospodarki, przynosząc przedsiębiorcom wymierne efekty z tytułu wdrożenia wyników projektu.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie będzie miało pośredni wpływ na sytuację i rozwój regionalny, przyczyni się do poprawy warunków prowadzenia działalności badawczej i rozwojowej przez przedsiębiorstwa.