

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA OBRONY NARODOWEJ

z dnia 2008 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie należności żołnierzy zawodowych
za przeniesienia i podróże służbowe**

Na podstawie art. 86 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. Nr 179, późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 28 maja 2004 r. w sprawie należności żołnierzy zawodowych za przeniesienia i podróże służbowe (Dz. U. Nr 140, poz. 1487 i z 2007 r. Nr 192, poz. 1389) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Członkami rodziny żołnierza, o których mowa w ust. 1 pkt 1, są małżonek oraz dzieci pozostające na utrzymaniu żołnierza, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 20 ustawy.”,

b) ust. 4 i 5 otrzymują brzmienie:

„4. W przypadku nieprzedłożenia biletu, o którym mowa w ust. 3, albo odbywania dojazdów innym środkiem transportu niż publiczny, żołnierz otrzymuje ryczałt na pokrycie kosztów dojazdu do nowego miejsca pełnienia służby w wysokości 75% ceny imiennego biletu miesięcznego na przejazd w klasie II pociągu osobowego, ustalonej na podstawie tabeli opłat za bilety odcinkowe miesięczne imienne według taryfy normalnej na przejazdy (tam i z powrotem), na odległość 100 km.

5. Zwrot kosztów przejazdów oraz ryczałt, o których mowa w ust. 3 i 4, nie przysługują:

- 1) żołnierzowi, który posiada uprawnienia do bezpłatnych przejazdów lub zwrotu kosztów dojazdu do miejsca pełnienia służby z innego tytułu;
- 2) żołnierzowi, któremu w nowym miejscu pełnienia służby lub w miejscowości pobliskiej przekazano lokal mieszkalny będący w dyspozycji Wojskowej Agencji Mieszkaniowej albo przydzielono zakwaterowanie tymczasowe;
- 3) w razie przeniesienia służbowego do miejscowości:
 - a) w której żołnierz lub jego małżonek posiada dom lub samodzielny lokal mieszkalny albo jest on zameldowany na pobyt stały,
 - b) z której istnieje dogodne połączenie komunikacyjne;

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 116, poz. 1203 i Nr 210, poz. 2135, z 2005 r. Nr 122, poz. 1025, z 2006 r. Nr 104 poz. 711, Nr 191, poz. 1414 i Nr 220 poz. 1600 i 1602 oraz z 2007 r. Nr 107 poz. 732 i Nr 176, poz. 1242.

- 4) żołnierzowi, który przez okres miesiąca kalendarzowego:
- a) nie wykonywał zadań służbowych z powodu choroby lub zwolnienia z wykonywania zadań służbowych albo wykorzystywania urlopu zdrowotnego, okolicznościowego, szkoleniowego lub macierzyńskiego,
 - b) wykonywał zadania służbowe w miejscowości, o której mowa w pkt 3 lit. a lub w miejscowości, z której istnieje dogodny połączenie komunikacyjne z tą miejscowością,
 - c) pełnił służbę poza granicami państwa,
 - d) z innych niż wymienione w lit. b i c przyczyn służbowych nie dojeżdżał codziennie z miejsca zamieszkania do miejsca wykonywanych zadań służbowych;
- 5) za miesiąc, w którym żołnierz z nieusprawiedliwionych przyczyn, określonych w art. 93 ustawy, nie wykonywał zadań służbowych.”;
- 2) w § 7a ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:
- „2. Dodatek, o którym mowa w ust. 1, ustala się w stawce zryczałtowanej, w wysokości 18-krotności diety określonej w przepisach, o których mowa w § 14 ust. 1, za każdy miesiąc kalendarzowy zajmowania przez żołnierza stanowiska służbowego w nowym miejscu pełnienia służby.
3. Dodatek nie przysługuje:
- 1) żołnierzowi, któremu w nowym miejscu pełnienia służby lub w miejscowości pobliskiej przekazano do zamieszkiwania z członkami rodziny lokal mieszkalny będący w dyspozycji Wojskowej Agencji Mieszkaniowej;
 - 2) w przypadkach określonych w § 3 ust. 5 pkt 3, 4 lit. a-c i pkt 5.”;
- 3) w § 10:
- a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:
- „2. Do wniosku o wypłatę należności, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 1, 2, 4-6, żołnierz jest obowiązany dołączyć dokument potwierdzający fakt jego zameldowania w nowym miejscu pełnienia służby lub miejscowości pobliskiej, a w razie przesiedlenia się z członkami rodziny, o których mowa w § 3 ust. 2, również dokument potwierdzający ich zameldowanie.”;
- b) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:
- „3a. Prawo do należności, o których mowa w ust. 4, powstaje z pierwszym dniem miesiąca kalendarzowego następującego po miesiącu, w którym żołnierz spełnił warunki uprawniające do otrzymywania tych należności, a wygasa z ostatnim dniem miesiąca kalendarzowego, w którym żołnierz zaprzestał spełniania warunków uprawniających do otrzymywania tych należności.”;
- c) ust. 5 otrzymuje brzmienie:
- „5. Należności, o których mowa w ust. 4 wypłaca się do 10 dnia każdego miesiąca za miesiąc poprzedni, na podstawie zatwierdzonego przez dowódcę jednostki wojskowej, o którym mowa w art. 104 ustawy, wykazu żołnierzy uprawnionych do otrzymania tych należności.”;
- 4) po § 10 dodaje się § 10a w brzmieniu:
- „§ 10a. Przepisy § 3 ust. 3-5, § 7a i § 10 stosuje się odpowiednio do żołnierza pełniącego służbę w rezerwie kadrowej lub w dyspozycji, który został skierowany do pełnienia służby w miejscowości nie będącej miejscem jego zamieszkania.”.

5) § 11 otrzymuje brzmienie:

„§ 11. Przepisy § 3-10 stosuje się odpowiednio do żołnierza, który przesiedlił się do innej miejscowości w związku ze zmianą stałego miejsca stacjonowania jednostki wojskowej lub wydzielonego pododdziału albo po przeniesieniu służbowym został wyznaczony na inne stanowisko służbowe w miejscowości pełnienia służby.”.

§ 2.

Rozporządzenie wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.

MINISTER OBRONY NARODOWEJ

w porozumieniu:

MINISTER PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie art. 86 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. Nr 179, poz. 1750, Dz. U. z 2004 r. Nr 116, poz. 1203 i Nr 210, poz. 2135, z 2005 r. Nr 122, poz. 1025, z 2006 r. Nr 104 poz. 711, Nr 191, poz. 1414 i Nr 220 poz. 1600 i 1602 oraz z 2007 r. Nr 107 poz. 732 i Nr 176, poz. 1242), upoważniającego Ministra Obrony Narodowej do określenia, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy, wysokości oraz trybu przyznawania żołnierzom zawodowym należności za przeniesienia i podróże służbowe, z uwzględnieniem sposobu obliczania czasu podróży służbowej oraz rodzaju należności i sposobu ustalania ich wysokości oraz terminów i trybu wypłaty tych należności.

Powyższa problematyka jest obecnie uregulowana w rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 28 maja 2004 r. w sprawie należności żołnierzy zawodowych za przeniesienia i podróże służbowe (Dz. U. Nr 140, poz. 1487 i z 2007 r. Nr 192, poz. 1389).

Zasadniczą przyczyną nowelizacji rozporządzenia jest dostosowanie obecnych jego przepisów do zmian wynikających z nowelizacji ustawy z dnia 11 września 2003 r., dokonanej z dniem 1 stycznia br. ustawą z dnia 24 sierpnia 2007 r. o zmianie ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 176 poz. 1242).

Wobec zamieszczenia w art. 6 ust. 1 pkt 20 ustawy z dnia 11 września 2003 r. definicji określenia „dzieci pozostające na utrzymaniu żołnierza zawodowego” zaproponowano dokonanie zmiany dotychczasowej treści § 3 ust. 2 rozporządzenia (*§ 1 pkt 1 projektu*), który również zawiera podobną - do ustawowej - regulację prawną.

W związku z dodaniem przepisu art. 25 ust. 1a ustawy, którym przewidziano możliwość powierzania żołnierzom zawodowym pozostającym w rezerwie kadrowej lub w dyspozycji zadań w każdej jednostce wojskowej na terenie państwa – podobne regulacje zawarto również w obowiązującym od dnia 1 stycznia 2008 r. rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej w sprawie trybu wyznaczania żołnierzy zawodowych na stanowiska służbowe i zwalniania z tych stanowisk (Dz. U. Nr 243, poz. 1788) – zaproponowano rozszerzenie zakresu podmiotowego osób uprawnionych do otrzymywania zwrotu kosztów dojazdów oraz dodatków za rozłąkę – o żołnierzy pełniących służbę w rezerwie kadrowej lub w dyspozycji, którzy zostali skierowani do pełnienia służby w miejscowości nie będącej miejscem ich zamieszkiwania.

W myśl obowiązujących od dnia 1 listopada 2007 r. regulacji wyżej wymienione należności pieniężne przysługują jedynie żołnierzom zawodowym, którzy zostali przeniesieni służbowo, tj. wobec których wydano decyzję o wyznaczeniu na nowe stanowisko służbowe poza miejscowością, w której żołnierz pełnił dotychczas służbę wojskową. Mając na względzie, że pozostający w rezerwie kadrowej lub w dyspozycji żołnierze zawodowi, w przypadku ich wyznaczenia do wykonywania zadań służbowych poza miejscem stałego zamieszkania ponoszą w związku z tym zwiększone wydatki - podobnie jak żołnierze, którzy zostali przeniesieni służbowo - zaproponowano jak w dodawanym § 10a (*§ 1 pkt 4 projektu*).

Inne zmiany proponowane w projekcie rozporządzenia mają na celu uproszczenie procedur związanych z dokonywaniem wypłat: ryczałtów na pokrycie kosztów dojazdu do nowego miejsca pełnienia służby oraz dodatków rozłąkowych, co ma istotne znaczenie w kontekście planowanego zwiększenia liczby żołnierzy zawodowych, wynikającego z zamierzonej profesjonalizacji Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej. W powyższym zakresie, w miejsce obecnego comiesięcznego naliczania wyżej wymienionych należności pieniężnych (w zależności od liczby dni „przesłużonych” w danym miesiącu kalendarzowym)

proponuje się wprowadzenie jednakowych kwot tych należności dla wszystkich uprawnionych żołnierzy zawodowych.

W odniesieniu do przeniesionych służbowo żołnierzy zawodowych, którzy będą dojeżdżać do nowego miejsca pełnienia służby proponuje się ustalenie ryczałtu miesięcznego na pokrycie kosztów dojazdu do nowego miejsca pełnienia służby w wysokości 75% ceny imiennego biletu miesięcznego na przejazd w klasie II pociągu osobowego na odległość 100 km, tj. wg aktualnej taryfy PKP stanowi kwotę 201,75 zł; jeśli przyjąć, że powyższe uprawnienie przysługuje żołnierzom, których czas dojazdu publicznymi środkami transportu z miejsca zamieszkania do miejsca pełnienia służby i z powrotem, przekracza dwie godziny, jest to odległość właściwa.

W odniesieniu do żołnierzy pozostających w rozłące z rodziną proponuje się wprowadzenie zryczałtowanej miesięcznej kwoty dodatku rozłąkowego – ustalonego w wysokości 18-krotności stawki diety, to stanowiłoby kwotę 414 zł; (*średniomiesięczna liczba dni służby w roku - po odliczeniu dni ustawowo i dodatkowo wolnych od służby oraz przysługujących żołnierzom urlopów wypoczynkowych*).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1) Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja:

Podmiotami, na które będzie oddziaływało projektowane rozporządzenie są żołnierze zawodowi, którym będą wypłacane należności z tytułu przeniesienia służbowego oraz dowódcy jednostek wojskowych - przyznający i wypłacający te należności.

2) Wpływ na rynek pracy:

Rozwiązania zawarte w omawianym projekcie nie będą miały wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki oraz rozwój regionalny.

3) Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:

Szacuje się, że koszty wynikające z objęcia żołnierzy zawodowych pozostających w rezerwie kadrowej i w dyspozycji prawem do dodatków za rozłąkę oraz zwrotu kosztów przejazdów wyniosą ok. 500 tys. zł rocznie. Koszty wprowadzenia w życie projektowanego rozporządzenia znajdują pokrycie w zaplanowanych na 2008 r. środkach budżetowych – w ramach wydatków zaplanowanych w części 29 budżetu państwa, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej.

4) Wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki:

Projektowana regulacja nie wpłynie na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

5) Wpływ na sytuację i rozwój regionów:

Projekt nie będzie miał wpływu na sytuację i rozwój regionów.

6) Zakres i wyniki konsultacji społecznych:

W ramach konsultacji społecznych niniejszy projekt rozporządzenia został przedstawiony dowódcom Rodzajów Sił Zbrojnych i Przewodniczącemu Konwentu Dziekanów Korpusu Oficerów Zawodowych Wojska Polskiego, którzy zaakceptowali ogół rozwiązań zaproponowanych w projekcie.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Ministerstwa Obrony Narodowej, stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

Regulacje zamieszczone w projekcie rozporządzenia nie podlegają prawodawstwu Unii Europejskiej.

**Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym**