

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia 2008 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej, w zakresie uruchamiania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji oraz Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich

Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. Nr 187, poz. 1381 oraz z 2008 r. Nr 52, poz. 304) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 października 2007 r. w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej, w zakresie uruchamiania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji oraz Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 193, poz. 1396, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:
„4) pomocy technicznej.”;
- 2) w § 3 ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
„1) ust. 1 pkt 4 – nie dotyczy wykonywanej bez zastosowania systemu informatycznego obsługi wniosków o przyznanie pomocy, złożonych w Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w roku 2007, w odniesieniu do działania, o którym mowa w § 2 pkt 1 lit. c.”;
- 3) w § 4 dodaje się pkt 5 w brzmieniu:
„5) w odniesieniu do operacji, o których mowa w § 2 pkt 4 – na okres od dnia 18 sierpnia 2008 r. do dnia 16 października 2008 r.”;
- 4) w § 5 w zdaniu wstępnym wyrazy: „15 sierpnia 2008 r.” zastępuje się wyrazami: „30 września 2008 r.”.

§ 2.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

1) Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

2) Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 201, poz. 1451 i Nr 225, poz. 1662 oraz z 2008 r. Nr 6, poz. 33, Nr 54, poz. 327, Nr 73, poz. 432 i Nr 89, poz. 543.

UZASADNIENIE

Niniejsze rozporządzenie nowelizuje *rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 16 października 2007 r. w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej, w zakresie uruchamiania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji oraz Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich* (Dz. U. Nr 193, poz. 1396, z późn. zm.) i tym samym zmienia zakres dotychczas udzielonej Agencji tymczasowej akredytacji do pełnienia funkcji agencji płatniczej w ramach wspólnej polityki rolnej – stosownie do zakresu pozytywnej opinii audytora zewnętrznego na temat stanu przygotowania Agencji do obsługi:

- pomocy technicznej, zawartej w raporcie z dnia 18 lipca 2008 r. „*Spełnienie warunków stawianych agencji płatniczej przez przepisy krajowe i Unii Europejskiej w zakresie Wspólnej Polityki Rolnej (EFGR i EFRROW)*” – raport nr 10,
- pomocy finansowej w ramach działania „*Modernizacja gospodarstw rolnych*”, zawartej w raporcie z dnia 22 lipca 2008 r. „*Spełnienie warunków stawianych agencji płatniczej przez przepisy krajowe i Unii Europejskiej w zakresie Wspólnej Polityki Rolnej (EFGR i EFRROW)*” – raport nr 11.

Po zapoznaniu się ze wspomnianą opinią audytora Zespół Akredytacyjny dla Agencji Płatniczych na posiedzeniu w dniu 24 lipca 2008 r. rekomendował Ministrowi Finansów projekt zmiany ww. *rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 października 2007 r.* i rozszerzenia obowiązującej akredytacji w odniesieniu do obsługi pomocy technicznej w ramach PROW 2007-13 (akredytacja pełna) oraz działania „*Modernizacja gospodarstw rolnych*” – w zakresie obsługi wniosków o pomoc, złożonych w roku 2007.

Zgodnie z opinią prawną UKIE w zakresie stosowania przepisów rozporządzenia Komisji (WE) nr 885/2006, akredytacja powinna obejmować wyłącznie obszary i działania objęte badaniem akredytacyjnym. W związku z tym, zakres akredytacji odnosi się do obszarów i działań, które zostały zbadane przez audytora i uzyskały jego pozytywną opinię.

Z uwagi na określony przez ARiMR harmonogram prac przygotowawczych w Agencji do audytu akredytacyjnego, zgodnie z którym terminy te wykraczają poza dzień 15 sierpnia 2008 r. – konieczne jest wydłużenie terminu przygotowania Agencji do spełniania kryteriów akredytacyjnych. Tym samym proponuje się ten termin wyznaczyć na dzień 30 września 2008 r. (zmiana § 5 – zdanie wstępne).

Proponuje się termin wejścia w życie regulacji na dzień ogłoszenia rozporządzenia, ze względu na konieczność jak najszybszego zapewnienia obsługi wniosków dotyczących działania „*Modernizacja gospodarstw rolnych*”, bardzo oczekiwanego przez beneficjentów, którzy złożyli wnioski o pomoc w roku 2007.

Jednocześnie, dla działania „pomoc techniczna”, proponuje się termin obowiązywania akredytacji od 18 sierpnia 2008 r., tj. termin uwzględniający realną możliwość opublikowania niniejszego rozporządzenia w Dzienniku Ustaw.

W związku z powyższym, należy stwierdzić, że wejście w życie niniejszego rozporządzenia w dniu jego ogłoszenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawa, a ponadto wiąże się z realizacją ważnych interesów państwa.

Rozporządzenie jest zgodne z prawem unijnym – w tym w szczególności z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 885/2006 z dnia 21 czerwca 2006 r. *ustanawiającym szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1290/2005 w zakresie akredytacji agencji płatniczych i innych jednostek, jak również rozliczenia rachunków EFRG i EFRROW.*

Projekt rozporządzenia został przesłany w celu uzyskania opinii m.in. do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz do Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Ze względu na charakter projektu, polegający na rozszerzeniu zakresu dotychczas udzielonej akredytacji tymczasowej dla ARiMR, opartej na odrębnych przepisach unijnych oraz krajowych, nie został on przekazany do zaopiniowania Krajowej Radzie Izb Rolniczych, a także związkom zawodowym rolników.

Uwzględniając art. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i OSR został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Żaden podmiot nie wykazał zainteresowania przedmiotowym projektem.

Przewiduje się dalsze nowelizowanie *rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 października 2007 r.*, w miarę spełniania przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa kryteriów akredytacyjnych w odniesieniu do określonych kolejnych obszarów, działań i zagadnień - i tym samym sukcesywnego osiągnięcia gotowości do wykonywania funkcji agencji płatniczej w szerszym zakresie.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie.

Przepisy rozporządzenia będą oddziaływać na Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, która jako agencja płatnicza w ramach wspólnej polityki rolnej realizuje obsługę pomocy finansowej w przedmiotowym zakresie.

2. Konsultacje społeczne.

Ze względu na charakter projektu rozporządzenia, polegający na rozszerzeniu zakresu dotychczas udzielonej akredytacji tymczasowej dla ARiMR, opartej na odrębnych przepisach unijnych oraz krajowych, nie został on przekazany do zaopiniowania Krajowej Radzie Izb Rolniczych, a także związkom zawodowym rolników.

Uwzględniając art. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i OSR został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Żaden podmiot nie wykazał zainteresowania przedmiotowym projektem.

3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Przepisy rozporządzenia nie wpłyną na zwiększenie wydatków z budżetu państwa lub zmniejszenie wpływu dochodów do budżetu państwa, ponieważ wszelkie kwoty przeznaczone na pomoc finansową w ramach poszczególnych obszarów oraz działań wspólnej polityki rolnej i rybackiej uwzględnione zostały w ustawie budżetowej na 2008 r.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy.

Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Rozporządzenie powinno przyczynić się do poprawy konkurencyjności polskiego sektora rolniczego na wspólnym rynku Unii Europejskiej.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.

Przepisy rozporządzenia nie wpłyną bezpośrednio na sytuację i rozwój regionalny w kraju.