

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia2008 r.

w sprawie sposobu i trybu zaliczania okresów służby i pracy do wysługi lat uwzględnianej przy ustalaniu wysokości dodatku za wysługę lat funkcjonariuszy Straży Granicznej

Na podstawie art. 106 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2005 r. Nr 234, poz. 1997, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

1. Do wysługi lat uwzględnianej przy ustalaniu wysokości dodatku za wysługę lat funkcjonariuszy Straży Granicznej, zwanych dalej „funkcjonariuszami”, zalicza się:
 - 1) okresy służby w Straży Granicznej;
 - 2) okresy służby w Urzędzie Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Służbie Wywiadu Wojskowego, Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, Policji, Biurze Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i w Służbie Więziennej;
 - 3) okresy służby w Siłach Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej uwzględnianej przy ustalaniu prawa do emerytury wojskowej;
 - 4) okresy traktowane jako równorzędne ze służbą w Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biurze Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i w Służbie Więziennej w rozumieniu art. 13 ust. 1 pkt 1, 3 i 4 oraz ust. 2 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 67, z późn. zm.³⁾);
 - 5) okresy zakońzonego zatrudnienia wykonywanego w pełnym wymiarze czasu pracy obowiązującym w danym zawodzie lub na danym stanowisku;
 - 6) inne okresy, jeżeli z mocy odrębnych przepisów podlegają wliczeniu do okresu pracy lub służby, od którego zależą uprawnienia pracownicze lub wynikające ze stosunku służbowego.
2. Okresy zakońzonego zatrudnienia wykonywanego w niepełnym wymiarze czasu pracy, które nie obejmują okresów zatrudnienia podlegających zaliczeniu na podstawie ust. 1 pkt 5, zalicza się do wysługi lat uwzględnianej przy ustalaniu wysokości dodatku za wysługę, zwanej dalej „wysługą lat”, w wymiarze proporcjonalnym do sumy świadczonych równocześnie w tych okresach wymiarów czasu pracy obowiązujących w danym zawodzie lub na danym stanowisku u jednego lub różnych pracodawców, z tym, że jeżeli suma wymiarów czasu pracy wynosi więcej niż pełny wymiar czasu pracy, okres ten traktuje się jak okres wykonywanego zatrudnienia w pełnym wymiarze czasu pracy.

3. Okresy zatrudnienia wykonanego w niepełnym wymiarze czasu pracy na podstawie art. 186⁷ Kodeksu pracy (Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94, z późn. zm.⁴⁾) traktuje się jak okresy zatrudnienia wykonywanego w pełnym wymiarze czasu pracy.

§ 2.

1. Do wysługi lat nie zalicza się okresów służby i pracy, za które nie przysługiwało uposażenie zasadnicze, wynagrodzenie lub zasiłek z tytułu choroby, a także okresy zawieszenia w czynnościach służbowych, zgodnie z art. 128 ust. 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej, zwanej dalej „ustawą”.
2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się do okresów służby i pracy, za które nie przysługiwało uposażenie zasadnicze, wynagrodzenie lub zasiłek z tytułu choroby w przypadku gdy funkcjonariusz, także przed podjęciem służby w Straży Granicznej:
 - 1) korzystał z urlopu udzielonego w celu sprawowania opieki nad małoletnim dzieckiem, przewidzianego w przepisach prawa pracy;
 - 2) korzystał z urlopu bezpłatnego udzielonego w związku z wyjazdem za granicę wspólnie z małżonkiem przeniesionym tam w celu pełnienia służby albo pracy w przedstawicielstwie dyplomatycznym, urzędzie konsularnym, stałym przedstawicielstwie przy Organizacji Narodów Zjednoczonych, instytucie polskim lub innej misji państwowej;
 - 3) korzystał z urlopu bezpłatnego udzielonego na okres kształcenia w Krajowej Szkole Administracji Publicznej jeżeli okres ten zaliczono w zakresie wszelkich uprawnień pracowniczych zgodnie z art. 6 ust. 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1991 r. o Krajowej Szkole Administracji Publicznej (Dz. U. Nr 63, poz. 266, z późn. zm.⁵⁾);
 - 4) pracował w indywidualnym gospodarstwie rolnym na zasadach określonych w ustawie z dnia 20 lipca 1990 r. o wliczaniu okresów pracy w indywidualnym gospodarstwie rolnym do pracowniczego stażu pracy (Dz. U. Nr 54, poz. 310).

§ 3.

Podmiotami właściwymi do zaliczania do wysługi lat okresów, o których mowa w § 1, są przełożeni określani w art. 36 ust. 1 ustawy.

§ 4.

1. Zaliczenia okresów, o których mowa w § 1, i ustalenie wysługi lat, dokonuje się na podstawie dokumentów znajdujących się w aktach osobowych funkcjonariusza.
2. Dokumentami potwierdzającymi okresy, o których mowa w § 1, są w szczególności:
 - 1) decyzja oraz rozkaz personalny;
 - 2) świadectwo służby;
 - 3) świadectwo pracy;
 - 4) zaświadczenie o okresach zarejestrowania jako osoba bezrobotna.

§ 5.

1. Zaliczenia okresów, o których mowa w § 1, oraz ustalenie wysługi lat dokonuje się po raz pierwszy na dzień przyjęcia funkcjonariusza do służby w Straży Granicznej albo przeniesienia funkcjonariusza do służby w Straży Granicznej na podstawie art. 31a ust. 1 ustawy, w rozkazie personalnym przyznającym funkcjonariuszowi dodatek za wysługę lat po raz pierwszy.

2. Zaliczenie do wysługi lat okresów nieuwzględnionych w rozkazie, o którym mowa w ust. 1, oraz nowe ustalenie wysługi lat następuje na udokumentowany wniosek funkcjonariusza, w rozkazie personalnym przyznającym funkcjonariuszowi dodatek za wysługę lat.
3. W przypadku braku podstaw do zaliczenia do wysługi lat okresów wskazanych we wniosku funkcjonariusza, przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio.

§ 6.

1. Dokonując zaliczenia okresów, o których mowa w § 1, do wysługi lat określa się:
 - 1) łączną wysługę lat, poszczególne okresy składowe oraz wskazuje dzień, na który wylicza się wysługę – w przypadku gdy zaliczenia dokonuje się po raz pierwszy;
 - 2) okres zaliczony do wysługi na wniosek funkcjonariusza, łączną wysługę lat, datę, w której upłynął okres wysługi lat uprawniający do przyznania dodatku za wysługę lat w należytnej wysokości – w przypadku gdy zaliczenia dokonuje się na wniosek funkcjonariusza.
2. Zwiększenie wysługi lat uwzględnianej przy ustalaniu wysokości dodatku za wysługę lat z tytułu służby w Straży Granicznej następuje z urzędu. W kolejnych rozkazach personalnych zawierających rozstrzygnięcie w sprawie przyznania funkcjonariuszowi dodatku za wysługę lat określa się łączną wysługę lat oraz datę, w której upłynął okres wysługi lat uprawniający do przyznania dodatku za wysługę lat w należytnej wysokości.

§ 7.

Wysługę lat ustaloną w sposób określony w dotychczasowych przepisach wydanych na podstawie art. 106 ustawy w brzmieniu obowiązującym przed wejściem w życie ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zmianie ustawy o Straży Granicznej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 82, poz. 558) uznaje się za wysługę lat w rozumieniu niniejszego rozporządzenia. W rozkazie personalnym zawierającym rozstrzygnięcie w sprawie przyznania funkcjonariuszowi dodatku za wysługę lat określa się łączną wysługę lat oraz datę, w której upłynął okres wysługi lat uprawniający do przyznania dodatku za wysługę lat w należytnej wysokości.

§ 8.

Traci moc rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 czerwca 2002 r. w sprawie sposobu i trybu zaliczania okresów służby i pracy do wysługi lat uwzględnianej przy ustalaniu wzrostu uposażenia zasadniczego Straży Granicznej (Dz. U. Nr 99, poz. 902).

§ 9.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

- 1) Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).
- 2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 170, poz. 1218 oraz z 2007 r. Nr 59, poz. 390 i Nr 82, poz. 558.
- 3) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1264, Nr 191, poz. 1954, z 2005 r. Nr 10, poz. 65, Nr 90, poz. 757, Nr 130, poz. 1085, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711 oraz z 2007 r. Nr 82, poz. 558.
- 4) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 106, poz. 668 i Nr 113, poz. 717, z 1999 r. Nr 99, poz. 1152, z 2000 r. Nr 19, poz. 239, Nr 43, poz. 489, Nr 107, poz. 1127 i Nr 120, poz. 1268, z 2001 r. Nr 11, poz. 84, Nr 28, poz. 301, Nr 52, poz. 538, Nr 99, poz. 1075, Nr 111, poz. 1194, Nr 123, poz. 1354, Nr 128, poz. 1405 i Nr 154, poz. 1805, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, Nr 135, poz. 1146, Nr 196, poz. 1660, Nr 199, poz. 1673 i Nr 200, poz. 1679, z 2003 r. Nr 166, poz. 1608 i Nr 213, poz. 2081, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 99, poz. 1001, Nr 120, poz. 1252 i Nr 240, poz. 2407, z 2005 r. Nr 10, poz. 71, Nr 68, poz. 610, Nr 86, poz. 732 i Nr 167, poz. 1398, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 133, poz. 935, Nr 217, poz. 1587 i Nr 221, poz. 1615 oraz z 2007 r. Nr 64, poz. 426.
- 5) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1991 r. Nr 104, poz. 450, z 1996 r. Nr 106, poz. 496, z 1997 r. Nr 28, poz. 153, z 1999 r. Nr 49, poz. 483 oraz z 2000 r. Nr 120, poz. 1268.

UZASADNIENIE

Rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 106 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2005 r. Nr 234, poz. 1997, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 170, poz. 1218 oraz z 2007 r. Nr 59, poz. 390 i Nr 82, poz. 558) w brzmieniu wprowadzonym przez art. 1 pkt 28 ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zmianie ustawy o Straży Granicznej oraz zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 82, poz. 558).

Opracowany akt wykonawczy do ustawy o Straży Granicznej wzorowany jest na dotychczas obowiązującym w przedmiotowym zakresie rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 czerwca 2002 r. w sprawie sposobu i trybu zaliczania okresów służby i pracy do wysługi lat uwzględnianej przy ustalaniu wzrostu uposażenia zasadniczego Straży Granicznej (Dz. U. Nr 99, poz. 902) i w stosunku do powołanego wyżej rozporządzenia wprowadza omówione niżej zmiany.

1. Koreluje się treść rozporządzenia z dyspozycją art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej brzmieniu wprowadzonym art. 1 pkt 34 ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zmianie ustawy o Straży Granicznej oraz zmianie niektórych innych ustaw.
2. Obejmuje się okresami zaliczanymi do wysługi lat uwzględnianej przy ustalaniu wysokości dodatku za wysługę lat również okresy służby w Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Służbie Wywiadu Wojskowego i Centralnym Biurze Antykorupcyjnym – zgodnie z obecnym brzmieniem art. 106 ustawy o Straży Granicznej.
3. Proponuje się umożliwienie zaliczania do wysługi lat okresów zakońzonego zatrudnienia wykonywanego w niepełnym wymiarze czasu pracy, które nie obejmują okresów zatrudnienia, w których pracownik pozostawał równocześnie w zatrudnieniu w pełnym wymiarze czasu pracy, w wymiarze proporcjonalnym do sumy świadczonych równocześnie w tych okresach wymiarów czasu pracy obowiązujących w danym zawodzie lub na danym stanowisku u jednego lub różnych pracodawców, z tym, że jeżeli suma wymiarów czasu pracy wynosi więcej niż pełny wymiar czasu pracy, okres ten traktuje się jak okres wykonywanego zatrudnienia w pełnym wymiarze czasu pracy. W świetle dotychczasowych regulacji do wysługi lat zalicza się wyłącznie okresy zakońzonego zatrudnienia wykonywanego w pełnym wymiarze czasu pracy, przy czym wymiar czasu pracy podlega sumowaniu w przypadkach równoczesnego wykonywania zatrudnienia u różnych pracodawców w wymiarze nie niższym niż połowa obowiązującego w danym zawodzie lub na danym stanowisku. Proponowane rozwiązanie stanowi zbliżenie rozwiązań obowiązujących funkcjonariuszy Straży Granicznej z pragmatyką członków korpusu służby cywilnej. Zgodnie bowiem z art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 2006 r. o Służbie Cywilnej (Dz. U. Nr 170, poz. 1218, z późn. zm.) do okresów pracy uprawniających do dodatku za wieloletnią pracę w służbie cywilnej wlicza się między innymi wszystkie poprzednie zakońzone okresy zatrudnienia. Mając na uwadze, że w świetle obecnych przepisów ustawy pragmatycznej funkcjonariuszy Straży Granicznej normą jest, że funkcjonariusz pełni służbę w pełnym wymiarze czasu służby, proponowane rozwiązanie polegające na proporcjonalnym zaliczaniu okresów pracy świadczonych w niepełnym wymiarze czasu pracy wydaje się w pełni uzasadnione i racjonalne.

4. Wprowadza się zasadę, że zaliczenie poszczególnych okresów do wysługi lat i ustalenie wysługi lat dokonuje się w ramach rozkazów personalnych przyznających funkcjonariuszowi dodatek za wysługę lat, a nie w formie odrębnych rozkazów personalnych, jak to wynikało w dotychczasowych przepisów wykonawczych do ustawy (§ 5 projektu).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie.

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać wyłącznie na funkcjonariuszy Straży Granicznej.

2. Konsultacje społeczne.

Projekt rozporządzenia został pozytywnie zaopiniowany przez Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Funkcjonariuszy Straży Granicznej.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do postanowień ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbینگowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

3. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu państwa i budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

W świetle informacji dotychczas uzyskanych z poszczególnych jednostek organizacyjnych Straży Granicznej, wstępne szacunki kosztów wprowadzenia zmian w zakresie rozszerzenia katalogu okresów zaliczanych do wysługi lat uwzględnianej przy ustalaniu wysokości dodatku za wysługę wyniosą ok. 100.000 zł. rocznie i zostanie sfinansowany ze środków finansowych przeznaczonych na funkcjonowanie Straży Granicznej. Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych wydatków dla budżetów samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.