

Projekt

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹**

z dnia 2008 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy pracodawcom zatrudniającym osoby niepełnosprawne oraz osobom niepełnosprawnym wykonującym działalność gospodarczą i rolniczą

Na podstawie art. 26c¹ w związku z art. 16 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz.U. z 2008 r. Nr 14, poz. 92) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu z dnia 13 grudnia 2007 r. w sprawie udzielania pomocy pracodawcom zatrudniającym osoby niepełnosprawne oraz osobom niepełnosprawnym wykonującym działalność gospodarczą i rolniczą (Dz.U. Nr 240, poz.1756) w § 5 po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. W przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionych przy pilnowaniu, do których stosuje się przepis art. 16 ust. 1 ustawy, kwotę ryczałtowo określonych podwyższonych kosztów zatrudniania obniża się o 12,5 % najniższego wynagrodzenia stanowiącego podstawę wyliczenia ryczałtu.”.

§ 2.

Rozporządzenie wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.

Minister Pracy i Polityki Społecznej

¹ Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej - zabezpieczenie społeczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 216, poz. 1598).

UZASADNIENIE

Wydanie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 13 grudnia 2007 r. w sprawie udzielania pomocy pracodawcom zatrudniającym osoby niepełnosprawne oraz osobom niepełnosprawnym wykonującym działalność gospodarczą i rolniczą (Dz.U. Nr 240, poz. 1756) stało się konieczne, ponieważ dotychczasowy sposób udzielania pomocy pracodawcom zatrudniającym osoby niepełnosprawne zaliczone do umiarkowanego i znacznego stopnia niepełnosprawności w wymiarze czasu pracy wynoszącym 8 godzin, do których stosuje się art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz.U. z 2008 r. Nr 14, poz. 92), jest sprzeczny ze wspólnotowymi zasadami dotyczącymi pomocy państwa, w zakresie w jakim wartość udzielonej pomocy publicznej przekracza ryczałtowo ustalone podwyższone koszty zatrudnienia tych osób.

Komisja Europejska zwróciła na ten fakt uwagę w związku z ze skargami, które do niej wpłynęły (SP 257/2005, CP 258/2005, CP 173/2005) i wezwała polskie władze do podjęcia koniecznych kroków w celu zapewniania zgodności programów pomocowych z Rozporządzeniem KE (WE) nr 2204/2002 z dnia 2 grudnia 2002 w sprawie stosowania art. 87 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa w zakresie zatrudnienia (sygn. sprawy MX 13/2006, pisma 04/12/2007*D/54823COMP/H4/MOH/AD/ed D(2007) 103, 18/02/2008*D/50671COMP/H4/MOH/AD/ed D(2008) 26).

Rekompensata ryczałtowo ustalonych podwyższonych kosztów zatrudniania w związku z zatrudnieniem osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia, do której stosuje się art. 16 ust. 1 ustawy o rehabilitacji (...) w takiej samej wysokości, jak przy zatrudnianiu innych osób niepełnosprawnych, wzbudziła uzasadnione zastrzeżenia, gdyż zgodnie z powołanym wyżej art. 16 ust. 1 do osób zatrudnionych przy pilnowaniu (pkt 1) oraz w stosunku do których lekarz wyraził na to zgodę (pkt 2), nie stosuje się szczególnych ograniczeń związanych z czasem pracy osób niepełnosprawnych (art. 15 ust. 2 ustawy o rehabilitacji [...]). Taka regulacja jest sprzeczna z art. 6 ust. 2 powołanego wyżej Rozporządzenia KE zakazującym udzielania pomocy przekraczającej poziom niezbędny do dokonania jakiegokolwiek rekompensaty w zakresie zmniejszonej produktywności wynikającej z niepełnosprawności pracownika.

Obecnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie udzielania pomocy pracodawcom zatrudniającym osoby niepełnosprawne oraz osobom niepełnosprawnym wykonującym działalność gospodarczą i rolniczą przy określeniu wysokości ryczałtu przysługującego jako pomoc na rekompensatę podwyższonych kosztów zatrudniania, nie rozróżnia sytuacji, w której pracodawca zatrudnia osobę korzystającą z przewidzianego w ustawie o rehabilitacji (...) skróconego czasu pracy i będącą przez to mniej produktywną od sytuacji pracodawcy zatrudniającego osobę niepełnosprawną zaliczoną do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnioną przy pilnowaniu i pracującą w wymiarze czasu pracy w wynoszącym 8 godzin. Dodanie ustępu 4a do § 5 ww. rozporządzenia, pozwoli na prawidłowe skalkulowanie ryczałtowo ustalonych podwyższonych kosztów zatrudnienia osoby niepełnosprawnej niekorzystającej ze szczególnych regulacji w zakresie czasu pracy, o których mowa w art. 15 ust. 2 ustawy o rehabilitacji (...).

Przy obliczeniu wartości obniżenia uwzględniono kwotę najniższego wynagrodzenia, o którym mowa w art. 2 pkt 1) ustawy o rehabilitacji (...) oraz procentowo wyrażoną wartość 1 godziny pracy w stosunku do przeciętnego wymiaru czasu pracy określonego w art. 129 § 1 Kodeksu pracy (tekst jedn. Dz.U. z 1998 r. nr 21, poz. 94 ze zm.).

Rozporządzenie jest zgodne z regulacjami Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt niniejszego rozporządzenia został udostępniony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Ocena skutków regulacji

I. Krąg podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

- pracodawcy zatrudniający osoby niepełnosprawne,
- osoby niepełnosprawne,
- Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

II. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do uzgodnień międzyresortowych, a także przesłany do zaopiniowania zgodnie z ustawą z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno – Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. Nr 100, poz. 1080, z późn. zm.) następującym partnerom społecznym:

1. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
2. Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
3. Forum Związków Zawodowych;
4. Konfederacji Pracodawców Polskich;
5. Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych;
6. Związkowi Rzemiosła Polskiego;
7. Business Centre Club.

III. Skutki wprowadzenia regulacji

1. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu państwa i sektora finansów publicznych

Wejście w życie rozporządzenia skutkować będzie w 2008 r. ograniczeniem wydatków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w wysokości ok. 1 mln złotych miesięcznie.

2. Wpływ regulacji na rynek pracy

Niewielka wartość kwoty obniżenia ryczałtowo ustalonych podwyższonych kosztów zatrudnienia nie powinna skutkować negatywnie na sytuację niepełnosprawnych na rynku pracy.

3. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Nieznaczne zmniejszenie kwot ryczałtowo ustalonych podwyższonych kosztów zatrudniania osób niepełnosprawnych, o których mowa w art. 16 ust. 1 ustawy o rehabilitacji (...) nie powinno mieć wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

4. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wdrożenie projektu rozporządzenia nie będzie mieć wpływu na sytuację i rozwój regionalny.