

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA TRANSPORTU <sup>1)</sup>**  
**z dnia ..... 2007 r.**

**w sprawie uiszczania wpłaty na rachunek dochodów budżetu państwa**  
**Urzędu Lotnictwa Cywilnego**

Na podstawie art. 129a ust. 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa wielkość, sposób ustalania oraz warunki i terminy uiszczania wpłaty na finansowanie zadań oraz wydatków Urzędu Lotnictwa Cywilnego, o których mowa w art. 129a ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze, zwanej dalej "wpłatą", na rachunek dochodów budżetu państwa Urzędu Lotnictwa Cywilnego.

**§ 2.** Wielkość wpłaty określa się w wysokości 11.493.240 zł.

**§ 3.** Wielkość wpłaty, o której mowa w § 2, stanowi wielkość kosztów Urzędu Lotnictwa Cywilnego ponoszonych w związku ze sprawowaniem nadzoru nad służbami żeglugi powietrznej obliczonych zgodnie z wymogami rozporządzenia Komisji (WE) nr 1794/2006 z dnia 6 grudnia 2006 r. ustanawiającego wspólny schemat opłat za korzystanie ze służb żeglugi powietrznej (Dz. Urz. UE L 341 z 7.12.2006, str. 3).

**§ 4.** 1. Wpłatę uiszcza się w 12 miesięcznych równych ratach.  
2. Raty, o których mowa w ust. 1, uiszcza się w terminie do piątego dnia każdego miesiąca następującego po miesiącu kalendarzowym, którego rata dotyczy, z zastrzeżeniem ust. 3.  
3. Ratę za ostatni miesiąc danego roku kalendarzowego uiszcza się do dnia 20 grudnia tego roku.

**§ 5.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2008 r.

MINISTER TRANSPORTU

W porozumieniu:  
MINISTER FINANSÓW

---

<sup>1)</sup> Minister Transportu kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Transportu (Dz. U. Nr 131, poz. 923).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 141, poz. 1008, Nr 170, poz. 1217 i Nr 249, poz. 1829 oraz z 2007 r. Nr 50, poz. 331 i Nr 82, poz. 558.

## UZASADNIENIE

Przedmiotowa regulacja stanowi wykonanie przepisu art. 129a ust. 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696, z późn. zm.). Aktualnie materię określoną w ww. delegacji ustawowej reguluje rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 14 lutego 2005 r. w sprawie uiszczania wpłaty na rachunek dochodów budżetu państwa Urzędu Lotnictwa Cywilnego (Dz. U. Nr 34, poz. 311). Konieczność wydania nowego rozporządzenia wynika z potrzeby dostosowania prawa krajowego do przepisów rozporządzenia Komisji (WE) nr 1794/2006 z dnia 6 grudnia 2006 r. ustanawiającego wspólny schemat opłat za korzystanie ze służb żeglugi powietrznej oraz rozporządzenia nr 550/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady Unii Europejskiej z dnia 10 marca 2004 r. w sprawie służb nawigacji lotniczej w Jednolitej Europejskiej Przestrzeni Powietrznej.

Aktualny przepis § 2 rozporządzenia z dnia 14 lutego 2005 r. zobowiązuje instytucję zapewniającą służby żeglugi powietrznej – Polską Agencję Żeglugi Powietrznej – która zgodnie z przepisami art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (Dz. U. Nr 249, poz. 1829) wstąpiła we wszystkie stosunki prawne, których przedmiotem była dotychczasowa działalność jednostki organizacyjnej przedsiębiorstwa państwowego „Porty Lotnicze” – Agencji Ruchu Lotniczego, jako państwowego organu zarządzania ruchem lotniczym, do dokonywania wpłaty na rachunek dochodów budżetu państwa Urzędu Lotnictwa Cywilnego 10% planowanych przychodów Agencji. Regulacja ta jest niezgodna z przepisami rozporządzenia nr 1794/2006/WE oraz art. 15 ust. 2 rozporządzenia nr 550/2004/WE.

Źródłem przychodów Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej są opłaty nawigacyjne (trasowe oraz terminalowe) pobierane od użytkowników przestrzeni powietrznej (przewoźników lotniczych oraz innych użytkowników statków powietrznych) za loty wykonane w polskiej przestrzeni powietrznej. Opłaty pobierane począwszy od dnia 1 stycznia 2008 r. – w związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2007 r. rozporządzenia 1794/2006/WE – muszą być ustalone zgodnie z przepisami rozporządzenia wspólnotowego ustanawiającego wspólny schemat opłat za korzystanie ze służb żeglugi powietrznej.

Zgodnie z wymienionymi powyżej wspólnotowymi aktami prawnymi, opłaty nawigacyjne muszą być ustalane w oparciu o koszty ponoszone w związku z zapewnianiem służb żeglugi powietrznej, na które to koszty składają się koszty ponoszone przez instytucje zapewniające służby żeglugi powietrznej oraz przez krajową władzę nadzorującą. Koszty ponoszone przez władze krajowe mogą zostać włączone do podstawy kosztowej opłat pobieranych przez instytucje zapewniające służby żeglugi powietrznej pod warunkiem, że są one ponoszone przez te władze w związku z zapewnianiem służb żeglugi powietrznej. Oznacza to, że mogą być wliczane do podstawy kosztowej opłat nawigacyjnych tylko i wyłącznie te koszty, które są ponoszone przez Urząd Lotnictwa Cywilnego, którego Prezes pełni funkcję krajowej władzy nadzorującej, w związku z realizacją funkcji związanych z zapewnianiem żeglugi powietrznej, a więc funkcji nadzorczych w rozumieniu przepisów dotyczących tworzenia Jednolitej Europejskiej Przestrzeni Powietrznej oraz bieżącego nadzoru nad realizacją zadań przez instytucje zapewniające służby żeglugi powietrznej. Brak

jest zatem możliwości uwzględnienia w podstawie kosztowej opłat nawigacyjnych całości kosztów Urzędu.

Tak więc począwszy od 1 stycznia 2008 r. niemożliwe jest dokonywanie przez PAŻP wpłaty do budżetu państwa w wysokości przekraczającej kwotę wynikającą z wysokości kosztów Urzędu związanych z żeglugą powietrzną. W roku 2008 kwota ta wyniesie 11.493.240 PLN, co stanowić będzie około 1,8% planowanych na rok 2008 przychodów Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej, a tym samym nie przekroczy 10% planowanych przychodów Agencji. Kwota ta została skalkulowana zgodnie z przepisami rozporządzenia 1794/2006/WE i odzwierciedla koszty ponoszone przez Urząd w związku ze sprawowaniem nadzoru nad służbami żeglugi powietrznej. Kwota ta w części dotyczącej opłaty trasowej zostanie zatwierdzona przez EUROCONTROL w toku zatwierdzania podstawy kosztowej oraz wysokości opłat nawigacyjnych dla PAŻP na rok 2008, co powinno nastąpić w listopadzie 2007 r. W związku z tym, ewentualne korekty wielkości wpłaty wynikające z zatwierdzania podstawy kosztowej opłat trasowych przez EUROCONTROL zostaną wprowadzone do projektu rozporządzenia przed jego ostatecznym podpisaniem.

#### **Ocena skutków regulacji (OSR)**

- a) **Wpływ na sektor finansów publicznych** – wprowadzenie niniejszego rozporządzenia spowoduje obniżenie wpływów budżetu państwa z tytułu wpłaty uiszczanej przez Polską Agencję Żeglugi Powietrznej. W bieżącym roku wpłata ta wynosi blisko 55 mln PLN. Zmiana rozporządzenia skutkować będzie obniżeniem tej kwoty do poziomu 11.493.240 PLN.
- b) **Wpływ na rynek pracy** – przepisy rozporządzenia nie wpłyną na rynek pracy.
- c) **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorstw, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw** – projektowana regulacja pozytywnie wpłynie na przedsiębiorstwa transportu lotniczego oraz innych użytkowników statków powietrznych wykonujących loty w polskiej przestrzeni powietrznej ze względu na fakt, iż obniżenie kwoty, jaką Agencja wpłacać będzie na rachunek budżetu państwa, spowoduje obniżenie wysokości opłat nawigacyjnych, a dzięki temu także na przedsiębiorstwa i tym samym na konkurencyjność polskiej gospodarki.
- d) **Wpływ na sytuację i rozwój regionalny** – zmniejszenie kosztów Agencji związanych z niższą wpłatą na rachunek budżetu państwa, skutkować będzie niższą, niż wobec braku takiej zmiany, wysokością opłat terminalowych ponoszonych przez przewoźników i innych użytkowników statków powietrznych wykonujących operacje do/z polskich portów lotniczych, co w ograniczonym zakresie wpłynie na konkurencyjność regionów w Polsce.
- e) **Wpływ na podmioty działające na rynku przewozów lotniczych** – regulacja pozytywnie wpłynie na przewoźników lotniczych oraz innych użytkowników statków powietrznych wykonujących loty w polskiej przestrzeni powietrznej ze względu na fakt, iż obniżenie kwoty, jaką Agencja wpłacać będzie na rachunek budżetu państwa, spowoduje obniżenie wysokości opłat nawigacyjnych.

- f) **Konsultacje społeczne** - projekt rozporządzenia został skonsultowany z Polską Agencją Żeglugi Powietrznej oraz związkami zawodowymi pracowników służb żeglugi powietrznej. Nie zostały zgłoszone żadne uwagi do projektu.
- g) **Zgodność regulacji z prawem UE** – projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem UE i ma na celu dostosowanie rozporządzenia do przepisów wspólnotowych dotyczących Jednolitej Europejskiej Przestrzeni Powietrznej.
- h) **Biuletyn Informacji Publicznej:**  
*Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia został udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletynu Informacji Publicznej.*