

Projekt z dnia 20.08.08 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI

z dnia.....2008 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie organizacji i przebiegu aplikacji komorniczej

Na podstawie art. 31i pkt 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o komornikach sądowych i egzekucji (Dz. U. z 2006 r. Nr 167, poz. 1191 z późn. zm. ¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 21 grudnia 2007 r. w sprawie organizacji i przebiegu aplikacji komorniczej (Dz. U. Nr 244, poz. 1804) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Aplikacja komornicza rozpoczyna się 1 stycznia.”;

2) § 7 otrzymuje brzmienie:

„§ 7. 1. Zajęcia seminaryjne dla aplikantów pierwszego i drugiego roku rozpoczynają się w pierwszy poniedziałek po dniu 1 stycznia i trwają do 31 grudnia.

2. Przerwa w zajęciach seminaryjnych trwa od 1 lipca do 30 września.

3. Zajęcia seminaryjne dla aplikantów odbywają się co najmniej raz w tygodniu w wymiarze od sześciu do ośmiu godzin lekcyjnych. Jeżeli usprawni to przebieg szkolenia, zajęcia seminaryjne mogą odbywać się w innym cyklu obejmującym nie mniej niż 4 dni w miesiącu.”

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

Uzasadnienie

Celem przedmiotowego projektu rozporządzenia jest wprowadzenie zmian do rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 21 grudnia 2007 r. w sprawie organizacji i przebiegu aplikacji komorniczej (Dz. U. Nr 244, poz. 1804) w zakresie terminów odbywania aplikacji.

W § 1 pkt 1 projektu zmienia się treść § 1 ust. 1 rozporządzenia w sprawie organizacji i przebiegu aplikacji komorniczej poprzez ustalenie nowego terminu rozpoczęcia aplikacji na dzień 1 stycznia. Zgodnie z obecnie obowiązującym brzmieniem tego przepisu, aplikacja rozpoczyna się 1 października. Powodem wprowadzenia powyższych zmian jest konieczność dostosowania terminu rozpoczęcia aplikacji komorniczej do terminu egzaminu na aplikację komorniczą umożliwiającego udział w tym egzaminie absolwentom wydziałów prawa z danego roku akademickiego. Planuje się bowiem przeprowadzanie egzaminu konkursowego na aplikację wczesną jesienią, np. we wrześniu, tak aby do egzaminu tego mogli przystąpić absolwenci prawa danego roku. Biorąc pod uwagę terminy związane z procedurą wpisu na aplikację (30 dni na podjęcie uchwały o wpisie, 14 dni na ewentualne złożenie odwołania od uchwały odmawiającej wpisu, 30 dni na rozpoznanie odwołania), zasadnym wydaje się wyznaczenie daty rozpoczęcia aplikacji na 1 stycznia.

W § 1 pkt 2 projektu nadano nowe brzmienie § 7 rozporządzenia.

W ust. 1 § 7 określa się, że zajęcia seminaryjne rozpoczynają się w pierwszy poniedziałek po dniu 1 stycznia i trwają do 31 grudnia. Powyższa zmiana jest konsekwencją zmiany terminu rozpoczęcia aplikacji.

W ust. 2 określa się czas trwania przerwy w zajęciach seminaryjnych od 1 lipca do 30 września, który odpowiada obecnemu okresowi przerwy.

Treść ust. 3 odpowiada treści zdania drugiego i trzeciego dotychczasowego § 7 odnoszących się do organizacji zajęć seminaryjnych.

W § 2 określono datę wejścia w życie rozporządzenia zmieniającego w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Zakres regulacji zawarty w projekcie nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 ze zm.).

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie:

- 1) aplikanci komorniczy,
- 2) izby komornicze.

2. Konsultacje.

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

Projekt przedmiotowego rozporządzenia został zaopiniowany przez Krajową Radę Komorniczą.

Krajowa Rada Komornicza uznała proponowane zmiany rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 21 grudnia 2007 r. za niezasadne i zaproponowała odstępianie od regulacji zawartych w § 1 i 7 projektu rozporządzenia lub zamieszczenie zapisu, pozwalającego na elastyczne dostosowanie momentu rozpoczęcia zajęć szkoleniowych w zależności od daty zakończenia egzaminu konkursowego i dokonania wpisów na listę aplikantów komorniczych.

W szczególności Krajowa Rada Komornicza zgłosiła następujące uwagi do przedmiotowego projektu:

- z delegacji ustawowej zawartej w art. 31i ust. 4 ustawy o komornikach sądowych i egzekucji nie wynika uprawnienie Ministra Sprawiedliwości do określenia momentu rozpoczęcia i zakończenia aplikacji komorniczej, a jedynie do określenia w drodze rozporządzenia, po zasięgnięciu opinii Krajowej Rady Komorniczej, organizacji i przebiegu aplikacji komorniczej, mając na względzie konieczność zapewnienia odpowiednio wysokiego poziomu szkolenia aplikantów oraz właściwego przygotowania do zawodu. Kwestie te powinny być zatem pozostawione do regulacji organom samorządu zawodowego, tak jak jest to w przypadku aplikacji adwokackiej i radcowskiej. Ustalenie w rozporządzeniu konkretnej daty rozpoczęcia i zakończenia aplikacji budzi zatem wątpliwości w kwestii zgodności przedmiotowego rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z Konstytucją RP;

- biorąc pod uwagę, że zgodnie z art. 30 ust. 1 ww. ustawy aplikacja trwa 2 lata, określenie terminu odbywania aplikacji od 1 stycznia do 31 grudnia powoduje brak jasności co do statusu aplikanta, w okresie od uzyskania wpisu na listę aplikantów (ok. 30 września) do czasu rozpoczęcia zajęć szkoleniowych, czyli do 1 stycznia (ok. 3 miesiące). W stosunku do aplikantów II roku aplikacji tak określone daty stwarzają dodatkowe trudności, gdyż zgodnie z art. 31 ust. 5 ustawy egzamin komorniczy przeprowadzany jest raz w roku nie później niż do dnia 30 czerwca, co spowoduje przedłużenie czasu trwania aplikacji o kolejne kilka miesięcy. Treść rozporządzenia sprzeczna jest zatem z postanowienia ustawy, według których aplikacja trwa 2 lata;

- wątpliwości powstają również na tle art. 30 ust. 2 ww. ustawy, zgodnie z którym aplikant komorniczy po upływie roku od dnia rozpoczęcia aplikacji może być upoważniony przez komornika do samodzielnego wykonywania określonych czynności komorniczych. W związku z

powyższym nie ma pewności, czy termin roczny należy liczyć od dnia wpisu na listę aplikantów, czy od dnia rozpoczęcia zajęć seminaryjnych.

Uwagi Krajowej Rady Komorniczej nie zostały uwzględnione. Należy zauważyć, że w obecnie obowiązującym rozporządzeniu są już określone terminy rozpoczęcia aplikacji i zajęć seminaryjnych (od 1 października do 30 czerwca). W projekcie nie wprowadza się zatem nowych rozstrzygnięć, a jedynie zmienia terminy odbywania aplikacji. Powyższe uregulowania nie wydają się być niezgodne z delegacją, gdyż określają przebieg aplikacji. Ponadto dla ujednoczenia systemu szkoleń na aplikacjach za celowe uznać należy przyjęcie jednakowego terminu rozpoczęcia aplikacji korporacyjnych (adwokackiej, radcowskiej, notarialnej i komorniczej), uwzględniającego różnice czasu trwania procedur odnoszących się do wpisów na listy aplikantów. Działania zmierzające we wskazanym kierunku zostały już podjęte.

Nieuzasadniona jest też uwaga odnośnie „przedłużenia czasu aplikacji”. Przepisy przewidują bowiem wyraźnie, że zajęcia trwają od 1 stycznia do 31 grudnia, natomiast egzamin komorniczy przeprowadza się do dnia 30 czerwca każdego roku, co oznacza, że egzamin może odbyć się np. w styczniu. Niezrozumiałe są także wątpliwości dotyczące momentu rozpoczęcia aplikacji, skoro § 1 wyraźnie wskazuje, że aplikacja komornicza rozpoczyna się 1 stycznia.

3. Skutki społeczno - gospodarcze.

3.1. Wpływ na finanse publiczne w tym na budżet państwa i dochody jednostek samorządu terytorialnego.

Projektowane zmiany nie mają wpływu na budżet państwa i dochody jednostek samorządu terytorialnego.

3.2. Wpływ na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuacje i rozwój regionalny.

Projektowane zmiany nie mają wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuacje i rozwój regionalny.