

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2008 r.

w sprawie współczynnika średniej wydajności długiego włókna lnianego, krótkiego włókna lnianego oraz włókna konopi z 1 ha upraw lnu i konopi włóknistych na rok gospodarczy 2006/2007

Na podstawie art. 12 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 20 grudnia 2002 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. Nr 240, poz. 2059, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się współczynnik średniej wydajności:

- 1) długiego włókna lnianego z 1 ha upraw lnu w wysokości 1,0 t/ha;
- 2) krótkiego włókna lnianego z 1 ha upraw lnu w wysokości 0,75283 t/ha;
- 3) włókna konopi z 1 ha upraw konopi włóknistych w wysokości 1,397 t/ha.

§ 2. Traci moc rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 grudnia 2006 r. w sprawie współczynnika średniej wydajności długiego włókna lnianego, krótkiego włókna lnianego oraz włókna konopi z 1 ha upraw lnu i konopi włóknistych na rok gospodarczy 2006/2007 (Dz. U. z 2007 r. Nr 1, poz. 5).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 6, poz. 40 i Nr 96, poz. 959, z 2005 r. Nr 14, poz. 115 i Nr 141, poz. 1182 oraz z 2008 r. Nr 52, poz. 303.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 12 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 20 grudnia 2002 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. Nr 240, poz. 2059, z późn. zm.).

Niniejszy projekt rozporządzenia był poprzedzony rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 grudnia 2006 r. w sprawie współczynnika średniej wydajności długiego włókna lnianego, krótkiego włókna lnianego oraz włókna konopi z 1 ha upraw lnu i konopi włóknistych na rok gospodarczy 2006/2007 (Dz. U. z 2007 r. Nr 1, poz. 5).

Współczynnik średniej wydajności długiego włókna lnianego, krótkiego włókna lnianego oraz włókna konopi z 1 ha upraw lnu i konopi włóknistych, określony w ww. rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, został wyliczony na podstawie szacunkowych danych o powierzchni działek rolnych, z których pochodziła słoma lniana i konopna i służy do określenia wysokości zaliczkowej pomocy dla przetwórców wpisanych do rejestru uznanych przetwórców słomy lnianej i konopnej na włókno.

Powyższe dane przekazane zostały przez ww. przetwórców wraz z wnioskami o przyznanie dopłaty do przetwarzania za rok gospodarczy 2006/2007, czyli do dnia 20 września 2006 r. W tym okresie przerób słomy lnianej dopiero się rozpoczął, zaś przerób słomy konopnej jeszcze się nie rozpoczął - zatem brak było rzeczywistych ilości uzyskanego włókna oraz powierzchni zbioru słomy. W trakcie 22-miesięcznego okresu przerobu słomy lnianej i konopnej na włókno (art. 7 ust. 1 lit. b rozporządzenia Komisji (WE) nr 507/2008 z dnia 6 czerwca 2008 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1673/2000 w sprawie wspólnej organizacji rynków lnu i konopi uprawianych na włókno (Dz. Urz. UE L 149 z 7.06.2008, str. 38)), nie wszystkie umowy dostawy słomy zostały wykonane w całości. Tym samym zmniejszyła się suma powierzchni działek objętych umowami dostawy tej słomy.

Ponadto przetwórcy wpisani do rejestru uznanych przetwórców słomy lnianej lub konopnej na włókno nie wystąpili o przyznanie zaliczkowej pomocy. W związku z tym podstawą do wyliczenia wysokości tej pomocy powinny być rzeczywiste dane w zakresie produkcji włókna lnianego i konopnego.

O rzeczywistej wielkości produkcji długiego włókna lnianego, krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego przetwórcy słomy lnianej lub konopnej informują Prezesa Agencji Rynku Rolnego w deklaracjach okresowych, przekazywanych po pierwszych sześciu miesiącach danego roku gospodarczego, a następnie po upływie każdego czterech miesięcy, aż do zakończenia przerobu słomy przez wszystkich przetwórców, którzy za dany rok gospodarczy ubiegali się o przyznanie dopłaty do przetwarzania. Ostatnie deklaracje dla roku gospodarczego 2006/2007 zostały przesłane do Agencji Rynków Rolnych do dnia 30 maja 2008 r. Do powyższych danych dołączona została informacja o rzeczywistej powierzchni działek, z których pochodziła słoma lniana i konopna, poddana przetworzeniu na włókno. Tym niemniej deklaracje te zawierały liczne pomyłki, co spowodowało konieczność ich korygowania przez przetwórców. Przedłużyło to bardzo znacznie okres pozyskania ostatecznych wielkości.

Do wyliczenia współczynnika średniej wydajności długiego włókna lnianego, krótkiego włókna lnianego oraz włókna konopi z 1 ha upraw lnu i konopi włóknistych, w niniejszym projekcie rozporządzenia zostały zastosowane zatem rzeczywiste dane, a nie dane szacunkowe, jak to miało miejsce w obowiązującym rozporządzeniu.

Należy podkreślić, że dla roku gospodarczego 2006/2007 rzeczywiste dane znacznie różnią się od danych szacunkowych. Zgodnie bowiem ze zweryfikowanymi przez Agencję Rynku Rolnego informacjami zawartymi w deklaracjach (także w zakresie zgodności z danymi udostępnionymi z Krajowego Systemu Ewidencji Wniosków o Przyznanie Płatności) przetwórcy uprawnieni są do otrzymania dopłaty do przetwarzania słomy lnianej lub konopnej na włókno za rok gospodarczy 2006/2007 w wysokości:

- **239,800 t** długiego włókna lnianego, wyprodukowanego ze słomy zebranej z działek rolnych o powierzchni 608,45 ha,
- **324,592 t** krótkiego włókna lnianego, uzyskanego ze słomy zebranej z działek rolnych o powierzchni 525,22 ha,
- **732,071 t** włókna konopnego pochodzącego ze słomy z działek rolnych o powierzchni 548,73 ha.

Należy dodać, że przyczyną mniejszej niż w innych latach produkcji długiego włókna lnianego była susza, która wystąpiła w lipcu i sierpniu 2006 r., czyli w okresie, gdy rośliny włókniste jeszcze przyrastały na długość. Potwierdzają to dane zamieszczone powyżej – stosunkowo wysoka powierzchnia uprawy lnu w stosunku

do niewielkich zbiorów słomy lnianej i tym samym niewielka ilość długiego włókna lnianego z jednostki powierzchni. Susza najbardziej dotknęła uprawy roślin na zachodzie naszego kraju. Natomiast mniejsze straty odnotowano w Polsce południowo-wschodniej (województwo lubelskie). Na podstawie danych przekazanych przez przetwórców, wydajność długiego włókna lnianego z 1 ha różniła się bardzo znacznie w zależności od rejonu kraju, wahając się od 39 kg do 1 000 kg.

Przy tak niskiej wydajności długiego włókna lnianego, w celu jak najefektywniejszego wykorzystania krajowych gwarantowanych ilości włókna dla Polski, uzasadnione jest zastosowanie art. 94 ust. 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych („rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku”) (Dz. Urz. UE L 299 z 16.11.2007, str. 1, z późn. zm.), który upoważnia państwo członkowskie Unii Europejskiej do przeniesienia części swojej krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego lub odwrotnie.

W związku z powyższym, rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 31 lipca 2008 r. w sprawie ilości długiego włókna lnianego, które przenosi się z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego lub włókna konopnego w roku gospodarczym 2006/2007 (Dz. U. Nr 138, poz. 870), z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego lub włókna konopnego przeniesione zostało **315,55 t** długiego włókna lnianego (a nie 136,28 t tego włókna jak w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 grudnia 2006 r. w sprawie ilości długiego włókna lnianego, które przenosi się z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego lub włókna konopnego w roku gospodarczym 2006/2007 (Dz. U. z 2007 r. Nr 1, poz. 6)). W wyniku tego krajowa gwarantowana ilość długiego włókna lnianego na 2006/2007 rok gospodarczy wynosi:

924 t	- 315,55 t	= 608,45 t
(krajowa gwarantowana ilość długiego włókna lnianego dla Polski)	(przenoszona ilość długiego włókna lnianego z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego)	(ustalona ponownie krajowa gwarantowana ilość długiego włókna lnianego dla Polski po dokonaniu przeniesienia długiego włókna lnianego z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego)

Natomiast krajowa gwarantowana ilość krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego ukształtowała się na poziomie:

$$315,55 \text{ t} \quad \times \quad 2,2 \quad = \quad 694,21 \text{ t}$$

$$462 \text{ t} \quad + \quad 694,21 \text{ t} \quad = \quad \mathbf{1\ 156,21 \text{ t}}$$

(krajowa gwarantowana ilość krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego dla Polski w 2006/2007 roku gospodarczym po zastosowaniu przeniesienia)

Współczynnik średniej wydajności długiego włókna lnianego z 1 ha upraw lnu włóknistego ukształtuje się zatem na poziomie:

608,45 t	/	608,45 ha	=	1,0 t/ha
krajowa gwarantowana ilość długiego włókna lnianego		powierzchnia upraw lnu w 2006/2007 roku gospodarczym, która była objęta umowami dostawy słomy lnianej oraz zobowiązaniami do przetworzenia tej słomy we własnym zakresie na długie włókno lniane		współczynnik średniej wydajności długiego włókna lnianego z 1 ha upraw lnu na rok gospodarczy 2006/2007

Taka wysokość ww. współczynnika spowoduje, że wszyscy przetwórcy, którzy złożyli wnioski o przyznanie dopłaty do przetworzenia słomy lnianej na długie włókno lniane, otrzymają pomoc bez stosowania zmniejszenia wnioskowanej ilości długiego włókna lnianego i tym samym bez obniżenia wysokości tej dopłaty. Współczynnik dla długiego włókna lnianego jest zatem tożsamy z jego wysokością w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 grudnia 2006 r. w sprawie współczynnika średniej wydajności długiego włókna lnianego, krótkiego włókna lnianego oraz włókna konopi z 1 ha upraw lnu i konopi włóknistych na rok gospodarczy 2006/2007.

Współczynnik średniej wydajności długiego włókna lnianego, krótkiego włókna lnianego oraz włókna konopi z 1 ha upraw lnu i konopi włóknistych państwo członkowskie Unii Europejskiej wyznacza dla każdego w tych rodzajów włókien (art. 8 ust. 3 akapit drugi rozporządzenia Komisji (WE) nr 507/2008).

Wysokość współczynnika średniej wydajności krótkiego włókna lnianego oraz włókna konopi z 1 ha upraw lnu i konopi włóknistych w obowiązującym rozporządzeniu wynosi jedynie 0,491 t/ha. Wraz z powiększeniem krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego, na skutek dokonania przeniesienia części długiego włókna lnianego z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego, zaistniała możliwość zwiększenia dotychczasowego

współczynnika średniej wydajności krótkiego włókna lnianego oraz włókna konopi z 1 ha upraw lnu i konopi włóknistych.

Należy również dodać, że poza zmianą krajowej gwarantowanej ilości tych włókien dla Polski, do ponownego wyliczenia ww. współczynnika upoważnia państwa członkowskie Unii Europejskiej art. 8 ust. 4 rozporządzenia Komisji (WE) nr 507/2008, który stwierdza, że gdy ilości włókna, do którego wypłacana jest pomoc dla określonych uznanych przetwórców, są niższe niż limity stosowane dla nich zgodnie z art. 8 ust. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 507/2008, państwo członkowskie może, po otrzymaniu wszystkich deklaracji przewidzianych w art. 6 ust. 2 lit. a tego rozporządzenia w odniesieniu do danego roku gospodarczego, zwiększyć współczynnik ilościowy, o którym mowa w art. 8 ust. 3, w celu ponownego przydziału dostępnych ilości dla innych uznanych przetwórców lub osób traktowanych jako przetwórcy, których kwalifikujące się ilości przekraczają stosowane w stosunku do nich limity. Limit masy włókna, do którego dany przetwórcza może otrzymać dopłatę do przetwarzania w danym roku gospodarczym, oblicza się mnożąc współczynnik przez powierzchnię upraw lnu albo konopi włóknistych, z których pochodzi słoma tych roślin objęta umowami jej dostawy, umowami o przetwórstwo zawartymi przez tego przetwórcę oraz zobowiązaniami do jej przetworzenia na włókno we własnym zakresie.

Jak już wspomniano, krajowa gwarantowana ilość krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego w 2006/2007 roku gospodarczym ukształtuje się na poziomie **1 156,21 t**. Natomiast przetwórcy słomy lnianej i konopnej na włókno wnioskowali o przyznanie dopłaty do przetwarzania z tytułu produkcji **324,592 t** krótkiego włókna lnianego i **732,071 t** włókna konopnego, czyli łącznie **1 074,663 t** tych włókien. Wnioskowana ilość włókien jest więc mniejsza niż krajowa gwarantowana ilość krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego po dokonaniu przeniesienia. Jednakże przy zastosowaniu limitów produkcji krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego ich suma jest wyższa niż krajowa gwarantowana ilość krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego. W celu nie zmniejszenia ilości krótkiego włókna lnianego, z tytułu produkcji którego polscy przetwórcy mogą otrzymać dopłatę do przetwarzania, czyli wypłaty tej płatności we wnioskowanej wysokości, współczynnik średniej wydajności krótkiego włókna lnianego z 1 ha upraw lnu powinien przybrać wartość **0,75283 t/ha**. Przy tej wysokości współczynnika suma indywidualnych limitów dla krótkiego włókna lnianego ukształtuje się na poziomie **395,40 t**. Jednakże wówczas do podziału pomiędzy przetwórców słomy konopnej

na włókno pozostanie 760,8031704 t tego włókna. Współczynnik średniej wydajności włókna konopnego z 1 ha upraw konopi włóknistych wyniesie wówczas 1,38648 t/ha. Oznacza to, że konieczne jest zmniejszenie ilość włókna konopnego, do którego może otrzymać dopłatę do przetwarzania, jednemu z przetwórców słomy konopnej na włókno (o wyższej wydajności tego włókna z 1 ha upraw). Należy jednak dodać, że indywidualny limit włókna konopnego dla drugiego z przetwórców słomy konopnej na włókno, w związku z niższą wydajnością ww. włókna z 1 ha u tego przetwórcy, jest wyższy niż masa włókna konopnego wymieniona we wniosku o przyznanie dopłaty do przetwarzania. Taka sytuacja, stosownie do art. 8 ust. 4 rozporządzenia Komisji (WE) nr 507/2008, powoduje, że możliwe jest zwiększenie współczynnika średniej wydajności włókna konopnego z 1 ha upraw konopi włóknistych do wysokości, która umożliwi wypłatę dopłaty do przetwarzania słomy konopnej na włókno w pełnej wysokości (bez zmniejszania wnioskowanej ilości włókna konopnego). W związku z powyższym proponuje się, aby współczynnik średniej wydajności włókna konopnego z 1 ha upraw konopi włóknistych na 2006/2007 rok gospodarczy wyniósł **1,397 t/ha**.

Projekt rozporządzenia nie nakłada obowiązków na podmioty spoza sfery administracji publicznej, a wręcz przeciwnie – umożliwi, w przypadku braku *vacatio legis*, szybszą wypłatę dopłaty do przetwarzania dla poszczególnych przetwórców wpisanych do rejestru uznanych przetwórców słomy lnianej i konopnej na włókno za rok gospodarczy 2006/2007. Biorąc powyższe pod uwagę, wejście w życie niniejszego rozporządzenia z dniem ogłoszenia nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonych w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) niniejszy projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia jest zamieszczony w Programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na II półrocze (lipiec-grudzień) 2008 r.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt rozporządzenia

Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na działania podejmowane przez Prezesa Agencji Rynku Rolnego, a także na przetwórców wpisanych do rejestru uznanych przetwórców słomy Inianej lub konopnej na włókno.

2. Wpływ projektu regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowana regulacja nie ma wpływu na budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego. Nominalna wysokość środków przeznaczonych na dopłaty do przetwarzania dla Polski jest określona w art. 92 ust. 1 akapit pierwszy i załączniku XI część A do rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych („rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku”) (Dz. Urz. UE L 299 z 16.11.2007, str. 1, z późn. zm.).

Rzeczywista wielkość środków przeznaczonych na dopłaty do przetwarzania dla przetwórców wpisanych do rejestru uznanych pierwszych przetwórców słomy Inianej lub konopnej za rok gospodarczy 2006/2007 w Polsce osiągnie niższą wartość, a mianowicie ok. 133 468 €, tj. ok. 453 790,1 zł (przeliczenie zostało dokonane przy zastosowaniu kursu euro do złotego polskiego wynoszącego 1 € = 3,4 zł).

Środki przeznaczone na wypłaty dopłaty do przetwarzania są refundowane z budżetu wspólnotowego.

3. Wpływ projektu regulacji na rynek pracy

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ projektu regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

W związku wypłatą dopłaty do przetwarzania w nieobniżonej wysokości nie powinno dojść do pogorszenia się sytuacji przetwórców, którzy korzystali już z pomocy finansowej po przystąpieniu Polski do Unii Europejskiej. Pewne pogorszenie sytuacji ekonomicznej może spowodować jednakże mniejsza

wydajność włókna lnianego i konopnego z 1 t słomy tych roślin na skutek suszy w 2006 r.

5. Konsultacje społeczne

Projekt ww. rozporządzenia został wysłany do oceny przez organizacje społeczno-zawodowe, a w szczególności: NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Zarząd Zawodowego Związku Pracowników Rolnictwa w RP, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Krajową Radę Izb Rolniczych, Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych, Radę Gospodarki Żywnościowej, Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „SOLIDARNI”, Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność, Forum Związków Zawodowych, Związek Rzemiosła Polskiego, Konfederację Pracodawców Polskich, Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych, Business Centre Club oraz Polską Izbę Lnu i Konopi. Ww. organizacje społeczno-zawodowe nie wniosły żadnych uwag do niniejszego projektu rozporządzenia.

Opracowano
w Departamencie Rynków Rolnych

Akceptował:

Za zgodność pod względem
redakcyjnym i prawnym