

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA OBRONY NARODOWEJ**

z dnia 2008 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie dodatków do uposażenia zasadniczego
żołnierzy zawodowych**

Na podstawie art. 80 ust. 6 ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. Nr 179, poz. 1750, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 8 czerwca 2004 r. w sprawie dodatków do uposażenia zasadniczego żołnierzy zawodowych (Dz. U. Nr 141, poz. 1497, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. Kwotą bazową w rozumieniu rozporządzenia jest kwota 1.500 zł.”;

2) w § 10a po ust. 4 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Do okresu służby uprawniającego do przyznania dodatku specjalnego, o którym mowa w ust. 1, wlicza się okres pobierania przez żołnierza zawodowego dodatku za bezpośrednią obsługę statków powietrznych, na podstawie obowiązujących przed dniem 1 lipca 2004 r. przepisów w sprawie dodatków do uposażenia zasadniczego żołnierzy.”;

3) w § 20 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Żołnierz zawodowy, który pełni służbę w warunkach szkodliwych dla zdrowia lub uciążliwych co najmniej przez połowę obowiązującego czasu służby, otrzymuje miesięczny dodatek specjalny ustalony przy zastosowaniu mnożników kwoty bazowej:

- 1) przy pierwszym stopniu szkodliwości lub uciążliwości - 0,05;
- 2) przy drugim stopniu szkodliwości lub uciążliwości - 0,06;
- 3) przy trzecim stopniu szkodliwości lub uciążliwości - 0,08;
- 4) przy czwartym stopniu szkodliwości lub uciążliwości - 0,12.”;

4) § 24 otrzymuje brzmienie:

„§ 24. Żołnierzowi zawodowemu przyznaje się dodatek za długoletnią służbę wojskową w wysokości:

- 1) po trzech latach służby wojskowej - 3 %;
- 2) po sześciu latach służby wojskowej - 6 %;

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 116, poz. 1203 i Nr 210, poz. 2135, z 2005 r. Nr 122, poz. 1025, z 2006 r. Nr 104, poz. 711, Nr 191, poz. 1414, Nr 220, poz. 1600 i 1602 oraz z 2007 r. Nr 107, poz. 732 i Nr 176, poz. 1242.

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 20, poz. 171, Nr 205, poz. 1700 i Nr 245, poz. 2087, z 2006 r. Nr 149, poz. 1080, Nr 182, poz. 1350 i Nr 195, poz. 1444, z 2007 r. Nr 180, poz. 1281 oraz z 2008 r. Nr 29, poz. 171.

- 3) po dziewięciu latach służby wojskowej - 9 %;
 - 4) po dwunastu latach służby wojskowej - 12 %;
 - 5) po piętnastu latach służby wojskowej - 15 %;
 - 6) po dwudziestu latach służby wojskowej - 20 %;
 - 7) po dwudziestu pięciu latach służby wojskowej - 25 %;
 - 8) po trzydziestu latach służby wojskowej - 30 %
- kwoty należnego uposażenia zasadniczego.”.

§ 2.

1. Podwyższenie dodatków specjalnych i służbowych wynikające ze zmiany wysokości kwoty bazowej nie wymaga wydawania nowych decyzji.

2. Żołnierzowi zawodowemu otrzymującemu do dnia 30 czerwca 2008 r. dodatek za długoletnią służbę wojskową po pięciu lub dziesięciu latach służby wojskowej, któremu w związku z wejściem w życie niniejszego rozporządzenia przysługuje ten dodatek w niższej stawce miesięcznej, zachowuje się prawo do otrzymywanej dotychczasowej stawki dodatku za długoletnią służbę wojskową do czasu uzyskania wyższej stawki dodatku.

§ 3.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2008 r.

MINISTER OBRONY NARODOWEJ

w porozumieniu:

MINISTER PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie przepisu art. 80 ust. 6 ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. Nr 179, poz. 1750, z 2004 r. Nr 116, poz. 1203 i Nr 210, poz. 2135, z 2005 r. Nr 122, poz. 1025, z 2006 r. Nr 104 poz. 711, Nr 191, poz. 1414, Nr 220 poz. 1600 i 1602 oraz z 2007 r. Nr 107, poz. 732 i Nr 176, poz. 1242), zgodnie z którym Minister Obrony Narodowej został upoważniony do określenia, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy, szczegółowych warunków otrzymywania przez żołnierzy zawodowych dodatków do uposażenia zasadniczego oraz ich wysokości.

Powyższa problematyka jest obecnie uregulowana w rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 8 czerwca 2004 r. w sprawie dodatków do uposażenia zasadniczego żołnierzy zawodowych (Dz. U. Nr 141, poz. 1497, z 2005 r. Nr 20, poz. 171, Nr 205, poz. 1700 i Nr 245, poz. 2087, z 2006 r. Nr 149, poz. 1080, Nr 182, poz. 1350 i Nr 195, poz. 1444, z 2007 r. Nr 180, poz. 1281 oraz z 2008 r. Nr 29, poz. 171).

Zasadniczym celem proponowanej zmiany jest wprowadzenie instrumentów finansowych mających na celu „uatrakcyjnienie” warunków służby żołnierzy zawodowych – w kierunku zmotywowania odpowiednich kandydatów do podejmowania tego rodzaju służby, a także skłonienie już pełniących służbę żołnierzy zawodowych do długoletniego pełnienia zawodowej służby wojskowej. Ma to istotne znaczenie wobec zamiaru pełnej profesjonalizacji Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w 2010 r.

Mając powyższe na względzie, w przepisach projektowanego rozporządzenia zaproponowano wprowadzenie od dnia 1 lipca 2008 r. następujących nowych rozwiązań:

1. Podwyższenie dodatków specjalnych i służbowych.

Wobec potrzeby urealnienia wysokości obecnych kwot dodatków specjalnych i służbowych wypłacanych żołnierzom zawodowym, które są określone jako pochodna nie zmienianej od lipca 2004 r. „kwoty bazowej” wynoszącej 1.400 zł (*parametr ustalony w przepisach rozporządzenia*), zaproponowano **podwyższenia tej kwoty do wysokości 1.500 zł.**, tj. zbliżonej do ustalonej w ustawie budżetowej na rok 2008 stawki „kwoty bazowej”, która stanowi podstawę ustalania wynagrodzeń pracowników państwowej sfery budżetowej (1.493,42 zł).

2. Dodatkowe zwiększenie mnożników dodatków specjalnych z tytułu służby w warunkach szkodliwych dla zdrowia lub uciążliwych.

Określone rozporządzeniem miesięczne wysokości (mnożniki) dodatków specjalnych wypłacanych żołnierzom zawodowym pełniącym służbę w warunkach szkodliwych dla zdrowia lub uciążliwych, są oceniane przez żołnierzy jako zbyt niskie – zarówno w porównaniu do innych stawek dodatków specjalnych przysługujących żołnierzom z innych tytułów, jak i do wzrastających kwot uposażeń zasadniczych. Wobec powyższego projektuje się określenie nowych (wyższych) mnożników tego dodatku, w sposób umożliwiający ich podwyższenie o ok. 6%.

3. Zmiana zasad ustalania (wzrostu) dodatku za długoletnią służbę wojskową.

Mając na względzie nowoprojektowane zasady pełnienia kontraktowej służby wojskowej (*mającej docelowo zastąpić nadterminową zasadniczą służbę wojskową*) oraz konieczność motywowania do pełnienia służby żołnierzy zawodowych posiadających uprawnienia emerytalne, założono wprowadzenie następujących „nowych progów” (interwałów) wzrostu tego dodatku (*liczba wyrażona w latach, odpowiada procentowi dodatku ustalanego od uposażenia zasadniczego otrzymywanego przez żołnierza zawodowego*): **3, 6, 9, 12, 15, 20, 25, 30**; obecnie wzrost dodatku następuje co 5 lat (odpowiednio po: 5, 10, 15, 20, 25 latach).

Określenie nowego sposobu zwiększania tego dodatku żołnierzom zawodowym posiadającym staż czynnej służby wojskowej krótszy niż 15 lat, stanowi dostosowanie przepisów uposażeniowych do przyjmowanych założeń dotyczących żołnierzy kontraktowej służby wojskowej, z których wynika że maksymalny czas pełnienia służby przez żołnierzy kontraktowej służby wojskowej wynosić będzie do 12 lat i podzielony zostanie na trzyletnie kadencje oraz żołnierze ci, otrzymywać będą uposażenia w wysokości i na zasadach dotyczących żołnierzy zawodowych.

Za wprowadzeniem takiego rozwiązania przemawiają także aktualne zasady pełnienia służby przez żołnierzy zawodowych, zwłaszcza dotyczące żołnierzy pełniących tę służbę na podstawie kontraktów na pełnienie służby terminowej - w większości zawartych na okres 6 lat, podzielonych na 3-letnie kadencje. Zakłada się również, że takie rozwiązanie będzie motywować obecnie pełniących służbę żołnierzy zawodowych do zawierania kolejnych kontraktów na dalsze pełnienie zawodowej służby wojskowej; kolejny kontrakt (kadencja) na stanowisku – gwarancja wyższego uposażenia miesięcznego.

Uwzględniając narastającą tendencję wypowiedzania stosunku służbowego zawodowej służby wojskowej przez żołnierzy zawodowych, którzy nie posiadają pełnych (lub nawet żadnych) uprawnień emerytalnych (78% *dokonanych wypowiedzeń*), istnieje potrzeba stworzenia odpowiednich zachęt finansowych, które motywować będą żołnierzy zawodowych do pozostawania w czynnej służbie wojskowej. W szczególności dotyczy to grupy ok. 27.600 oficerów i podoficerów posiadających obecnie staż służby wojskowej w przedziale od 15 lat do 29 lat, tj. w wieku od ok. 34 do 49 roku życia, a więc z punktu widzenia potrzeb Sił Zbrojnych RP potencjalnie najbardziej wartościowych (*odpowiednio wykwalifikowanych i doświadczonych*) żołnierzy zawodowych. Stąd też w celu motywowania tych żołnierzy zawodowych do długoletniego pozostawania w czynnej służbie wojskowej proponuje się wprowadzenie nowego „progu” dodatku za długoletnią służbę wojskową po 30 latach pełnienia czynnej służby wojskowej – w wysokości 30% stawki uposażenia zasadniczego otrzymywanej przez żołnierza zawodowego.

4. Umożliwienie doliczania do stażu służby uwzględnianego przy ustalaniu dodatku specjalnego z tytułu wykonywania bezpośredniej obsługi wojskowych statków powietrznych, okresów pobieranego przed dniem 1 lipca 2004 r. stałego dodatku za bezpośrednią obsługę statków powietrznych.

Proponowana w § 1 pkt 2 projektu nowelizacja § 10a rozporządzenia ma na celu umożliwienie doliczania do stażu służby uwzględnianego przy przyznawaniu dodatku specjalnego z tytułu wykonywania bezpośredniej obsługi wojskowych statków powietrznych okresów pobierania dodatku za bezpośrednią obsługę statków powietrznych, który był wypłacany żołnierzom zawodowym do dnia 30 czerwca 2004 r. Aktualny brak takiej normy prawnej powoduje, że żołnierze zawodowi którzy przed tą datą pełnili służbę przy bezpośredniej obsłudze wojskowych statków powietrznych nawet przez przeszło dwadzieścia lat, mogą otrzymywać dodatki specjalne w nie wyższej wysokości niż żołnierze, którzy rozpoczynają pełnienie służby na stanowiskach objętych tym dodatkiem.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja:

Podmiotami, na które będzie oddziaływało projektowane rozporządzenie są żołnierze zawodowi oraz dowódcy jednostek wojskowych, którzy będą przyznawać wstrzymywać i wypłacać tym żołnierzom dodatki do uposażenia zasadniczego.

2. Wpływ na rynek pracy:

Rozwiązania zawarte w omawianym projekcie nie będą miały wpływu na rynek pracy.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia spowoduje dodatkowe skutki finansowe dla budżetu państwa, w rocznym wymiarze ok. 36 mln zł; w przypadku roku 2008 będzie to kwota ok. 18 mln. zł. Powyższa kwota znajduje pokrycie w środkach budżetowych określonych na 2008 r. - w ramach środków na uposażenia żołnierzy zawodowych zaplanowanych w części 29 budżetu państwa, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej.

4. Wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki:

Regulacja nie wpłynie na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

5. Wpływ na sytuację i rozwój regionów:

Rozwiązania zawarte w omawianym projekcie nie będą miały wpływu na sytuację i rozwój regionów.

6. Zakres i wyniki konsultacji społecznych:

W ramach konsultacji społecznych rozwiązania zamieszczone w projekcie rozporządzenia zostały przedstawione dowódcom rodzajów Sił Zbrojnych i Przewodniczącemu Konwentu Dziekanów Korpusu Oficerów Zawodowych Wojska Polskiego.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt został udostępniony na stronach internetowych Biuletynu Informacji Publicznej.

7. Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej:

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Za zgodność pod względem prawnym i redakcyjnym