

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY¹

z dnia 2008 r.

**w sprawie szczegółowych wymagań związanych z zapewnieniem dostępu
telekomunikacyjnego**

Na podstawie art. 32 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. Nr 171 , poz. 1800, z późn. zm.²) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe wymagania związane z dostępem telekomunikacyjnym w zakresie:

- 1) prowadzenia negocjacji umowy o połączeniu sieci telekomunikacyjnych,
- 2) wykonywania obowiązków związanych z połączeniem sieci telekomunikacyjnych dotyczących spełniania wymagań w zakresie:
 - a) interoperacyjności usług,
 - b) integralności sieci,
 - c) postępowań w sytuacjach szczególnych zagrożeń oraz awarii,
 - d) zachowania tajemnicy telekomunikacyjnej;
- 3) zapewnienia podmiotom, o których mowa w art. 4 pkt 1, 2, 4, 5, 7 i 8 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne, zwanym dalej „użytkownikami specjalnymi”, dostępu telekomunikacyjnego do publicznej sieci telekomunikacyjnej;
- 4) zachowania poufności informacji związanych z zapewnieniem dostępu telekomunikacyjnego;
- 5) rozliczeń z tytułu wzajemnego korzystania z sieci telekomunikacyjnej oraz niewykonywania lub nienależytego wykonywania świadczonych wzajemnie usług telekomunikacyjnych.

§ 2. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

- 1) ustawa – ustawę z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne;
- 2) punkt styku sieci – fizyczny lub logiczny punkt połączenia sieci telekomunikacyjnych operatorów lub użytkowników specjalnych, niebędący zakończeniem sieci;
- 3) umowa – umowę o dostępie telekomunikacyjnym;

¹ Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej - łączność, na podstawie § 1 ust.2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. Nr 216, poz. 1594).

² Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 163, poz.1362 i Nr 267, poz. 2258, z 2006 r. Nr 12, poz. 66, Nr 104, poz. 708 i poz. 711, Nr 170, poz. 1217, Nr 220, poz. 1600, Nr 235, poz. 1700 i Nr 249, poz. 1834 oraz z 2007 r. Nr 23, poz. 137, Nr 50, poz. 331 i Nr 82, poz.556.

- 4) wzajemne korzystanie z sieci telekomunikacyjnych – świadczenie usług telekomunikacyjnych w połączonych sieciach telekomunikacyjnych oraz związanych z tym świadczeń dodatkowych, usług pomocniczych lub zaawansowanych, a także kolokację, realizowane w ramach umowy o dostępie telekomunikacyjnym.

§ 3. 1. Przedsiębiorca telekomunikacyjny składając pisemny wniosek o połączenie jego sieci z inną siecią telekomunikacyjną przedstawia w nim propozycje określające w szczególności:

- 1) informacje dotyczące danych technicznych i lokalizacji proponowanych punktów styku sieci;
 - 2) sposób połączenia sieci;
 - 3) rodzaje usług świadczonych w ramach wzajemnego korzystania z sieci telekomunikacyjnych;
 - 4) przewidywane natężenie i strukturę ruchu międzysieciowego;
 - 5) proponowane postanowienia umowy o połączeniu sieci telekomunikacyjnych, o których mowa w art. 31 ust. 2 pkt 3-7 ustawy;
 - 6) termin połączenia sieci.
- 2.** Użytkownik specjalny składając pisemny wniosek o połączenie jego sieci z inną siecią telekomunikacyjną przedstawia w nim propozycje określające w szczególności elementy wniosku, o których mowa w ust. 1 oraz informacje dotyczące specyficznych potrzeb wnioskującego użytkownika specjalnego, wynikających w szczególności z przysługujących im uprawnień w związku z wykonywaniem zadań i obowiązków na rzecz obronności i bezpieczeństwa państwa oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego, realizacji zobowiązań, w tym zobowiązań sojusznicznych Rzeczypospolitej Polskiej oraz umów międzynarodowych, których Rzeczpospolita Polska jest stroną.
- 3.** Przedsiębiorca telekomunikacyjny, do którego skierowane zostały wnioski, o których mowa w ust. 1 i 2, w terminie 30 dni od dnia otrzymania wniosku o przyłączenie innej sieci do jego sieci telekomunikacyjnej akceptuje w formie pisemnej propozycje zawarte we wniosku, a w przypadku ich nieprzyjęcia przedstawia wnioskodawcy, z uwzględnieniem propozycji zawartych we wniosku, własne propozycje terminu połączenia, lokalizacji punktów styku, sposobu połączenia sieci oraz postanowień umowy o połączeniu sieci telekomunikacyjnych zawartych we wniosku.

§ 4. 1. Przedsiębiorca telekomunikacyjny, do którego sieci zostaje przyłączana inna sieć telekomunikacyjna, udostępnia infrastrukturę telekomunikacyjną i budynki w zakresie niezbędnym do przyłączenia innej sieci.

- 2.** O ile umowa nie stanowi inaczej, przedsiębiorca telekomunikacyjny, do którego sieci zostaje przyłączana inna sieć telekomunikacyjna, realizuje rozbudowę własnej sieci

w zakresie niezbędnym do przyłączenia innej sieci na wniosek przedsiębiorcy telekomunikacyjnego lub użytkownika specjalnego będących stroną umowy, zawierający w szczególności uzasadnienie oraz informacje o przewidywanym natężeniu i strukturze ruchu telekomunikacyjnego pomiędzy łączonymi sieciami.

3. Przedsiębiorca telekomunikacyjny dokonuje rozbudowy, o której mowa w ust. 2, w zakresie niezbędnym do zapewnienia użytkownikom specjalnym przyłączenia ich sieci do sieci tego przedsiębiorcy telekomunikacyjnego, uwzględniając potrzeby użytkowników specjalnych, wynikające w szczególności z przysługujących im uprawnień w związku z wykonywaniem zadań i obowiązków na rzecz obronności i bezpieczeństwa państwa oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego, realizacją zobowiązań, w tym zobowiązań sojusznicznych Rzeczypospolitej Polskiej oraz umów międzynarodowych, których Rzeczpospolita Polska jest stroną.

§ 5. 1. Ustalając w umowie sposób wypełnienia wymagań w zakresie zachowania ciągłości świadczenia usług telekomunikacyjnych w przypadku awarii sieci telekomunikacyjnych lub w sytuacjach szczególnych zagrożeń przedsiębiorcy telekomunikacyjni określają w szczególności:

- 1) tryb powiadamiania o awariach i sytuacjach szczególnych zagrożeń;
- 2) procedury przywrócenia ciągłości świadczenia usług telekomunikacyjnych;
- 3) procedury informowania o planowanych konserwacjach, które mogą mieć wpływ na prawidłowe funkcjonowanie połączonych sieci.

2. Jeżeli jedną ze stron umowy jest użytkownik specjalny, strony określają w umowie tryb i procedury, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 3, oraz procedury uzgadniania przebudowy, rozbudowy lub modernizacji sieci operatora, mogących niekorzystnie wpłynąć na funkcjonowanie przyłączonej do niej sieci telekomunikacyjnej użytkownika specjalnego.

§ 6. W sytuacji wystąpienia szczególnych zagrożeń lub awarii sieci telekomunikacyjnej mogących wywołać niekorzystny wpływ na funkcjonowanie połączonych sieci, przedsiębiorca telekomunikacyjny lub użytkownik specjalny, w którego sieci wystąpiła awaria lub zagrożenie, niezwłocznie podejmuje działania naprawcze lub ochronne oraz powiadamia o zaistniałej sytuacji współpracujących z nim operatorów i użytkowników specjalnych, informując ich na bieżąco o postępach przy usuwaniu awarii lub skutków zagrożenia.

§ 7. 1. Przedsiębiorca telekomunikacyjny utrzymuje połączenie swojej sieci z siecią telekomunikacyjną użytkownika specjalnego, podejmując niezwłoczne działania na rzecz

przywrócenia połączeń sieci użytkownikom specjalnym. Przedsiębiorca telekomunikacyjny uzgadnia z użytkownikiem specjalnym procedury przywracania połączenia.

2. Przedsiębiorca telekomunikacyjny, będący stroną umowy zawartej z użytkownikiem specjalnym, nie może bez uprzedniego porozumienia z tym użytkownikiem odłączyć jego sieci telekomunikacyjnej ani też podejmować innych działań mogących spowodować pogorszenie warunków połączenia lub ograniczenie dostępu telekomunikacyjnego użytkownika specjalnego do publicznej sieci telekomunikacyjnej.

§ 8. 1. W przypadku wystąpienia szczególnego zagrożenia dla obronności, bezpieczeństwa państwa lub bezpieczeństwa i porządku publicznego użytkownik specjalny może czasowo odłączyć swoją sieć telekomunikacyjną od publicznej sieci telekomunikacyjnej przedsiębiorcy telekomunikacyjnego. Użytkownik specjalny niezwłocznie powiadamia o fakcie odłączenia właściwego przedsiębiorcę telekomunikacyjnego oraz Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej zwanego dalej „Prezesem UKE”.

2. O przywróceniu połączenia użytkownik specjalny informuje Prezesa UKE.

§ 9. 1. Ustalając w umowie sposób wypełnienia wymagań w zakresie zachowania integralności sieci, strony umowy w szczególności:

- 1) zobowiążą się do zorganizowania funkcjonującej w systemie całodobowym służby odpowiedzialnej za nadzór nad pracą sieci i urządzeń;
- 2) ustalą całodobowe punkty kontaktowe oraz ustalą procedury działania w przypadkach wystąpienia awarii lub sytuacji szczególnego zagrożenia;
- 3) ustalą procedury informowania o warunkach funkcjonowania i stanie połączonych sieci w celu szybkiego identyfikowania awarii sieci telekomunikacyjnych lub reakcji w sytuacjach szczególnego zagrożenia.

2. Strony umowy ponoszą odpowiedzialność za bezpieczeństwo i obsługę własnej sieci.

§ 10. 1. Informacje uzyskane w związku z zapewnianiem dostępu telekomunikacyjnego sieci mogą być wykorzystywane wyłącznie do celów określonych w umowie i podlegają obowiązkowi zachowania poufności.

2. Informacje uzyskane w związku z zapewnianiem dostępu telekomunikacyjnego nie mogą być ujawniane innym działom, oddziałom czy innym komórkom organizacyjnym przedsiębiorcy telekomunikacyjnego, jego spółkom zależnym oraz partnerom, dla których uzyskanie takich informacji mogłoby oznaczać działania prowadzące do ograniczenia lub naruszenia konkurencji.

§ 11. Ustalając w umowie sposób wypełnienia wymagań w zakresie zachowania tajemnicy telekomunikacyjnej, strony umowy określą sposób wzajemnego przekazywania:

- 1) danych niezbędnych do rozliczeń z tytułu wzajemnego korzystania z sieci telekomunikacyjnych i niewykonania lub nienależytego wykonania świadczonych wzajemnie usług telekomunikacyjnych oraz danych niezbędnych dla wystawienia rachunku użytkownikom korzystającym z ich usług, a w szczególności sposobu przesyłania w punkcie styku sieci numeru użytkownika wywołującego;
- 2) szczegółowych danych o wykonanych usługach telekomunikacyjnych niezbędnych do wystawienia rachunku użytkownikom za świadczone usługi oraz rozliczeń z tytułu wzajemnego korzystania z sieci telekomunikacyjnych, jeśli przesłanie w punkcie styku sieci numeru użytkownika wywołującego nie jest możliwe ze względów technicznych, o ile nie zachodzą okoliczności określone w art. 74 ust. 2 ustawy.

§ 12. 1. Ustalając w umowie sposób wypełnienia wymagań w zakresie dotyczącym zachowania interoperacyjności usługi, w celu uruchomienia punktów styku sieci, strony umowy postanowią o przeprowadzeniu przez każdą ze stron:

- 1) testów zgodności parametrów technicznych w punktach styku sieci,
- 2) testów zgodności pomiarów ruchu w ramach wzajemnego korzystania z sieci telekomunikacyjnych,
- 3) testów interoperacyjności usług w połączonych sieciach

- oraz o uznaniu przez strony umowy wyników tych testów za pozytywne.

2. O ile umowa nie stanowi inaczej, testy o których mowa w ust. 1, powinny zostać rozpoczęte w terminie 14 dni od dnia zgłoszenia przez jedną ze stron umowy gotowości do ich przeprowadzenia, oraz powinny zostać zakończone w terminie 30 dni od dnia ich rozpoczęcia.
3. O ile umowa nie stanowi inaczej, uruchomienie punktów styku sieci następuje w terminie 7 dni od zakończenia uznanych przez strony za pozytywne testów, o których mowa w ust. 1, a w przypadku zakwestionowania wyników testów lub uznania ich za negatywne – w terminie 7 dni od dnia zakończenia procedury rozstrzygnięcia sporów ustalonej w umowie.
4. O ile umowa nie stanowi inaczej, za dzień zakończenia testów, o których mowa w ust. 1, uznaje się dzień, w którym strony podpisały protokół z wynikami testów.
5. Jeżeli punkty styku sieci są modyfikowane dla potrzeb świadczenia nowych usług, strony przeprowadzają jedynie testy, które są niezbędne dla rozpoczęcia świadczenia tych usług.
6. Zwiększenie oraz zmniejszenie przepływności punktu styku sieci następuje na wniosek jednej ze stron umowy, w trybie i terminie w umowie określonym. Strona umowy może odmówić realizacji wniosku o zmniejszenie przepustowości punktu styku sieci, jeżeli zmniejszenie przepustowości punktu styku sieci uniemożliwi jej przesyłanie ruchu telekomunikacyjnego ze swojej sieci do sieci strony składającej wniosek.

- § 13. 1. W określanych w umowie warunkach rozliczeń z tytułu wzajemnego korzystania z sieci telekomunikacyjnych, strony umowy uwzględnią wyniki pomiarów ruchu telekomunikacyjnego wskazane przez urządzenia rejestrujące ruch telekomunikacyjny zainstalowane przez strony umowy, o ile umowa nie stanowi inaczej.
2. Każda ze stron umowy umożliwi na wniosek drugiej strony, zapoznanie się z wynikami pomiarów, o których mowa w ust. 1, oraz ze sposobem prowadzenia rejestracji ruchu telekomunikacyjnego w zakresie niezbędnym do przeprowadzenia rozliczeń z tytułu wzajemnego korzystania z sieci telekomunikacyjnych.

§ 14. Ustalając w umowie postanowienia dotyczące rozliczeń z tytułu niewykonania lub nienależytego wykonania świadczonych wzajemnie usług telekomunikacyjnych, strony umowy określą tryb składania oraz rozpatrywania reklamacji dotyczącej niewykonania lub nienależytego wykonania świadczonych wzajemnie usług telekomunikacyjnych, a w szczególności termin odpowiedzi na reklamację, który nie może być dłuższy niż 14 dni.

§ 15. O ile umowa nie stanowi inaczej, udostępnienie infrastruktury telekomunikacyjnej i budynków przedsiębiorcy telekomunikacyjnego przyłączającego sieć, w zakresie niezbędnym do wykonania połączenia sieci oraz doprowadzenie linii łączących sieć przyłączaną z punktami styku sieci jest realizowane na koszt przedsiębiorcy telekomunikacyjnego lub użytkownika specjalnego wnoszących o połączenie sieci.

§ 16. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia³.

MINISTER INFRASTRUKTURY

³ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 11 sierpnia 2005 r. w sprawie szczegółowych wymagań związanych z połączeniem sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. Nr 160, poz. 1349), które na podstawie art. 44 ustawy z dnia 18 października 2006 r. o zmianie i uchyleniu niektórych upoważnień do wydawania aktów wykonawczych (Dz. U. Nr 220, poz. 1600) z dniem 2 stycznia 2008 r. utraciło moc obowiązującą.

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 18 października 2006 r. o zmianie i uchyleniu niektórych upoważnień do wydawania aktów wykonawczych (Dz. U. Nr 220, poz. 1600) zmieniła upoważnienie dla ministra właściwego do spraw łączności do wydania rozporządzenia z art. 32 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. Nr 171, poz. 1800, z późn. zm.). Z dniem 2 stycznia 2008 r. utraciło moc obowiązującą rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 11 sierpnia 2005 r. w sprawie szczegółowych wymagań związanych z połączeniem sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. Nr 160, poz. 1349).

Zmiana upoważnienia w art. 32 miała na celu usunięcie wątpliwości związanych z zakresem regulacji zawartych w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 11 sierpnia 2005 r. w sprawie szczegółowych wymagań związanych z połączeniem sieci telekomunikacyjnych. W związku z konwergencją usług połączenia sieci oraz dostępu telekomunikacyjnego, całość upoważnienia rozszerzono na dostęp telekomunikacyjny.

Zgodnie z upoważnieniem ustawowym do wydania rozporządzenia zmianie uległ zakres rozporządzenia w związku z czym w § 1 dodano prowadzenie negocjacji umowy o połączeniu sieci telekomunikacyjnej oraz niewykonywania lub nienależytego wykonywania świadczonych wzajemnie usług telekomunikacyjnych.

Rozszerzono obowiązek zachowania poufności uzyskanych informacji w ramach negocjacji i współpracy międzyoperatorskiej na całość zagadnień dostępu telekomunikacyjnego.

Rozszerzone upoważnienie przewiduje określenie wymagań związanych z rozliczeniami z tytułu niewykonania lub nienależytego wykonania wzajemnie świadczonych usług, co zostało określone w § 14. W związku z powyższym zmianie uległ również tytuł rozporządzenia. W § 14 wprowadzono maksymalnie 14 dniowy termin rozpatrywania reklamacji dotyczącej niewykonania lub nienależytego wykonania świadczonych wzajemnie usług telekomunikacyjnych w związku z istniejącymi obecnie problemami związanymi z przewlekłością takich rozliczeń.

W pozostałych przypadkach projekt rozporządzenia zasadniczo nie różni się od rozporządzenia z 11 sierpnia 2005 r.

Przedmiotowe rozporządzenie jest zgodne z prawem unijnym.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

I. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Rozporządzenie oddziałuje na Prezesa UKE oraz na wszystkich przedsiębiorców telekomunikacyjnych i podmioty wymienione w art. 4 pkt 1, 2, 4, 5, 7 i 8 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne.

II. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia został umieszczony na stronach internetowych Biuletynu Informacji Publicznej MI zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz.1414). W ramach konsultacji społecznych został przekazany do następujących organizacji środowiskowych: Polskiej Izby Komunikacji Elektronicznej, Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji, Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych, Konfederacji Pracodawców Polskich, Stowarzyszenia Inżynierów Telekomunikacji.

W konsultacjach społecznych uwagi zgłosiły PIIT, KIGEiT największe organizacje społeczne zrzeszające przedsiębiorców telekomunikacyjnych oraz KPP. Przedmiotowe uwagi były brane pod uwagę w trakcie prac nad rozporządzeniem, a następnie propozycje rozwiązań zostały omówione z ich autorami na spotkaniu w dniu 23 kwietnia 2008 r. w siedzibie Ministerstwa Infrastruktury. W wyniku spotkania powstał niniejszy projekt rozporządzenia. Jednolitego stanowiska nie udało się osiągnąć w sprawie zapisów § 4 ust. 2, § 9 (Jeden z członków PIIT – TP SA podtrzymał swoje uwagi, iż te przepisy wykraczają poza delegację ustawową i są niezgodne z Konstytucją (art. 31 ust. 3). Ponadto PIIT podtrzymał swoje stanowisko, iż przepisy § 10 ust. 2 są niezgodne z art. 4 ust. 3 Dyrektywy Dostępowej.

Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Wpływ projektu rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżet samorządu terytorialnego

Rozporządzenie nie ma wpływu na sektor finansów publicznych.

IV. Wpływ regulacji na rynek pracy

Rozporządzenie nie ma wpływu na rynek pracy.

V. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Rozporządzenie przyczynia się do zwiększenia konkurencyjności na rynku telekomunikacyjnym i ułatwia wchodzenie na rynek nowym podmiotom. Regulacje rozporządzenia mogą przyczynić się do poprawy oferty rynkowej w zakresie usług telekomunikacyjnych dla

przedsiębiorstw. Wprowadzenie maksymalnie 14 dniowego terminu rozpatrywania reklamacji dotyczącej niewykonania lub nienależytego wykonania świadczonych wzajemnie usług telekomunikacyjnych zapewni przedsiębiorcom większą pewność w tej materii oraz ułatwi zachowanie terminów rozpatrywania reklamacji abonenckich.

VI. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Regulacje rozporządzenia mogą przyczynić się do przyspieszenia rozwoju regionalnego poprzez np. zapewnienie usługi dostępu do Internetu, a co za tym idzie zwiększenie dostępu do informacji.