



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-185-07

Druk nr 147
Warszawa, 28 grudnia 2007 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- zmieniającej ustawę o gospodarowaniu niektórymi składnikami mienia Skarbu Państwa oraz o Agencji Mienia Wojskowego wraz z projektem aktu wykonawczego.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Infrastruktury

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

zmieniająca ustawę o gospodarowaniu niektórymi składnikami mienia Skarbu Państwa oraz o Agencji Mienia Wojskowego

Art. 1. W ustawie z dnia 30 maja 1996 r. o gospodarowaniu niektórymi składnikami mienia Skarbu Państwa oraz o Agencji Mienia Wojskowego (Dz. U. z 2004 r. Nr 163, poz. 1711, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 4d dodaje się art. 4e-4h w brzmieniu:

„Art. 4e. 1. Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, wykaz nieruchomości Skarbu Państwa będących w trwałym zarządzie jednostek organizacyjnych podległych Ministrowi Obrony Narodowej lub przez niego nadzorowanych, stanowiących lotniska albo lądowiska wojskowe lub ich części niewykorzystywane, przez te jednostki do realizacji ich zadań, które mogą być wykorzystane w celu założenia lub rozbudowy lokalnego, regionalnego albo krajowego lotniska cywilnego użytku publicznego albo lądowiska cywilnego, z podziałem tych lotnisk i lądowisk na:

1) trwale niewykorzystywane do realizacji zadań przez jednostki organizacyjne podległe lub nadzorowane przez Ministra Obrony Narodowej:

a) które powinny nadal zachować ich lotniczy charakter,

- b) niewymagające zachowania ich lotniczego charakteru;
- 2) częściowo lub czasowo niewykorzystywane do realizacji zadań przez te jednostki.
2. W rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 1, nie zamieszcza się lotnisk i lądowisk wojskowych, które mimo częściowego lub czasowego niewykorzystywania przez jednostki organizacyjne podległe Ministrowi Obrony Narodowej lub przez niego nadzorowane z uwagi na potrzeby Sił Zbrojnych lub realizację zobowiązań międzynarodowych nie mogą być wykorzystane przez lotnictwo cywilne.
 3. W wykazie, o którym mowa w ust. 1, wskazuje się oznaczenie nieruchomości stanowiącej lotnisko albo lądowisko wojskowe lub ich części zgodnie z ewidencją gruntów i budynków oraz jej powierzchnię.
 4. Projekt wykazu, o którym mowa w ust. 1, oraz jego zmiany wspólnie opracowują Minister Obrony Narodowej i minister właściwy do spraw transportu.
 5. Przepisy art. 4f-4h, art. 18 ust. 1 i 4a oraz art. 25c stosuje się odpowiednio do lądowisk cywilnych użytku publicznego.
 6. Do założenia albo rozbudowy lotniska albo lądowiska cywilnego użytku publicznego, o których mowa w ust. 1, stosuje się przepisy ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696, z późn. zm.²⁾).

Art. 4f. 1. Nieruchomości Skarbu Państwa stanowiące lotnisko wojskowe lub jego część, ujęte w wykazie, o którym mowa w art. 4e ust. 1 pkt 1 lit. a, właściwy wojewoda przekazuje w drodze darowizny następującym jednostkom samorządu terytorialnego właściwym ze względu na położenie lotniska wojskowego lub jego części:

- 1) gminie – w celu założenia albo rozbudowy lokalnego lotniska użytku publicznego;
 - 2) województwu – w celu założenia albo rozbudowy regionalnego albo krajowego lotniska użytku publicznego.
2. Przekazanie, o którym mowa w ust. 1, następuje na wniosek właściwej jednostki samorządu terytorialnego o przekazanie jej nieruchomości Skarbu Państwa złożony do ministra właściwego do spraw transportu. We wniosku zamieszcza się dane dotyczące wnioskującej jednostki samorządu terytorialnego i nieruchomości, o otrzymanie której ubiega się jednostka samorządu terytorialnego, oraz rodzaju planowanej działalności lotniczej.
3. Minister właściwy do spraw transportu, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wniosku, o którym mowa w ust. 2, opiniuje wniosek pod kątem jego zgodności z polityką transportową i kieruje go niezwłocznie do Ministra Obrony Narodowej do zaopiniowania, w terminie 14 dni od dnia jego otrzymania, pod kątem potrzeb realizacji celów obronności i bezpieczeństwa państwa. Minister właściwy do spraw transportu i Minister Obrony Narodowej, opiniując wniosek, mogą określić

w opinii warunki przekazania i wykorzystania nieruchomości, o której mowa w art. 4e ust. 1 pkt 1 lit. a.

4. Minister właściwy do spraw transportu przesyła niezwłocznie opinie, o których mowa w ust. 3, do wnioskodawcy. Jeżeli wnioskodawca w terminie 14 dni od dnia otrzymania tych opinii nie wycofał wniosku, minister właściwy do spraw transportu kieruje wniosek wraz opiniami, o których mowa w ust. 3, do ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa.
5. Minister właściwy do spraw Skarbu Państwa, z uwzględnieniem warunków, o których mowa w ust. 3, wyraża zgodę na dokonanie darowizny. Do wyrażenia zgody przez ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa stosuje się odpowiednio przepisy art. 5a i 5c ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa (Dz. U. Nr 106, poz. 493, z późn. zm.³⁾), z uwzględnieniem przepisów niniejszej ustawy.
6. Starosta, wykonujący zadanie z zakresu administracji rządowej, w terminie 7 dni od dnia powiadomienia go o wyrażeniu przez ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa zgody, o której mowa w ust. 5, stwierdza z urzędu wygaśnięcie trwałego zarządu jednostki organizacyjnej podległej Ministrowi Obrony Narodowej lub przez niego nadzorowanej w stosunku do nieruchomości objętej darowizną.
7. Reprezentantem Skarbu Państwa w stosunku do nieruchomości, o której mowa w ust. 6, jest wła-

ściwy wojewoda. Przepisu art. 46 ust. 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2004 r. Nr 261, poz. 2603, z późn. zm.⁴⁾) nie stosuje się.

8. Wojewoda oraz właściwa jednostka samorządu terytorialnego zawierają umowę darowizny nie później niż w terminie dwóch miesięcy od dnia dokonania przez starostę czynności, o której mowa w ust. 6. Jeżeli strony nie zawarły w tym terminie umowy darowizny, stosuje się art. 4g ust. 8.
9. W umowie darowizny określa się także cel i przeznaczenie darowanej nieruchomości, warunki jej przekazania i wykorzystania oraz sposób wzajemnych rozliczeń stron w przypadku odwołania darowizny. Nabycie przez jednostkę samorządu terytorialnego nieruchomości, o których mowa w ust. 1, następuje wraz z zobowiązaniami, które ujawnia się w umowie darowizny.
10. W księdze wieczystej darowanej nieruchomości dokonuje się wpisu określającego cel, na jaki nieruchomość jest darowana, jej przeznaczenie oraz warunki korzystania z nieruchomości.

Art. 4g. 1. Nieruchomości nabyte przez jednostkę samorządu terytorialnego zgodnie z art. 4f mogą być przedmiotem najmu, dzierżawy albo użyczenia, co najmniej na lat 30, dokonanego przez właściwą jednostkę samorządu terytorialnego wyłącznie na rzecz podmiotu zakładającego lub zarządzającego lotniskiem, jeżeli jednostka ta sama nie zakłada lotniska cywilnego użytku publicznego.

2. Dla nieruchomości zajętych pod byłe lotniska wojskowe, przekazanych właściwym jednostkom samorządu terytorialnego zgodnie z art. 4f, sporządzenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest obowiązkowe.
3. Koszty dokonania czynności, o których mowa w art. 19 ust. 2 pkt 1 i 2, ponosi wnioskująca jednostka samorządu terytorialnego. W przypadku gdy koszty te zostały poniesione wcześniej przez Skarb Państwa, jednostka ta jest zobowiązana do ich zwrotu.
4. Właściwa jednostka samorządu terytorialnego przekazuje 30% dochodów uzyskanych z gospodarowania darowaną jej nieruchomością na zasilenie Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych, o którym mowa w art. 11 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 76, poz. 804, z późn. zm.⁵⁾).
5. Właściwa jednostka samorządu terytorialnego jest obowiązana przedkładać ministrowi właściwemu do spraw transportu informacje o stanie i sposobie wykorzystania darowanej nieruchomości. Informacje te przedkłada się co sześć miesięcy, przy czym pierwszą informację przedkłada się po upływie 6 miesięcy od dnia zawarcia umowy darowizny.
6. Wojewoda na wniosek ministra właściwego do spraw transportu i Ministra Obrony Narodowej, uzgodniony przez ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa, odwołuje darowiznę, o której mowa w art. 4f, w przypadku niewykorzystania jej

na cele określone w art. 4e ust. 1, a w szczególności:

- 1) niepodjęcia przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 6 miesięcy od dnia nabycia nieruchomości, o której mowa w art. 4f ust. 1, czynności faktycznych lub prawnych zmierzających do założenia albo rozbudowy lotniska cywilnego użytku publicznego;
 - 2) wystąpienia w terminie, o którym mowa w pkt 1, nieusuwalnych przeszkód w wykorzystaniu nieruchomości w celu założenia albo rozbudowy lotniska cywilnego użytku publicznego;
 - 3) wykorzystania nieruchomości, o której mowa w art. 4f ust. 1, w innym celu niż założenie albo rozbudowa lotniska cywilnego użytku publicznego;
 - 4) nierozpoczęcia eksploatacji lotniska cywilnego użytku publicznego w terminie 3 lat od dnia nabycia nieruchomości, o której mowa w art. 4f ust. 1.
7. Jednostka samorządu terytorialnego może zrzec się własności darowanej jej nieruchomości wyłącznie na rzecz Skarbu Państwa. Reprezentantem Skarbu Państwa w stosunku do tej nieruchomości jest właściwy wojewoda.
8. Nieruchomości, o których mowa w ust. 6 i 7, podlegają przekazaniu do Ministra Obrony Narodowej. O sposobie zagospodarowania tych nieruchomości rozstrzygają Minister Obrony Narodowej i minister właściwy do spraw transportu.

9. Do lotnisk, o których mowa w art. 4e ust. 1 pkt 1 lit. b, stosuje się przepisy rozdziału III.

Art. 4h. 1. Nieruchomości Skarbu Państwa stanowiące lotnisko wojskowe lub jego część, ujęte w wykazie, o którym mowa w art. 4e ust. 1 pkt 2, właściwy wojewoda, na wniosek następujących jednostek samorządu terytorialnego właściwych ze względu na położenie lotniska wojskowego lub jego części, przekazuje w drodze użyczenia co najmniej na lat 30:

- 1) gminie – w celu założenia albo rozbudowy lokalnego lotniska użytku publicznego;
- 2) województwu – w celu założenia albo rozbudowy regionalnego albo krajowego lotniska użytku publicznego.

2. Nieruchomości objęte przez właściwą jednostkę samorządu terytorialnego zgodnie z ust. 1 mogą być przedmiotem najmu, dzierżawy albo użyczenia, co najmniej na lat 30, dokonanego przez jednostkę samorządu terytorialnego wyłącznie na rzecz podmiotu zakładającego lub zarządzającego lotniskiem, jeżeli jednostka ta sama nie zakłada lotniska cywilnego użytku publicznego.

3. Do lotnisk, o których mowa w ust. 1, przepisy art. 4f ust. 2-5 i 7-10 oraz art. 4g ust. 2-6, 8 i 9 stosuje się odpowiednio.”;

2) w art. 18:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Przekazanie Agencji do zagospodarowania mienia, o którym mowa w art. 2, art. 4f ust. 8 i art. 4g ust. 8, zarządza Minister Obrony Narodowej albo, z jego

upoważnienia, inny organ wojskowy, z uwzględnieniem warunku, o którym mowa w art. 4g ust. 8.”,

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Minister Obrony Narodowej może przekazać do zagospodarowania porty wojenne współużytkowane przez podmioty inne niż jednostki organizacyjne podporządkowane lub nadzorowane przez Ministra Obrony Narodowej, po uzyskaniu opinii ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej.”,

c) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. O sposobie zagospodarowania nieruchomości Skarbu Państwa będących lotniskami wojskowymi, nieujętych w wykazie, o którym mowa w art. 4e ust. 1, przez inne podmioty niż jednostki organizacyjne podległe Ministrowi Obrony Narodowej lub przez niego nadzorowane, decydują wspólnie Minister Obrony Narodowej i minister właściwy do spraw transportu.”;

3) po art. 25b dodaje się art. 25c w brzmieniu:

„Art. 25c. 1. Lotniska wojskowe przekazane Agencji Mienia Wojskowego do zagospodarowania z obowiązkiem zachowania lotniczego charakteru tych lotnisk mogą być przedmiotem najmu, dzierżawy lub użyczenia, co najmniej na lat 30, wyłącznie na rzecz podmiotu zakładającego lub zarządzającego lotniskiem cywilnym użytku publicznego.

2. Lotniska wojskowe przekazane Agencji Mienia Wojskowego w użyczenie zgodnie z art. 22 mogą być przedmiotem najmu, dzierżawy lub użyczenia, co najmniej na lat 30, wyłącznie na

rzecz podmiotu zakładającego lub zarządzającego lotniskiem cywilnym użytku publicznego. Przepisu art. 24 nie stosuje się.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 76, poz. 804, z późn. zm.⁵⁾) w art. 11 w ust. 3 dodaje się pkt 5 i 6 w brzmieniu:

„5) przychody, o których mowa w art. 4g ust. 4 i art. 4h ust. 3 ustawy wymienionej w pkt 3,

6) przychody, o których mowa w art. 3 ust. 5 ustawy z dnia zmieniającej ustawę o gospodarowaniu niektórymi składnikami mienia Skarbu Państwa oraz o Agencji Mienia Wojskowego (Dz. U. Nr ..., poz. ...).”.

Art. 3. 1. Pierwsze wnioski, o których mowa w art. 4f-4h ustawy, o której mowa w art. 1 niniejszej ustawy, jednostka samorządu terytorialnego składa do ministra właściwego do spraw transportu nie później niż w terminie roku od dnia wejścia w życie rozporządzenia, o którym mowa w art. 4e ust. 1.

2. Minister Obrony Narodowej oraz minister właściwy do spraw transportu opracowuje projekt pierwszego wykazu, o którym mowa w art. 4e ust. 1 ustawy, o której mowa w art. 1 niniejszej ustawy, w terminie miesiąca od dnia ogłoszenia niniejszej ustawy.

3. Wykaz, o którym mowa w ust. 2, powinien także obejmować były lotniska wojskowe, przejęte przez Agencję Mienia Wojskowego zgodnie z art. 18 ustawy, o której mowa w art. 1 niniejszej ustawy, z obowiązkiem zachowania ich lotniczego charakteru, ujęte w jej ewidencji i niezagospodarowane do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

4. Na wniosek jednostki samorządu terytorialnego właściwej ze względu na położenie nieruchomości Skarbu Państwa stanowiącej lotnisko wojskowe lub jego część, o której mowa w ust. 3, Agencja Mienia Wojskowego

przekazuje niezwłocznie wojewodzie. Wojewoda przekazuje przejętą nieruchomości, odpowiednio w formie darowizny:

- 1) gminie – w celu założenia albo rozbudowy lokalnego lotniska użytku publicznego;
- 2) województwu – w celu założenia albo rozbudowy regionalnego albo krajowego lotniska użytku publicznego.

Przepisy art. 4f i art. 4g ust. 1-3 i 5-8 ustawy, o której mowa w art. 1 niniejszej ustawy, stosuje się odpowiednio.

5. Właściwa jednostka samorządu terytorialnego przekazuje 30% dochodów uzyskanych z gospodarowania darowaną jej nieruchomością, o której mowa w ust. 3 i 4, na zasilenie Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych, o którym mowa w art. 8 ust. 5 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

Art. 4. 1. Przepisów niniejszej ustawy nie stosuje się do lotnisk wojskowych udostępnionych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na potrzeby lotnictwa cywilnego lub dla których wyznaczono zarządzającego lotniskiem zgodnie z przepisami ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696, z późn. zm.²⁾), z zastrzeżeniem ust. 2.

2. W przypadku nieprzedłużenia, wygaśnięcia lub rozwiązania umów dotyczących lotnisk, o których mowa w ust. 1, do dalszego gospodarowania tymi lotniskami stosuje się przepisy ustawy, o której mowa w art. 1 niniejszej ustawy, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 5. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 132, poz. 1110 i Nr 167, poz. 1398 oraz z 2006 r. Nr 141, poz. 997, Nr 170, poz. 1217, Nr 227, poz. 1658 i Nr 249, poz. 1832.

-
- 2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 141, poz. 1008, Nr 170, poz. 1217 i Nr 249, poz. 1829 oraz z 2007 r. Nr 50, poz. 331 i Nr 82, poz. 558.
- 3) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1996 r. Nr 156, poz. 775, z 1997 r. Nr 106, poz. 673, Nr 115, poz. 741 i Nr 141, poz. 943, z 1998 r. Nr 155, poz. 1014, z 2000 r. Nr 48, poz. 550, z 2001 r. Nr 4, poz. 26, z 2002 r. Nr 25, poz. 253 i Nr 240, poz. 2055, z 2004 r. Nr 99, poz. 1001, Nr 123, poz. 1291 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 169, poz. 1417 i Nr 183, poz. 1538 oraz z 2006 r. Nr 107, poz. 721.
- 4) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 281, poz. 2782, z 2005 r. Nr 130, poz. 1087, Nr 169, poz. 1420 i Nr 175, poz. 1459, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i Nr 220, poz. 1600 i 1601 oraz z 2007 r. Nr 173, poz. 1218.
- 5) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 85, poz. 925 i Nr 154, poz. 1802, z 2002 r. Nr 205, poz. 1731, z 2003 r. Nr 180, poz. 1759, z 2004 r. Nr 19, poz. 177, Nr 107, poz. 1136 i Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 249, poz. 2104.

UZASADNIENIE

I. Wstęp

Projektowana zmiana ustawy o gospodarowaniu niektórymi składnikami mienia Skarbu Państwa oraz o Agencji Mienia Wojskowego ma na celu wprowadzenie regulacji prawnych, które umożliwią zwiększenie efektywności wykorzystania lotnisk wojskowych, będących w dyspozycji jednostek resortu obrony narodowej, a niewykorzystywanych do realizacji ich zadań, oraz lotnisk znajdujących się w ewidencji Agencji Mienia Wojskowego.

Przyczyni się to do optymalizacji realizacji polityki transportowej w zakresie lotnictwa cywilnego przez rozwój cywilnej infrastruktury lotniskowej, niezbędnej do zaspokojenia potrzeb szybko rosnącego ruchu lotniczego, na bazie istniejącej krajowej infrastruktury lotniskowej, co w efekcie obniży koszty tworzenia sieci lotnisk cywilnych na terenie kraju. Ponadto przekazanie ww. lotnisk wojskowych jednostkom samorządu terytorialnego w celu założenia lotnisk cywilnych użytku publicznego spowoduje rozwój gospodarczy i cywilizacyjny społeczności lokalnych, rozwinię turystykę i zatrudnienie, zwiększy szanse regionów na wykorzystanie środków pomocowych UE oraz skomunikuje te regiony z innymi regionami i krajami.

II. Stan istniejący

Lotnictwo cywilne w Polsce po akcesji do UE rozwija się bardzo dynamicznie. Przewidywany popyt na usługi lotnicze stwarza konieczność zapewnienia odpowiedniej infrastruktury lotniskowej przy wykorzystaniu przede wszystkim istniejącej bazy, w tym lotnisk wojskowych trwale zbędnych na potrzeby wojska i przekazanych do zagospodarowania przez Agencję Mienia Wojskowego, a także lotnisk wojskowych przeznaczonych do współużytkowania ze stroną cywilną.

Zgodnie z przyjętym przez Radę Ministrów Programem rozwoju sieci lotnisk i lotniczych urządzeń naziemnych były lotniska wojskowe oraz lotniska współużytkowane z wojskiem powinny stanowić podstawę rozwoju lotnisk krajowych, regionalnych i lokalnych. Sieć lotnisk w Polsce wymaga uzupełnienia o 3-5 lotnisk regionalnych oraz o sieć lotnisk lokalnych.

Lotniska dziś współużytkowane przez stronę cywilną z wojskiem to: Bydgoszcz-Szwederowo, Kraków-Balice, Szczytno-Szymany, Wrocław-Strachowice, Gdynia-Okcywie (podpisanie porozumienia w 2006 r.) oraz Radom-Sadków, Mińsk Mazowiecki i Sochaczew-Bielice (porozumienia podpisane w styczniu 2007 r.).

Obecnie podmioty cywilne zarządzające lotniskami współużytkowanymi (udziałowcami spółek zarządzających lotniskami są także jednostki samorządu terytorialnego) ponoszą znaczne koszty z tytułu opłat za dzierżawę gruntu na rzecz Agencji Mienia Wojskowego, w sytuacji kiedy szybko rosnący popyt na usługi lotnicze wymaga ponoszenia znacznych nakładów na inwestycje infrastrukturalne z tym związane. Lotniska o ruchu od 1 mln do 0,5 mln (w zależności od udziału ruchu niskokosztowego) są deficytowe. Takie lotniska stanowią w kraju większość.

Proponowana regulacja będzie dotyczyła przede wszystkim lotnisk przejętych przez Agencję Mienia Wojskowego. Z danych zawartych w ww. Programie rozwoju sieci ... wynika, że AMW przejęła dotychczas 25 lotnisk trwale zbędnych na potrzeby jednostek MON, w tym 9 – z warunkiem zachowania charakteru lotniczego: Zielona Góra-Babimost, Modlin, Piła, Biała Podlaska, Zegrze Pomorskie, Rudniki k. Częstochowy, Słupsk-Redzikowo, Szczytno-Szymany, Kamień Śląski oraz 16 – bez warunku zachowania charakteru lotniczego: Debrzno, Krzewica, Radzyń Podlaski, Bednary, Sapolno, Nowe Miasto n. Pilicą, Podlodów, Wdzydze-Borski, Kąkolewo, Ułęż, Kroczevo, Wysokie Mazowieckie, Maków Płoty, Orneta, Lędziechowo, Pieniężnica, z których 12 już sprzedano.

Ponadto proponowana regulacja będzie dotyczyła tych lotnisk i lądowisk wojskowych, będących w dyspozycji jednostek organizacyjnych Ministerstwa Obrony Narodowej, niewykorzystywanych czasowo lub częściowo na potrzeby jednostek MON, które znajdują się w wykazie, o którym mowa w art. 4e ustawy.

III. Uwarunkowania prawne

Obecnie zasady zagospodarowania lotnisk wojskowych niewykorzystywanych przez jednostki podporządkowane lub podległe Ministrowi Obrony Narodowej reguluje ustawa z dnia 30 maja 1996 r. o gospodarowaniu niektórymi składnikami mienia Skarbu Państwa oraz o Agencji Mienia Wojskowego, która stanowi, że mienie Skarbu Państwa:

- niewykorzystywane do realizacji zadań przez ww. jednostki MON może być przekazane do Agencji Mienia Wojskowego do zagospodarowania; gospodarowanie mieniem obejmuje w szczególności prawo do jego sprzedaży, zamiany, oddania w wieczyste użytkowanie, użytkowanie, najem, dzierżawę, trwałe zarząd, wniesienie do spółki itd.,
- niewykorzystywane do realizacji zadań przez ww. jednostki MON, ale niezbędne do celów obronności lub bezpieczeństwa państwa, może być w drodze umowy między MON a AMW użyczone Agencji Mienia Wojskowego; Agencja użyczone mienie może oddać w najem, dzierżawę, użyczenie lub administrowanie, a także może prowadzić działalność gospodarczą w oparciu o to mienie. Dotyczy to m.in. lotnisk współużytkowanych,
- może być przedmiotem umowy między Ministrem Obrony Narodowej a AMW o zarządzanie nieruchomością będącą w trwałym zarządzie jednostek MON.

W przypadku przekazania Agencji do zagospodarowania lotnisk wojskowych współużytkowanych przez podmioty inne niż jednostki organizacyjne podporządkowane lub nadzorowane przez MON, Minister Obrony Narodowej może to uczynić po uzyskaniu opinii ministra właściwego do spraw transportu.

Nieruchomości Skarbu Państwa mogą być przekazane przez AMW, w drodze umowy, na własność jednostce samorządu terytorialnego wyłącznie na cele związane z inwestycjami infrastrukturalnymi służącymi wykonywaniu zadań własnych.

Należy zauważyć, że w przedmiotowej ustawie zezwala się m.in. na nieodpłatne przekazanie przez Ministra Obrony Narodowej niewykorzystywanego mienia Skarbu Państwa, bez pośrednictwa Agencji Mienia Wojskowego, jednostkom organizacyjnym, osobom prawnym lub osobom fizycznym w celu likwidacji skutków klęsk żywiołowych lub nadzwyczajnego zagrożenia środowiska, a także na nieodpłatne przekazanie niektórym jednostkom mienia ruchomego.

Zgodnie z przepisami ustawy o gospodarce nieruchomościami mienie Skarbu Państwa może być przedmiotem darowizny na rzecz jednostki samorządu terytorialnego ze wskazaniem celu darowizny; czynności tej dokonuje starosta, wykonujący zadanie z zakresu administracji rządowej.

IV. Podstawowe zmiany proponowane w projekcie

Art. 4e ustawy (art. 1 pkt 1 projektu)

Z uwagi na potrzebę zróżnicowania rozwiązań merytorycznych i procedur w stosunku do grupy lotnisk i lądowisk wojskowych, nazwanych w art. 1 pkt 1 ustawy o gospodarowaniu niektórymi składnikami mienia Skarbu Państwa oraz o Agencji Mienia Wojskowego „mieniem będącym w trwałym zarządzie jednostek podległych MON lub przez niego nadzorowanych niewykorzystywanym do realizacji ich zadań”, wprowadza się w art. 1 pkt 1 projektu (dot. art. 4e ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy) zróżnicowanie tych lotnisk i lądowisk.

Jednocześnie proponuje się, aby katalog lotnisk i lądowisk wojskowych, które będą mogły być przekazane lub udostępnione na potrzeby lotnictwa cywilnego, był określony w rozporządzeniu Rady Ministrów, gdyż sprawa zagospodarowania majątku Skarbu Państwa na te cele dotyczy zarówno, w szczególności, właściwości Ministra Obrony Narodowej, Ministra Infrastruktury, jak i Ministra Skarbu Państwa, stanowiąc wyraz polityki Rządu w tym obszarze.

Przepisy nowelizujące przedmiotową ustawę dotyczą lotnisk i lądowisk będących w trwałym zarządzie MON, niewykorzystywanych na potrzeby jednostek MON i jeszcze nieudostępnionych na potrzeby lotnictwa cywilnego oraz lotnisk, o których mowa w art. 3 projektu, tj. lotnisk przekazanych przez

MON do Agencji Mienia Wojskowego i niezagospodarowanych przez Agencję do dnia wejścia w życie przedmiotowej nowelizacji. W ww. wykazie nie będą ujęte (zgodnie z ust. 2 art. 4e) lotniska i lądowiska, które mimo spełniania kryteriów określonych w ust. 1 tego artykułu, z uwagi na potrzeby Sił Zbrojnych lub realizację zobowiązań międzynarodowych, nie mogą być wykorzystane przez lotnictwo cywilne.

Nowelizacja nie dotyczy lotnisk współużytkowanych przez stronę cywilną i wojskową w dniu wejścia w życie przedmiotowej nowelizacji, z zastrzeżeniem ust. 2 w art. 4 projektu.

Opracowanie projektu wykazu lotnisk i lądowisk oraz proponowanie do niego zmian stanowi obowiązek Ministra Obrony Narodowej i Ministra Infrastruktury.

Art. 4f i 4g ustawy (art. 1 pkt 1 projektu)

Przepis art. 4f dotyczy przekazywania w formie darowizny jednostkom samorządu terytorialnego lotnisk wojskowych, które zostały uznane za trwale niewykorzystywane na potrzeby jednostek MON z obowiązkiem zachowania przez nie ich lotniczego charakteru.

Organem właściwym do dokonania darowizny konkretnego lotniska będzie właściwy wojewoda po zaopiniowaniu wniosku jednostki samorządu terytorialnego przez Ministra Obrony Narodowej i Ministra Infrastruktury oraz wyrażeniu zgody na darowiznę przez Ministra Skarbu Państwa, przy odpowiednim zastosowaniu ustawy o wykonywaniu uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa, o ile przepisy niniejszej ustawy nie stanowią inaczej.

Zgodnie z art. 4g jednostka samorządu terytorialnego będzie mogła gospodarować darowanym jej mieniem tylko w formie najmu, dzierżawy albo użyczenia dokonanego na rzecz podmiotu zakładającego lub zarządzającego lotniskiem cywilnym użytku publicznego co najmniej na lat 30 – w przypadku, gdy sama nie podejmie stosownej działalności. Co najmniej 30-letni okres najmu, dzierżawy lub użyczenia nieruchomości zapewni możliwość efektywnego, stabilnego wykorzystania tej nieruchomości, także w aspekcie

pozyskiwania środków finansowych, krajowych i europejskich, na podjęcie działań zmierzających do realizacji celów przedmiotowej nowelizacji.

Regulacja ta ma na celu zachowanie prawa własności do nieruchomości zajętych pod zakładane lub rozbudowywane lotniska cywilne użytku publicznego bądź przez Skarb Państwa, bądź przez jednostki samorządu terytorialnego, z uwagi na rolę tych lotnisk w rozwoju kraju jako obiektów transportu publicznego oraz ze względu na potrzebę zachowania integralności infrastruktury lotniskowej przez państwo do realizacji skutecznej, zgodnej z zobowiązaniami międzynarodowymi, krajowej i europejskiej polityki transportowej.

Czynności polegające na przekazaniu nieruchomości, o których mowa w ustawie, w celu założenia lub rozbudowy lokalnego, regionalnego albo krajowego lotniska albo lądowiska cywilnego użytku publicznego, powinny być podejmowane z uwzględnieniem regulacji wspólnotowych w zakresie pomocy publicznej, w szczególności warunków zawartych w Wytycznych wspólnotowych dotyczących finansowania portów lotniczych i pomocy państwa na rozpoczęcie działalności dla przedsiębiorców lotniczych oferujących przeloty z regionalnych portów lotniczych (Dz.Urz. UE C 312 z 9.12.2005, str. 1) oraz odpowiednich wymagań prawa krajowego w tym zakresie.

W przypadku uzyskiwania przez jednostkę samorządu terytorialnego dochodów z gospodarowania darowanym jej mieniem bądź w wyniku prowadzenia samodzielnie działalności lotniczej, bądź w wyniku zawierania umów, o których mowa w art. 4g ust. 1, 30% swoich dochodów jednostka przeznacza – zgodnie z art. 4g ust. 4 ustawy oraz art. 3 ust. 5 projektu – na zasilenie Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych.

W przypadku wystąpienia przesłanek określonych w art. 4g ust. 6 darowizna podlega odwołaniu.

Lotniska wojskowe trwale niewykorzystywane przez jednostki MON, na których nie ciąży obowiązek zachowania ich lotniczego charakteru, będą zagospodarowywane przez Agencję Mienia Wojskowego na zasadach określonych w znowelizowanej ustawie.

Art. 4h ustawy (art. 1 pkt 1 projektu)

Przepis dotyczy lotnisk, o których mowa w art. 4e ust. 1 pkt 2. Wojewoda przekazuje je w użyczenie na co najmniej lat 30 przy odpowiednim zastosowaniu przepisów art. 4f i 4g.

Utrzymanie uprawnień właścicielskich Skarbu Państwa i trwałego zarządu jednostek MON w stosunku do tych lotnisk wynika z faktu, że mają one nadal stanowić część systemu obronnego państwa. Możliwość wykorzystywania lotnisk wojskowych czasowo lub częściowo niewykorzystywanych przez jednostki MON, także przez podmioty cywilne, wpłynie na zmniejszenie kosztów wykorzystania istniejącej infrastruktury lotniskowej.

Przepisy art. 4f-4h dotyczą odpowiednio lądowisk.

Art. 18 ustawy (art. 1 pkt 2 projektu)

Zmiany mają na celu wzmocnienie roli ministra właściwego do spraw transportu w procesie decydowania o sposobie zagospodarowania tych lotnisk, które nie znalazły się w wykazie, o którym mowa w art. 4e ustawy, a będą wykorzystane przez podmioty cywilne.

Art. 25c (art. 1 pkt 4 projektu)

Przepis ten ogranicza możliwość gospodarowania przez Agencję Mienia Wojskowego lotniskami ujętymi w jej ewidencji (jako lotniska przekazane jej jako trwale niewykorzystywane przez jednostki MON z zachowaniem ich lotniczego charakteru bądź użyczone jej przez MON na podstawie art. 22 ustawy) tylko do formy najmu, dzierżawy lub użyczenia. Przepis ten wyklucza tym samym wnoszenie nieruchomości Skarbu Państwa przez AMW do spółek w formie wkładu niepieniężnego (aportu).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Ocena skutków finansowych

Przekazanie mienia Skarbu Państwa na rzecz jednostek samorządu terytorialnego spowoduje zmniejszenie majątku Skarbu Państwa na rzecz samorządów terytorialnych, głównie przez zmniejszenie istniejących i ewentualnych przyszłych dochodów Agencji Mienia Wojskowego z tytułu gospodarowania tym mieniem.

Szacunkowa minimalna powierzchnia gruntów zajętych na lotniska w zasobie Agencji Mienia Wojskowego wynosi 9.567 ha. Na podstawie danych z dokonanych transakcji można szacować, że minimalna wartość ww. mienia wynosi 660,1 mln zł, przy czym jest to wartość gruntów bez budynków i innego mienia.

Z uwagi jednak na fakt, że z gospodarowaniem tym mieniem wiążą się także obciążenia dla Skarbu Państwa (administrowanie, utrzymanie, prace prawne i geodezyjne itp.), proponowane rozwiązanie pozwoli na efektywne wykorzystanie tego majątku, zgodnie z jego dotychczasowym przeznaczeniem na cele lotnicze, przez zaangażowanie w jego „ożywienie”, modernizację i remonty także środków finansowych samorządów. Zmniejszy to w efekcie obciążenie budżetu centralnego z tytułu utrzymania mienia niewykorzystywanego zgodnie z jego przeznaczeniem.

Należy zauważyć, że koszty zaniechania działań związanych z prawidłowym wykorzystaniem tego mienia Skarbu Państwa także są znaczne (deprecjacja niewykorzystywanego majątku).

Zgodnie z proponowaną regulacją decyzja, które lotniska wojskowe powinny być objęte zakresem regulacji, będzie należała do Rady Ministrów (art. 4e).

W projekcie proponuje się, aby jednostki samorządu terytorialnego 30% dochodów uzyskanych z tytułu gospodarowania darowanymi im nieruchomościami przeznaczały na Fundusz Modernizacji Sił Zbrojnych, a także poniosły inne koszty związane z darowanym im mieniem (art. 4g).

Dokładne oszacowanie kosztów regulacji jest uzależnione od ostatecznego kształtu wykazu lotnisk zawartego w rozporządzeniu Rady Ministrów. Oszacowanie takie znajdzie się w uzasadnieniu do przedmiotowego rozporządzenia Rady Ministrów.

Prowadzona przez AMW polityka gospodarowania lotniskami wojskowymi stanowiącymi mienie Skarbu Państwa:

- przekazanymi jej przez MON, wykreślonymi z zasobu nieruchomości Skarbu Państwa, którymi gospodaruje starosta wykonujący zadania z zakresu administracji rządowej, i wpisanymi do ewidencji AMW (art. 18-20), jak też
- nadal pozostającymi w trwałym zarządzie jednostek MON, ale użyczonymi AMW (art. 22),

jest dowolna, oparta na niejednorodnych regułach, co utrudnia zarówno opracowanie docelowej długofalowej koncepcji dotyczącej rozwoju sieci lotnisk i lądowisk w kraju, jak też podjęcie przez samorządy i inwestorów decyzji w sprawie wszczęcia kapitałochłonnych i długofalowych inwestycji związanych z utworzeniem lotniska cywilnego.

Różne zasady i tryb zachowań AMW przy gospodarowaniu mieniem Skarbu Państwa: aport, dzierżawa, użyczenie itp., różne czasokresy udostępniania mienia obarczają takie inwestycje podwyższonym ryzykiem.

Wykorzystanie już istniejącego majątku Skarbu Państwa, jaki stanowią niewykorzystywane lub częściowo niewykorzystywane na potrzeby MON lotniska wojskowe, na potrzeby stworzenia niezbędnej cywilnej infrastruktury lotniczej, w obliczu gwałtownie rosnącego ruchu lotniczego, obniży w skali kraju koszt powstania takiej sieci lotnisk cywilnych.

Mimo istniejącego ustawowego wymogu (art. 18 ust. 4 obowiązującej ustawy) uzyskania opinii ministra właściwego do spraw transportu przy podejmowaniu decyzji o przekazaniu do Agencji Mienia Wojskowego lotnisk wojskowych współużytkowanych przez podmioty inne niż jednostki organizacyjne podporządkowane lub nadzorowane przez Ministra Obrony Narodowej,

nie we wszystkich okresach występowało o uzyskanie takiej opinii (np. w latach 2004-2006).

Decyzja o sposobie wykorzystania mienia Skarbu Państwa będącego w trwałym zarządzie jednostek organizacyjnych podporządkowanych lub nadzorowanych przez Ministra Obrony Narodowej, trwale lub czasowo zbędnego na potrzeby tych jednostek, w tym decyzja o zachowaniu dotychczasowego lotniczego charakteru tych lotnisk (czy mają to być lotniska wyłącznie cywilne, lotniska nadal pozostające w trwałym zarządzie jednostek MON, ale wykorzystywane również przez stronę cywilną, czy też mają stać się one mieniem Skarbu Państwa zagospodarowanym na cele nielotnicze), nie powinna być podejmowana incydentalnie i wyłącznie przez resort obrony narodowej. Dlatego w ustawie proponuje się, aby decyzja taka została podjęta kierunkowo w stosunku do wszystkich takich lotnisk w drodze rozporządzenia Rady Ministrów.

2. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny, rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość

W wyniku wprowadzenia proponowanej zmiany nastąpi uaktywnienie się środowiska lotniczego zwłaszcza w małych regionach, gdyż uzyskanie nieruchomości gruntowych przez jednostki samorządu terytorialnego pozwoli na rozwój infrastruktury niezbędnej do skomunikowania tych regionów z innymi strukturami na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i za granicą. Spowoduje to wzrost gospodarczy, wzrost zatrudnienia w regionie oraz przyczyni się do rozwoju siatki połączeń lotniczych.

3. Konsultacje społeczne

Projekt był skierowany do szerokich konsultacji społecznych, m.in. przez zamieszczenie na stronie internetowej w Biuletynie Informacji Publicznej.

Uwagi zgłoszone w ramach konsultacji społecznych zostały szczegółowo przeanalizowane.

Projekt został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Nie zgłaszano wniosków o uczestnictwo przy pracach nad projektem na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.



**URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU**

Tomasz Nowakowski

Min. TN/⁶⁰⁸¹ /2007/DP-ar

Warszawa, dn. 6 grudnia 2007 r.

**Pani
Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów**

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy zmieniającej ustawę o gospodarowaniu niektórymi składnikami mienia Skarbu Państwa oraz o Agencji Mienia Wojskowego, wyrażona na podstawie art. 9 pkt 2 w związku art. 2 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 pkt 2a ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Tomasza Nowakowskiego.

Szanowna Pani Minister,

W związku z przedstawionym projektem ustawy (nr RM-10-185-07), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

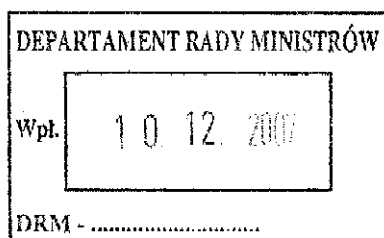
Przedłożony projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

T. Nowakowski

Do wiadomości:

Pan Cezary Grabarczyk
Minister Infrastruktury



**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2007 r.

w sprawie wykazu lotnisk i lądowisk wojskowych, które mogą być wykorzystane na potrzeby lotnictwa cywilnego

Na podstawie art. 4e ust. 1 ustawy z dnia 30 maja 1996 r. o gospodarowaniu niektórymi składnikami mienia Skarbu Państwa oraz o Agencji Mienia Wojskowego (Dz. U. z 2004 r. Nr 163, poz. 1711, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się wykaz nieruchomości Skarbu Państwa będących w trwałym zarządzie jednostek organizacyjnych podległych Ministrowi Obrony Narodowej lub przez niego nadzorowanych, stanowiących lotniska lub ich części, które mogą być wykorzystane w celu założenia lub rozbudowy lokalnego, regionalnego albo krajowego lotniska cywilnego użytku publicznego albo lądowiska cywilnego:

1) trwale niewykorzystywane przez te jednostki do realizacji ich zadań :

a) wymagające zachowania ich lotniczego charakteru – stanowiący załącznik nr 1,

b) nie wymagające zachowania ich lotniczego charakteru – stanowiący załącznik nr 2;

2) częściowo lub czasowo niewykorzystywane przez te jednostki do realizacji ich zadań – stanowiący załącznik nr 3.

§ 2. Określa się wykaz nieruchomości Skarbu Państwa będących w trwałym zarządzie jednostek organizacyjnych podległych Ministrowi Obrony Narodowej lub przez niego nadzorowanych, stanowiących lądowiska wojskowe lub ich części, które mogą być wykorzystane w celu założenia lub rozbudowy lokalnego, regionalnego albo krajowego lotniska cywilnego użytku publicznego albo lądowiska cywilnego – stanowiący załącznik nr 4.

§3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**PREZES
RADY MINISTRÓW**

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 132, poz. 1110 i Nr 167, poz. 1398, z 2006 r. Nr 141, poz. 997, Nr 170, poz. 1217, Nr 227, poz. 1658 i Nr 249, poz. 1832. oraz z ... Nr..., poz. ...).

Załączniki
do rozporządzenia
Rady Ministrów
z dnia

Załącznik nr 1

**Wykaz lotnisk wojskowych
trwale niewykorzystywanych przez jednostki organizacyjne podległe Ministrowi Obrony
Narodowej lub przez niego nadzorowane do realizacji ich zadań, wymagających
zachowania ich lotniczego charakteru**

[TABELA]

Lp.	Oznaczenie nieruchomości	Wielkość
-----	--------------------------	----------

Załącznik nr 2

**Wykaz lotnisk wojskowych
trwale niewykorzystywanych przez jednostki organizacyjne podległe Ministrowi Obrony
Narodowej lub przez niego nadzorowane do realizacji ich zadań,
nie wymagających zachowania ich lotniczego charakteru**

[TABELA]

Lp.	Oznaczenie nieruchomości	Wielkość
-----	--------------------------	----------

Załącznik nr 3

**Wykaz lotnisk wojskowych
częściowo lub czasowo niewykorzystywanych przez jednostki organizacyjne podległe
Ministrowi Obrony Narodowej lub przez niego nadzorowane do realizacji ich zadań**

[TABELA]

Lp.	Oznaczenie nieruchomości	Wielkość
-----	--------------------------	----------

Załącznik nr 4

**Wykaz lądowisk wojskowych
niewykorzystywanych przez jednostki organizacyjne podległe Ministrowi Obrony
Narodowej lub przez niego nadzorowane do realizacji ich zadań**

- A. Lądowiska wojskowe trwale niewykorzystywane - z zachowaniem ich lotniczego charakteru**

[TABELA]

Lp.	Oznaczenie nieruchomości	Wielkość
-----	--------------------------	----------

B. Lądowiska wojskowe trwale niewykorzystywane - bez zachowania ich lotniczego charakteru

[TABELA]

Lp.	Oznaczenie nieruchomości	Wielkość
-----	--------------------------	----------

C. Lądowiska wojskowe częściowo lub czasowo niewykorzystywane

[TABELA]

Lp.	Oznaczenie nieruchomości	Wielkość
-----	--------------------------	----------

UZASADNIENIE

Projekt przedmiotowego rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 4e ust. 1 ustawy z dnia 30 maja 1996 r. o gospodarowaniu niektórymi składnikami mienia Skarbu Państwa oraz o Agencji Mienia Wojskowego (Dz. U. z 2004 r. Nr 163, poz.1711, z późn. zm.), który został dodany przez ustawę z dnia zmieniającą ustawę o gospodarowaniu niektórymi składnikami mienia Skarbu Państwa oraz o Agencji Mienia Wojskowego (Dz. U. Nr ..., poz. ...).

Przepis ten stanowi, że Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, wykaz nieruchomości Skarbu Państwa będących w trwałym zarządzie jednostek organizacyjnych podległych Ministrowi Obrony Narodowej lub przez niego nadzorowanych, stanowiących lotniska albo lądowiska wojskowe lub ich części niewykorzystywane przez te jednostki do realizacji ich zadań, które mogą być wykorzystane w celu założenia lub rozbudowy lokalnego, regionalnego albo krajowego lotniska cywilnego użytku publicznego albo lądowiska cywilnego, z podziałem tych lotnisk i lądowisk na:

- 1) trwale niewykorzystywane do realizacji zadań przez jednostki organizacyjne podległe lub nadzorowane przez Ministra Obrony Narodowej:
 - a) które powinny nadal zachować ich lotniczy charakter,
 - b) nie wymagające zachowania ich lotniczego charakteru;
- 2) częściowo lub czasowo niewykorzystywane do realizacji zadań przez te jednostki.

Wskazać należy, że stosowne rozwiązania w zakresie wskazania konkretnych lotnisk albo lądowisk zostaną zaproponowane w ostatecznym kształcie rozporządzenia.

Wynika to z tego, że wykaz lotnisk albo lądowisk, o których mowa w upoważnieniu ustawowym, zostanie opracowany wspólnie przez Ministra Obrony Narodowej i ministra właściwego do spraw transportu (dotyczy to również zmian w wykazie), przy czym zgodnie z art. 3 ust. 2 projektu ustawy Minister Obrony Narodowej oraz minister właściwy do spraw transportu opracowują projekt pierwszego wykazu, w terminie miesiąca od dnia ogłoszenia ustawy.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

Wpływ na budżet państwa – ocena skutków finansowych została dokonana w momencie opracowywania ustawy zmieniającej ustawę o gospodarowaniu niektórymi składnikami mienia Skarbu Państwa oraz o Agencji Mienia Wojskowego, którą dodano nowy art. 4e, będący podstawą do wydania niniejszego rozporządzenia; szczegółowa ocena w tym zakresie będzie mogła być dokonana po wskazaniu konkretnych lotnisk (lądowisk).

Wpływ na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, sytuację i rozwój regionalny - projektowane rozporządzenie jest konsekwencją dokonania zmiany w ustawie z dnia 30 maja 1996 r. o gospodarowaniu niektórymi składnikami mienia Skarbu Państwa oraz o Agencji Mienia Wojskowego; w wyniku wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia nastąpi uaktywnienie się środowiska lotniczego zwłaszcza w małych regionach, gdyż uzyskanie nieruchomości gruntowych przez jednostki samorządu terytorialnego pozwoli na rozwój infrastruktury niezbędnej do skomunikowania tych regionów z innymi strukturami na terytorium RP i za granicą; spowoduje to wzrost gospodarczy, wzrost zatrudnienia w regionie oraz przyczyni się do rozwoju siatki połączeń lotniczych.

Konsultacje społeczne - projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji społecznych

Zgodność regulacji z prawem UE - przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej; projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych; projekt rozporządzenia nie zostanie przedstawiony do opinii instytucjom lub organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu, gdyż opinia ww. instytucji nie jest konieczna do dalszej realizacji procedury legislacyjnej.

Biuletyn Informacji Publicznej - zgodnie z *ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletynu Informacji Publicznej; w przypadku zgłoszenia

zainteresowania pracami nad projektem przez organizacje o charakterze lobbingowym wymienione w rejestrze podmiotów wykonujących zawodową działalność lobbingową (bip.mswia.gov.pl) uzasadnienie zostanie uzupełnione o stosowne informacje.