

**ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW**

z dnia .....2008 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie pomorskiej specjalnej strefy ekonomicznej**

Na podstawie art. 4 ust. 1 i art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 5 grudnia 2006 r. w sprawie pomorskiej specjalnej strefy ekonomicznej (Dz. U. Nr 228, poz. 1667, z późn. zm.)<sup>1</sup> wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Strefa obejmuje grunty o powierzchni 1 161,8723 ha, położone na terenach miast: Gdańsk, Grudziądz, Kwidzyn, Malbork, Stargard Szczeciński, Starogard Gdański, Tczew oraz gmin: Barcin, Chojnice, Człuchów, Gniewino, Kowalewo Pomorskie, Krokowa, Łysomice, Sztum, Świecie i Tczew.”;

2) w załączniku do rozporządzenia Szczegółowy opis granic i terenu pomorskiej specjalnej strefy ekonomicznej opis granic i terenu określony w pkt 35 otrzymuje brzmienie:

**„35. Teren ŚWIECIE II zlokalizowany w gminie Świecie**

Teren zlokalizowany jest na działkach: 3370/2, 3369/4, 3369/6 i 3369/7, położonych w obrębie ewidencyjnym Polski Konopat, karta mapy 3, określony linią graniczną biegnącą od pkt 1, w kierunku wschodnim północnymi granicami działek: 3370/2 i 3369/4 do pkt 2, położonego u zbiegu granic działek: 3369/6 i 3369/5. Dalej biegnie północnymi granicami działek 3369/6 i 3369/7 przez pkt 3 do pkt 4, położonego u zbiegu granic działek: 28/6, 3369/5 i 3369/7. Stąd biegnie w kierunku południowo-wschodnim wschodnią granicą działki 3369/7 do pkt 5, położonego w miejscu styku z działką 105/82, znajdującą się w obrębie Przechowo. Z pkt 5 biegnie po granicy obrębu Przechowo z obrębem Polski Konopat w kierunku zachodnim do pkt 6, gdzie skręca w kierunku północnym i zachodnią granicą działki 3370/2 dochodzi do pkt 1, od którego rozpoczęto opis.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

<sup>1</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia ogłoszono w Dz. U. z 2007 r. Nr 26, poz. 168 i Nr 211, poz. 1545 oraz z 2008 r. Nr 41, poz. 242 i Nr 96, poz. 610.

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie pomorskiej specjalnej strefy ekonomicznej przewiduje wyłączenie ze strefy **9,0152 ha** w Świeciu i włączenie **8,1033 ha** w Świeciu, w wyniku czego powierzchnia strefy pomorskiej zmniejszy się o 0,9119 ha i wyniesie **1 161,8723 ha**.

Zgodę na objęcie gruntów strefą potwierdza uchwała podjęta przez właściwą terytorialnie radę gminy oraz oświadczenia wieczystych użytkowników gruntów.

Proponowane do włączenia w granice strefy tereny nie leżą w obszarze Natura 2000. Lokowanie inwestorów na tych terenach odbywać się będzie z zachowaniem wymogów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150), przy uwzględnieniu art. 34 i 35 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. Nr 92, poz. 880, z późn. zm)<sup>2)</sup>. Ponadto decyzja o pozwoleniu na budowę wydawana będzie przez starostę na podstawie pełnej dokumentacji projektu, obejmującej również raport oddziaływania inwestycji na środowisko, co w pełni zabezpiecza przed ulokowaniem w danym miejscu fabryki zagrażającej degradacją przyrody.

W związku z tym, że wniosek o zmianę granic strefy pomorskiej wpłynął do Ministerstwa Gospodarki w dniu 18 czerwca br. do oceny spełnienia *Założeń do zmiany ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych w zakresie kryteriów obejmowania gruntów prywatnych statusem specjalnej strefy ekonomicznej*, przyjętych przez Radę Ministrów w dniu 5 lipca 2007 r., wzięto pod uwagę dostępne dane dotyczące stopy bezrobocia na koniec maja 2008 r., która w powiecie świeckim wyniosła 14,8 %.

Włączenie wnioskowanych gruntów w obszar pomorskiej specjalnej strefy ekonomicznej, w związku z realizacją nowej inwestycji, pozwoli na utworzenie nowych miejsc pracy w samej strefie oraz w jej otoczeniu, a także wpłynie na aktywizację gospodarczą i społeczną regionu, w efekcie czego wygeneruje dodatkowe wpływy do budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, co należy uznać za ważne względy gospodarcze.

### I. Wnioskodawca

- Pomorska Specjalna Strefa Ekonomiczna sp. z o.o. z siedzibą w Sopocie.

---

2) Art. 34. 1. Jeżeli przemawiają za tym konieczne wymogi nadrzędnego interesu publicznego, w tym wymogi o charakterze społecznym lub gospodarczym, i wobec braku rozwiązań alternatywnych, właściwy miejscowo wojewoda, a na obszarach morskich dyrektor właściwego urzędu morskiego, może zezwolić na realizację planu lub przedsięwzięcia, które mogą mieć negatywny wpływ na siedliska przyrodnicze oraz gatunki roślin i zwierząt, dla których ochrony został wyznaczony obszar Natura 2000, zapewniając wykonanie kompensacji przyrodniczej niezbędnej do zapewnienia spójności i właściwego funkcjonowania sieci obszarów Natura 2000, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Jeżeli na obszarze Natura 2000 występuje siedlisko lub gatunek o znaczeniu priorytetowym, zezwolenie, o którym mowa w ust. 1, może zostać udzielone wyłącznie w celu:

- 1) ochrony zdrowia i życia ludzi;
- 2) zapewnienia bezpieczeństwa powszechnego;
- 3) uzyskania korzystnych następstw o pierwszorzędym znaczeniu dla środowiska przyrodniczego;
- 4) wynikającym z koniecznych wymogów nadrzędnego interesu publicznego, po uzyskaniu opinii Komisji Europejskiej.

Art. 35. 1. Wydając zezwolenie, o którym mowa w art. 34 ust. 1, wojewoda lub dyrektor urzędu morskiego ustala zakres, miejsce, termin i sposób wykonania kompensacji przyrodniczej.

2. Koszty kompensacji przyrodniczej ponosi podmiot realizujący plan lub przedsięwzięcie.

3. Wojewoda lub dyrektor urzędu morskiego nadzoruje wykonanie kompensacji przyrodniczej.

4. Wojewoda lub dyrektor urzędu morskiego informuje ministra właściwego do spraw środowiska o zezwoleniach, o których mowa w art. 34, o ich wykorzystaniu oraz o skutkach realizacji planu lub przedsięwzięcia i wykonanej kompensacji przyrodniczej.

## 2. Zmiana obszaru (w ha)

Teren	Stan obecny	Włączenia	Wyłączenia	Stan po zmianie
Żarnowiec I	94,8000	0	0	94,8000
Żarnowiec II	10,5300	0	0	10,5300
Rokitki I	24,5300	0	0	24,5300
Rokitki II	14,4300	0	0	14,4300
Czatkowy I	3,8300	0	0	3,8300
Czatkowy II	59,8700	0	0	59,8700
Kwidzyn I	9,7700	0	0	9,7700
Kwidzyn II	1,8500	0	0	1,8500
Kwidzyn III	3,3800	0	0	3,3800
Kwidzyn IV	34,2100	0	0	34,2100
Kwidzyn V	19,3585	0	0	19,3585
Starogard Gdański I	36,7900	0	0	36,7900
Starogard Gdański II	22,8500	0	0	22,8500
Człuchów	15,0000	0	0	15,0000
Chojnice	15,3100	0	0	15,3100
Malbork I	4,8300	0	0	4,8300
Malbork II	3,3300	0	0	3,3300
Sztum	12,4700	0	0	12,4700
Gdańsk I	2,6000	0	0	2,6000
Gdańsk II	4,0700	0	0	4,0700
Gdańsk III	8,3700	0	0	8,3700
Lysomice I	142,1956	0	0	142,1956
Lysomice II	32,6444	0	0	32,6444
Stargard Szczeciński I	100,0000	0	0	100,0000
Grudziądz I	1,6566	0	0	1,6566
Grudziądz II	19,2838	0	0	19,2838
Grudziądz III	44,3416	0	0	44,3416
Grudziądz IV	27,5369	0	0	27,5369
Grudziądz V	0,8211	0	0	0,8211
Grudziądz VI	0,6572	0	0	0,6572
Grudziądz VII	21,6108	0	0	21,6108
Stargard Szczeciński II	9,0173	0	0	9,0173
Stargard Szczeciński III	40,9827	0	0	40,9827
Świecie I	8,9784	0	0	8,9784
Świecie II	22,2100	8,1033	9,0152	21,2981
Świecie III	118,0230	0	0	118,0230
Świecie IV	3,6112	0	0	3,6112
Świecie V	10,4448	0	0	10,4448
Świecie VI	2,0944	0	0	2,0944
Gdańsk IV	26,1315	0	0	26,1315
Gdańsk V	19,9878	0	0	19,9878
Kowalewo Pomorskie	7,8218	0	0	7,8218
Barcin I	33,5100	0	0	33,5100
Barcin II	67,0448	0	0	67,0448
<b>RAZEM</b>	<b>1 162,7842</b>	<b>8,1033</b>	<b>9,0152</b>	<b>1 161,8723</b>

Po dokonaniu proponowanej zmiany powierzchnia pomorskiej specjalnej strefy ekonomicznej wynosić będzie **1 161,8723 ha**.

### Rozliczenie łącznego obszaru stref

Lp.	Strefa	Powierzchnia (w ha)
1	Kamiennogórska SSE	338,6962
2	Katowicka SSE	<b>1 544,1755</b>
3	Kostrzyńsko-Słubicka SSE	<b>1 192,1303</b>
4	Krakowska SSE	416,6727
5	Legnicka SSE	457,4908
6	Łódzka SSE	<b>908,1992</b>
7	Mielecka SSE	925,6674
8	Pomorska SSE	<b>1 161,8723</b>
9	Słupska SSE	401,0938
10	Starachowicka SSE	<b>580,7612</b>
11	Suwalska SSE	<b>342,7662</b>
12	Tarnobrzeska SSE	1 336,4415
13	Wałbrzyska SSE	1 544,6815
14	Warmińsko-Mazurska SSE	700,2099
<b>Razem</b>		<b>11 850,8585</b>

Po dokonaniu zmiany granic katowickiej, pomorskiej, kostrzyńsko-słubickiej, łódzkiej, starachowickiej i suwalskiej specjalnej strefy ekonomicznej łączna powierzchnia stref w Polsce wyniesie **11 850,8585 ha**, przy limicie **12 000 ha**.

Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 2 listopada 2007 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie pomorskiej specjalnej strefy ekonomicznej (Dz. U. Nr 211, poz. 1545) włączono do strefy obszar 165,36 ha w Świeciu, jako w całości niezbędny do realizacji nowej inwestycji przez Mondi Świecie S.A. („MS”) (poprzednia nazwa Mondi Packaging Paper Świecie S.A.). Na podstawie ostatecznego projektu wykonawczego stwierdzono, że teren potrzebny dla tego przedsięwzięcia jest mniejszy od pierwotnie przewidywanego o 9,0152 ha.

Grupa Mondi planuje kolejną inwestycję polegającą na budowie nowoczesnej kartonazowni i zadeklarowała możliwość jej budowy na terenie zbędnym pod projekt Mondi Świecie S.A. Obecnie w Świeciu funkcjonuje zakład kartonazowni Mondi Packaging Świecie sp. z o.o. („MPS”) zatrudniający 249 osób, który w planach Grupy przewidziany jest do likwidacji, ponieważ jego modernizacja jest całkowicie nieopłacalna. Grupa Mondi rozważa alternatywne rozwiązania - wybudowanie nowego zakładu w jednym z szeregu krajów europejskich, w którym działają spółki tej grupy, do którego eksportowany byłby papier z nowej maszyny wybudowanej przez Mondi Świecie S.A. lub budowę nowego zakładu przez Mondi Packaging Świecie sp. z o.o. na terenie strefy ekonomicznej. Ten drugi wariant gwarantowałby zatrudnienie dla osób obecnie pracujących w Mondi Packaging Świecie sp. z o.o. i dawał większe prawdopodobieństwo powodzenia projektu MS, co z kolei wzmocniłoby pozycję Polski w strukturach Grupy i zwiększało szanse na jej kolejne inwestycje w naszym kraju. Przeprowadzona przez MPS analiza ekonomiczna wykazała, że dokonanie nowej inwestycji w Świeciu znajdzie ekonomiczne uzasadnienie wyłącznie w przypadku otrzymania pomocy publicznej.

### 3. Forma własności gruntów włączanych i wyłączanych

Lokalizacja	Włączenia (w ha)	Wyłączenia (w ha)	Własność
Świecie II	8,1033	9,0152	Mondi Świecie S.A.

#### 4. Charakterystyka włączanych terenów

Grunt niezabudowany, w pełni przygotowany pod inwestycje.

#### 5. Opis projektu inwestycyjnego

**Mondi Packaging Świecie sp. z o.o.** na terenie 8,1033 ha stanowiącym obecnie własność Mondi Świecie S.A. planuje budowę nowej kartonazowni o nakładach inwestycyjnych 40 mln Euro. (stosując przelicznik do ustawy budżetowej 2008 r 3,74 wysokość inwestycji wyniesie 149,6 mln zł), W koszty inwestycji zaliczone będą budynki i budowle oraz wyłącznie nowe maszyny i urządzenia ponieważ inwestor jest dużym przedsiębiorcą. Inwestycja ta dwukrotnie zwiększy obecne zdolności produkcyjne spółki, co pozwoli na utrzymanie aktualnego zatrudnienia (249 osób) i stworzenie dodatkowo 10 nowych miejsc pracy. Projekt spełnia warunki nowej inwestycji. Inwestycja MPS wprowadzi zasadniczą zmianę w całościowym procesie produkcji, przez zakup nowych maszyn i urządzeń zbudowanych z wykorzystaniem najnowocześniejszych, dostępnych technologii w przemyśle przetwórczym i papierniczym (tzw. *BAT - Best Available Technology*). Pozwoli to na spełnienie najwyższych wymagań jakościowych klientów, szczególnie w zakresie certyfikacji jakości HACCAP lub BRC, dzięki którym możliwa będzie produkcja nowych opakowań zgodnych ze standardami wymaganymi przez przemysł spożywczy. Zastosowana technologia nie tylko zapewni osiągnięcie wysokiej jakości produkcji ale także pozwoli na redukcję zużycia energii i zanieczyszczeń w przeliczeniu na jednostkę produktu w porównaniu do bieżących wskaźników osiąganych w oparciu o dotychczasowe rozwiązania techniczne. Będzie miała również istotne znaczenie dla ochrony środowiska naturalnego, ponieważ nowa tekturница pozwoli na zwiększenie zużycia papierów makulaturowych jako surowca do produkcji. Dostęp do najwyższej klasy technologii pozwoli także na podwyższenie kwalifikacji pracowników.

Inwestycja MPS:

a) wprowadza nowe produkty i zasadniczą zmianę całościowego procesu produkcji poprzez:

- zakup najnowszej generacji wysokowydajnej tekturownicy o szerokości 2,8 m, pozwalającej na przetwarzanie niskogramaturowych papierów, niemożliwych do przetworzenia na obecnym parku maszynowym,
- zakup nowej sześciokolorowej drukarki offsetowej, dzięki czemu możliwe będzie dostarczanie atrakcyjniejszych wizualnie opakowań o (niemożliwej do osiągnięcia przy obecnej technologii) jakości porównywalnej z offsetową technologią druku,
- zakup nowej wykrawarki i sklejkarki, co pozwoli sprostać zapotrzebowaniu klientów na szeroki wachlarz nie produkowanych dotychczas przez MPS opakowań wykrojnikowych o większych gabarytach, szczególnie wymaganych przez producentów rozwijającej się branży AGD.

Powyższe zmiany pozwolą na znaczące rozszerzenie asortymentu.

b) pozwoli na zwiększenie o ponad 100% wydajności zakładu do 220 mln m<sup>2</sup>

Branża, w której działa Spółka jest bardzo kapitałochłonna i nisko opłacalna, a jednocześnie Polska nie ma już kosztowej przewagi konkurencyjnej jaką dysponowała jeszcze do niedawna. W związku z tym rachunek ekonomiczny wskazuje, że budowa nowego zakładu w Polsce ma sens ekonomiczny jedynie przy uzyskaniu pomocy publicznej. Nie objęcie terenu inwestycji specjalną strefą ekonomiczną wykluczy możliwość realizacji projektu w Świeciu.

## Ocena skutków regulacji

### Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

- przedsiębiorcy,
- jednostki samorządu terytorialnego,
- Pomorska Specjalna Strefa Ekonomiczna sp. z o.o.

### Cel wprowadzenia rozporządzenia

Intensyfikacja wykorzystania instrumentu specjalnych stref ekonomicznych dla rozwoju nowych inwestycji, a szczególnie tworzenia nowych miejsc pracy.

### Wyniki konsultacji społecznych

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) tekst projektu opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki oraz stronie internetowej zarządzającego strefą. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania uczestnictwem w pracach nad projektem w trybie w/w ustawy.

### Wyniki analizy wpływu aktu normatywnego na:

- *sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego*

*w mln zł*

Wyszczególnienie	Mondi Packaging Świecie sp. z o.o.
Powierzchnia (w ha)	8,1033
Nowe miejsca pracy (etaty)	10
Nakłady inwestycyjne	149,60
Pomoc publiczna	74,80
<b>Wpływy do budżetu, w tym:</b>	<b>325,80</b>
a) do budżetu państwa	<b>316,23</b>
- VAT	306,00
- PIT	10,23
- CIT	0
b) do budżetów jednostek samorządu terytorialnego	<b>9,57</b>
- PIT	9,57
- CIT	0
- Podatek od nieruchomości	0

*Skutki budżetowe oszacowano w stosunku do całkowitych efektów inwestycji, ponieważ obecnie funkcjonujący zakład przeznaczony jest do likwidacji.*

### Założenia do obliczeń:

1. Dane dotyczące zatrudnienia i nakładów inwestycyjnych podał inwestor. Oszacowania podatku VAT, CIT i, PIT dokonano w oparciu o projekcję finansową przedsięwzięcia, ujętą w biznesplanie projektu. Uchwałą nr 65/07 z dnia 4 czerwca 2007 Rady Miejskiej w Świeciu inwestor zwolniony jest z podatku od nieruchomości przez 10 lat. Do przeliczenia Euro na złote przyjęto kurs 3,74.
2. Wielkość pomocy publicznej oszacowano zgodnie z obowiązującą mapą pomocy. Dla województwa kujawsko-pomorskiego, w przypadku dużego przedsiębiorcy, maksymalna intensywność pomocy wynosi 50 %. Inwestor szacuje, na podstawie prognozy rentowności, że do końca funkcjonowania strefy będzie w stanie zwolnić dochody w wysokości 36 mln zł.
3. Obliczenia obejmują okres 9 lat.

- *rynek pracy*

Ocenia się, że proponowana zmiana granic strefy pozwoli na utrzymanie 249 miejsc pracy i stworzenie co najmniej 10 nowych miejsc pracy na terenie samej strefy. Szacuje się, że inwestycja Mondi Packaging Świecie sp. z o.o. wygeneruje w zasięgu oddziaływania zakładu ok. 60 nowych miejsc pracy.

---

- *konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw*

Uruchomienie w województwie kujawsko-pomorskim nowego zakładu, stosującego najnowsze technologie produkcji, będzie miało zauważalny wpływ na wzrost konkurencyjności i potencjału gospodarczego regionu. Nie przewiduje się, aby udzielenie pomocy publicznej w formie zwolnień podatkowych zachwiało równowagę rynkową, zarówno w skali regionu, jak i kraju.

- *sytuację i rozwój regionalny*

Zmiana granic strefy pomorskiej przyczyniając się do realizacji nowej inwestycji stymuluje rozwój wielu dziedzin gospodarki. Wzrasta zatrudnienie w firmach kooperujących i prowadzących wszelkiego rodzaju usługi, co przekłada się na wzrost dochodów ludności, a w konsekwencji na wzrost popytu.

Rezygnacja z „vacatio legis” wiąże się z koniecznością zapewnienia odpowiednich warunków realizacji planowanej inwestycji. Przepisy ustawy z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych, która wchodzi w życie 3 sierpnia 2008 r. powodują, że nie są możliwe nowelizacje obecnie obowiązujących rozporządzeń. Proces wydania nowych aktów wykonawczych do ustawy o sse zablokowałby możliwość włączania gruntów w granice stref na co najmniej 2 miesiące, co radykalnie zburzyłoby harmonogram realizacji opisanego projektu. Ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie rozporządzenia, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

**Wstępna opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej**

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.