

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY¹

z dnia 2008 r.

w sprawie zakresu oferty ramowej o dostępie telekomunikacyjnym

Na podstawie art. 42 ust. 4 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. Nr 171, poz. 1800, z późn. zm.²) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa zakres oferty ramowej o dostępie telekomunikacyjnym w zakresie:

- 1) połączeń sieci;
 - 2) łączы dzierżawionych;
 - 3) zapewnienia dostępu do lokalnej pętli abonenckiej, dostępu do urządzeń dostępu szerokopasmowego oraz dostępu do węzłów sieci telekomunikacyjnej używanych na potrzeby szerokopasmowej transmisji danych kierowanej do lokalnej pętli abonenckiej.
- 2.** Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o lokalnej pętli abonenckiej rozumie się przez to również lokalną podpętlę abonencką.

§ 2. Użyte w załącznikach do rozporządzenia określenia oznaczają:

- 1) bitowa stopa błędów - stosunek liczby błędnych bitów odebranych do liczby wszystkich odebranych bitów;
- 2) blok - grupę następujących po sobie bitów, przy czym każdy bit może należeć tylko do jednego bloku;
- 3) czas odtwarzania usługi – czas, w którym funkcje spełniane przez uszkodzone cyfrowe łącze telekomunikacyjne przejęte zostaną przez inny element sieci telekomunikacyjnej lub uszkodzone łącze zostanie naprawione;
- 4) kolokacja fizyczna – formę kolokacji, w przypadku której przedsiębiorca telekomunikacyjny korzystający umieszcza urządzenia w miejscach kolokacyjnych, udostępnionych przez operatora udostępniającego, zlokalizowanych w budynkach lub bezpośrednim sąsiedztwie budynków, w których znajduje się punkt dostępu do sieci operatora udostępniającego;

¹ Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej - łączność, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. Nr 216, poz. 1594).

² Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 163, poz. 1362 i Nr 267, poz. 2258, z 2006 r. Nr 12, poz. 66, Nr 104, poz. 708 i poz. 711, Nr 170, poz. 1217, Nr 220, poz. 1600, Nr 235, poz. 1700 i Nr 249, poz. 1834 oraz z 2007 r. Nr 23, poz. 137, Nr 50, poz. 331 i Nr 82, poz. 556.

- 5) kolokacja na odległość – formę kolokacji, w przypadku której przedsiębiorca telekomunikacyjny korzystający umieszcza urządzenia w, zapewnionych przez siebie lub udostępnionych przez operatora udostępniającego, miejscach kolokacyjnych zlokalizowanych w oddaleniu od budynków, w których znajduje się punkt dostępu do sieci operatora udostępniającego, i używa odpowiednich połączeń, w szczególności połączeń kablowych;
- 6) kolokacja oddzielona – formę kolokacji fizycznej lub na odległość polegającą na fizycznym oddzieleniu urządzeń operatora udostępniającego i przedsiębiorców telekomunikacyjnych korzystających, umieszczonych w miejscach kolokacyjnych;
- 7) kolokacja przemieszana – formę kolokacji fizycznej lub na odległość polegającą na braku fizycznego oddzielenia urządzeń operatora udostępniającego i przedsiębiorców telekomunikacyjnych korzystających, umieszczonych w miejscach kolokacyjnych;
- 8) kolokacja wirtualna – formę kolokacji polegającą na braku fizycznego dostępu do miejsc kolokacyjnych przez przedsiębiorcę telekomunikacyjnego korzystającego i wykonywaniu przez operatora udostępniającego czynności związanych z instalacją, deinstalacją, utrzymaniem, konserwacją i naprawami urządzeń umieszczonych w miejscach kolokacyjnych;
- 9) operator udostępniający – operatora obowiązującego do zapewnienia dostępu do lokalnej pętli abonenckiej, dostępu do urządzeń dostępu szerokopasmowego, dostępu do węzłów sieci telekomunikacyjnej używanych na potrzeby szerokopasmowej transmisji danych kierowanej do lokalnej pętli abonenckiej lub udostępnienia fizycznej przestrzeni lub urządzeń technicznych w celu umieszczenia i podłączenia niezbędnego sprzętu operatora podłączającego swoją sieć do sieci innego operatora;
- 10) przedsiębiorca telekomunikacyjny korzystający – przedsiębiorcę telekomunikacyjnego korzystającego z dostępu do lokalnej pętli abonenckiej, dostępu do urządzeń dostępu szerokopasmowego, dostępu do węzłów sieci telekomunikacyjnej używanych na potrzeby szerokopasmowej transmisji danych kierowanej do lokalnej pętli abonenckiej albo udostępnienia fizycznej przestrzeni lub urządzeń technicznych w celu umieszczenia i podłączenia niezbędnego sprzętu do sieci operatora lub wnioskującego o zapewnienie takiego dostępu albo udostępnienia;
- 11) punkt styku sieci – fizyczny lub logiczny punkt połączenia sieci telekomunikacyjnych przedsiębiorców telekomunikacyjnych lub użytkowników, o których mowa w art. 4 pkt 1, 2, 4, 5, 7 i 8 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. Prawo telekomunikacyjne, niebędący zakończeniem sieci;
- 12) sekunda z błędem (ES) - sekundę, w której wystąpił co najmniej jeden błędny bit;

- 13) sekunda ze znaczącym błędem (SES) - sekundę, w której wartość bitowej stopy błędów przekroczyła 10^{-3} lub uszkodzonych jest co najmniej 30 % bloków;
- 14) urządzenie dostępu szerokopasmowego – urządzenie przyłączone do lokalnej pętli abonenckiej po stronie operatora udostępniającego lub przedsiębiorcy telekomunikacyjnego korzystającego umożliwiające świadczenie usługi szerokopasmowej transmisji danych w pełnym lub niegłosowym paśmie częstotliwości lokalnej pętli abonenckiej;
- 15) węzły sieci telekomunikacyjnej – urządzenia w sieci telekomunikacyjnej używanej do świadczenia usług szerokopasmowej transmisji danych umożliwiające dostęp do tej sieci.

§ 3. 1. Zakres oferty ramowej o dostępie telekomunikacyjnym w zakresie połączeń sieci określa załącznik nr 1 do rozporządzenia.

2. Zakres oferty ramowej o dostępie telekomunikacyjnym w zakresie łączy dzierżawionych określa załącznik nr 2 do rozporządzenia.

3. Zakres oferty ramowej o dostępie telekomunikacyjnym w zakresie zapewnienia dostępu do lokalnej pętli abonenckiej, dostępu do urządzeń dostępu szerokopasmowego oraz dostępu do węzłów sieci telekomunikacyjnej używanych na potrzeby szerokopasmowej transmisji danych kierowanej do lokalnej pętli abonenckiej określa załącznik nr 3 do rozporządzenia.

§ 4. Oferta ramowa powinna być skonstruowana w taki sposób, aby przedsiębiorcy telekomunikacyjni korzystający z oferty nie musieli nabywać udogodnień towarzyszących, które nie są niezbędne do świadczenia usług telekomunikacyjnych przez tych przedsiębiorców telekomunikacyjnych.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER INFRASTRUKTURY

Załącznik nr 1

Zakres oferty ramowej o dostępie telekomunikacyjnym w zakresie połączeń sieci

Oferta ramowa o dostępie telekomunikacyjnym w zakresie połączeń sieci powinna obejmować:

- I. Procedurę zgłaszania wniosków o połączenie sieci.
- II. Procedurę zawierania umów o połączeniu sieci.
- III. Oferowane usługi w ramach połączonych publicznych sieci telekomunikacyjnych w tym usługę hurtowego dostępu do sieci operatora zobowiązanego, zapewniające użytkownikom korzystającym z usług lub sieci jednego przedsiębiorcy telekomunikacyjnego komunikowanie się z użytkownikami korzystającymi z usług lub sieci tego samego lub innego przedsiębiorcy telekomunikacyjnego albo dostęp do usług dostarczanych przez innego przedsiębiorcę telekomunikacyjnego lub użytkowników, o których mowa w art. 4 pkt 1, 2, 4, 5, 7 i 8 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne.
- IV. Terminy:
 1. czas realizacji od momentu złożenia zamówienia:
 - 1.1. na połączenie sieci telekomunikacyjnych,
 - 1.2. na przebudowę wykorzystywanych punktów styku sieci,
 2. minimalny czas trwania umowy.
- V. Zasady prognozowania wielkości ruchu wymienianego przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych, których sieci są łączone w szczególności dopuszczalne odchylenia od prognoz oraz skutki błędnego prognozowania.
- VI. Zasady rozliczeń z tytułu niewykonania lub nienależytego wykonania świadczonych wzajemnie usług telekomunikacyjnych.
- VII. Tryb reklamacji, zasady odpowiedzialności, w tym:
 1. wysokość kar umownych i bonifikat związanych z niewywiązaniem się z warunków określonych w umowie;
 2. zdarzenia, z którymi wiążą się kary umowne i bonifikaty.
- VIII. Warunki płatności, w tym terminy wnoszenia należności za usługi.
- IX. Rodzaj, wysokość i sposób naliczania opłat za poszczególne usługi.
- X. Fizyczną lub logiczną lokalizację punktów styku sieci, w tym identyfikację punktów styku sieci.

XI. Techniczne opcje dotyczące połączenia sieci telekomunikacyjnych:

1. w budynkach:
 - 1.1. w lokalizacji operatora sieci przyłączanej,
 - 1.2. w lokalizacji operatora przyłączającego sieci,
2. w punktach pośrednich.

XII. Zasady kierowania ruchu telekomunikacyjnego do i z przyłączonej sieci operatora wraz z zasadami kierowania ruchu w przypadku braku możliwości realizacji połączenia za pośrednictwem pierwszej drogi kierowania, w szczególności w przypadku awarii lub braku przepustowości w punkcie styku sieci.

XIII. Łącza służące do budowy punktu styku sieci:

1. rodzaje łączy;
2. parametry jakościowe tych łączy.

XIV. Usługi pomocnicze, świadczenia dodatkowe oraz usługi zaawansowane związane ze świadczeniem usług telekomunikacyjnych.

XV. Specyfikacje techniczne dotyczące sposobu realizacji punktu styku sieci, z powołaniem właściwych norm krajowych, norm Europejskiego Instytutu Norm Telekomunikacyjnych (ETSI) lub zaleceń Międzynarodowego Związku Telekomunikacyjnego (ITU), a w przypadku ich braku, innych standardów technicznych wykorzystywanych przez operatora udostępniającego.

XVI. Parametry jakościowe oferowanych usług świadczonych w ramach połączenia sieci.

XVII. Sposób i warunki realizacji uprawnień abonentów realizowanych w łączonych sieciach telekomunikacyjnych w szczególności standardy związane z obsługą reklamacji, awarii oraz wniosków w zakresie współpracy między operatorami.

XVIII. Ogólne warunki i procedury dotyczące:

1. postępowania w przypadku zmian standardowych warunków umów o połączeniu sieci;
2. rozstrzygnięcia sporów;
3. przeprowadzania testów interoperacyjności usług i kompatybilności elektromagnetycznej;
4. zachowania integralności sieci oraz zachowania tajemnicy telekomunikacyjnej lub ochrony danych w sieci;
5. postępowania w przypadku awarii sieci telekomunikacyjnej lub w sytuacjach szczególnego zagrożenia w celu zachowania ciągłości świadczenia usług telekomunikacyjnych;
6. postępowania w przypadku zaproponowania zmian w sieciach lub usługach oferowanych przez jedną ze stron, włączając w to sposób dostępu do nowych lub

zmienionych usług przedsiębiorcy telekomunikacyjnego o znaczącej pozycji rynkowej;

7. rozwiązania umowy o połączeniu sieci;
8. kolokacji, w tym kolokacji fizycznej, kolokacji na odległość oraz kolokacji wirtualnej;
9. wspólnego korzystania z budynków oraz infrastruktury telekomunikacyjnej;
10. rekonfiguracji urządzeń przekierowujących ruch telekomunikacyjny;
11. prognozowania rozbudowy lub modyfikacji punktów styku sieci;
12. zasad przeprowadzenia przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych inspekcji w przypadku odmowy przez operatora udostępniającego realizacji zamówienia na wnioskowanych przez przedsiębiorcę telekomunikacyjnego warunkach.

XIX. Wzory dokumentów niezbędnych do współpracy między przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi.

Zakres oferty ramowej o dostępie telekomunikacyjnym w zakresie łączy dzierżawionych

Oferta ramowa o dostępie telekomunikacyjnym w zakresie łączy dzierżawionych powinna określać:

I. Tryb zawierania, zmiany i rozwiązywania umowy, w tym zasady realizacji przez przedsiębiorcę telekomunikacyjnego wydierżawiającego łącza telekomunikacyjne, prawa do jednostronnego częściowego odstąpienia, od umowy związanego ze zwrotem pojedynczych łączy.

II. Przedmiot oferty, określający:

1. rodzaje łączy telekomunikacyjnych wraz z przywołaniem numeru dokumentu normalizacyjnego określającego ich parametry fizyczne i elektryczne;
2. zasady zmiany miejsca zakończenia łącza telekomunikacyjnego, przy zachowaniu jego standardów jakościowych;
3. oferowane w trakcie eksploatacji wartości ES i SES dla cyfrowych łączy dzierżawionych;
4. dostępność cyfrowych łączy dzierżawionych;
5. maksymalny czas naprawy odtworzenia usługi, liczony od momentu, w którym przedsiębiorca telekomunikacyjny wydierżawiający łącza telekomunikacyjne powziął wiadomość o usterce lub awarii;
6. typowy czas odtworzenia usługi, liczony od momentu, w którym przedsiębiorca telekomunikacyjny wydierżawiający łącza telekomunikacyjne powziął wiadomość o usterce lub awarii, do chwili gdy 80% wszystkich łączy dzierżawionych tego samego typu zostało naprawionych i ponownie przekazanych do eksploatacji;
7. maksymalny czas naprawy łączy analogowych, liczony od momentu, w którym przedsiębiorca telekomunikacyjny wydierżawiający łącza telekomunikacyjne powziął wiadomość o usterce lub awarii.

III. Terminy przekazywania łączy do eksploatacji, które w przypadku minimalnego zestawu łączy dzierżawionych, powinny być krótsze niż terminy przekazywania łączy do eksploatacji określone w regulaminie świadczenia usług obejmujących zapewnienie części lub całości minimalnego zestawu łączy dzierżawionych przedsiębiorcy telekomunikacyjnego, wyznaczonego jako posiadającego znaczącą pozycję rynkową na rynkach detalicznych. Terminy przekazywania łączy do eksploatacji nie powinny być dłuższe niż 30 dni.

IV. Warunki świadczenia oferowanych usług:

1. zasady przekazywania łączy do eksploatacji;

2. zasady eksploatacji łączy telekomunikacyjnych, a w szczególności procedury postępowania i współpracy związane z awariami, usterkami, przerwami w pracy oraz planowanymi pracami;
3. zasady zwrotu łączy telekomunikacyjnych w okresie obowiązywania umowy i po jej rozwiązaniu.

V. Terminy i warunki zmiany przepływności łączy w okresie obowiązywania umowy, z tym że terminy te nie mogą być dłuższe, niż terminy przekazania łączy do eksploatacji.

VI. Rodzaj, wysokość i sposób naliczania opłat z tytułu świadczenia usługi dzierżawy łączy telekomunikacyjnych.

VII. Warunki płatności, w tym terminy wnoszenia należności za usługi.

VIII. Tryb zwrotu pobranych należności.

IX. Tryb reklamacji oraz zasady odpowiedzialności operatora wydierżawiającego łącze, w tym:

1. wysokość kar umownych i bonifikat związanych z nie wywiązaniem się z warunków określonych w umowie;
2. zdarzenia, z którymi wiążą się kary umowne i bonifikaty.

X. Zasady kolokacji i dostępu do pomieszczeń, jeśli zakończenie łączy telekomunikacyjnego znajduje się w obiekcie będącym w posiadaniu przedsiębiorcy telekomunikacyjnego wydierżawiającego łącze, w tym zasady przeprowadzenia przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych inspekcji w przypadku odmowy przez operatora udostępniającego sieć realizacji zamówienia na wnioskowanych przez przedsiębiorcę telekomunikacyjnego warunkach.

XI. Zasady rozstrzygania sporów.

XII. Czas trwania umowy, w tym wymagany minimalny czas trwania umowy dotyczącej danego rodzaju łączy telekomunikacyjnego.

XIII. Wzory dokumentów niezbędnych do współpracy między przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi.

XIV. Planowany termin przekazania łączy do eksploatacji oraz planowany czas odtwarzania usługi, w przypadku oferowanych po raz pierwszy typów łączy telekomunikacyjnych.

XV. Specyfikacje techniczne zakończeń sieci zawierające odniesienia do określonych przepisów międzynarodowych w rozumieniu art. 3 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne.

XVI. Tryb postępowania, w przypadku niespełniania przez urządzenia końcowe użytkownika zasadniczych wymagań, o których mowa w art. 153 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne, oraz zasady zawieszenia świadczenia usługi dzierżawy łączy telekomunikacyjnego do czasu odłączenia urządzeń końcowych od punktu zakończenia sieci,

a także zasady powiadomienia przedsiębiorcy telekomunikacyjnego o zawieszeniu i jego przyczynach oraz ponownego udostępnienia łącza telekomunikacyjnego po ustąpieniu przyczyn zawieszenia.

Zakres oferty ramowej o dostępie telekomunikacyjnym w zakresie dostępu do lokalnej pętli abonenckiej, dostępu do urządzeń dostępu szerokopasmowego oraz dostępu do węzłów sieci telekomunikacyjnej używanych na potrzeby szerokopasmowej transmisji danych kierowanej do lokalnej pętli abonenckiej

Oferta ramowa o dostępie telekomunikacyjnym w zakresie zapewnienia dostępu do lokalnej pętli abonenckiej, dostępu do urządzeń dostępu szerokopasmowego oraz dostępu do węzłów sieci telekomunikacyjnej używanych na potrzeby szerokopasmowej transmisji danych kierowanej do lokalnej pętli abonenckiej powinna obejmować:

- I. Procedurę zgłaszania wniosków o zapewnienie dostępu do lokalnej pętli abonenckiej, dostępu do urządzeń dostępu szerokopasmowego oraz dostępu do węzłów sieci telekomunikacyjnej używanych na potrzeby szerokopasmowej transmisji danych kierowanej do lokalnej pętli abonenckiej.
- II. Procedurę zawierania, zmieniania i rozwiązywania umów o dostępie telekomunikacyjnym w zakresie zapewnienia dostępu do lokalnej pętli abonenckiej, dostępu do urządzeń dostępu szerokopasmowego oraz dostępu do węzłów sieci telekomunikacyjnej używanych na potrzeby szerokopasmowej transmisji danych kierowanej do lokalnej pętli abonenckiej.
- III. Warunki zapewnienia dostępu do lokalnej pętli abonenckiej, dostępu do urządzeń dostępu szerokopasmowego oraz dostępu do węzłów sieci telekomunikacyjnej używanych na potrzeby szerokopasmowej transmisji danych kierowanej do lokalnej pętli abonenckiej obejmują:
 1. elementy sieci, do których oferowany jest dostęp, obejmujące w szczególności:
 - 1.1. lokalną pętlę abonencką z uwzględnieniem łączy nieaktywnych,
 - 1.2. urządzenia dostępu szerokopasmowego zapewniające możliwość świadczenia usług szerokopasmowej transmisji danych w lokalnej pętli abonenckiej,
 - 1.3. węzły sieci telekomunikacyjnej używane na potrzeby transmisji kierowanej do oraz z lokalnej pętli abonenckiej, z uwzględnieniem różnych poziomów dostępu, w celu świadczenia usług szerokopasmowej transmisji danych;
 2. charakterystykę elementów sieci, określającą ich zdolności transmisyjne obejmujące w szczególności:
 - 2.1. możliwość korzystania z pełnego pasma częstotliwości lokalnej pętli abonenckiej w przypadku pełnego dostępu,
 - 2.2. możliwość korzystania z niegłosowego pasma częstotliwości lokalnej pętli abonenckiej w przypadku dostępu współdzielonego,

- 2.3. możliwość zapewnienia przepływności w sieci telekomunikacyjnej używanej do świadczenia usług szerokopasmowej transmisji danych, pozwalającej na transmisję pomiędzy węzłami sieci telekomunikacyjnej i urządzeniami dostępu szerokopasmowego oraz umożliwiającą świadczenie usług szerokopasmowej transmisji danych w lokalnej pętli abonenckiej w jej pełnym lub niegłosowym paśmie częstotliwości,
 - 2.4. możliwość zapewnienia zmiennej przepływności pomiędzy urządzeniami dostępu szerokopasmowego a węzłami sieci telekomunikacyjnej - w przypadku świadczenia usług szerokopasmowej transmisji danych,
 - 2.5. możliwość zapewnienia korzystania z różnych klas usług transmisji danych, w szczególności: stałej przepływności bitów, zmiennej przepływności bitów w czasie rzeczywistym, zmiennej przepływności bitów w czasie nierzeczywistym - w przypadku świadczenia usług szerokopasmowej transmisji danych,
 - 2.6. możliwość wydzielenia kanałów transmisji o określonej charakterystyce - w przypadku świadczenia szerokopasmowej transmisji danych;
3. sposób udzielania informacji o dostępności elementów sieci obejmujących wszystkie informacje niezbędne do zapewnienia dostępu do lokalnej pętli abonenckiej, dostępu do urządzeń dostępu szerokopasmowego, dostępu do węzłów sieci telekomunikacyjnej używanych na potrzeby szerokopasmowej transmisji danych kierowanej do lokalnej pętli abonenckiej, w szczególności informacje dotyczące schematu architektury:
 - 3.1. sieci dostępowej, ze wskazaniem dostępności lokalnej pętli abonenckiej w konkretnych częściach sieci dostępowej, w szczególności przyporządkowanych numerów zakończeń sieci wraz z dokładnym adresem zakończenia,
 - 3.2. sieci telekomunikacyjnej używanej do świadczenia usług szerokopasmowej transmisji danych oraz ulokowania węzłów sieci telekomunikacyjnej, ze wskazaniem lokalnych pętli abonenckich dostępnych za pośrednictwem tych węzłów na potrzeby świadczenia usług szerokopasmowej transmisji danych;
 4. warunki techniczne obejmujące w szczególności:
 - 4.1. techniczną charakterystykę lokalnej pętli abonenckiej, z odniesieniem do odpowiednich norm i zaleceń organizacji międzynarodowych, umożliwiające określenie jakości tej pętli z punktu widzenia możliwości oferowania różnych usług zarówno w paśmie pełnym, jak i niegłosowym, w tym: długości i średnice przewodów, występowanie odgałęzień, cewek pupinizacyjnych, linii testujących oraz innych urządzeń mających wpływ na jakość transmisji w danej pętli abonenckiej,

- 4.2. specyfikacje techniczne dla urządzeń operatora udostępniającego wykorzystywanych do zapewnienia dostępu do lokalnej pętli abonenckiej, dostępu do urządzeń dostępu szerokopasmowego, dostępu do węzłów sieci telekomunikacyjnej używanych na potrzeby szerokopasmowej transmisji danych kierowanej do lokalnej pętli abonenckiej, z odniesieniem do odpowiednich norm i zaleceń organizacji międzynarodowych, w szczególności dla urządzeń umożliwiających oddzielenie głosowego i niegłosowego pasma częstotliwości lokalnej pętli abonenckiej, urządzeń dostępu szerokopasmowego oraz węzłów sieci telekomunikacyjnej,
- 4.3. techniczną charakterystykę sieci telekomunikacyjnej używanej do świadczenia usług szerokopasmowej transmisji danych, niezbędną do realizacji zapewnienia dostępu do lokalnej pętli abonenckiej, dostępu do urządzeń dostępu szerokopasmowego, dostępu do węzłów sieci telekomunikacyjnej używanych na potrzeby szerokopasmowej transmisji danych kierowanej do lokalnej pętli abonenckiej poprzez dostęp do węzłów sieci telekomunikacyjnej,
- 4.4. informacje o ograniczeniach w użytkowaniu pasma częstotliwości i o wymogach kompatybilności elektromagnetycznej,
- 4.5. procedury zapewnienia dostępu do lokalnej pętli abonenckiej, dostępu do urządzeń dostępu szerokopasmowego, dostępu do węzłów sieci telekomunikacyjnej używanych na potrzeby szerokopasmowej transmisji danych kierowanej do lokalnej pętli abonenckiej, w szczególności:
 - a) procedury testowe poprzedzające zapewnienie dostępu niezbędne dla weryfikacji jakości świadczonych usług,
 - b) procedury zamawiania, zapewnienia dostępu i informowania o ograniczeniach w użytkowaniu,
 - c) procedury dotyczące weryfikacji poprawności działania uruchomionej usługi;

IV. Usługi kolokacyjne, w szczególności:

1. usługi obejmujące:

- 1.1. udostępnienie miejsc kolokacyjnych,
- 1.2. udostępnienie przełącznicy pośredniczącej,
- 1.3. udostępnienie zewnętrznych i wewnętrznych kabli łącznikowych oraz czynności związane z ich ułożeniem,
- 1.4. określenie sposobów realizacji dostępu do węzłów sieci telekomunikacyjnej, w tym:
 - a) w lokalizacji operatora udostępniającego,
 - b) w lokalizacji przedsiębiorcy telekomunikacyjnego korzystającego,

- c) w punkcie pośrednim,
 - 1.5 udostępnienie łączy dzierżawionych niezbędnych do dostępu do węzłów sieci telekomunikacyjnej,
 - 1.6 udostępnienie elementów infrastruktury niezbędnych do dostępu do węzłów sieci telekomunikacyjnej, w szczególności: włókien światłowodowych, kanalizacji, masztów lub powierzchni dachowej,
 - 1.7 określenie szczegółowych zasad budowy i rozbudowy węzłów sieci telekomunikacyjnej, w tym zwiększania jej pojemności,
 - 1.8 określenie rodzajów interfejsów i innych specyfikacji technicznych urządzeń umieszczanych w punktach dostępu do węzłów sieci telekomunikacyjnej niezbędnych do prawidłowej realizacji dostępu,
 - 1.9 udostępnienie zasilania,
 - 1.10 udostępnienie klimatyzacji, wentylacji, chłodzenia i ogrzewania,
 - 1.11 instalację urządzeń związanych z uwolnieniem lokalnej pętli abonenckiej;
- 2. udostępnienie informacji o miejscach i opcjach kolokacyjnych, w tym dokładne określenie lokalizacji odpowiednich miejsc kolokacyjnych operatora udostępniającego, włączając w to:
 - 2.1 udostępnianie informacji o lokalizacji miejsc kolokacyjnych obejmujące centrale, przełącznice główne lub równoważne urządzenia - w przypadku lokalnej pętli abonenckiej,
 - 2.2 udostępnianie informacji o lokalizacji miejsc kolokacyjnych obejmujące koncentratory oraz podobne urządzenia, łącznie z oddalonymi punktami rozdzielczymi, takimi jak szafki uliczne, skrzynki rozdzielcze i wydzielone pomieszczenia - w przypadku lokalnej podpętli abonenckiej,
 - 2.3 udostępnianie informacji o lokalizacji miejsc kolokacyjnych obejmujące fizyczne punkty sieci telekomunikacyjnej, łącznie z budynkami i pomieszczeniami - w przypadku węzłów sieci telekomunikacyjnej,
 - 2.4 informacje o dostępności rozwiązań alternatywnych - w przypadku braku dostępności kolokacji fizycznej,
 - 2.5 rodzaje dostępnych kolokacji, w poszczególnych miejscach kolokacyjnych, określonych przy wzięciu pod uwagę wielkości danej przełącznicy lub koncentratora oraz przewidywanej liczbie wnioskujących o dostęp przedsiębiorców telekomunikacyjnych korzystających, w szczególności: kolokację fizyczną (w tym kolokację oddzieloną lub kolokację przemieszaną), kolokację na odległość oraz kolokację wirtualną,

- 2.6 dostępność i parametry instalacji elektrycznej, zasilania, wentylacji i klimatyzacji w miejscach kolokacyjnych,
 - 2.7 zasady poddzierżawiania miejsc kolokacyjnych;
 3. przedstawienie zasad używania miejsc kolokacyjnych w przypadku, gdy zapotrzebowanie zgłaszane przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych korzystających, będzie przekraczać dostępne zasoby wraz ze sposobem usunięcia powstałych ograniczeń w przyszłości;
 4. przedstawienie charakterystyk urządzeń podłączanych, w tym ewentualne ograniczenia, co do rodzaju urządzeń podłączanych;
 5. przedstawienie stosowanych środków bezpieczeństwa, w szczególności:
 - 5.1 podejmowanych przez operatora udostępniającego w celu zapewnienia bezpieczeństwa miejsc kolokacyjnych,
 - 5.2 dotyczących warunków dostępu personelu przedsiębiorców telekomunikacyjnych korzystających w celu sprawdzania urządzeń, ich konserwacji i dokonywania potrzebnych napraw;
 6. przedstawienie stosowanych standardów bezpieczeństwa;
 7. przedstawienie warunków przeprowadzenia przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych korzystających wglądu do miejsc kolokacji oraz miejsc, w których kolokacji odmówiono.
- V. Warunki dostępu do systemów informacyjnych obejmujące w szczególności wskazanie odpowiednich wspierających systemów operacyjnych, systemów informatycznych i baz danych oraz sposobu korzystania z nich, w zakresie niezbędnym dla:
1. prawidłowego i efektywnego zamawiania i zapewnienia dostępu do lokalnej pętli abonenckiej, dostępu do urządzeń dostępu szerokopasmowego, dostępu do węzłów sieci telekomunikacyjnej używanych na potrzeby szerokopasmowej transmisji danych kierowanej do lokalnej pętli abonenckiej;
 2. realizacji wniosków w sprawie konserwacji i napraw sieci;
 3. naliczania opłat.
- VI. Warunki zapewnienia dostępu do lokalnej pętli abonenckiej, dostępu do urządzeń dostępu szerokopasmowego, dostępu do węzłów sieci telekomunikacyjnej używanych na potrzeby szerokopasmowej transmisji danych kierowanej do lokalnej pętli abonenckiej obejmujące, w szczególności wskazanie:
1. terminów udzielenia odpowiedzi na wnioski o zapewnienie dostępu do lokalnej pętli abonenckiej, dostępu do urządzeń dostępu szerokopasmowego, dostępu do węzłów sieci telekomunikacyjnej używanych na potrzeby szerokopasmowej transmisji danych kierowanej do lokalnej pętli abonenckiej;

2. terminów, w których operator udostępniający jest obowiązany do zapewnienia dostępu do lokalnej pętli abonenckiej, dostępu do urządzeń dostępu szerokopasmowego, dostępu do węzłów sieci telekomunikacyjnej używanych na potrzeby szerokopasmowej transmisji danych kierowanej do lokalnej pętli abonenckiej;
3. trybu realizacji dostępu do lokalnej pętli abonenckiej przy jednoczesnym zapewnieniu abonentowi realizacji uprawnienia do przeniesienia numeru, o którym mowa w art. 71 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. Prawo telekomunikacyjne;
4. warunków migracji z dostępu do węzłów sieci telekomunikacyjnej do dostępu do lokalnej pętli abonenckiej;
5. zasad prognozowania wielkości zamówień przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych, w szczególności dopuszczalnych odchyień od prognoz oraz skutków błędnego prognozowania;
6. zasad eksploatacji, w tym procedur postępowania i współpracy przedsiębiorców telekomunikacyjnych, związanych z awariami, usterkami, przerwami w pracy oraz z planowanymi pracami remontowymi i innymi;
7. standardów dostępności, niezawodności i innych parametrów określających gwarantowaną jakość usług świadczonych przez operatora udostępniającego oraz obowiązków operatora udostępniającego dotyczących okresowego przesyłania przedsiębiorcom telekomunikacyjnym korzystającym informacji o faktycznej jakości usług, które zostały świadczone w danym okresie;
8. trybu reklamacyjnego, zasad odpowiedzialności operatora udostępniającego, w tym rodzaju i wysokości kar umownych i bonifikat związanych z niewywiązaniem się z warunków określonych w umowie oraz zdarzeń, z którymi wiążą się kary umowne i bonifikaty, w szczególności w zakresie warunków wymienionych w pkt 1-6;
9. rodzajów, wysokości i zasad naliczania opłat za wszelkie usługi świadczone w ramach zapewnienia dostępu do lokalnej pętli abonenckiej, dostępu do urządzeń dostępu szerokopasmowego, dostępu do węzłów sieci telekomunikacyjnej używanych na potrzeby szerokopasmowej transmisji danych kierowanej do lokalnej pętli abonenckiej; opłaty te powinny być określone w sposób szczegółowy i przejrzysty;
10. warunków płatności;
11. zasad rozstrzygania sporów;

12. zasad przeprowadzenia przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych inspekcji w przypadku odmowy przez operatora udostępniającego realizacji zamówienia na wnioskowanych przez przedsiębiorcę telekomunikacyjnego warunkach;
13. trybu zwrotu pobranych należności.

VII. Wzory dokumentów niezbędnych do współpracy między przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi.

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 18 października 2006 r. o zmianie i uchyleniu niektórych upoważnień do wydawania aktów wykonawczych (Dz. U. Nr 220, poz. 1600) zmieniła upoważnienie dla ministra właściwego ds. łączności do wydania rozporządzenia z art. 42 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. Nr 171, poz. 1800, z póź. zm.).

I. Istniejący stan rzeczy w przedmiocie w sprawie ofert ramowych w zakresie dostępu telekomunikacyjnego

Zakresy ofert ramowych były dotychczas regulowane rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 11 sierpnia 2005 r. w sprawie w sprawie zakresu oferty ramowej o dostępie telekomunikacyjnym (Dz. U. Nr 160, poz. 1350), które utraciło moc z dniem 2 stycznia 2008 r.

II. Cel i potrzeba projektowanej regulacji

W związku z utratą mocy obowiązującej przez poprzednio obowiązujące rozporządzenie istnieje pilna konieczność wydania nowego rozporządzenia. Nowelizacja związana jest z korektą upoważnienia ustawowego i dostosowaniem terminologii do terminologii ustawowej.

III. Różnice między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

Wymogi związane z ofertami ramowymi w zakresie dostępu telekomunikacyjnego zostały określone w przepisach art. 42 i 43 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r.- Prawo telekomunikacyjne. Podstawową zmianą jest wyeliminowanie z tekstu rozporządzenia zwrotu „uwolnienie lokalnej pętli abonenckiej” jako pojęcia nieznanego legislacji unijnej i polskiej, a przez to nastęrczającego kłopotów przy interpretacji.

Ponieważ na gruncie Prawa telekomunikacyjnego w ramach pojęcia przedsiębiorca telekomunikacyjny wyróżnia się operatora jako dostarczającego sieć i udogodnienia towarzyszące to w rozporządzeniu stosuje się pojęcie operatora w tym znaczeniu.

W części normatywnej rozporządzenia w § 2 została poprawiona definicja kolokacji wirtualnej dodano zapis dotyczący deinstalacji, usunięto definicję okresu niedostępności, gdyż nie występuje ona w dalszej części rozporządzenia. W załącznikach umieszczono również kwestie związane z prognozowaniem wielkości zamówień na łącza. Postanowienia w tym zakresie zawsze pojawiają się w umowach pomiędzy operatorami, a wśród tych postanowień najistotniejsza jest kwestia dopuszczalnych odchyień i skutków błędnego prognozowania.

Ponadto została uregulowana kwestia związana z inspekcjami, czyli możliwością wspólnego wizytowania przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych pomieszczeń z urządzeniami, w celu stwierdzenia, czy istnieją możliwości techniczne świadczenia danej usługi, umożliwi to stwierdzenie zasadności odmowy dostępu z przyczyn technicznych na poziomie współpracy między przedsiębiorcami. Zapis dotyczący wzorów dokumentów został ograniczony do dokumentów niezbędnych do współpracy między przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi.

- Załącznik nr 1 dotyczący RIO został uzupełniony o „usługę hurtowego dostępu do sieci operatora zobowiązanego” (WLR) realizując szeroko rozumiany obowiązek zapewnienia dostępu do sieci, jako usługi mieszczącej się w ramach obowiązku łączenia sieci telekomunikacyjnych. Usługa WLR w opcji stanowiącej uzupełnienie CPS, jest rozumiana jako dopełnienie oferty przedsiębiorcy telekomunikacyjnego, świadczącego usługi przez numer dostępu dostawcy usług. Do jej świadczenia nie jest angażowany punkt styku sieci (PSS), ale w ramach usługi połączenia sieci operator przyłączany uzyskuje dostęp nie tylko do usług angażujących PSS.
- Załącznik nr 2 został uzupełniony o maksymalny czas odtworzenia usługi oraz maksymalny czas naprawy łączy analogowych.
- Załącznik nr 3 został uzupełniony o zapisy doprecyzowujące elementy sieci do których ma być oferowany dostęp, uzupełniające procedury zapewnienia dostępu o procedury umożliwiające weryfikację poprawności działania uruchomionej usługi

Zagadnienia z zakresu dostępu telekomunikacyjnego poruszane w projekcie nie mieszczą się w zakresie przedmiotowym rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039) i z tego powodu projekt nie podlega notyfikacji.

Projekt jest zgodny z prawem unijnym. Rozporządzenie (WE) NR 2887/2000 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 grudnia 2000 r. w sprawie uwolnionego dostępu do pętli lokalnej w art. 1 ust 4 mówi, iż „Niniejsze rozporządzenie pozostaje bez uszczerbku dla praw Państw Członkowskich do utrzymania lub wprowadzenia środków zgodnych z prawem wspólnotowym, które zawierają przepisy bardziej szczegółowe od określonych w niniejszym rozporządzeniu i/lub nieobjęte zakresem tego rozporządzenia, między innymi w odniesieniu do innych rodzajów dostępu do infrastruktury lokalnych”, co stanowi podstawę do umieszczenia dostępu do lokalnej pętli abonenckiej, dostępu do urządzeń dostępu szerokopasmowego oraz dostępu do węzłów sieci telekomunikacyjnej używanych na potrzeby szerokopasmowej transmisji danych kierowanej do lokalnej pętli abonenckiej w ramach jednej oferty ramowej jako uzupełniających się elementów uwolnionego dostępu do pętli lokalnej.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

I. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Rozporządzenie oddziałuje na Prezesa UKE oraz na wszystkich przedsiębiorców telekomunikacyjnych i podmioty wymienione w art. 4 pkt 1, 2, 4, 5, 7 i 8 ustawy z dnia 16 lipca 2004r. - Prawo telekomunikacyjne.

II. Konsultacje społeczne.

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia został umieszczony na stronach internetowych Biuletynu Informacji Publicznej MI zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz.1414). W ramach konsultacji społecznych zwrócimy się do następujących organizacji środowiskowych: Polskiej Izby Komunikacji Elektronicznej, Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji, Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych, Konfederacji Pracodawców Polskich, Stowarzyszenia Inżynierów Telekomunikacji.

W konsultacjach społecznych uwagi zgłosiły PIIT, KIGEiT największe organizacje społeczne zrzeszające przedsiębiorców telekomunikacyjnych oraz KPP.

Przedmiotowe uwagi były brane pod uwagę w trakcie prac nad rozporządzeniem a następnie propozycje rozwiązań zostały omówione z ich autorami na spotkaniu w dniu 23 kwietnia 2008 r. w siedzibie Ministerstwa Infrastruktury. W wyniku spotkania powstał obecny projekt.

Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzeń w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

III. Wpływ projektu rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego

Rozporządzenie nie ma wpływu na sektor finansów publicznych.

IV. Wpływ regulacji na rynek pracy

Rozporządzenie nie ma wpływu na rynek pracy.

V. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Rozporządzenie przyczyni się do zwiększenia konkurencyjności na rynku telekomunikacyjnym i ułatwia wchodzenie na rynek nowym podmiotom. Regulacje rozporządzenia mogą przyczynić się do poprawy oferty rynkowej w zakresie usług telekomunikacyjnych dla przedsiębiorstw.

VI. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Regulacje rozporządzenia mogą przyczynić się do poprawy oferty rynkowej w zakresie usług telekomunikacyjnych, regulując kwestie dotychczas sprawiające dużo problemów (np: prognozowanie, inspekcje) czy wprowadzając „usługi hurtowego dostępu do sieci operatora zobowiązanego” do RIO. Operatorzy świadczący usługi przez numery NDS nie byli w stanie konkurować z ofertami SMP zawierającymi w ramach abonamentu usługi (np. pakiet minut czy darmowe połączenia w określonych ramach czasowych), gdyż nie mogli zaoferować usługi abonamentu. Usługa WLR pozwala zatem na stworzenie ofert konkurencyjnych z ofertami łączonymi TP, a umieszczenie jej w RIO znacznie upraszcza dostęp do WLR.

Poprawa oferty rynkowej może przyczynić się do rozwoju regionalnego ułatwiając regionalnym przedsiębiorstwom dostęp do sieci przedsiębiorcy zobowiązanego oraz rozwój konkurencji w zakresie usług oferowanych przez te przedsiębiorstwa.