

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia2008 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie Kostrzyńsko-Słubickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej

Na podstawie art. 4 ust. 1 i art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 5 grudnia 2006 r. w sprawie Kostrzyńsko-Słubickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej (Dz. U. Nr 236, poz. 1704, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Strefa obejmuje grunty o powierzchni 1192,1303 ha, położone na terenach miast: Gorzów Wielkopolski, Gubin, Kostrzyn nad Odrą, Nowa Sól, Poznań i Zielona Góra oraz gmin: Barlinek, Bytom Odrzański, Chodzież, Czerwieńsk, Goleniów, Gryfino, Gubin, Karlino, Lubsko, Międzyrzecz, Nowy Tomyśl, Police, Przemęt, Rzepin, Słubice, Strzelce Krajeńskie, Sulęcín, Swarzędz i Zielona Góra.”;

2) w załączniku do rozporządzenia Szczegółowy opis granic i terenu Kostrzyńsko-Słubickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej na końcu dodaje się opis granic i terenu Podstrefy Przemęt w brzmieniu:

„Podstrefa: Przemęt

Powierzchnia: 5,7500 ha

Obręb ewidencyjny nr 302901_2.0011 - Mochy, gmina Przemęt

Arkusze mapy 1

Granica biegnie od punktu nr 1004 w kierunku zachodnim, wzdłuż drogi powiatowej nr 3820 Mochy – Śmigiel (działka nr 351) przez punkty nr: 1005, 1006, 1007, 1008, 1009 i 1010 do punktu 1011. Tu zmienia kierunek na północny i biegnie wzdłuż drogi gminnej (działki nr 298) do punktu nr 1012. W punkcie tym skręca na wschód i biegnie południowymi granicami działek nr: 299, 309, 310, 311, 312, 313, 314, 315/1, 316/1, 317 i 318 przez punkty nr: 1013, 1014, 1015, 1016, 1017, 1018 i 1019 do punktu nr 1020. Tu załamuje się w kierunku południowym i biegnie wzdłuż zachodniej granicy działki nr 332 do punktu nr 1004, od którego rozpoczęto opis.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 26, poz. 167, Nr 178, poz. 1253 oraz z 2008 r. Nr 3, poz. 6 i Nr, poz.

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie Kostrzyńsko-Słubickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej przewiduje włączenie w granice strefy **5,7500 ha**. Po proponowanej zmianie powierzchnia strefy wyniesie **1192,1303 ha**.

Zgodę na objęcie gruntu strefą potwierdza uchwała Rady Gminy Przemęt.

Proponowane do włączenia w granice strefy tereny nie leżą w obszarze Natura 2000. Oddalone są od Przemęckiego parku Krajobrazowego o 2 km. Lokowanie inwestorów na tych terenach odbywać się będzie z zachowaniem wymogów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150), przy uwzględnieniu art. 34 i 35 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. Nr 92, poz. 880, z późn. zm.)²⁾. Ponadto decyzja o pozwoleniu na budowę wydawana będzie przez starostę na podstawie pełnej dokumentacji projektu, obejmującej również raport oddziaływania inwestycji na środowisko, co w pełni zabezpiecza przed ulokowaniem w danym miejscu fabryki zagrażającej degradacją przyrody.

1. Wnioskodawca: Gmina Przemęt

2. Zmiana obszaru

Strefa	Obszar obecny (w ha)	Włączenia (w ha)	Obszar po zmianach (w ha)
Przemęt	0	5,7500	5,7500
Powierzchnia K-S SSE	1186,3803	5,7500	1192,1303

3. Forma własności terenu

Teren	włączenie (w ha)	Właściciel
Przemęt	5,7500	Gmina Przemęt

²⁾ **Art. 34. 1.** Jeżeli przemawiają za tym konieczne wymogi nadrzędnego interesu publicznego, w tym wymogi o charakterze społecznym lub gospodarczym, i wobec braku rozwiązań alternatywnych, właściwy miejscowo wojewoda, a na obszarach morskich dyrektor właściwego urzędu morskiego, może zezwolić na realizację planu lub przedsięwzięcia, które mogą mieć negatywny wpływ na siedliska przyrodnicze oraz gatunki roślin i zwierząt, dla których ochrony został wyznaczony obszar Natura 2000, zapewniając wykonanie kompensacji przyrodniczej niezbędnej do zapewnienia spójności i właściwego funkcjonowania sieci obszarów Natura 2000, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Jeżeli na obszarze Natura 2000 występuje siedlisko lub gatunek o znaczeniu priorytetowym, zezwolenie, o którym mowa w ust. 1, może zostać udzielone wyłącznie w celu:

- 1) ochrony zdrowia i życia ludzi;
- 2) zapewnienia bezpieczeństwa powszechnego;
- 3) uzyskania korzystnych następstw o pierwszorzędym znaczeniu dla środowiska przyrodniczego;
- 4) wynikającym z koniecznych wymogów nadrzędnego interesu publicznego, po uzyskaniu opinii Komisji Europejskiej.

Art. 35. 1. Wydając zezwolenie, o którym mowa w art. 34 ust. 1, wojewoda lub dyrektor urzędu morskiego ustala zakres, miejsce, termin i sposób wykonania kompensacji przyrodniczej.

2. Koszty kompensacji przyrodniczej ponosi podmiot realizujący plan lub przedsięwzięcie.

3. Wojewoda lub dyrektor urzędu morskiego nadzoruje wykonanie kompensacji przyrodniczej.

4. Wojewoda lub dyrektor urzędu morskiego informuje ministra właściwego do spraw środowiska o zezwoleniach, o których mowa w art. 34, o ich wykorzystaniu oraz o skutkach realizacji planu lub przedsięwzięcia i wykonanej kompensacji przyrodniczej.

Rozliczenie łącznego obszaru stref

Lp.	Strefa	Powierzchnia (w ha)
1	Kamiennogórska SSE	338,6962
2	Katowicka SSE	1544,1755
3	Kostrzyńsko-Słubicka SSE	1192,1303
4	Krakowska SSE	416,6727
5	Legnicka SSE	457,4908
6	Łódzka SSE	908,4616
7	Mielecka SSE	925,6674
8	Pomorska SSE	1 162,7842
9	Słupska SSE	401,0938
10	Starachowicka SSE	566,4226
11	Suwalska SSE	312,8533
12	Tarnobrzaska SSE	1 336,4415
13	Wałbrzyska SSE	1 544,6815
14	Warmińsko-Mazurska SSE	700,2099
Razem		11 807,7813

Po dokonaniu zmiany granic katowickiej, łódzkiej i kostrzyńsko-słubickiej specjalnej strefy ekonomicznej łączna powierzchnia stref w Polsce wyniesie **11 807,7813 ha**, przy limicie **12 tys. ha**. Procedowane zmiany zaznaczono kursywą i wytłuszczono.

4. Charakterystyka włączanego terenu

Przemęt

Grunt niezabudowany, o powierzchni 5,7500 ha, stanowiący własność gminy Przemęt. Teren ma bezpośredni dostęp do drogi powiatowej nr 3820 Młochy - Śmigiel oraz sieci telekomunikacyjnej, wodociągowej i energetycznej. Niezbędna będzie budowa nowej kanalizacji sanitarnej, której realizację deklaruje gmina. Zgodnie z obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego (uchwała Rady Miejskiej nr XIII/112/2003 z dnia 29 października 2003 r.) teren jest przeznaczony pod strefę aktywizacji gospodarczej – wytwórczość i składowanie.

Opis projektu inwestycyjnego

Tappol Sp. z o.o. zamierza wybudować na włączanym terenie nowoczesny zakład produkcji mebli tapicerowanych. Dzięki współpracy z niemieckim holdingiem 3C całość wytworzonej produkcji będzie sprzedawana na rynki krajów Europy Zachodniej, w szczególności do Niemiec, Holandii i Austrii.

Planowane nakłady inwestycyjne wyniosą ponad 20 mln zł, a zatrudnienie co najmniej 200 osób. Spółka uzależnia realizację inwestycji w Polsce od możliwości uzyskania wsparcia w ramach specjalnej strefy ekonomicznej.

5. Ocena skutków regulacji

Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny:

- przedsiębiorcy,
- jednostki samorządu terytorialnego,
- Kostrzyńsko-Słubicka Specjalna Strefa Ekonomiczna S.A.

Cel wprowadzenia rozporządzenia

Intensyfikacja wykorzystania instrumentu specjalnych stref ekonomicznych dla rozwoju nowych inwestycji, a szczególnie tworzenia nowych miejsc pracy.

Wyniki konsultacji społecznych

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) tekst projektu opublikowano w BIP na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki i na stronie internetowej zarządzającego strefą.

Do inicjatywy utworzenia specjalnej strefy ekonomicznej w Przemęcie, w związku z planowaną inwestycją firmy Tappol sp. z o. o. zastrzeżenia zgłosiła część przedsiębiorców zrzeszonych w Wolsztyńskiej Izbie Gospodarczej. W swoich wystąpieniach do Ministra Gospodarki prezentują pogląd, że w gminie o tak niskiej stopie bezrobocia (3%) nie należy wspierać finansowo nowych inwestycji, ponieważ grozi to odpływem pracowników z już istniejących firm, które działając na ogólnych warunkach prawdopodobnie nie będą mogły skutecznie konkurować o kadre z inwestorem korzystającym z pomocy publicznej. Władze gminy Przemęt odpierają te argumenty twierdząc, że niskie bezrobocie rejestrowane nie odzwierciedla rzeczywistej sytuacji. Statystyki nie obejmują osób z gospodarstw małorolnych, które poszukują pracy w pobliżu miejsca zamieszkania. Jednocześnie, w związku ze stale rosnącą liczbą osób powracających z zagranicy, uzasadnione jest stworzenie miejsc pracy w tym regionie. Dodatkowo, w ostatnim czasie miały miejsce zdarzenia, które spowodowały utratę pracy ok. 300 osób. Duży zakład produkcyjny Inter-Groclin rozpoczął restrukturyzację, w ramach której już rozwiązał umowy o pracę z 200 osobami, a proces ten jeszcze się nie zakończył. Firma Conformo z Wolsztyna, producent mebli tapicerowanych, ogłosiła w maju br. upadłość i tym samym pracę straciło 70 osób. Powyższe uwarunkowania uznano za wystarczającą przesłankę do przedłożenia Radzie Ministrów wniosku o utworzenie w gminie Przemęt specjalnej strefy ekonomicznej, ponieważ inwestor deklaruje zlokalizowanie tam nowej fabryki tylko przy uzyskaniu pomocy publicznej udzielanej w sse.

W trakcie procedowania zmiany granic strefy kostrzyńsko-słubickiej żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania uczestnictwem w pracach nad omawianym projektem w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 roku o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Wyniki analizy wpływu aktu normatywnego na:

- *sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego*
w mln zł

Lp.	Wyszczególnienie	Tappol sp. z o.o.
1	Powierzchnia w ha	5,7500
2	Nowe miejsca pracy (etaty)	200
3	Nakłady inwestycyjne	20,00
4	Przewidywana pomoc publiczna	8,00
5	Przewidywane wpływy do budżetu, w tym:	9,89
6	a) <i>wpływy do budżetu państwa</i>	4,54
7	VAT	0
8	podatek PIT	4,54
9	podatek CIT	0
10	b) <i>wpływy do budżetów jednostek samorządu terytorialnego</i>	5,35
11	podatek PIT	4,24
12	podatek CIT	0
13	podatek od nieruchomości	1,11

Założenia do obliczeń

1. Wielkość zatrudnienia i nakładów inwestycyjnych podał inwestor. Oszacowania wielkości VAT, CIT i podatku od nieruchomości dokonano w oparciu o projekcję finansową inwestycji, ujętą w założeniach inwestycyjnych przedsięwzięcia. Podatek od nieruchomości został oszacowany wg stawek obowiązujących w gminie Przemęt w 2008 r., tj. od gruntu: 0,59 zł za m², od budynków 15,08 zł, podatek od budowli – 2% wartości, przy uwzględnieniu harmonogramu inwestycji oraz wielkości i rodzaju nakładów ponoszonych w poszczególnych latach.
2. Wielkość PIT obliczono przyjmując:
 - przeciętne wynagrodzenie dla podmiotów działających w sektorze przedsiębiorstw w województwie wielkopolskim według danych GUS za marzec 2008 roku -2 848,59 zł,
 - nowo utworzone miejsca pracy,
 - stawkę podatkową PIT - 18%,
 - strukturę podziału podatku PIT: budżet państwa - 51,66 %, budżety jednostek samorządu terytorialnego - 48,34 %.
3. Wielkość pomocy publicznej oszacowano zgodnie z obowiązującą mapą pomocy. Dla województwa wielkopolskiego, w przypadku dużego przedsiębiorcy, maksymalna intensywność pomocy wynosi 40 %.
4. Obliczenia obejmują okres 9-ciu lat.

- *rynek pracy*

Ocenia się, że proponowana zmiana granic pozwoli na utworzenie co najmniej 200 nowych, trwałych miejsc pracy na terenie samej strefy i ok. 40 w jej otoczeniu.

- *konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw*

Utworzenie nowego obszaru strefy w województwie wielkopolskim będzie miało zauważalny wpływ na wzrost konkurencyjności i potencjału gospodarczego regionu. Nie przewiduje się, aby udzielenie pomocy publicznej w formie zwolnień podatkowych zachwiało równowagę rynkową, zarówno w skali regionu, jak i kraju.

- *sytuację i rozwój regionalny*

Zmiana granic Kostrzyńsko-Słubickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej przyczyni się do realizacji nowych inwestycji produkcyjnych w województwie wielkopolskim. W wyniku nowej inwestycji poza miejscami pracy w uruchamianym zakładzie generowany jest także wzrost zatrudnienia w bezpośrednim otoczeniu strefy. Budowa, a później funkcjonowanie przedsiębiorstwa, stymuluje rozwój wielu dziedzin gospodarki. Wzrasta zatrudnienie w sektorze budownictwa i innych usług, rośnie również popyt na usługi edukacyjne. Realizacja inwestycji infrastrukturalnych podnosi standard życia społeczności lokalnej. Na uruchomieniu nowych przedsiębiorstw skorzystają także przedsiębiorcy już działający w regionie, zyskują bowiem potencjalnych kooperantów i usługodawców. Dzięki wzrostowi dochodów mieszkańców zatrudnionych w nowo powstałych przedsiębiorstwach poszerzy się też rynek konsumpcyjny.

Wstępna opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.