

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2008 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wymiarów i okresów ochronnych
organizmów morskich oraz szczegółowych warunków wykonywania
rybołówstwa morskiego**

Na podstawie art. 31 ustawy z dnia 19 lutego 2004 r. o rybołówstwie (Dz. U. Nr 62, poz. 574, z 2005 r. Nr 96, poz. 807, z 2006 r. Nr 220, poz. 1600 oraz z 2007 r. Nr 21, poz. 125) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 4 marca 2008 r. w sprawie wymiarów i okresów ochronnych organizmów morskich oraz szczegółowych warunków wykonywania rybołówstwa morskiego (Dz. U. Nr 43, poz. 260, Nr 66, poz. 407 i Nr 88, poz. 538) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 25a uchyla się ust. 2;
- 2) załącznik do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 3 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej - rybołówstwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

Załącznik do rozporządzenia
Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
z dnia2008 r.
(poz.)

**LISTA PORTÓW, W KTÓRYCH NALEŻY DOKONAĆ WYŁADUNKU DORSZY W PRZYPADKU GDY NA
STATKU RYBACKIM ZNAJDUJĄ SIĘ DORSZE W ILOŚCI PRZEKRACZAJĄCEJ 750 KILOGRAMÓW
ŻYWEJ WAGI**

1. Dziwnów
2. Kołobrzeg
3. Darłowo
4. Ustka
5. Łeba
6. Hel
7. Władysławowo
8. Jastarnia

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 31 ustawy z dnia 19 lutego 2004 r. o rybołówstwie (Dz. U. Nr 62, poz. 574, z 2005 r. Nr 96, poz. 807, z 2006 r. Nr 220, poz. 1600 oraz z 2007 r. Nr 21, poz. 125).

Projektowane rozporządzenie zmieni obecnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 4 marca 2008 r. w sprawie wymiarów i okresów ochronnych organizmów morskich oraz szczegółowych warunków wykonywania rybołówstwa morskiego (Dz. U. Nr 43, poz. 260, Nr 66, poz. 407 i Nr 88, poz. 538), a konieczność wprowadzenia przedmiotowych zmian jest spowodowana sytuacją, jaka zaistniała w zakresie połowów dorszy.

Na podstawie danych o połowach z Systemu Informacji Rybołówstwa Morskiego (SIRM) można oszacować rzeczywistą wielkość połowów na ok. 7,4-8 tys. ton, co w stosunku do przyznanej Polsce na 2008 r. ogólnej kwoty połowowej dorsza w Morzu Bałtyckim, stanowi wykorzystanie kwoty w granicach 78-85%. Obliczenia te odnoszą się do danych wpisanych do SIRM do końca maja 2008 r. Z uwagi na tryb aktualizacji przez SIRM danych z prowadzonych połowów, należy uznać, że faktyczne wykorzystanie ogólnej kwoty połowowej dorsza na dzień 1 czerwca 2008 r. może być znacznie wyższe i zbliżyć się obecnie do 100 %. Szczegółowa analiza wykorzystania kwoty połowowej dorsza zostanie dokonana w okresie czasowego zakazu połowów wprowadzanego w projektowanym rozporządzeniu. Na tej podstawie, w pierwszej połowie września 2008 r., może również zostać podjęta decyzja co do możliwości czasowego kontynuowania połowów lub też o ich zamknięciu do końca 2008 r. Działania te mają na celu zabezpieczenie przed powtórzeniem się sytuacji z roku 2007, czyli przekroczeniu przyznanej Polsce kwoty połowowej dorsza, co spowodowałoby poważne konsekwencje międzynarodowe.

Wobec powyższego należy czasowo wprowadzić całkowity zakaz prowadzenia ukierunkowanych połowów ryb tego gatunku dla wszystkich statków rybackich pływających pod polską banderą.

Rozwiązanie wprowadzane w projektowanym rozporządzeniu stanowić będzie jeden z mechanizmów egzekwowania prawidłowego wykorzystania kwot połowowych. Biorąc pod uwagę zaistniałe w roku 2007 całkowite zamknięcie przez

Komisję Europejską połowów dorsza z powodu przekroczenia przyznanej Polsce kwoty połowowej dla tego gatunku, projektowany przepis jest niezbędny ze względu na nałożony, zgodnie z art. 5 Konstytucji RP, obowiązek zapewnienia przez Państwo Polskie ochrony środowiska, a więc również żywych zasobów morza. Przesłanka ochrony środowiska rzutuje również na ukształtowanie swobody działalności gospodarczej i ma na celu zaakcentowanie znaczenia bezpieczeństwa ekologicznego i koresponduje z określeniem ogólnych celów państwa (art. 5 Konstytucji RP), jak i ze sformułowaniem zasad jego polityki (art. 74 Konstytucji RP) oraz ze sformułowaniem obowiązku dbałości o stan środowiska każdego obywatela (art. 86 Konstytucji RP). Wskazane wyżej wartości ochrony żywych zasobów morza, stanowią bowiem ważny interes publiczny, pozwalający uznać czasowe ograniczenia prowadzenia działalności połowowej wprowadzane w projektowanym rozporządzeniu za dopuszczalne. Zachowana jest zatem zasada proporcjonalności ingerencji ustawodawcy w zagwarantowaną konstytucyjnie wolność gospodarczą.

Należy zauważyć, że intensywność prowadzenia połowów jest zależna od wielu czynników, w tym warunków pogodowych i możliwości technicznych statków rybackich, dlatego też nie jest możliwe ustalenie z wyprzedzeniem, kiedy w danym roku połowowym nastąpi wyczerpanie przyznanej Polsce kwoty połowowej dorsza. Biorąc pod uwagę stałe monitorowanie poziomu wykorzystania przyznaných armatorom kwot połowowych dorsza oraz informacje z SIRM, minister właściwy do spraw rybołówstwa, ma obowiązek bezzwłocznego podjęcia działań, w przypadku ustalenia, że przyznana Polsce kwota połowowa jest bliska wyczerpania. W związku z powyższym, minister właściwy do spraw rybołówstwa, realizując swoje upoważnienia ustawowe, dostosowuje szczegółowe warunki wykonywania rybołówstwa morskiego do aktualnego stanu faktycznego, poprzez nowelizacje obowiązującego w tym zakresie rozporządzenia. Należy również podkreślić, że obowiązek powyższy wynika z dyspozycji art. 21 ust. 2 rozporządzenia Rady (EWG) nr 2847/93 z dnia 12 października 1993 r. ustanawiającego system kontroli mający zastosowanie do wspólnej polityki rybołówstwa (Dz. Urz. WE L 261 z 20.10.1993, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 4, t. 2, str. 70).

W projektowanym rozporządzeniu proponuje się wstrzymanie prowadzenia ukierunkowanych połowów dorszy w Morzu Bałtyckim przez statki rybackie o długości całkowitej nieprzekraczającej 12 metrów.

Statków o długości całkowitej nieprzekraczającej 12 metrów nie dotyczyły ograniczenia prowadzenia połowów dorsza wprowadzone w § 25a zmienianego rozporządzenia w brzmieniu nadanym rozporządzeniem zmieniającym z dnia 20 maja 2008 r. (Dz. U. Nr 88, poz. 538), czyli od dnia 21 maja 2008 r. W okresie natomiast od dnia 21 kwietnia 2008 r., czyli od dnia wejścia w życie rozporządzenia z dnia 18 kwietnia 2008 r. (Dz. U. Nr 66, poz. 407) zmieniającego po raz pierwszy rozporządzenie z dnia 4 marca 2008 r. w sprawie wymiarów i okresów ochronnych organizmów morskich oraz szczegółowych warunków wykonywania rybołówstwa morskiego, wyłączenie obejmowało jedynie statki o długości całkowitej mniejszej niż 10 metrów.

Z uwagi na relatywnie duże połowy tej grupy statków w stosunku do pozostałych segmentów floty rybackiej, wyniki osiągnięte przez ten segment w dużym stopniu rzutują na ogólne wyniki połowów wszystkich statków. Na podstawie danych z SIRM można stwierdzić, że statki rybackie o długości całkowitej do 10 m, prowadzące połowy dorszy w ramach wspólnej kwoty połowowej, wykorzystywały przyznaną kwotę w wysokości 82%, a biorąc pod uwagę metodologię, jaką stosuje Komisja Europejska, wykorzystanie to kształtuje się na poziomie ponad 100%.

Wstrzymanie prowadzenia ukierunkowanych połowów dorszy w Morzu Bałtyckim przez statki rybackie o długości całkowitej nieprzekraczającej 12 m nastąpi od dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, natomiast w odniesieniu do statków większych – zakaz prowadzenia połowów obowiązuje od dnia 22 maja 2008 r., zgodnie z § 25a ust. 1 pkt 2 rozporządzenia zmienianego w brzmieniu nadanym rozporządzeniem zmieniającym z dnia 20 maja 2008 r. Czasowy zakaz połowów zostaje wprowadzony do dnia 30 września 2008 r.

Wprowadzenie czasowego zakazu prowadzenia ukierunkowanych połowów dorsza w Morzu Bałtyckim jest konieczne, aby nie dopuścić do sytuacji, jaka miała miejsce w 2007 r., gdy w konsekwencji prowadzenia nadmiernych połowów dorsza doszło do przekroczenia kwoty połowowej, w związku, z czym Komisja Europejska

rozporządzeniem nr 804/2007 z dnia 9 lipca 2007 r. ustanawiającym zakaz połowów dorsza w Morzu Bałtyckim (podobszary 25–32, wody WE) przez statki pływające pod banderą Polski (Dz. Urz. UE L 180 z 10.7.2007), wstrzymała połowy dorsza do końca 2007 r.

Proponowane zmiany nie powinny być zaskoczeniem dla podmiotów gospodarczych zajmujących się wykonywaniem rybołówstwa morskiego, gdyż od 2004 r. istnieje możliwość wprowadzenia zakazu połowów danego gatunku organizmu morskiego, w związku z wyczerpaniem jego kwoty połowowej. Mając na względzie domniemanie znajomości przepisów prawa przez wszystkich obywateli, projektowane zmiany rozporządzenia nie powinny mieć wpływu na konstytucyjną zasadę zaufania obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa.

Ponadto w projektowanym rozporządzeniu proponuje się wprowadzenie zmiany polegającej na wyznaczeniu portu w Jastarni jako portu, w którym można dokonywać wyładunków dorszy w przypadku gdy na statku rybackim znajdują się dorsze w ilości przekraczającej 750 kg żywej wagi, co stanowi realizację uprawnienia wynikającego z art. 18 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 1098/2007 z dnia 18 września 2007 r. ustanawiającego wieloletni plan w zakresie zasobów dorsza w Morzu Bałtyckim oraz połowów tych zasobów, zmieniającego rozporządzenie (EWG) nr 2847/93 i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 779/97 (Dz. Urz. UE L 248 z 22.09.2007, str. 1). Przyjęcie proponowanego rozwiązania umożliwi, po zakończeniu obowiązywania czasowego zakazu prowadzenia ukierunkowanych połowów dorsza, dokonywanie wyładunków dorszy w ilości przekraczającej 750 kg armatorom statków rybackich portu macierzystego w Jastarni i jest wypełnieniem licznych postulatów środowisk rybackich. Jastarnia to tradycyjny port wyładunkowy dorsza na Półwyspie Helskim. Na obrzeżach portu Jastarnia znajdują się liczne małe przetwórnice ryb i czas dostawy dorsza do tych zakładów decyduje o jakości końcowego produktu.

Proponowany termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia po upływie trzech dni od dnia ogłoszenia wynika z konieczności natychmiastowego stworzenia podstaw prawnych do ustanowienia czasowo całkowitego zakazu dla wszystkich statków rybackich prowadzących ukierunkowane połowy dorszy, mając na względzie zachowanie i racjonalne wykorzystywanie zasobów.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Wyżej wymieniony projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), w związku z tym nie podlega obowiązkowi notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) niniejszy projekt rozporządzenia został udostępniony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem (zgłoszenie w rozumieniu art. 7 ustawy).

Projektowane rozporządzenie nie zostało zawarte w Programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na podmioty wykonujące rybołówstwo morskie zgodnie z ustawą z dnia 19 lutego 2004 r. o rybołówstwie, przede wszystkim armatorów jednostek rybackich o długości nieprzekraczającej 12 m oraz organy administracji rybackiej.

2. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

3. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie może mieć wpływ na sytuację ekonomiczną armatorów statków rybackich o długości całkowitej nieprzekraczającej 12 m oraz armatorów statków rybackich dokonujących wyładunków dorszy w porcie w Jastarni w ilości przekraczającej 750 kg po zakończeniu obowiązywania zakazu, tj. po dniu 30 września 2008 r.

4. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

6. Konsultacje społeczne

Projektowane rozporządzenie zostało skonsultowane z następującymi organizacjami rybackimi: Krajową Izbą Producentów Ryb, Organizacją Producentów Rybnych Władysławowo Sp. z o.o, Zrzeszeniem Rybaków Morskich - Organizacją Producentów, Kołobrzeską Grupą Producentów Ryb Sp. z o.o., Stowarzyszeniem Armatorów Rybackich, Przedsiębiorstwem Połowów i Usług Rybackich „Szkuner”, Związkiem Rybaków Polskich w Ustce, Polskim Stowarzyszeniem Przetwórców Ryb, Stowarzyszeniem Armatorów Łodziowych, Stowarzyszeniem Rybak.

W wyniku prowadzonych uzgodnień środowisko rybackie wyraziło zarówno opinie popierające działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi wyrażone w projektowanym rozporządzeniu (ZRM-OP) jak również opinie przeciwne wprowadzeniu przedmiotowych zmian (SAR). Uwag wyrażających sprzeciw nie uwzględniono z powodów wskazanych w uzasadnieniu do projektowanego rozporządzenia.

Ponadto projektowane rozporządzenie zostało skonsultowane z terenowymi organami administracji rybołówstwa morskiego oraz Morskim Instytutem Rybackim.

**Opracowano
w Departamencie Rybołówstwa:**

Akceptował:

**Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:**