

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA TRANSPORTU<sup>1)</sup>**  
**z dnia ..... 2007 r.**

**w sprawie opłat nawigacyjnych**

Na podstawie art. 130 ust. 9 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa:

- 1) sposób ustalania i zatwierdzania opłat nawigacyjnych, które nie podlegają zatwierdzeniu na podstawie przepisów międzynarodowych;
- 2) procedurę przekazywania informacji na temat podstaw kosztowych opłat nawigacyjnych do Europejskiej Organizacji do Spraw Bezpieczeństwa Żeglugi Powietrznej (EUROCONTROL) oraz Komisji Europejskiej.

**§ 2.** Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze;
- 2) instytucji – rozumie się przez to instytucję zapewniającą służby żeglugi powietrznej wyznaczoną zgodnie z odrębnymi przepisami;
- 3) Prezesie ULC – rozumie się przez to Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego;
- 4) Rozporządzeniu nr 1794/2006 – rozumie się przez to rozporządzenie (WE) nr 1794/2006 Komisji Europejskiej z dnia 6 grudnia 2006 r. ustanawiające wspólny schemat opłat za korzystanie ze służb żeglugi powietrznej (Dz. Urz. L 341 z 7.12.2006).

**§ 3.** Opłaty nawigacyjne stanowią opłaty trasowe i opłaty terminalowe.

**§ 4. 1.** Opłaty trasowe ustalane są dla Rejonu Informacji Powietrznej FIR Warszawa stanowiącego strefę pobierania opłat trasowych.

2. Opłaty terminalowe ustalane są dla stref pobierania opłat terminalowych określonych zgodnie z przepisami rozporządzenia nr 1794/2006 przez instytucję.

3. Instytucja konsultuje projekt stref pobierania opłat terminalowych z przedstawicielami użytkowników przestrzeni powietrznej, a następnie przedstawia je do zatwierdzenia Prezesowi ULC. Konsultacje projektu stref pobierania opłat terminalowych mogą odbywać się jednocześnie z konsultacjami, o których mowa w § 9.

4. Strefy pobierania opłat terminalowych podlegają zatwierdzeniu przez Prezesa ULC. Prezes ULC odmawia zatwierdzenia stref pobierania opłat terminalowych jeżeli nie spełniają

---

1) Minister Transportu kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Transportu (Dz. U. Nr 131, poz. 923).

2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 141, poz. 1008, Nr 170, poz. 1217 i Nr 249, poz. 1829.

one wymogów zawartych w rozporządzeniu nr 1794/2006, w terminie 14 dni od przedłożenia ich przez instytucję.

5. Instytucja ponownie przedkłada do zatwierdzenia Prezesowi Urzędu strefy pobierania opłat terminalowych w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji o odmowie ich zatwierdzenia. Przepisy ust. 2-4 stosuje się odpowiednio.

6. Zatwierdzone strefy pobierania opłat terminalowych publikuje się w Dzienniku Urzędowym Urzędu Lotnictwa Cywilnego.

**§ 5.** Stawki jednostkowe opłat nawigacyjnych są ustalane zgodnie z przepisami określonymi w rozporządzeniu nr 1794/2006 z uwzględnieniem przepisów rozporządzenia.

**§ 6.** 1. Instytucja przekazuje Prezesowi ULC najpóźniej do dnia 20 maja roku poprzedzającego rok obowiązywania opłat trasowych wstępną podstawę kosztową opłat trasowych.

2. Podstawa kosztowa, o której mowa w ust. 1, jest przedstawiana w sposób zgodny z tabelami określonymi w załącznikach II i VI do rozporządzenia nr 1794/2006.

3. Wraz z podstawą kosztową instytucja przedstawia Prezesowi ULC informacje dodatkowe określone w załącznikach II i VI do rozporządzenia nr 1794/2006 w zakresie dotyczącym działalności instytucji.

4. Prezes ULC w terminie do dnia 1 czerwca roku poprzedzającego rok obowiązywania opłat trasowych przekazuje do EUROCONTROL tabele sprawozdawcze zawierające wstępną podstawę kosztową opłat trasowych na rok kolejny wraz ze stosownymi informacjami dodatkowymi.

**§ 7.** Przepisy § 6 stosuje się odpowiednio do sposobu ustalania ostatecznej podstawy kosztowej opłat trasowych, z tym że terminy na przekazanie Prezesowi ULC przez instytucję stosownej dokumentacji oraz na przekazanie przez Prezesa ULC ostatecznej podstawy kosztowej opłat trasowych do EUROCONTROL ustala się odpowiednio na 20 października i 1 listopada roku poprzedzającego rok obowiązywania opłat.

**§ 8.** 1. Instytucja przekazuje Prezesowi ULC najpóźniej do dnia 20 maja roku poprzedzającego rok obowiązywania opłat terminalowych wstępne podstawy kosztowe opłat terminalowych.

2. Podstawy kosztowe, o których mowa w ust. 1, przedstawiane są zgodnie z tabelami określonymi w załącznikach II i VI do rozporządzenia nr 1794/2006.

3. Wraz z podstawami kosztowymi instytucja przedstawia Prezesowi ULC informacje dodatkowe określone w załącznikach II i VI do rozporządzenia nr 1794/2006 w zakresie dotyczącym działalności instytucji.

4. Instytucja przekazuje Prezesowi ULC najpóźniej do dnia 20 października roku poprzedzającego rok obowiązywania opłat terminalowych ostateczne podstawy kosztowe opłat terminalowych. Do ostatecznych podstaw kosztowych opłat terminalowych stosuje się odpowiednio ust. 2 i 3.

5. Prezes ULC może zażądać od instytucji przedłożenia dodatkowych informacji i wyjaśnień.

6. Ustalone zgodnie z przepisami ust. 1-5 podstawy kosztowe dla opłat terminalowych wraz z prognozą liczby jednostek usługowych przedstawioną dla każdej ze stref pobierania opłat terminalowych, stanowią podstawę do określenia stawek jednostkowych opłat terminalowych w strefach pobierania opłat terminalowych.

7. Stawki jednostkowe opłat terminalowych podlegają zatwierdzeniu przez Prezesa ULC. Prezes ULC odmawia, w drodze decyzji administracyjnej, zatwierdzenia stawek jednostkowych opłat terminalowych w przypadku gdy są niezgodne z przepisami prawa.

8. Instytucja ponownie przedkłada do zatwierdzenia Prezesowi ULC stawki jednostkowe opłat terminalowych w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji o odmowie ich zatwierdzenia, ust. 2-3 oraz 5-7 stosuje się odpowiednio.

9. W przypadku braku zatwierdzenia stawek jednostkowych opłat terminalowych do dnia 1 stycznia roku, w którym opłaty te mają obowiązywać, instytucja stosuje stawki jednostkowe opłat terminalowych ustalone przez Prezesa ULC w oparciu o przedłożone ostateczne podstawy kosztowe, o których mowa w ust. 4 .

**§ 9.** 1. Podstawy kosztowe opłat trasowych i opłat terminalowych są przedstawiane do konsultacji przedstawicielom użytkowników przestrzeni powietrznej.

2. Co najmniej raz w roku instytucja, we współpracy z Prezesem ULC, organizuje spotkanie konsultacyjne z użytkownikami przestrzeni powietrznej. Spotkanie to jest organizowane w terminie do 31 października roku poprzedzającego rok obowiązywania opłat.

3. Instytucja sporządza protokół ze spotkania, o którym mowa w ust. 2, oraz przekazuje Prezesowi ULC informację na temat wyników przeprowadzonych konsultacji dotyczących podstaw kosztowych opłat trasowych i terminalowych obejmującą w szczególności zestawienie uwag zgłoszonych przez użytkowników w trybie innym niż podczas spotkania, o którym mowa w ust. 2.

**§ 10.** Zatwierdzone stawki opłat nawigacyjnych są publikowane w Dzienniku Urzędowym Urzędu Lotnictwa Cywilnego.

**§ 11.** Prezes Urzędu przekazuje Komisji Europejskiej podstawy kosztowe opłat trasowych i opłat terminalowych oraz zatwierdzone stawki jednostkowe opłat terminalowych wraz z informacjami dodatkowymi zgodnie z art. 8, 13 i 15 rozporządzenia nr 1794/2006.

**§ 12.** Opłaty nawigacyjne ustalone przed dniem wejścia w życie rozporządzenia pobierane są na dotychczasowych zasadach, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2007 r.

**§ 13.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2007 r.

**MINISTER TRANSPORTU**

## UZASADNIENIE

Przedmiotowe rozporządzenie stanowi wykonanie art. 130 ust. 9 ustawy - Prawo lotnicze. Rozporządzenie określa sposób ustalania i zatwierdzania opłat nawigacyjnych: trasowych i terminalowych, które nie podlegają zatwierdzeniu przez odpowiednie organy organizacji międzynarodowych. Opłaty trasowe są zatwierdzane w ramach procedury obowiązującej w Europejskiej Organizacji ds. Bezpieczeństwa Żeglugi Powietrznej EUROCONTROL. Przedmiotowe rozporządzenie określa ponadto procedurę przekazywania do Komisji Europejskiej oraz EUROCONTROL informacji na temat podstaw kosztowych oraz stawek jednostkowych opłat nawigacyjnych.

W § 3 rozporządzenia wskazano, że istnieją dwa rodzaje opłat nawigacyjnych: opłaty trasowe i opłaty terminalowe. Nazwy ww. dwóch rodzajów opłat nawigacyjnych są spójne z terminologią określoną w rozporządzeniu (WE) nr 1794/2006 Komisji Europejskiej z dnia 6 grudnia 2006 r. *ustanawiającego wspólny schemat opłat za korzystanie ze służb żeglugi powietrznej* (Dz. Urz. L 341 z 7.12.2006).

W związku z art. 4 ust. 1 rozporządzenia Komisji nr 1794/2006/WE, który zobowiązuje państwo członkowskie do ustanowienia stref pobierania opłat nawigacyjnych, w § 4 zawarto stosowne zapisy dotyczące ustanawiania tych stref dla opłat trasowych i opłat terminalowych. W odniesieniu do opłat trasowych w całej polskiej przestrzeni powietrznej obowiązywać będzie jednakowa stawka opłaty – w związku z powyższym ustala się, że strefa pobierania opłat trasowych pokrywa się z Rejonem Informacji Powietrznej FIR Warszawa. Ze względu na dążenie do zapewnienia większej elastyczności w ustanawianiu stref pobierania opłat terminalowych wydaje się zasadne przyjęcie zasady, zgodnie z którą strefy te są ustanawiane przez instytucję zapewniającą służby żeglugi powietrznej (zgodnie z odrębnymi przepisami instytucją tą będzie Polska Agencja Żeglugi Powietrznej powołana na podstawie ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r.) po konsultacji z użytkownikami przestrzeni powietrznej i podlegają zatwierdzeniu przez Prezesa Urzędu. Zatwierdzone strefy pobierania opłat terminalowych są ogłaszane w Dzienniku Urzędowym Urzędu Lotnictwa Cywilnego.

Zgodnie z treścią art. 13 ust. 1 rozporządzenia 1794/2006/WE stawki jednostkowe opłat nawigacyjnych – zarówno trasowych, jak i terminalowych - ustalane są corocznie. Ich zmiana w trakcie trwania roku może następować jedynie w wyjątkowych przypadkach (niespodziewana znacząca zmiana ruchu lub kosztów). Stawki opłat nawigacyjnych obowiązują od dnia 1 stycznia do 31 grudnia danego roku.

Proces zatwierdzania opłat trasowych na forum EUROCONTROL odbywa się zgodnie z przyjętą w ramach tej organizacji procedurą. Państwo członkowskie zobowiązane jest do przedkładania corocznie dwa razy w roku podstaw kosztowych opłat trasowych: najpóźniej do dnia 1 czerwca roku poprzedzającego rok obowiązywania opłat przekazywana jest wstępna podstawa kosztowa, natomiast do dnia 1 listopada ostateczna podstawa kosztowa. Powyższe terminy określone zostały w punkcie 1.6 dokumentu EUROCONTROL „Zasady określania podstawy kosztowej dla opłat trasowych oraz sposób obliczania stawki jednostkowej”. Informacje na temat planowanych kosztów przedstawiane są w układzie zgodnym z tabelami sprawozdawczymi określonymi w załączniku II do ww. dokumentu. Tabele te są spójne z tabelami określonymi w załącznikach do rozporządzenia Komisji Europejskiej nr 1794/2006; rozporządzenie to jednocześnie precyzuje, jakie informacje

dotatkowe powinny zostać przedłożone przez państwa członkowskie wraz z ww. tabelami. Odpowiedzialność za przekazanie podstawy kosztowej wraz z informacjami dodatkowymi spoczywa na Państwie Członkowskim – w przypadku Polski spoczywać ona będzie na Prezesie Urzędu. Powyższa procedura znalazła swoje odzwierciedlenie w § 5 i 7 rozporządzenia, zgodnie z którymi instytucja zapewniająca służby żeglugi powietrznej zobowiązana jest do przedkładania wstępnej i ostatecznej podstawy kosztowej, sporządzonej w układzie zgodnym z wymienionymi powyżej przepisami, odpowiednio w terminie do 20 maja i 20 października roku poprzedzającego rok obowiązywania opłat trasowych.

W § 8 rozporządzenia określono procedurę zatwierdzania opłat terminalowych. Opłaty terminalowe podlegają procedurze nadzoru ze strony Prezesa Urzędu, co wyraża się uprawnieniem Prezesa Urzędu do zatwierdzenia lub odmowy zatwierdzenia stawki opłaty w przypadku stwierdzenia jej niezgodności z przepisami prawa. Uprawnienie to związane jest z odpowiedzialnością Prezesa Urzędu za przekazywanie Komisji Europejskiej poprawnie sporządzonej podstawy kosztowej (zgodnej z przepisami rozporządzenia 1794/2006/WE). Terminy na przekazanie Prezesowi Urzędu przez instytucję zapewniającą służby żeglugi powietrznej wstępnej i ostatecznej podstawy kosztowej opłat terminalowych są analogiczne jak w przypadku opłat trasowych, co związane jest z zapisem art. 130 ust. 4 ustawy Prawo lotnicze.

Informacja na temat podstawy kosztowej oraz stawek jednostkowych opłat nawigacyjnych jest przez Prezesa Urzędu, zgodnie z regulacjami rozporządzenia 1794/2006/WE, przekazywana do Komisji Europejskiej oraz – w przypadku opłat trasowych – do EUROCONTROL.

Rozporządzenie 1794/2006/WE w art. 8 i art. 15 nakłada na Państwo Członkowskie obowiązek regularnego przeprowadzania konsultacji z użytkownikami przestrzeni powietrznej. Ze względu na fakt uwzględnienia w podstawie kosztowej opłat nawigacyjnych zarówno kosztów instytucji zapewniającej służby żeglugi powietrznej, jak i kosztów ULC wyrażonych w formie opłaty lotniczej wnoszonej przez instytucję zapewniającą służby żeglugi powietrznej, przedmiotowe konsultacje powinny być organizowane przy współpracy ww. podmiotów. Powinny się one odbywać przynajmniej raz do roku, co pozwoli na regularne rozmowy pomiędzy użytkownikami przestrzeni powietrznej a władzą lotniczą i instytucją zapewniającą służby żeglugi powietrznej, dotyczące polityki w zakresie ustalania opłat nawigacyjnych oraz efektywności kosztowej funkcjonowania ww. podmiotów.

#### **Ocena skutków regulacji (OSR)**

- a) **Wpływ na budżet państwa** – wprowadzenie niniejszego rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa.
- b) **Wpływ na rynek pracy** – przepisy rozporządzenia nie wpłyną na rynek pracy.
- c) **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorstw, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw** – projektowana regulacja nie ma bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorstw.
- d) **Wpływ na sytuację i rozwój regionalny** – regulacja nie ma bezpośredniego przełożenia na sytuację i rozwój regionalny.

- e) **Wpływ na podmioty działające na rynku przewozów lotniczych** – regulacja będzie miała pozytywny wpływ na użytkowników przestrzeni powietrznej, zapewniając przeprowadzenie z tymi podmiotami konsultacji projektu opłat oraz gwarantując nadzór Prezesa Urzędu nad wysokością opłat nawigacyjnych.
- f) **Konsultacje społeczne** - projekt rozporządzenia został skonsultowany m.in. z następującymi podmiotami:
- Przedsiębiorstwem Państwowym „Porty Lotnicze”,
  - Związkiem Regionalnych Portów Lotniczych,
  - Aeroklubem Polskim,
  - środowiskiem lotniczym,
  - przewoźnikami lotniczymi.
- g) **Zgodność regulacji z prawem UE** - przedmiot projektowanej regulacji jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej. Nowelizowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych ponieważ niniejszy akt nie zawiera przepisów technicznych. Niniejszy dokument rządowy nie zostanie przedstawiony do opinii instytucjom lub organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu, gdyż opinia ww. instytucji nie jest konieczna do dalszej realizacji procedury legislacyjnej.
- h) **Biuletyn Informacji Publicznej:**
- Zgodnie z *ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletynu Informacji Publicznej.