

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu i Państwowej Straży Pożarnej w latach 2007-2009” ma na celu umożliwienie wykonywania ustawowych zadań przez te formacje oraz istotną poprawę skuteczności ich działania, co warunkuje zapewnienie bezpieczeństwa państwa i obywateli.

Przeznaczenie w ciągu trzech lat z budżetu państwa środków na realizację Programu w kwocie 6 301 058 tys. zł zapewni unowocześnienie wyposażenia i sprzętu, powstrzyma postępującą dekapitalizację użytkowanego sprzętu, wyposażenia oraz obiektów infrastruktury oraz umożliwi wzmocnienie motywacyjnych systemów uposażeń funkcjonariuszy, a także „ucywilnienie” formacji przez zastąpienie funkcjonariuszy pełniących służbę na stanowiskach niezwiązanych bezpośrednio z ustawowymi zadaniami formacji pracownikami cywilnymi. Nowoczesny sprzęt i infrastruktura techniczna to zasadnicze i niezbędne elementy warunkujące sprawne i skuteczne realizowanie zadań nałożonych na te formacje. Niemniej istotnym jest również czynnik ludzki i w związku z tym Program przewiduje wzmocnienie motywacyjnych systemów uposażeń funkcjonariuszy, umożliwiających poprawę poziomu uposażeń i dostosowanie do charakteru i specyfiki realizowanych zadań, odpowiedzialności, uciążliwości. Budowa motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy wprowadzana w oparciu o nowoczesne struktury organizacyjne jest możliwa w sytuacji dodatkowego dofinansowania formacji.

Wieloletnie opóźnienia oraz aktualny, często wręcz nie do zaakceptowania, stan niektórych obszarów działalności tych formacji wymagają szybkiego i znacznego zwiększenia nakładów środków budżetowych.

Projekt ustawy określa kierunki przebudowy i modernizacji formacji bezpieczeństwa i porządku publicznego. Na realizację tego przedsięwzięcia przewiduje się w latach 2007-2009 kwotę 6 301 058 tys. zł, w tym: w 2007 r. – 1 189 546 tys. zł, w 2008 r. – 2 528 407 tys. zł oraz w 2009 r. – 2 583 105 tys. zł.

Wielkości nakładów na poszczególne formacje w latach 2007-2009 z rozbiem na kategorie wydatków zostały określone w załącznikach nr 1 i 2 do ustawy.

Natomiast szczegółowy podział ogólnej kwoty przeznaczonej na realizację Programu między poszczególne formacje wraz ze wskazaniem kategorii wydatków został przedstawiony w załączniku nr 3 do ustawy.

Zadania, które mają zostać zrealizowane w ramach Programu w podziale na formacje przedstawiają się następująco:

1. Policja

Program zakłada przeznaczenie dla Policji kwoty 4 458 429 tys. zł.

Środki te pozwolą na zakup sprzętu transportowego, tj. w szczególności na wymianę ponad 8 400 wyeksploatowanych pojazdów, w tym 5 500 samochodów osobowych i osobowo-terenowych, 2 780 samochodów typu furgon i 120 pojazdów specjalnych (np. miotacze wody, transportery opancerzone). Ponadto, w celu zabezpieczenia ciągłości realizacji zadań policyjnych niezbędny jest zakup 5 śmigłowców. Aktualnie lotnictwo policyjne eksploatuje 13 śmigłowców, które z uwagi na wiek i przestarzałą konstrukcję (szczególnie śmigłowce Mi-2) są niedostosowane do zadań realizowanych przez Policję i wymagają wymiany ze względów bezpieczeństwa oraz wykonywania częstych, długotrwałych i bardzo kosztownych okresowych przeglądów i obsługi technicznej. Zakup 5 śmigłowców stanowi minimum niezbędne do poprawy sytuacji lotnictwa policyjnego.

Program zakłada również zakup uzbrojenia (ok. 10 000 szt. jednostek broni rocznie), co umożliwi zastąpienie przestarzałych pistoletów P-64 oraz P-83 nowoczesnymi pistoletami spełniającymi wymagania stawiane broni policyjnej. Pozwoli to na wyposażenie policjantów w nowoczesne pistolety na poziomie: w 2007 r. – 60%, w 2008 r. – 75%, w 2009 r. – 88%.

Przewiduje się również modernizację sprzętu i wyposażenia specjalnego przez zakup 26 500 szt. kamizelek kuloodpornych, stanowiących podstawowy sprzęt chroniący policjanta przed obrażeniami lub śmiercią w wyniku postrzału.

Zakupy te pozwolą przede wszystkim na zastąpienie kamizelek kuloodpornych wycofywanych z użytku ze względu na utratę własności ochronnych i umożliwią zabezpieczenie policjantów na poziomie: w 2007 r. – 80%, w 2008 r. – 90%, w 2009 r. – 100%. Ponadto przez najbliższe 3 lata planuje się dokonanie zmian w podstawowych przedmiotach umundurowania i wprowadzenie na wyposażenie policjantów umundurowania z tkanin o wysokich parametrach użytkowych.

Jednym z głównych celów zakładanych do osiągnięcia jest również modernizacja systemów teleinformatycznych, co pozwoli na poprawę skuteczności działania Policji przez:

- rozbudowę infrastruktury teleinformatycznej Policji związanej z zapewnieniem niezawodnego funkcjonowania w zakresie współpracy z Systemem Informacyjnym Schengen, która w podstawowym zakresie została sfinansowana ze środków celowych funduszu Schengen,
- zapewnienie funkcjonariuszom Policji stałego, szybkiego i niezawodnego dostępu do centralnych zasobów informacyjnych,
- wyposażenie funkcjonariuszy w środki teleinformatyczne niezbędne do zapewnienia im bezpieczeństwa w trakcie wykonywania zadań służbowych,
- podniesienie standardu usług teleinformatycznych świadczonych przez Policję,
- istotne zmniejszenie kosztów eksploatacji systemów teleinformatycznych w perspektywie wieloletniego użytkowania.

Unowocześnienie i modernizacja systemów teleinformatycznych, szczególnie w obszarze teletransmisji, stworzy ponadto możliwość integracji oraz współdzielenia zasobów przez wszystkie jednostki resortu spraw wewnętrznych i administracji. W części dotyczącej teletransmisji planuje się rozbudowę infrastruktury telekomunikacyjnej, głównie światłowodowej na terenie miast wojewódzkich oraz modernizację istniejących i budowę nowych sieci miejskich MAN, przy jednoczesnym uwzględnieniu możliwości wykorzystania docelowej infrastruktury przez inne jednostki resortu spraw wewnętrznych i administracji. Istotne jest współdziałanie w tym zakresie z jednostkami samorządowymi.

Rozbudowa obejmie także sieć utajnionej łączności telekopiowej SUŁTelP. W dalszej kolejności modernizacji zostanie poddana międzymiastowa sieć teletransmisyjna POLWAN, stanowiąca podkład teletransmisyjny pod wszelkie usługi świadczone w sieci policyjnej. Planuje się dostosowanie przepustowości łączy pomiędzy węzłami sieci do aktualnych potrzeb oraz modernizację urządzeń teletransmisyjnych, zapewniając jednolitą i wydajną technologię w całej sieci POLWAN.

Z zakresu komutacji planuje się zakup małonumerowych central telefonicznych (wymiana i uzupełnienie należności etatowych) dla jednostek Policji szczebla podstawowego, głównie z województw: wielkopolskiego, kujawsko-pomorskiego, mazowieckiego, łódzkiego, dolnośląskiego, opolskiego i śląskiego, co podniesie m.in. jakość obsługi numerów alarmowych i dostępność dla obywateli. Nastąpi również dostosowanie do obowiązujących wymagań standaryzacyjnych wykorzystywanych obecnie systemów taryfikacji połączeń telefonicznych, co pozwoli na optymalizację kosztów. Ponadto w ramach radiokomunikacji planowane zakupy pozwolą na wymianę aktualnie eksploatowanego, zużytego sprzętu starej generacji oraz doposażenie służb w nowe radiotelefony różnego typu. Obecne potrzeby Policji w tym zakresie wynoszą blisko 21 500 szt. urządzeń. Istotne jest też rozpoczęcie wprowadzania sprzętu cyfrowej łączności gwarantującej poufność korespondencji radiowej i działanie w sytuacjach kryzysowych. Przewiduje się również doposażenie Policji, do poziomu komisariatów oraz wybranych posterunków i rewirów dzielnicowych, w sprzęt dostępowy do policyjnych systemów informatycznych oraz w technologię podpisu elektronicznego i elektronicznej wymiany dokumentów między jednostkami Policji.

Modernizacja Policji w zakresie informatyki obejmie również: reorganizację narzędzi do bezpiecznej wymiany informacji wytwarzanych w Policji z innymi służbami i instytucjami oraz wymiany danych między systemami informatycznymi administracji państwowej oraz w miarę potrzeb do systemów państw członków UE, zapewnienie nowych form wsparcia informatycznego dla służb prewencyjnych i kryminalnych, stworzenie nowej formy wymiany i dostępu do informacji przez organizację narzędzi edukacyjnych i komunikacji wewnętrznej oraz reor-

ganizację i unowocześnianie systemów informatycznych przeznaczonych dla służb wspomagających.

Planowana budowa Systemów Wspomagania Dowodzenia (SWD) pozwoli na poprawę bezpieczeństwa publicznego w najbardziej zagrożonych przestępczością największych miastach oraz zwiększy bezpieczeństwo policjantów. W ramach tych przedsięwzięć planuje się m.in. zakup i budowę: urządzeń teletransmisyjnych i komunikacyjnych oraz centrów serwerowych wraz z niezbędnym oprogramowaniem systemowym i użytkowym na poziomie komend wojewódzkich i Komendy Stołecznej Policji, również z przeznaczeniem dla jednostek niższego szczebla.

Istnieje również konieczność modernizacji co najmniej 450 podstawowych obiektów służbowych (siedzib komend powiatowych i miejskich oraz komisariatów i posterunków Policji) oraz budowy ok. 60 siedzib jednostek. Należy bowiem podkreślić, że ponad połowa budynków (ok. 3 400) użytkowanych przez Policję została wybudowana przed 1960 r. W efekcie stanowi to o małej funkcjonalności, a także nie zapewnia właściwych warunków obsługi interesantów i pracy funkcjonariuszy. W ramach środków przewidzianych w ciągu trzech lat na to przedsięwzięcie (1 238 615 tys. zł) planuje się przeznaczenie ok. 530 000 tys. zł na działalność inwestycyjną i 708 615 tys. zł na niezbędne remonty.

Program zakłada także wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń, co umożliwi zróżnicowanie poziomu uposażeń zarówno w aspekcie indywidualnym, strukturalnym oraz regionalnym, jak również pozwoli na ścisłe powiązanie uposażenia ze specyfiką, warunkami służby oraz uzyskiwanymi efektami. Ponadto pozwoli na stosowanie w odniesieniu do większej liczby funkcjonariuszy awansu poziomego i będzie niewątpliwie skutecznym elementem działań o charakterze dyscyplinującym i antykorupcyjnym. Dotychczas koncentrowano się tylko na przesunięciach środków finansowych bez dodatkowego wzmocnienia systemu motywacyjnego funkcjonariuszy. Aktualnie w formacjach opracowywane są modele, które pozwolą dzięki uzyskanym środkom wzmocnić system motywacyjny funkcjonariuszy.

Aktualnie przeciętne uposażenie policjantów wynoszące 2 963 zł (wg wielokrotności kwoty bazowej 2,03) nie jest adekwatne do specyfiki i charakteru realizowanych zadań (często z narażeniem życia i zdrowia) oraz ponoszonej odpowiedzialności. Poziom uposażenia powoduje, że system płac policjantów ogranicza pole do motywacyjnego oddziaływania, nie sprzyja utrzymaniu odpowiedniego stanu dyscypliny oraz osłabia odporność na pokusę korupcji. Cele te realizowane są równolegle ze zmianami legislacyjnymi zmierzającymi do zwiększenia odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny służbowej i zachowań korupcyjnych.

Na stworzenie i wdrożenie takiego systemu przewiduje się środki w kwocie 912 127 tys. zł, umożliwiające wzrost mnożnika wielokrotności kwoty bazowej stanowiącego przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Policji w latach 2007-2009 odpowiednio o 0,15, 0,16 i o 0,17, tj. do wielokrotności kwoty bazowej w 2009 r. wynoszącej 2,51. Oznacza to, że przeciętne uposażenie policjantów wynosiłoby w 2009 r. – 3 664 zł (wg aktualnej kwoty bazowej) i wzrosłoby w porównaniu do aktualnego o ok. 700 zł, tj. o 23,7%.

W ramach Programu zakłada się również zastąpienie policjantów, pełniących służbę na stanowiskach niezwiązanych bezpośrednio z zapobieganiem i zwalczaniem przestępstw, pracownikami cywilnymi. Pozwoli to na przesunięcie policjantów pełniących dotychczas służbę na stanowiskach administracyjnych do służby w jednostkach bezpośrednio zapobiegających i zwalczających przestępczość. Zakłada się, że realizacja tego przedsięwzięcia pozwoli na przesunięcie, w ciągu trzech lat, ok. 5 000 policjantów na stanowiska związane z realizacją podstawowych zadań tej formacji. Na realizację tej części Programu w latach 2007-2009 przewiduje się środki w kwocie 223 040 tys. zł.

2. Straż Graniczna (SG)

Program zakłada przeznaczenie dla Straży Granicznej kwoty 897 506 tys. zł.

Środki te pozwolą na zakup środków transportu zapewniający wymianę ok. 50% pojazdów wyeksploatowanych, zakupionych do roku 1994. Zakupio-

nych zostanie ok. 1 220 jednostek transportowych, w tym głównie: 340 szt. samochodów patrolowych, 80 szt. samochodów ciężarowo-osobowych, 120 szt. mikrobusów i autobusów, 57 szt. pojazdów logistycznych, 70 szt. motocykli oraz 50 szt. pojazdów klasy ATV. Ponadto, w celu zwiększenia możliwości operacyjnych realizacji ustawowych zadań SG niezbędny jest zakup wielosilnikowego samolotu i wielosilnikowego śmigłowca przystosowanych do wykonywania zadań nad obszarami wodnymi (ok. 56 000 tys. zł). Wprowadzenie do ochrony granicy morskiej nowych statków powietrznych mogących w krótkim czasie przeprowadzić rozpoznanie w dowolnym obszarze polskiego morza terytorialnego pozwoli na podejmowanie optymalnych decyzji mających na celu zapewnienie jej bezpieczeństwa oraz wspieranie działań Policji w zakresie ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego. Ponadto, w związku z koniecznością wypełnienia zobowiązań „Poland-Schengen Action Plan”, niezbędnym jest zakup 2 jednostek pełnomorskich (ok. 141 300 tys. zł). Należy bowiem podkreślić, że większość jednostek pływających eksploatowanych w Morskim Oddziale Straży Granicznej (oprócz 2 jednostek kontroli strefy ekonomicznej) zostało zbudowanych w latach 70-tych. Charakteryzują się one niskimi parametrami techniczno-eksploatacyjnymi, małą dzielnością morską i autonomicznością pływania przy stosunkowo dużej obsadzie załogą i wysokich kosztach eksploatacji. Systematycznie maleje więc ich przydatność do realizacji przez Straż Graniczną ustawowych zadań.

Program zakłada również zakup 5 200 szt. pistoletów samopowtarzalnych (ok. 10 000 tys. zł), co pozwoli wymienić przestarzałą broń strzelecką (tj. pistolety P-64 oraz P-83) i w konsekwencji zmniejszyć koszty eksploatacji posiadanych pistoletów. Duża niezawodność nowej broni i pojemność magazynka w praktyce niejednokrotnie decydują również o życiu funkcjonariusza.

W ramach środków przewidzianych na modernizację sprzętu i wyposażenia specjalnego planuje się w szczególności zakup: 2 200 szt. kamizelek ostrzegawczych, 1 100 szt. kamizelek operacyjno-taktycznych, 1 300 szt. hełmów motocyklisty, 10 000 kpl. ubrań uniwersalnych – ocieplaczy, 10 000 par butów z membraną izolacyjną. Doposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej w umundurowanie adekwatne do warunków pełnienia służby (zróżnicowane

temperatury, opady atmosferyczne itp.) jest konieczne, umożliwi bowiem zwiększenie skuteczności i bezpieczeństwa działania funkcjonariuszy.

W ostatnich latach wzrosła zdecydowanie liczba i jakość zadań realizowanych przez Straż Graniczną. Dotyczy to w szczególności kilkunastokrotnego wzrostu liczby dokonywanych odpraw granicznych, przejęcia zadań operacyjno-rozpoznawczych wewnątrz kraju, readmisji, a zwłaszcza przystosowania struktury formacji w kierunku sprostania zadaniom ochrony granicy zewnętrznej Unii

Europejskiej. Powoduje to wzrost niezbędnej infrastruktury oraz zatrudnionych. Część zadań ściśle związanych z przystosowaniem SG do ochrony zewnętrznej granicy UE, w tym sprawny dostęp do Systemu Informatycznego Schengen została sfinansowana ze środków celowych funduszu Schengen. Niemniej jednak istnieje konieczność rozbudowy infrastruktury teleinformatycznej Straży Granicznej związanej z niezawodnym funkcjonowaniem całości formacji. Planowana jest rozbudowa Centralnej Bazy Danych SG umożliwiająca sprawny dostęp do wewnętrznych rejestrów krajowych, rozbudowę systemów elektronicznego obiegu dokumentów, poczty elektronicznej, systemu autoryzacji dostępu do danych, doposażenie i wymianę wyeksploatowanego sprzętu teleinformatycznego, rozbudowę systemu telekomunikacyjnego o nowe lokalizacje planowane do uruchomienia, okablowanie obiektów, budowa lokalnych sieci światłowodowych, modernizacja systemów zasilania gwarantowanego. Ponadto planuje się zwiększyć nacisk na budowę i utrzymanie systemów ochrony informacji niejawnych, walki z atakami elektronicznymi na zasoby sieciowe. W tym celu Straż Graniczna planuje rozbudować systemy szyfrowania danych, uruchomić aktywne, kompleksowe systemy antywirusowe celem ochrony wrażliwych zasobów informacyjnych istotnych dla bezpieczeństwa obywateli, a w szczególności bezproblemowej obsługi ruchu granicznego. Przedmiotowe środki finansowe umożliwią stworzenie optymalnej infrastruktury teleinformatycznej poprawiającej efektywność działania SG oraz wzmocnienia jej skuteczności. Nowoczesne systemy elektroniczne w dobie informatyzacji są kluczowym elementem infrastruktury niezbędnej do codziennych działań, ale również w sytuacjach kryzysowych.

Program przewiduje również budowę i modernizację infrastruktury. W ramach tego przedsięwzięcia zakłada się:

- wykonanie zadań wynikających ze „Strategii Zintegrowanego Zarządzania Granicą” oraz realizację remontów i modernizacji obiektów służbowych będących w złym stanie technicznym, dostosowując je do obowiązujących przepisów, ochrony środowiska,
- modernizację, rozbudowę obiektów szkolenia, dostosowując je do przyjętego nowego modelu szkolenia,
- zwiększenie liczby miejsc dla zatrzymanych cudzoziemców w modernizowanych placówkach,
- zwiększenie liczby stanowisk garażowych dla środków transportowych z wyposażeniem specjalnym do obserwacji,
- przystosowanie sieci lądowisk z zapleczem technicznym dla śmigłowców,
- przystosowanie placówek i siedzib komend oddziałów na zewnętrznej granicy Unii Europejskiej do „standardów Schengen”.

Program, analogicznie jak w przypadku Policji, zakłada wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń, co ma głównie na celu wzrost znaczenia w systemie uposażeń funkcjonariuszy SG czynnika motywacyjnego, przez wprowadzenie czytelności systemu pozwalającego na określenie wzrostów uposażenia w pionie i poziomie w okresie kariery zawodowej funkcjonariusza oraz będzie skutecznym elementem działań o charakterze dyscyplinującym i antykorupcyjnym. W projekcie ustawy przewiduje się dodatkowe środki na zwiększenie uposażeń w ciągu trzech lat w kwocie 151 852 tys. zł, umożliwiające wzrost mnożnika odpowiednio o 0,15, 0,16 i o 0,17, tj. do wielokrotności kwoty bazowej w 2009 r. wynoszącej 2,53. Przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej po wdrożeniu w 2009 r. (w warunkach 2006 r.) wyniosłoby 3 693 zł i byłoby wyższe od aktualnego (mnożnik 2,05 i kwota 2 993 zł) o ok. 700 zł, tj. o 23,4%.

W ramach Programu zakłada się również zastąpienie funkcjonariuszy Straży Granicznej, pełniących służbę na stanowiskach niezwiązanych bezpośrednio

z podstawowymi zadaniami formacji, pracownikami cywilnymi. Powyższe pozwoli na przesunięcie funkcjonariuszy pełniących dotychczas służbę na stanowiskach administracyjnych do służby w jednostkach bezpośrednio chroniących granicę państwową. Zakłada się, że realizacja tego przedsięwzięcia pozwoli na przesunięcie ok. 212 funkcjonariuszy do służby w ww. jednostkach. Na realizację tej części Programu w latach 2007-2009 przewiduje się środki w kwocie 6 502 tys. zł.

3. Państwowa Straż Pożarna (PSP)

Program zakłada przeznaczenie dla Państwowej Straży Pożarnej kwoty 874 069 tys. zł.

Środki te pozwolą na zakup sprzętu transportowego, czego efektem będzie:

- wymiana 80% samochodów ratownictwa wysokościowego (rocznie ok. 45 samochodów) o przekroczonym okresie eksploatacji, szczególnie pojazdów, których eksploatacja nie zapewnia bezpieczeństwa zarówno obsługującym strażakom, jak i osobom ratowanym,
- dostosowanie struktury sprzętu do aktualnych zadań ochrony przeciwpożarowej, co umożliwią zakupy samochodów ratownictwa drogowego i ratownictwa ekologicznego, sprzętu do masowej dekontaminacji i do przeciwdziałania zagrożeniom biologicznym i chemicznym oraz pojazdów do prowadzenia działań ratowniczych w zakładach dużego i zwiększonego ryzyka wystąpienia awarii oraz w odniesieniu do działań w przypadku pożarów kompleksów leśnych; na realizację tych działań planuje się zakupić średniorocznie około 120 pojazdów ratowniczo-gaśniczych,
- kontynuowanie konteneryzacji, przez zakup 75 kpl. kontenerów i nośników kontenerowych, co w konsekwencji prowadzi do obniżenia kosztów zakupów wyposażenia technicznego i obniżenia kosztów funkcjonowania PSP.

Dodatkowym efektem będzie możliwość przekazania do jednostek wchodzących w skład Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego, głównie jednostkom OSP, samochodów wycofywanych z jednostek objętych programem.

Program modernizacji technicznej umożliwi zaspokojenie najpilniejszych potrzeb PSP oraz zabezpieczenie możliwości prowadzenia skutecznych działań ratowniczych w odniesieniu do zagrożeń związanych z awariami chemicznymi w tym również do możliwości wystąpienia zagrożeń biologicznych oraz w odniesieniu do zagrożeń na wypadek terroryzmu biologicznego i chemicznego.

Aktualnie 1 355 samochodów PSP, w ramach 5 578 eksploatowanych przez tę formację, osiągnęło bądź przekroczyło normatywny okres eksploatacji, z czego 470 z uwagi na wysoką awaryjność zakwalifikowano jako nienadające się do dalszej eksploatacji i podlegające natychmiastowemu wycofaniu.

W ramach Programu zakłada się zakup sprzętu i wyposażenia specjalnego, co pozwoli na wymianę środków ochrony indywidualnej niespełniających warunków określonych w dyrektywie Europejskiej Wspólnoty Gospodarczej nr 89/686/EWG (transponowanej do polskiego prawa rozporządzeniem Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 31 marca 2003 r. w sprawie zasadniczych wymagań dla środków ochrony indywidualnej).

Obserwowany na przestrzeni kilku lat postęp technologiczny w zakresie cyfrowych systemów łączności w jednoznaczny sposób określa kierunki rozwoju systemów telekomunikacyjnych w Państwowej Straży Pożarnej.

Rozpoczęte na przestrzeni ostatnich lat uruchamianie cyfrowych systemów dyspozytorskich w oparciu o nowoczesną technologię stwarza możliwości rozwoju systemów obejmujących zasięgiem całe województwa. Ze względu na duże koszty budowy lub dzierżawy łączy telefonicznych do systemu podłączone są w zasadzie tylko służby policji i pogotowia ratunkowego.

Wzrastające zapotrzebowanie na skuteczną i szybką wymianę informacji między użytkownikami przy uwzględnieniu szerokiego pakietu oferowanych na rynku telekomunikacyjnym usług wymusza modernizację istniejących oraz budowę nowych systemów łączności.

Kompleksowa cyfryzacja systemów łączności Państwowej Straży Pożarnej jest procesem złożonym pod względem prawnym i organizacyjnym oraz długofalowym. Wymagać będzie podejmowania działań zmierzających do uzyskania do-

stępu do oferowanych usług. Osiągnięcie zamierzonego celu jest możliwe przez kontynuowanie przedsięwzięć w zakresie:

- budowy (uzyskania dostępu do) wydzielonej cyfrowej sieci teleinformatycznej na potrzeby PSP,
- cyfryzacji łączy abonenckich,
- zwielokrotnienia liczby łączy międzycentralowych i abonenckich w sieciach telefonicznych do poziomu wynikającego z potrzeb jednostek na danym terenie,
- sukcesywnej rozbudowy łączy dyspozytorskich do służb bezpieczeństwa publicznego i ratownictwa,
- rozwoju łączności transmisji danych do poziomu powiatu,
- wymiany wyeksploatowanych i zdekapitalizowanych urządzeń na nowoczesne, umożliwiające konsumpcję oferowanych usług (chodzi tu o: centrale telefoniczne, urządzenia dyspozytorskie itp.),
- zapewnienia ciągłej pracy eksploatowanych systemów łączności przez zapewnienie gwarantowanego zasilania.

Wprowadzanie zintegrowanych usług ISDN w wydzielonych cyfrowych sieciach telekomunikacyjnych umożliwi budowę systemów dyspozytorskich w sposób programowalny. Wydzielone grupy użytkowników będą mogły korzystać ze wszystkich usług oferowanych przez sieć ISDN. Umożliwi to uzyskiwanie szybkich połączeń z różnymi abonentami lokalnymi i odległymi w relacjach przewodowych. Wdrażanie informatycznych systemów wspomagających procesy podejmowania decyzji na bazie uruchamianych systemów łączności będzie gwarantować optymalizację pracy obsady dyżurnych stanowisk kierowania, zwiększając tym samym skuteczność prowadzonych działań.

W zakresie systemów teleinformatycznych planuje się uzyskanie dostępu do sieci rozległej WAN grupy MSWiA na potrzeby PSP oraz budowę także niezbędnych własnych lokalnych sieci, budowę centralnego systemu baz danych, zakup nowoczesnych systemów zabezpieczających wymianę informacji oraz wymianę przestarzałego sprzętu informatycznego, ponieważ celem tych działań

jest wdrożenie nowoczesnych systemów wspomaganie dowodzenia i łączności. Ponadto niezbędne jest wdrożenie odpowiednich systemów kryptograficznych chroniących przesyłane i przetwarzane informacje w zakresie nieobjętym siecią łączności rządowej.

Wydajna i nowoczesna platforma telekomunikacyjna umożliwi przejście lokalnych systemów baz danych jednostek podległych w jeden zintegrowany system, odpowiadający potrzebom PSP, otworzy możliwość udostępniania zaawansowanych usług informacyjnych opartych o Internet/Intranet oraz pozwoli skuteczniej realizować zadania ustawowe PSP.

Wdrożenie nowoczesnych technologii w zakresie telekomunikacji i baz danych wymusza równocześnie wymianę sprzętu (stacji roboczych) użytkowników końcowych, która jest niezbędna w związku z dotychczasowymi możliwościami finansowymi jednostek PSP.

Kontynuacja prac związanych z wdrożeniem nowej siatki częstotliwości z odstępem międzykanałowym 12,5 kHz wymaga wycofania z eksploatacji kolejnej partii radiotelefonów niespełniających wymagań sieci radiowych. Przedsięwzięcie to obejmuje sukcesywne wycofanie wyeksploatowanego sprzętu starszej generacji w liczbie ok. 49% radiotelefonów nasobnych, 39% radiotelefonów przewoźnych i 36% radiotelefonów stacjonarnych, a także doposażenie służby w niezbędny osprzęt.

W przypadku realizacji ogólnokrajowego systemu łączności radiowej dla służb bezpieczeństwa publicznego i ratownictwa zaplanowane środki finansowe z działu radiokomunikacji zostaną skierowane na doposażenie służby w sprzęt radiotelefoniczny zgodny z nowym standardem. Do skutecznej realizacji zadań ratowniczych wykonywanych przez PSP przy akcjach dużych, długotrwałych i wymagających użycia znacznej ilości skomplikowanego sprzętu ratowniczego niezbędna jest budowa nowych strażnic oraz rozbudowa i modernizacja istniejącej bazy lokalowej. W zasobach PSP znajduje się 1 760 budynków o łącznej kubaturze 5,5 mln m³. Baza lokalowa związana bezpośrednio z pełnieniem służby składa się z 880 budynków przeznaczonych do działalności operacyjnej

oraz obiektów 5 szkół PSP wraz ze szkolnymi jednostkami ratowniczo-gaśniczymi.

Aktualnie 78% obiektów znajduje się w stanie technicznym dobrym i bardzo dobrym, ok. 20% w stanie dostatecznym (wymagającym pilnych remontów), zaś ok. 2% niedostatecznym (złym), niektóre obiekty mają nawet kilkadziesiąt lat i należy je rozebrać, budując w ich miejsce nowe. W niektórych województwach jednostki PSP są zlokalizowane w obcych obiektach. Stan ten wymaga zmiany, należy zbudować nowe strażnice.

Program zakłada również wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażenia funkcjonariuszy. Aktualnie przeciętne uposażenie funkcjonariuszy PSP wynosi 2 715 zł, przy wskaźniku 1,86. Uposażenie to nie jest adekwatne do zwiększających się w ostatnich latach zadań realizowanych przez funkcjonariuszy, wymagających w szczególności specjalistycznego wykształcenia i działania w niejednokrotnie ekstremalnych warunkach. Dlatego też w Programie przewiduje się przeznaczenie w ciągu trzech lat kwoty 330 902 tys. zł na wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń, który uzależni wysokość indywidualnego uposażenia od wyników osiąganych przez funkcjonariuszy. W konsekwencji nastąpi wzrost wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej w latach 2007-2009 odpowiednio o 0,16, 0,21 i 0,22, tj. do wskaźnika 2,45 i przeciętne uposażenia – 3 577 zł, co oznacza wzrost kwotowy o 862 zł i procentowy o 31,7%.

W ramach Programu zakłada się również zastąpienie strażaków Państwowej Straży Pożarnej, pełniących służbę na stanowiskach niezwiązanych bezpośrednio z podstawowymi zadaniami formacji, pracownikami cywilnymi. Powyższe pozwoli na przesunięcie funkcjonariuszy pełniących dotychczas służbę na stanowiskach administracyjnych do służby w jednostkach pożarniczych biorących bezpośredni udział w akcjach ratowniczych. Zakłada się, że realizacja tego przedsięwzięcia pozwoli na przesunięcie 600 strażaków do służby w ww. jednostkach. Na realizację tej części Programu w latach 2007-2009 przewiduje się środki w kwocie 23 167 tys. zł.

4. Biuro Ochrony Rządu (BOR)

Dla Biura Ochrony Rządu w Programie przewiduje się kwotę 71 054 tys. zł.

Kwota ta umożliwi zakup sprzętu, bowiem stan sprzętu technicznego wykorzystywanego do zapewnienia sprawności działania Biura Ochrony Rządu jest w większości niezadowalający. Uwarunkowane jest to nie tylko czasem jego eksploatacji, ale także intensywności działań wykonywanych przez te służby w krótkim okresie czasu. W użytkowaniu BOR znajdują się bowiem pojazdy, w tym samochody reprezentacyjne, samochody ochronne i samochody opancerzone z przekroczonym normatywnym czasem użytkowania i przebiegiem. W związku z powyższym przewiduje się w latach 2007-2009 (kwota 37 340 tys. zł) zakupienie 117 jednostek sprzętu transportowego, co pozwoliłoby na wymianę ok. 50% posiadanego sprzętu.

Program zakłada również zakup uzbrojenia. Planowane są zakupy, m.in. 50 pistoletów maszynowych oraz 20 noktowizorów. Charakter zadań ochronnych w stosunku do osób i obiektów oraz warunki wykonywania ochrony nakazują wyposażenie funkcjonariuszy, oprócz broni krótkiej i innych środków przymusu bezpośredniego, także w sprzęt noktowizyjny do prowadzenia obserwacji i celowniki optyczne, zaś w zewnętrznej ochronie obiektowej i w ochronie obiektów specjalnych także w pistolety maszynowe.

Ze środków Programu planuje się także zakup sprzętu i wyposażenia specjalnego, w tym sprzętu rozpoznania i ochrony pirotechnicznej oraz biochemicznej, m.in.: system zagłuszania (5 200 tys. zł) i urządzenia do rentgenowskiej kontroli – 8 szt. (1 040 tys. zł).

Przewiduje się również wyposażenie BOR w nowoczesne, specjalistyczne i przenośne urządzenia do pirotechnicznej kontroli osób i bagażu.

W ramach zakupów i wymiany sprzętu teleinformatycznego infrastruktura teleinformatyczna BOR dostosowana zostanie do współpracy z systemami łączności i systemami informatycznymi administracji publicznej, organów porządku i bezpieczeństwa publicznego oraz innych służb publicznych. W ramach tego

przedsięwzięcia planuje się zakup: radiotelefonów wraz z osprzętem (ok. 600 tys. zł), urządzeń do sprawdzeń specjalnych za kwotę ok. 750 tys. zł, urządzeń instalacji telewizji ochronnej i sygnalizacji alarmowej (ok. 1 000 tys. zł) oraz zakup sprzętu informatycznego (za ok. 1 000 tys. zł).

Zakładane w Programie zakup i modernizacja urządzeń zabezpieczenia techniczno-obronnego umożliwią uzupełnienie wyposażenia obiektów specjalnych, wymianę urządzeń technicznych oraz podjęcie prac remontowo-budowlanych w obiektach specjalnych. Zadania realizowane przez BOR wymagają utrzymania w należyтым stanie technicznym obiektów specjalnych przez ich okresowe remonty oraz wymianę w nich wyposażenia i urządzeń – głównie filtrowentylacyjnych.

Analogicznie jak w przypadku innych formacji wzmocnienie systemu uposażeń pozwoli na wprowadzenie oraz znaczne zróżnicowanie dodatków dla funkcjonariuszy pełniących służbę na stanowiskach związanych z bezpośrednią ochroną osób. Zaplanowane środki finansowe pozwolą również na przeprowadzenie zmian organizacyjno-etatowych polegających na podwyższaniu grup uposażeń stanowisk służbowych, na których są wymagane wysokie i specjalistyczne kwalifikacje zawodowe lub z którymi wiąże się szczególna odpowiedzialność.

Zakładane środki na ten cel w wysokości 21 054 tys. zł umożliwią podwyższenie mnożnika wielokrotności kwoty bazowej z aktualnego 2,13 do 2,62 (w 2007 r. o 0,15, w 2008 r. o 0,16, a w 2009 r. o 0,18), tj. z przeciętnego uposażenia 3 109 zł do 3 825 zł. Daje to wzrost uposażenia (w warunkach 2006 r.) o kwotę 816 zł, co stanowi zwiększenie o ok. 23%.

Projekt ustawy przewiduje wyłączenie stosowania art. 117 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.), z którego wynika, że programy wieloletnie są ustanawiane przez Radę Ministrów. W niniejszej sprawie przyjęto regulację ustawową ze względu na wagę przykładaną do poprawienia sytuacji w zakresie wyposażenia w sprzęt i uzbrojenie formacji, jak też sytuacji materialnej funkcjonariuszy służb państwowych podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych; niedofinansowanie tych służb stanowi bowiem kwestię podnoszoną od dłuższego czasu, także w środkach masowego przekazu. Niezależnie od tego, ustawa

– w odróżnieniu od aktów podustawowych (rozporządzeń i aktów wewnętrznych) – ma nieograniczony zakres normowania, a zatem przedmiotem jej regulacji może być każda w zasadzie sprawa o doniosłym znaczeniu społeczno-gospodarczo-politycznym.

Projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach podmiotowych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414). Nikt nie zgłosił w tym trybie zainteresowania pracami legislacyjnymi nad projektem ustawy.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia ustawy

Celem regulacji jest ustanowienie Programu, którego realizacja doprowadzi do budowy i modernizacji obiektów, wyposażenia i sprzętu oraz wzmocnienia motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu.

2. Podmioty, na które będzie oddziaływać akt prawny

Realizacja ustawy wpłynie istotnie na skuteczność działania służb porządku i bezpieczeństwa publicznego nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych (Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu).

Zakresem podmiotowym oddziaływania regulacji zostaną objęci również producenci uzbrojenia i wyposażenia specjalnego oraz sprzętu transportowego, wykorzystywanego przez ww. służby.

3. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2007-2009” był przekazany do zaopiniowania organizacjom zawodowym reprezentatywnym w myśl ustawy o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego, tj.:

- Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
- Forum Związków Zawodowych.

Dodatkowo opinię i uwagi wniósł Zarząd Krajowy Związku Zawodowego Pracowników Cywilnych MSWiA .

Powyższe organizacje wyraziły poparcie dla przedstawionego projektu, a wniesione przez nie propozycje dotyczyły:

1) propozycja Forum Związków Zawodowych oraz Zarządu Krajowego Związku Zawodowego Pracowników Cywilnych MSWiA – uwzględnienia w projekcie ustawy kwestii wzrostu uposażeń pracowników „cywilnych” formacji; uwaga nie została uwzględniona, w Programie dodano kolejne przedsięwzięcie dotyczące zmiany struktury i stanu etatowego formacji polegające na zastąpieniu części funkcjonariuszy pracownikami cywilnymi. Jednocześnie należy wskazać, że Program dotyczy modernizacji Policji, SG, PSP i BOR jako formacji mundurowych;

2) propozycje OPZZ:

- rozważenia możliwości zwiększenia nakładów finansowych na formacje objęte Programem, szczególnie doposażenia w niezbędny do prawidłowego wykonywania ich obowiązków sprzęt transportowy, uzbrojenie, tak aby nasycenie w nowoczesną broń osiągnęło w 2009 r. 100%; uwaga ta nie została uwzględniona ze względu na fakt, że wyasygnowanie na realizację Programu w latach 2007-2009 dodatkowych środków finansowych – z uwagi na sytuację budżetową – jest niemożliwe,
- zwiększenia wzrostu uposażeń funkcjonariuszy PSP – zdaniem OPZZ, ze względu na rozległe obowiązki PSP, zarobki tej formacji powinny być porównywalne z zarobkami w Policji; uwaga ta nie została uwzględniona, ponieważ Program zakłada w pierwszej kolejności modernizację Policji jako formacji największej i wykonującej szereg zadań na rzecz bezpieczeństwa publicznego,
- opracowania ustawowego systemu gwarantującego stały wzrost wynagrodzeń w formacjach bezpieczeństwa i porządku publicznego – niezbędnego elementu motywującego do wydajnej, świadczonej na wysokim poziomie jakości służby tych formacji – propozycja ta nie została uwzględniona z uwagi na fakt, że opracowywana ustawa będzie obo-

wiązywała przez okres 3 lat, w związku z tym brak jest możliwości zamieszczenia w niej proponowanego rozwiązania,

- zwiększenia nakładów finansowych na stworzenie zintegrowanego systemu wymiany informacji i współpracy między formacjami; uwaga uwzględniona przez planowane stworzenie możliwości integracji oraz współdzielenia zasobów przez wszystkie jednostki resortu spraw wewnętrznych i administracji.

Uwzględnienie propozycji OPZZ wiązałoby się ze zwiększeniem wydatków przeznaczonych na realizację Programu. Obecny stan faktyczny w formacjach jest wysoce niezadowolający i dalsze jego utrzymywanie mogłoby powodować poważne zakłócenia w ich funkcjonowaniu. W związku z powyższym przedstawiony projekt ogranicza się do najpilniejszych potrzeb związanych z modernizacją tych formacji.

4. Wpływ regulacji na dochody i wydatki sektora publicznego

Na realizację przedsięwzięć objętych Programem w latach 2007-2009 zakłada się zwiększenie wydatków formacji o łączną kwotę 6 301 058 tys. zł, w tym: w 2007 r. – 1 189 546 tys. zł, w 2008 r. – 2 528 407 tys. zł oraz w 2009 r. – 2 583 105 tys. zł.

Skutki finansowe związane z wejściem ustawy w życie zostaną pokryte z budżetu państwa. Szczegółowy podział wydatków na poszczególne formacje i zadania zawiera uzasadnienie.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Nie jest możliwe określenie bezpośredniego wpływu regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw. Ulokowanie w krajowych zakładach regularnych i wieloletnich zamówień przyczyni się do pozytywnych zjawisk na rynku pracy, zaś fakt użytkowania przez służby porządku publicznego np. określonych typów uzbrojenia może wpłynąć na podniesienie poziomu konku-

rencyjności polskich producentów – także poza rynkami unijnymi. Niewprowadzenie w życie Programu, biorąc pod uwagę aktualną sytuację na rynku pracy, przy utrzymującym się poziomie wynagrodzenia może skutkować w przyszłości niskim zainteresowaniem służbą w tych formacjach.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Regulacja będzie miała pośredni wpływ na sytuację i rozwój regionów. Odpowiednio wyposażone służby na szczeblu lokalnym będą w stanie sprawnie zapobiegać przestępczości, a także zwalczać wszelkie jej przejawy, co powinno pozytywnie wpłynąć na atrakcyjność inwestycyjną regionów oraz poczucie bezpieczeństwa ich mieszkańców.

Rozwój społeczno-gospodarczy w Polsce uzależniony jest w dużej mierze od atrakcyjności inwestycyjnej kraju, na którą składa się wiele czynników, w tym i negatywne, takie jak korupcja oraz przestępczość. Policja i Straż Graniczna jako zasadnicze formacje zwalczające i przeciwdziałające tym patologiom, odpowiednio wyposażone i wyposażone, stanowić będą niewątpliwie istotne i skuteczne bariery w tym zakresie, co powinno pozytywnie wpływać na stabilizację i wzrost rozwoju regionów.

7. Ocena pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej

Materia ustawy nie jest regulowana prawem unijnym.

10-16-om