

Projekt z dnia 04 grudnia  
2006 r.

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA FINANSÓW**

z dnia ..... r.

**w sprawie dotacji przedmiotowej do świadczonych usług pocztowych podlegających  
ustawowemu zwolnieniu z opłat pocztowych.**

Na podstawie art. 109 ust. 3 i 7 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa stawkę dotacji przedmiotowej do świadczonych usług pocztowych związanych z przyjmowaniem, przemieszczaniem i doręczaniem przesyłek podlegających ustawowemu zwolnieniu z opłat pocztowych na podstawie art. 30 ust. 2 oraz art. 33 ustawy z dnia 12 czerwca 2003 r. – Prawo pocztowe (Dz.U. Nr 130, poz. 1188, z późn. zm.<sup>2)</sup>) oraz art. 7 ustawy z dnia 7 listopada 1996 r. o obowiązkowych egzemplarzach bibliotecznych (Dz.U. Nr 152, poz. 722 oraz z 2003 r. Nr 130, poz. 1188), zwanej dalej "dotacją", formę składania wniosków o dotację, warunki i terminy przekazywania dotacji, szczegółowy sposób i tryb jej udzielania i rozliczania oraz termin zwracania.

**§ 2.** Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) operatorze - rozumie się przez to operatora w rozumieniu ustawy z dnia 12 czerwca 2003 r. - Prawo pocztowe;
- 2) mikroprzedsiębiorcy lub małym przedsiębiorcy – rozumie się przez to mikroprzedsiębiorcę lub małego przedsiębiorcę w rozumieniu przepisów o swobodzie działalności gospodarczej;
- 3) przesyłce dla ociemniałych - rozumie się przez to przesyłkę dla ociemniałych w rozumieniu ustawy z dnia 12 czerwca 2003 r. - Prawo pocztowe;
- 4) obowiązkowych egzemplarzach bibliotecznych - rozumie się przez to egzemplarze obowiązkowe w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 7 listopada 1996 r. o obowiązkowych egzemplarzach bibliotecznych.

**§ 3.** Podstawę obliczenia należnej dotacji stanowi udokumentowana i zewidencjonowana wartość utraconych wpływów taryfowych z tytułu stosowania zwolnienia z opłaty pocztowej na podstawie art. 30 ust. 2 ustawy z dnia 12 czerwca 2003 r. - Prawo pocztowe oraz art. 7 ustawy z dnia 7 listopada 1996 r. o obowiązkowych egzemplarzach bibliotecznych.

**§ 4.** Ustala się stawkę dotacji w wysokości 100 % podstawy obliczenia należnej dotacji, o której mowa w § 3.

**§ 5.** Ogólna kwota dotacji, stanowiąca iloczyn stawki dotacji, określonej w § 4, oraz łącznej wartości utraconych wpływów taryfowych, o której mowa w § 3, nie może przekroczyć kwoty określonej w ustawy budżetowej.

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 169, poz. 1420 oraz z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1217, Nr 170, poz. 1218 i Nr 187, poz. 1381.

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 69, poz. 627, Nr 96, poz. 959, Nr 171, poz. 1800 i Nr 173, poz. 1808, z 2005 r. Nr 267, poz. 2258 z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i Nr 191, poz. 1413.

**§ 6.** Operator sporządza rozliczenie dotacji na formularzu:

- 1) dla przesyłek zawierających obowiązkowe egzemplarze biblioteczne, według wzoru określonego w załączniku nr 1 do rozporządzenia;
- 2) dla przesyłek dla ociemniałych, według wzoru określonego w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

**§ 7.** W przypadku zaprzestania, w ciągu roku, działalności objętej dotowaniem, operator powiadamia właściwy urząd skarbowy, ministra właściwego do spraw łączności i Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej oraz dokonuje ostatecznego rozliczenia dotacji przy rozliczeniu dotacji za ostatni miesiąc, w którym dotacja przysługiwała.

**§ 8. 1.** Udzielenie dotacji dla operatora innego niż mikroprzedsiębiorca lub mały przedsiębiorca:

- 1) będącego w trudnej sytuacji ekonomicznej, który spełnia kryteria określone w przepisach prawa Unii Europejskiej<sup>3)</sup>; lub
- 2) znajdującego się w okresie restrukturyzacji przeprowadzanej z wykorzystaniem pomocy publicznej

- podlega notyfikacji do Komisji Europejskiej jako pomoc indywidualna.

2. Udzielenie dotacji nie podlega notyfikacji do Komisji Europejskiej jako pomoc indywidualna, w przypadku gdy operator, o którym mowa w ust. 1, zamierza skorzystać lub korzysta z indywidualnej pomocy na restrukturyzację, jeżeli wraz z notyfikacją projektu pomocy indywidualnej na restrukturyzację informacja o pomocy w formie dotacji została przekazana Komisji Europejskiej.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, dotacja może być udzielona po zatwierdzeniu przez Komisję Europejską pomocy indywidualnej na restrukturyzację.

**§ 9.** W sprawach nieuregulowanych w niniejszym rozporządzeniu stosuje się przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowego sposobu i trybu udzielania i rozliczania dotacji przedmiotowych (Dz. U. Nr 113, poz. 777).

**§ 10. 1.** Stawkę dotacji, określoną w § 4, stosuje się od dnia 1 stycznia 2007 r.

2. Rozliczenia z budżetem dotacji za okres od dnia 1 stycznia do dnia wejścia w życie rozporządzenia dokonuje się jednocześnie z rozliczeniem dotacji za pierwszy okres rozliczeniowy, następujący po dniu wejścia w życie rozporządzenia.

**§ 11. 1.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.<sup>4)</sup>

**MINISTER FINANSÓW**

---

<sup>3)</sup> Kryteria, o których mowa w pkt 9-11 Wytucznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244, 1.10.2004).

<sup>4)</sup> Niniejsze rozporządzenie poprzedzone było rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie dotacji przedmiotowej do świadczonych usług pocztowych podlegających ustawowemu zwolnieniu z opłat pocztowych (Dz.U. Nr 113, poz. 778). Obowiązywało ono do dnia 31 grudnia 2006 r.

WZÓR

.....  
(pieczęć przedsiębiorstwa)

**ROZLICZENIE DOTACJI PRZEDMIOTOWEJ DO USŁUG POCZTOWYCH**  
**od 1 stycznia do ..... 200.... r.**

Lp	Rodzaj przesyłki zwolnionej z opłaty pocztowej na podstawie art. 7 ustawy z dnia 7 listopada 1996 r. o obowiązkowych egzemplarzach bibliotecznych	Ilość przyjętych, przemieszczonych i doręczonych przesyłek zwolnionych z opłat		Cena za usługę ustalona w obowiązującym cenniku powszechnych usług pocztowych operatora publicznego	Wartość utraconych wpływów taryfowych w danym miesiącu	Stawka dotacji w %	Należna kwota dotacji w zł	
		za dany miesiąc	narastająco od 1 stycznia				za dany miesiąc	narastająco od 1 stycznia
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	List zwykły do 50 g							
2	List zwykły ponad 50 g do 100 g							
3	List zwykły ponad 100 g do 350 g							
4	List zwykły ponad 350 g do 500 g							
5	List zwykły ponad 500 g do 1.000 g							
6	List zwykły ponad 1.000 g do 2.000 g							
7	Paczka pocztowa zwykła do 1 kg							
8	Paczka pocztowa zwykła ponad 1 kg do 2 kg							
9	Paczka pocztowa zwykła ponad 2 kg do 5 kg							
10	Paczka pocztowa zwykła ponad 5 kg do 10 kg							
<b>Ogółem:</b>								

Sporządził:

.....  
(nazwisko i imię oraz nr telefonu)

.....  
(nazwisko i imię kierownika jednostki)

..... dnia ..... r.

## WZÓR

.....  
(pieczęć przedsiębiorstwa)

**ROZLICZENIE DOTACJI PRZEDMIOTOWEJ DO USŁUG POCZTOWYCH  
od 1 stycznia do ..... 200.... r.**

Lp.	Rodzaj przesyłki zwolnionej z opłaty pocztowej na podstawie art. 30 ustawy z dnia 12 czerwca 2003 r. – Prawo pocztowe	Ilość przyjętych, przemieszczonych i doręczonych przesyłek zwolnionych z opłat		Cena za usługę ustalona w obowiązującym cenniku powszechnych usług pocztowych operatora publicznego	Wartość utraconych wpływów taryfowych w danym miesiącu	Stawka dotacji w %	Należna kwota dotacji w zł	
		za dany miesiąc	narastająco od 1 stycznia				za dany miesiąc	narastająco od 1 stycznia
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	List zwykły do 50 g							
2	List polecony do 50 g							
3	List z zadeklarowaną wartością do 50 g							
4	List zwykły ponad 50 g do 100 g							
5	List polecony ponad 50 g do 100 g							
6	List z zadeklarowaną wartością ponad 50 g do 100 g							
7	List zwykły ponad 100 g do 350 g							
8	List polecony ponad 100 g do 350 g							
9	List z zadeklarowaną wartością ponad 100 g do 350 g							
10	List zwykły ponad 350 g do 500 g							
11	List polecony ponad 350 g do 500 g							
12	List z zadeklarowaną wartością ponad 350 g do 500 g							
13	List zwykły ponad 500 g do 1.000 g							
14	List polecony ponad 500 g do 1.000 g							
15	List z zadeklarowaną wartością ponad 500 g do 1.000 g							
16	List zwykły ponad 1.000 g do 2.000 g							
17	List polecony ponad 1.000 g do 2.000 g							
18	List z zadeklarowaną wartością ponad 1.000 g do 2.000 g							
19	Paczka pocztowa zwykła do 1 kg							
20	Paczka pocztowa z zadeklarowaną wartością do 1 kg							
21	Paczka pocztowa zwykła ponad 1 kg do 2 kg							

22	Paczka pocztowa z zadeklarowaną wartością ponad 1 kg do 2 kg							
23	Paczka pocztowa zwykła ponad 2 kg do 5 kg							
24	Paczka pocztowa z zadeklarowaną wartością ponad 2 kg do 5 kg							
25	Paczka pocztowa zwykła ponad 5 kg do 7 kg							
26	Paczka pocztowa z zadeklarowaną wartością ponad 5 kg do 7 kg							
<b>Ogółem:</b>								

Sporządził:

.....  
(nazwisko i imię oraz nr  
telefonu)

.....  
(nazwisko i imię kierownika  
jednostki)

..... dnia ..... r.

## Uzasadnienie

Rozporządzenie stanowi akt wykonawczy do przepisu art. 109 ust. 3 i 7 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. r. o finansach publicznych (Dz.U. z Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.) upoważniającego Ministra Finansów do ustalania w drodze rozporządzenia stawek dotacji przedmiotowych dla przedsiębiorców świadczących określone rodzaje usług z uwzględnieniem ich równoprawności, w ramach kwoty dotacji określonej każdego roku w ustawie budżetowej.

W materii, którą reguluje projektowane rozporządzenie, obowiązują ponadto przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu udzielania i rozliczania dotacji przedmiotowych (Dz. U. Nr 113, poz. 777). Niniejsze rozporządzenie poprzedzało rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie dotacji przedmiotowej do świadczonych usług pocztowych podlegających ustawowemu zwolnieniu z opłat pocztowych (Dz. U. Nr 113, poz. 778), rozporządzenie to obowiązuje do dnia 31 grudnia 2006 r. Brak rozporządzenia określającego stawkę dotacji przedmiotowej do świadczonych usług pocztowych podlegających ustawowemu zwolnieniu z opłat pocztowych, po 31 grudnia br., spowoduje lukę w zakresie możliwości przekazywania przedsiębiorcom dotacji przedmiotowej.

Zakres dotowania świadczonych usług pocztowych związanych z przyjmowaniem, przemieszczaniem i doręczaniem przesyłek pocztowych wyznaczają przepisy art. 30 ust. 2 oraz art. 33 ustawy z dnia 12 czerwca 2003r. Prawo pocztowe (Dz. U. Nr 130, poz. 1188 z późn. zm.) oraz art. 7 ustawy z dnia 7 listopada 1996 r. o obowiązkowych egzemplarzach bibliotecznych (Dz. U. Nr 152, poz. 722 oraz z 2003 r. Nr 130, poz.1188). Na podstawie ww. przepisów operator świadczący usługi pocztowe, otrzymuje z budżetu państwa dotację przedmiotową, na wyrównanie utraconych przychodów z tytułu stosowania zwolnienia z opłat pocztowej przesyłek dla ociemniałych nadanych przez:

- 1) osobę legitymującą się orzeczeniem właściwego organu orzekającego o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności z tytułu uszkodzenia narządu wzroku, zwaną dalej "osobą niewidomą lub ociemniałą", i adresowana do biblioteki lub organizacji osób niewidomych lub ociemniałych bądź do organizacji, których celem statutowym jest działanie na rzecz osób niewidomych lub ociemniałych,
- 2) bibliotekę, organizację osób niewidomych lub ociemniałych bądź organizację, których celem statutowym jest działanie na rzecz osób niewidomych lub ociemniałych, i adresowana do osoby niewidomej lub ociemniałej,
- 3) osobę niewidomą lub ociemniałą bądź skierowaną do tej osoby zawierającą wyłącznie informacje utrwalone pismem wypukłym,

oraz przesyłek zawierających egzemplarze obowiązkowe wysyłane dla bibliotek uprawnionych do ich otrzymywania, w łącznej wysokości określonej w ustawie budżetowej.

W roku 2007 poziom dotacji przedmiotowej do świadczonych usług pocztowych związanych z przyjmowaniem, przemieszczaniem i doręczaniem przesyłek podlegających ustawowemu zwolnieniu z opłat pocztowych został określony na poziomie 1.700 tys. zł.

Zgodnie z szacunkiem określonym przez Poczta Polska, w 2007 r. przewiduje się nadanie łącznie:

- a) wśród przesyłek dla ociemniałych zwolnionych z opłat pocztowych – 8.695 przesyłek listowych, 68.667 paczek pocztowych,
- b) natomiast wśród przesyłek zawierających obowiązkowe egzemplarze biblioteczne szacuje się, że zostanie nadanych 216.112 przesyłki listowe oraz 41.136 paczek pocztowych.

Łączna wartość utraconych przychodów z ww. tytułów może wynieść ok. 1.664 tys. zł.

W ustawie budżetowej na rok 2007 zaplanowano kwotę 1.700 tys. zł, dotacji możliwej do wyasygnowania z budżetu państwa na ten cel. W tej sytuacji, opierając się na powyższych danych, stawka dotacji przedmiotowej została ustalona w wysokości 100 % (§ 4 projektu rozporządzenia).

Regulacja § 6 rozporządzenia wprowadza obowiązek rozliczania przez operatorów dotacji przedmiotowej na formularzach, których wzory określają załączniki do rozporządzenia.

Dotacja do przesyłek pocztowych podlegających ustawowemu zwolnieniu z opłat pocztowych przysługuje z zastrzeżeniem, że jednostkowa stawka dotacji nie może być wyższa niż opłata za usługę, tego samego rodzaju i tej samej kategorii wagowej, ustalona w obowiązującym cenniku powszechnych usług pocztowych operatora publicznego. Przesyłki dla ociemniałych są zgodnie z art. 30 ust. 2 ustawy Prawo pocztowe, zwolnione od opłaty pocztowej za przyjęcie, przemieszczenie i doręczenie przesyłki niebędącej przesyłką najszybszej kategorii, tego rodzaju i tej masy, ustalonej w obowiązującym cenniku powszechnych usług pocztowych operatora publicznego. Przy czym zwolnienie to nie obejmuje opłaty za potwierdzenie odbioru przesyłki rejestrowej.

Natomiast przepisy art. 7 ustawy o obowiązkowych egzemplarzach bibliotecznych wprowadziły zasadę, że przesyłki zawierające obowiązkowe egzemplarze wysyłane do bibliotek uprawnionych do ich otrzymywania, są zwolnione z opłat pocztowych do wysokości najniższej opłaty za przyjęcie, przemieszczenie i doręczenie przesyłki niebędącej przesyłką najszybszej kategorii, tej samej masy, ustalonej w obowiązującym cenniku powszechnych usług pocztowych operatora publicznego. Takie brzmienie art. 7 powoduje, że wysyłając obowiązkowe egzemplarze biblioteczne klient może skorzystać z przesyłki poleconej lub z zadeklarowaną wartością, ale wówczas to na nim spoczywa ciężar kosztów stanowiących różnicę pomiędzy opłatą za usługę, a kwotą opłaty objętej zwolnieniem. W związku z tym istnieje konieczność sporządzania rozliczania dotacji na dwóch odrębnych formularzach.

W § 8 projektu zawarte zostały przepisy precyzujące okoliczności w jakich wymagana jest notyfikacja do Komisji Europejskiej udzielanej pomocy w formie dotacji przedmiotowej, zgodnie z *Wytycznymi Wspólnotowymi dotyczącymi pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw* (Dz. Urz. UE C 244, 1.10.2004). Komisja Europejska zobowiązała bowiem stronę polską aby uwzględniła zapisy ww. Wytycznych w ramach programu pomocowego dotyczącego rekompensaty poniesionych kosztów na świadczenie usług ustawowo zwolnionych w opłat pocztowych. Przewidywany w projekcie obowiązek notyfikacji udzielanej pomocy, będzie mieć charakter jednorazowy, tj. nie dotyczyć będzie każdorazowego uruchomienia dotacji przedmiotowej, która ze względu na swój charakter wypłacana jest w cyklu miesięcznym.

Przepis ten pozostanie w niniejszym rozporządzeniu do czasu stosownej zmiany ustawy z dnia 12 czerwca 2003 – Prawo pocztowe w tym zakresie, która zostanie dokonana tzw. „ustawą horyzontalną”.

Określona w rozporządzeniu stawka dotacji przedmiotowej znajdzie zastosowanie do rozliczeń dotacji od dnia 1 stycznia 2007 r., o czym stanowi przepis § 10. Celem tej regulacji jest zapewnienie jasności i ciągłości w określeniu wysokości stawki dotacji przedmiotowej od 1 stycznia 2007 r., z uwagi na okoliczność, iż dotychczas obowiązujące rozporządzenie ustaliło stawkę dotacji do końca 2006 r.

W sprawach nie uregulowanych w rozporządzeniu, będą miały zastosowanie przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowego sposobu i trybu udzielania oraz rozliczania tych dotacji przedmiotowych (Dz. U. Nr 113, poz. 777).

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia został udostępniony na stronie urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej.



## Ocena Skutków Regulacji (OSR)

projektu rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie dotacji przedmiotowej do świadczonych usług pocztowych podlegających ustawowemu zwolnieniu z opłat pocztowych

### 1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Projekt rozporządzenia stanowi akt wykonawczy do przepisu art. 109 ust. 3 i 7 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z Nr 249, poz. 2104 ze zm.), upoważniającego Ministra Finansów do ustalenia w drodze rozporządzenia stawek dotacji przedmiotowych dla przedsiębiorców świadczących określone rodzaje usług z uwzględnieniem ich równoprawności, w ramach kwoty dotacji określonej każdego roku w ustawie budżetowej.

### 2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został przesłany do zaopiniowania przez ppup Poczta Polska, która jest jedynym podmiotem wyznaczonym przez ustawę z dnia 12 czerwca 2003 r. - Prawo pocztowe na operatora publicznego upoważnionego do świadczenia usług o charakterze powszechnym. Został także umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Finansów w celu zapoznania się z nim przez wszystkie zainteresowane podmioty.

Pismem z dnia .....br. Dyrektor Generalny Poczty Polskiej poinformował, że do treści projektu rozporządzenia nie zgłasza uwag.

### 3. Zakres Oceny Skutków Regulacji

Zakres regulacji dotyczy operatorów świadczących usługi pocztowe objęte dotowaniem, tj. głównie operatora publicznego – Poczty Polskiej, a także innych operatorów pocztowych, którzy dobrowolnie podejmują się, z zachowaniem zasad świadczenia usług w obszarze zastrzeżonym, świadczenia usług związanych z przesyłkami ustawowo zwolnionymi z opłaty pocztowej.

### 4. Skutki wprowadzenia regulacji

#### • *wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora finansów publicznych*

Regulacje rozporządzenia nie wywierają dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa, ponieważ wydatki budżetowe na dopłaty wyrównujące operatorom pocztowym utracone przychody z tytułu stosowania zwolnienia z opłaty pocztowej na podstawie art. 30 ust. 2 ustawy – Prawo pocztowe oraz art. 7 ustawy o obowiązkowych egzemplarzach bibliotecznych uwzględnione zostały w ustawie budżetowej na rok 2007. W roku 2006 poziom dotacji przedmiotowej do świadczonych usług pocztowych związanych z przyjmowaniem, przemieszczaniem i doręczaniem przesyłek podlegających ustawowemu zwolnieniu z opłat pocztowych został zaplanowany w ustawie budżetowej na poziomie 1.700 tys. zł.

#### • *wpływ regulacji na rynek pracy*

Nie przewiduje się znaczącego wpływu na rynek pracy.

#### • *wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw*

Rozporządzenie nie wywiera wpływu na konkurencyjność gospodarki.

#### • *wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów*

Rozporządzenie nie wywiera wpływu na sytuację i rozwój regionów.