

Projekt z dnia 15 stycznia 2007 r.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA FINANSÓW

z dnia r.

w sprawie dotacji przedmiotowej do krajowych przewozów pasażerskich

Na podstawie art. 109 ust. 3 i 7 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa stawkę dotacji przedmiotowej do krajowych przewozów pasażerskich, wyrównującej przewoźnikom kolejowym utracone przychody z tytułu honorowania ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów, zwanej dalej "dotacją", formę składania wniosków o dotację, warunki i terminy przekazywania dotacji, szczegółowy sposób i tryb jej udzielania i rozliczania oraz termin zwracania.

§ 2. Dotowaniem objęte są przejazdy osób uprawnionych do ulgowych przejazdów na podstawie:

- 1) art. 16 ust. 3-5 ustawy z dnia 29 maja 1974 r. o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin (Dz.U. z 2002 r. Nr 9, poz. 87, z późn. zm.²⁾);
- 2) art. 12 ust. 1 i art. 20 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz.U. z 2002 r. Nr 42, poz. 371, z późn. zm.³⁾);
- 3) ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz.U. z 2002 r. Nr 175, poz. 1440, z późn. zm.⁴⁾).

§ 3.1. Podstawę obliczenia należnej dotacji stanowi wartość utraconych wpływów taryfowych z tytułu stosowania ulg przejazdowych, przy zrealizowanej, udokumentowanej i zewidencjonowanej sprzedaży biletów:

- 1) jednorazowych z ulgą 37%, 49%, 78%, 95% i 100%;
- 2) miesięcznych imiennych z ulgą 37%, 49% i 78%
 - skorygowanej o zwroty biletów niewykorzystanych i anulowanych.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 169, poz. 1420 oraz z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1217, Nr 170, poz. 1218 i Nr 187, poz. 1381.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 181, poz. 1515, z 2003 r. Nr 56, poz. 498 i Nr 210, poz. 2036, z 2004 r. Nr 121, poz. 1264, Nr 191, poz. 1954, Nr 210, poz. 2135 i Nr 281, poz. 2779 oraz z 2005 r. Nr 10, poz. 65.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 181, poz. 1515, z 2003 r. Nr 72, poz. 658, z 2004 r. Nr 46, poz. 444 i Nr 281, poz. 2779 oraz z 2005 r. Nr 163, poz. 1362 oraz z 2006 r. Nr 170, poz. 1217.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 137, poz. 1304, Nr 149, poz. 1452 i Nr 203, poz. 1966 z 2005 r. Nr 90, poz. 756 i Nr 180, poz. 1497 oraz z 2006 r. Nr 141, poz. 1011.

2. Z podstawy obliczenia należnej dotacji wyłącza się wartość pobranych przez przewoźnika kolejowego:

- 1) dopłat za zmianę przez podróżnego klasy wagonu lub kategorii pociągu, wydanych w przypadku braku uprawnień do ulgi ustawowej;
- 2) jednorazowych dopłat do pociągów objętych dopłatą;
- 3) innych należności związanych z wykonaniem usług przewozu osób, inkasowanych przez konduktorów w pociągach.

§ 4. Ustala się stawkę dotacji w wysokości 100% podstawy obliczenia należnej dotacji.

§ 5. Ogólna kwota dotacji stanowiąca iloczyn stawki dotacji, określonej w § 4, oraz łącznej wartości utraconych wpływów taryfowych przy sprzedaży ulgowych biletów jednorazowych i miesięcznych imiennych, o której mowa w § 3, nie może przekroczyć kwoty określonej w ustawie budżetowej w danym roku.

§ 6. Przewoźnik kolejowy sporządza rozliczenie dotacji na formularzu, którego wzór określa załącznik do rozporządzenia.

§ 7.1. W przypadku zaniechania, w ciągu roku, działalności objętej dotowaniem, przewoźnik kolejowy powiadamia właściwy urząd skarbowy i ministra właściwego do spraw transportu oraz dokonuje ostatecznego rozliczenia dotacji, w tym pobranej raty dotacji, przy rozliczeniu dotacji za ostatni miesiąc, w którym dotacja przysługiwała.

2. Właściwym urzędem skarbowym jest urząd skarbowy właściwy ze względu na miejsce wykonywania przewozów, które są podstawą rozliczeń z tytułu dotacji przedmiotowej, a jeżeli przewozy te są wykonywane na terenie właściwości dwóch lub więcej urzędów skarbowych – urząd skarbowy właściwy ze względu na siedzibę albo miejsce zamieszkania przewoźnika kolejowego.

§ 8. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym rozporządzeniu stosuje się przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowego sposobu i trybu udzielania i rozliczania dotacji przedmiotowych (Dz.U. Nr 113, poz. 777).

§ 9.1. Stawkę dotacji, określoną w § 4, stosuje się od dnia 1 stycznia 2007 r.

2. Rozliczenia z budżetem dotacji za okres od dnia 1 stycznia do dnia wejścia w życie rozporządzenia dokonuje się jednocześnie z rozliczeniem dotacji za pierwszy okres rozliczeniowy, następujący po dniu wejścia w życie rozporządzenia.

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia r.⁵⁾

MINISTER FINANSÓW

⁵⁾ Niniejsze rozporządzenie poprzedzone było rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie dotacji przedmiotowej do krajowych przewozów pasażerskich (Dz.U. Nr 113, poz. 776), które utraciło moc z dniem 31 grudnia 2006 r.

.....
pieczęć przedsiębiorstwa

ROZLICZENIE DOTACJI PRZEDMIOTOWEJ

od 1 stycznia r. do 2006 r.

Lp.	Rodzaj przejazdów wg uprawnień wynikających z ustawy wymienionej w § 1 rozporządzenia, zrealizowanych na podstawie biletów:	Liczba przewiezionych pasażerów z ulgą ustawową	Wartość utraconych wpływów taryfowych z tytułu ulg przejazdowych skorygowana o zwroty niewykorzystanych i anulowanych biletów, w danym miesiącu	Wartość utraconych wpływów określona w rubr. 4 (narastająco od 1 stycznia)	Stawka dotacji w %	Należna kwota dotacji w zł		Kwota należnego podatku od towarów i usług w zł	
						za dany miesiąc	narastająco od 1 stycznia	od kwoty dotacji określonej w rubr. 7	od kwoty dotacji określonej w rubr. 8
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	jednorazowych-razem				100				
	z tego z ulgą:								
	* 37%				100				
	* 49%				100				
	* 78%				100				
2	miesięcznych imiennych-razem				100				
	z tego z ulgą:								
	* 37%				100				
	* 49%				100				
	* 78%				100				
3	Ogółem (1+2)				100				

Sporządził

.....
(nazwisko i imię oraz nr telefonu).....
(nazwisko i imię kierownika jednostki)

..... dnia

r.

Uzasadnienie

Rozporządzenie stanowi akt wykonawczy do ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104), zostanie wydane na podstawie art. 109 ust. 3 i 7 ww. ustawy, upoważniającego Ministra Finansów do ustalania w drodze rozporządzenia stawek dotacji przedmiotowych dla przedsiębiorców świadczących określone rodzaje usług, w ramach kwoty dotacji określonej każdego roku w ustawie budżetowej.

W materii, którą reguluje projektowane rozporządzenie, obowiązuje obecnie rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie dotacji przedmiotowej do krajowych przewozów pasażerskich (Dz.U. Nr 113, poz. 776), które stosuje się do przewozów zrealizowanych do dnia 31 grudnia 2006 r. Brak rozporządzenia w tej materii, po tym dniu, spowoduje lukę w zakresie możliwości przekazywania przewoźnikom dotacji przedmiotowej.

Zakres dotowania kolejowych przewozów pasażerskich wyznaczają przepisy art. 39 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz.U. Nr 86, poz. 789, z późn. zm.). Przewoźnicy kolejowi, wykonujący przewozy pasażerskie na obszarze kraju, otrzymują z budżetu państwa dotację przedmiotową na wyrównanie utraconych przychodów z tytułu obowiązujących ustawowych ulg przejazdowych w krajowych przewozach pasażerskich w wysokości określonej w ustawie budżetowej.

W 2006 roku poziom dotacji przedmiotowej wyrównującej przewoźnikom kolejowym utracone przychody z tytułu honorowania ulg ustawowych w krajowych pasażerskich przewozach kolejowych został określony na poziomie 373.500 tys. zł.

W § 2 wymieniono ustawy zawierające przepisy uprawniające do ulgowych przejazdów koleją.

Zgodnie z przepisem § 3 ust. 1 pkt 1 i 2 do podstawy obliczenia należnej dotacji dla zrealizowanej sprzedaży biletów jednorazowych z ulgą 37 %, 49%, 78 %, 95% i 100 % oraz biletów miesięcznych imiennych z ulgą 37 %, 49 % i 78 % przyjęto wartość utraconych wpływów taryfowych z tytułu stosowania ulg przejazdowych, skorygowaną o zwroty nie wykorzystanych i anulowanych biletów. Ponadto przepis ten nakłada obowiązek udokumentowania i zaewidencjonowania tak określonej wartości.

Należy zauważyć, że koszty bezpłatnych przejazdów posłów i senatorów finansowane są ze środków budżetu państwa odpowiednio przez Kancelarię Sejmu lub Kancelarię Senatu, zgodnie z dyspozycją § 11 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 grudnia 2001 r. w sprawie trybu korzystania przez posłów i senatorów z bezpłatnych przejazdów i przelotów na terenie kraju (Dz.U. z 2002 r. Nr 1, poz. 13). Z uwagi na to, regulacją niniejszego rozporządzenia nie są objęte bezpłatnych przejazdy posłów i senatorów.

Przewidziana ogólna kwota dotacji, jest kwotą brutto – zawiera ona podatek od towarów i usług (7%), który beneficjenci dotacji będą musieli zapłacić na podstawie art. 29 ust.1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r o podatku od towarów i usług (Dz.U. Nr 54, poz. 535, z późn. zm.).

Zgodnie z treścią przepisu § 3 ust. 2 z podstawy obliczenia należnej dotacji wyłącza się wartość dopłat stosowanych w przypadku: dokonania zmiany klasy wagonu lub kategorii pociągu przez podróżnego, który nie posiada uprawnień do określonej ulgi ustawowej; jednorazowych dopłat do pociągów objętych dopłatą oraz innych należności inkasowanych przez konduktorów w pociągach. Powyższa regulacja ma charakter porządkowy.

Przepis § 4 ustala 100 % stawkę dotacji przedmiotowej do wartości utraconych przychodów taryfowych stanowiącą podstawę jej obliczenia w sposób określony w § 3 ust. 1 pkt 1 i 2. Ustalono, że kwota dotacji możliwej do wyasygnowania na ten cel nie może przekroczyć limitu wydatku określanego corocznie w ustawie budżetowej, co znalazło wyraz w zapisie § 5. Określona w projekcie rozporządzenia stawka dotacji przedmiotowej gwarantuje przewoźnikom kolejowym pełne

wyrównanie utraconych przychodów taryfowych za zrealizowanie przejazdów przez osoby ustawowo uprawnione do ulg biletowych (dotyczy zarówno biletów jednorazowych i miesięcznych imiennych).

Zgodnie z informacją uzyskaną z Ministerstwa Transportu o dotacje przedmiotowe w 2007 r. wystąpią następujące spółki przewozowe:

- „PKP Intercity Sp. z o.o.”,
- „PKP Przewozy Regionalne Sp. z o.o.”,
- „PKP Szybka Kolej Miejska w Trójmieście Sp. z o.o.”,
- „PKP Warszawska Kolej Dojazdowa w Grodzisku Mazowieckim Sp. z o.o.”,
- „KM-Koleje Mazowieckie Sp. z o.o.”

Regulacja § 6 wprowadza obowiązek rozliczania przez przewoźników kolejowych, dotacji przedmiotowej na formularzu, którego wzór określa załącznik do rozporządzenia.

Określona w rozporządzeniu stawka dotacji przedmiotowej ma zastosowanie do rozliczeń dotacji od dnia 1 stycznia 2007 r., o czym stanowi przepis § 9.

W sprawach nie uregulowanych w rozporządzeniu, stosować będzie się przepisy rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowego sposobu i trybu udzielania i rozliczania dotacji przedmiotowych.

Dotychczasowa praktyka legislacyjna polegała na wydawaniu analogicznych rozporządzeń z określonym terminem końcowym ich obowiązywania na koniec danego roku ze względu na to, iż stawka dotacji wiąże się bezpośrednio z ogólną kwotą zaplanowaną na ten cel w ustawie budżetowej. Ponieważ jednak ustawowe zwolnienie niektórych usług pocztowych z opłat pocztowych ma charakter bezterminowy, zdecydowano aby rozporządzenie w sprawie dotacji przedmiotowej miało również charakter bezterminowy. W przypadku konieczności zmiany wysokości stawki dotacji zmianie ulegnie jedynie jeden przepis rozporządzenia. Zatem zakres regulacji podlegającej uzgodnieniom międzyresortowym będzie odpowiednio mniejszy niż przy wydawaniu kolejnego rozporządzenia o charakterze terminowym, co zdecydowanie upraszcza proces legislacyjny.

Projekt rozporządzenia został uznany jako zgodny z przepisami rozporządzenia Rady (EWG) Nr 1191/69 z dnia 26 czerwca 1969 roku w sprawie działania Państw Członkowskich dotyczącego zobowiązań związanych z pojęciem usługi publicznej w transporcie kolejowym, drogowym i w żegludze śródlądowej, które dopuszczają wyznaczają reguły kompensowania wydatków w transporcie kolejowym ponoszonych z tytułu wykonywania usług służby publicznej, do których w polskim prawodawstwie zalicza się zadania przewozowe wykonywane w oparciu o ustawowe uprawnienia niektórych kategorii osób do ulgowych przejazdów. Ponadto projekt rozporządzenia jest zgodny z Traktatem o utworzeniu Wspólnoty Europejskiej, w którym reguła dotycząca dopuszczalności dotacji przeznaczonych na potrzeby koordynacji transportu lub stanowiących zwrot pewnych świadczeń, związanych z pojęciem służby publicznej, wynika z art. 73.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia został udostępniony na stronie urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

projektu rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie dotacji przedmiotowej do krajowych przewozów pasażerskich.

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Projekt rozporządzenia stanowi akt wykonawczy do art. 109 ust. 3 i 7 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych upoważniającego Ministra Finansów do ustalenia w drodze rozporządzenia stawek dotacji przedmiotowych dla przedsiębiorców świadczących określone rodzaje usług, w ramach kwoty dotacji określonej każdego roku w ustawie budżetowej.

2. Konsultacje społeczne

Ze względu na regulowaną materię dotyczącą sfery wydatków budżetowych przewidzianych na dopłaty do ulg ustawowych, projekt rozporządzenia nie został poddany uzgodnieniom społecznym; zostanie on skonsultowany z zainteresowanymi przewoźnikami.

3. Zakres Oceny Skutków Regulacji

Zakres regulacji dotyczy przewoźników kolejowych, którzy w 2007 r. będą realizować przewozy objęte dotowaniem. Dotacje przedmiotowe otrzymywać będzie pięć podmiotów:

- „PKP Intercity Sp. z o.o.”,
- „PKP Przewozy Regionalne Sp. z o.o.”
- „PKP Szybka Kolej Miejska w Trójmieście Sp. z o.o.”
- „PKP Warszawska Kolej Dojazdowa w Grodzisku Mazowieckim Sp. z o.o.”
- „Koleje Mazowieckie-KM Sp. z o.o.”

4. Skutki wprowadzenia regulacji

• *wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora finansów publicznych*

Regulacje rozporządzenia nie wywierają dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa, ponieważ limit wydatków budżetowe na dotacje wyrównujące przewoźnikom kolejowym utracone przychody z tytułu honorowania uprawnień osób do ustawowych ulg przejazdowych zostaną corocznie określone w ustawie budżetowej.

• *wpływ regulacji na rynek pracy*

Nie przewiduje się znaczącego wpływu na rynek pracy. Przyznane ulgi w przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego w zdecydowanej większości przysługują osobom nie pracującym - uczniowie, studenci, emeryci, renciści, inwalidzi wojenni i wojskowi, kombataneci itp.

• *wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw*

Rozporządzenie nie wywiera wpływu na konkurencyjność gospodarki z powodów wyżej omówionych.

• *wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów*

Wejście w życie rozporządzenia przyczyni się do kierowania środków pieniężnych do przedsiębiorców – spółek przewozowych realizujących dotowane przejazdy nie tylko na obszarze kraju ale również na obszarze poszczególnych regionów.