

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia2006 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie tarnobrzeskiej specjalnej strefy ekonomicznej

Na podstawie art. 4 ust. 1 i art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. Nr 123, poz. 600, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 listopada 2006 r. w sprawie tarnobrzeskiej specjalnej strefy ekonomicznej (Dz. U. Nr 215, poz. 1581) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2:

a) pkt 9-13 otrzymują brzmienie:

- „9) produkcji w sektorach rybołówstwa i akwakultury, hutnictwa żelaza i stali oraz włókien syntetycznych w rozumieniu przepisów wspólnotowych dotyczących pomocy publicznej²⁾;
- 10) produkcji statków pełnomorskich o pojemności nie mniejszej niż 100 GT (podklasa 35.11.A Polskiej Klasyfikacji Działalności ustanowionej rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 20 stycznia 2004 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz. U. Nr 33, poz. 289 i Nr 165, poz. 1722), zwanej dalej „PKD”), naprawy i konserwacji statków pełnomorskich o pojemności nie mniejszej niż 100 GT (podklasa 35.11.B PKD), generalnej odbudowy statków pełnomorskich o pojemności nie mniejszej niż 1.000 GT (podklasa 35.11.B PKD);
- 11) wydobywania węgla kamiennego (klasa 10.10 PKD) i węgla brunatnego (klasa 10.20 PKD);
- 12) produkcji pierwotnej produktów rolnych, o których mowa w załączniku I do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską;
- 13) wytwarzania i obrotu produktami mającymi imitować lub zastępować mleko i przetwory mleczne, o których mowa w art. 3 ust. 2 rozporządzenia (EWG) nr 1898/87 z dnia 2 lipca 1987 r. w sprawie ochrony oznaczeń stosowanych w obrocie mlekiem i przetworami mlecznymi (Dz. Urz. WE L 182 z 3.7.1987, str. 36, z późn. zm.; Dz. Urz. EU Polskie wydanie specjalne rozdz. 3, t.7, str. 247, z późn. zm.)”;

b) uchyla się pkt 14 i 15;

2) po § 2 dodaje się § 2a w brzmieniu:

„§ 2a. Pomoc regionalna udzielana przedsiębiorcom prowadzącym działalność gospodarczą na terenie strefy na podstawie zezwolenia może być udzielana z zachowaniem warunków rozporządzenia Komisji

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1996 r. Nr 106, poz. 496, z 1997 r. Nr 121, poz. 770, z 1998 r. Nr 106, poz. 668, z 2000 r. Nr 117, poz. 1228, z 2002 r. Nr 113, poz. 984 i Nr 240, poz. 2055, z 2003 r. Nr 188, poz. 1840, z 2004 r. Nr 123, poz. 1291, z 2005 r. Nr 167, poz. 1398 oraz z 2006 r. Nr 141, poz. 997.

²⁾ Zakres sektora hutnictwa i stali został określony w Załączniku I do Wytocznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej na lata 2007-2013 (Dz. Urz. UE C 54 z 4.03.2006, str. 13), natomiast zakres sektora włókien syntetycznych w Załączniku II do tych Wytocznych.

(WE) nr 1628/2006 z dnia 24 października 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu w odniesieniu do regionalnej pomocy inwestycyjnej (Dz. Urz. WE L 302 z 1.11.2006).”;

3) w § 3 ust. 3 - 6 otrzymują brzmienie:

„3. Utworzenie nowych miejsc pracy oznacza przyrost netto miejsc pracy w danym przedsiębiorstwie w związku z realizacją nowej inwestycji w stosunku do średniego zatrudnienia w okresie 12 miesięcy przed dniem uzyskania zezwolenia.

4. Przez nową inwestycję należy rozumieć inwestycję w środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne, polegającą na utworzeniu nowego lub rozbudowie istniejącego przedsiębiorstwa, dywersyfikacji produkcji przedsiębiorstwa przez wprowadzenie nowych dodatkowych produktów, bądź na zasadniczej zmianie dotyczącej całościowego procesu produkcyjnego istniejącego przedsiębiorstwa. Za nową inwestycję uznaje się również zakup przedsiębiorstwa, które jest w likwidacji albo zostałyby zlikwidowane, gdyby nie zostało zakupione, przy czym przedsiębiorstwo jest nabywane przez niezależnego inwestora.

5. Nie jest dopuszczalna pomoc przeznaczona na inwestycje odtworzeniowe.

6. Przez nowo zatrudnionych pracowników należy rozumieć liczbę pracowników zatrudnionych po dniu uzyskania zezwolenia w związku z realizacją nowej inwestycji, jednak nie później niż w okresie 3 lat od zakończenia inwestycji, a każde miejsce pracy jest utrzymane przez okres co najmniej 5 lat lub 3 lat w przypadku małych i średnich przedsiębiorców. Liczba pracowników oznacza pracowników zatrudnionych w pełnym wymiarze czasu pracy w okresie jednego roku wraz z pracownikami zatrudnionymi w niepełnym wymiarze czasu pracy oraz pracownikami sezonowymi, w przeliczeniu na etaty w pełnym wymiarze czasu pracy.”;

4) § 4 otrzymuje brzmienie:

„§ 4. 1. Z wyłączeniem przedsiębiorców, o których mowa w art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw (Dz. U. Nr 188, poz. 1840 z późn. zm.³⁾), maksymalna intensywność regionalnej pomocy inwestycyjnej liczona jako stosunek ekwiwalentu dotacji brutto do kosztów kwalifikujących się do objęcia tą pomocą, z zastrzeżeniem ust. 2 i 3, wynosi:

- 1) 50 % - na obszarach należących do województw: lubelskiego, podkarpackiego, warmińsko-mazurskiego, podlaskiego, świętokrzyskiego, opolskiego, małopolskiego, lubuskiego, łódzkiego, kujawsko-pomorskiego;
- 2) 40 % - na obszarach należących do województw: pomorskiego, zachodniopomorskiego, dolnośląskiego, wielkopolskiego, śląskiego, a w okresie od dnia 1 stycznia 2007 r. do dnia 31 grudnia 2010 r. na obszarze należącym do województwa mazowieckiego, z wyłączeniem miasta stołecznego Warszawy;
- 3) 30 % - na obszarze należącym do miasta stołecznego Warszawy oraz w okresie od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2013 r. - na obszarze należącym do województwa mazowieckiego.

2. Maksymalną intensywność regionalnej pomocy inwestycyjnej udzielanej małym lub średnim przedsiębiorcom, w rozumieniu art. 2 załącznika I do rozporządzenia Komisji (WE) Nr 70/2001 z dnia 12

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 123, poz. 1291 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 184, poz. 1539 oraz z 2006 r. Nr 141, poz. 997.

stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw (Dz. Urz. WE L 10 z 13.01.2001, str. 33; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 8, t. 2, str. 141), w brzmieniu nadanym rozporządzeniem Komisji (WE) nr 364/2004 z dnia 25 lutego 2004 r. zmieniającym rozporządzenie Komisji (WE) nr 70/2001 i rozszerzającym jego zakres w celu włączenia pomocy dla badań i rozwoju (Dz. Urz. UE L 63 z 28.02.2004, str. 22, Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 8, t. 3, str. 64), z wyłączeniem prowadzących działalność gospodarczą w sektorze transportu, podwyższa się o 20 punktów procentowych brutto w przypadku małych przedsiębiorców oraz o 10 punktów procentowych brutto w przypadku średnich przedsiębiorców, w stosunku do maksymalnej intensywności określonej dla poszczególnych obszarów.

3. W przypadku pomocy regionalnej udzielanej przedsiębiorcy na realizację dużego projektu inwestycyjnego maksymalną wielkość pomocy ustala się według wzoru:

$$I = R \times (50 \text{ mln euro} + 0,5 \times B + 0,34 \times C)$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

I - maksymalną wartość pomocy dla dużego projektu inwestycyjnego,

R - intensywność pomocy dla obszaru lokalizacji inwestycji, określoną zgodnie z ust. 1,

B - wielkość kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą powyżej równowartości 50 mln euro nieprzekraczającą równowartości 100 mln euro,

C - wielkość kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą przekraczającą równowartość 100 mln euro.

4. Przez duży projekt inwestycyjny należy rozumieć nową inwestycję, podjętą w okresie trzech lat przez jednego lub kilku przedsiębiorców, w przypadku której środki trwałe są połączone ze sobą w sposób ekonomicznie niepodzielny oraz której koszty kwalifikujące się do objęcia pomocą przekraczają równowartość 50 mln euro i zostały obliczone na podstawie cen i kursów wymiany z dnia udzielenia zezwolenia.

5. W przypadku, gdy łączna wartość pomocy przekraczałaby 75% wartości maksymalnej pomocy, jakiej można udzielić na realizację inwestycji o kosztach kwalifikujących się do objęcia pomocą stanowiących równowartość 100 mln euro, projekt pomocy indywidualnej wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej.”;

5) w § 5:

a) w ust. 1 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:

- „1) nie przeniesie w jakiegokolwiek formie własności składników majątku, z którymi były związane wydatki inwestycyjne - przez okres 5 lat od dnia wprowadzenia do ewidencji środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym, a w przypadku małych i średnich przedsiębiorców przez okres 3 lat ;
- 2) będzie prowadził działalność gospodarczą przez okres nie krótszy niż 5 lat od momentu, gdy cała inwestycja zostanie zakończona, a w przypadku małych i średnich przedsiębiorców przez okres nie krótszy niż 3 lata.”;

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Zwolnienie od podatku dochodowego z tytułu tworzenia nowych miejsc pracy przysługuje począwszy od miesiąca, w którym przedsiębiorca rozpoczął ponoszenie kosztów pracy, aż do wyczerpania dopuszczalnej pomocy regionalnej, przy spełnieniu warunków, o których mowa w § 3 ust. 6.”;

6) § 6 otrzymuje brzmienie:

„§ 6. 1. Za wydatki kwalifikujące się do objęcia pomocą uznaje się koszty związane z realizacją inwestycji, pomniejszone o naliczony podatek od towarów i usług oraz o podatek akcyzowy, jeżeli możliwość ich odliczeń wynika z odrębnych przepisów, poniesione na terenie strefy w trakcie obowiązywania zezwolenia, na:

- 1) zakup gruntów lub prawa ich wieczystego użytkowania;
- 2) zakup albo wytworzenie we własnym zakresie środków trwałych pod warunkiem zaliczenia ich zgodnie z odrębnymi przepisami - do składników majątku podatnika;
- 3) rozbudowę lub modernizację istniejących środków trwałych;
- 4) zakup wartości niematerialnych i prawnych związanych z transferem technologii poprzez nabycie praw patentowych, licencji, know-how lub nieopatentowanej wiedzy technicznej, z zastrzeżeniem ust. 2 i 3.

2. Koszty związane z zakupem aktywów objętych najmem albo dzierżawą, innych niż grunty, budynki i budowle, uwzględnia się jedynie w przypadku, gdy najem albo dzierżawa ma postać leasingu finansowego oraz obejmuje zobowiązanie do nabycia aktywów z chwilą upływu okresu najmu albo dzierżawy. W odniesieniu do najmu albo dzierżawy gruntów, budynków i budowli, najem albo dzierżawa musi trwać przez okres co najmniej 5 lat od przewidywanego terminu zakończenia projektu inwestycyjnego lub 3 lat w przypadku małych i średnich przedsiębiorstw.

3. W przypadku przedsiębiorców innych niż mali i średni koszty inwestycji określone w ust. 1 pkt 4 uwzględnia się w kosztach kwalifikujących się do objęcia pomocą w wysokości nie przekraczającej 50% wartości kosztów, o których mowa w ust. 1 pkt 1-4.

4. Wartości niematerialne i prawne powinny spełniać łącznie następujące warunki:

- 1) będą wykorzystane przez przedsiębiorcę otrzymującego pomoc regionalną wyłącznie w przedsiębiorstwie, na rzecz którego przedsiębiorca otrzymuje wsparcie, oraz będą ujęte w aktywach tego przedsiębiorstwa i pozostaną w nim przez okres co najmniej 5 lat, a w przypadku przedsiębiorcy małego lub średniego przez okres co najmniej 3 lat;
- 2) będą zakupione od osoby trzeciej na warunkach nie odbiegających od normalnych praktyk inwestycyjnych;
- 3) będą podlegać amortyzacji zgodnie z przepisami o podatku dochodowym.

5. Cenę zakupu i koszt wytworzenia środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych ustala się zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694, z późn. zm.⁴⁾).

6. W przypadku przedsiębiorcy prowadzącego działalność gospodarczą w sektorze transportu wydatki na zakup środków transportu nie kwalifikują się do objęcia pomocą.

7. W przypadku, gdy przed zakupem przedsiębiorstwa, w stosunku do jego składników udzielono już pomocy publicznej, cena zakupu tych składników nie zalicza się do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą.

8. Środki trwałe, o których mowa w ust. 1 pkt 2, zakupione przez przedsiębiorcę innego niż mały i średni powinny być nowe.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 60, poz. 535, Nr 124, poz. 1152, Nr 139, poz. 1324 i Nr 229, poz. 2276, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 145, poz. 1535, Nr 146, poz. 1546 i Nr 213, poz. 2155, z 2005 r. Nr 10, poz. 66, Nr 184, poz. 1539 i Nr 267, poz. 2252 oraz z 2006 r. Nr 157, poz. 1119.

9. Minimalna wysokość kosztów inwestycyjnych, o których mowa w ust. 1, wynosi 100 tys. euro.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Przedłożona nowelizacja rozporządzenia Rady Ministrów dostosowuje zasady udzielania pomocy regionalnej z tytułu nowej inwestycji określone Wytycznymi KE w sprawie krajowej pomocy regionalnej na lata 2007-2013 oraz doprecyzowuje katalog kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą.

Komisja, w celu zapewnienia skutecznego nadzoru udzielania pomocy i uproszczenia procedur, wydała Rozporządzenie Komisji (WE) nr 1628/2006 z dnia 24 października 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu w odniesieniu do regionalnej pomocy inwestycyjnej. W przypadku gdy zasady udzielania inwestycyjnej pomocy regionalnej przez państwo członkowskie są zgodne z postanowieniami Rozporządzenia Komisji pomoc taka nie podlega obowiązkowi zgłoszenia programu pomocowego, jak miało to miejsce w poprzednim okresie planistycznym – odpowiedni zapis został ujęty w pkt 2 projektu.

Niniejszy projekt jest również zgodny z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej (Dz. U. Nr 190. poz. 1402).

Ad.1)

Wykaz działalności, na które nie wydaje się zezwolenia został zmodyfikowany. Obecnie zawiera on nowe elementy takie jak wytwarzanie i obrót produktami imitującymi mleko oraz sektor akwakultury, a jednocześnie jest przereferowany, co powoduje skróceniem wykazu do 13 punktów. Uwzględniono również zmiany dot. Załącznika I do Traktatu – obecnie w Wytycznych jest mowa o produkcji pierwotnej wyrobów w nim wymienionych.

Ad.2)

Wprowadzono odniesienie do Rozporządzenie Komisji (WE) nr 1628/2006 z dnia 24 października 2006.

Ad 3)

Definicje tworzenia nowych miejsc pracy, nowej inwestycji i nowo zatrudnionych pracowników są dostosowane do nowych zasad udzielania pomocy regionalnej.

Istotne różnice:

- liczba tworzonych miejsc pracy liczona jest w stosunku do średniego zatrudnienia w okresie 12 miesięcy zamiast 6;
- zakup przedsiębiorstwa likwidowanego lub takiego, które zostałoby zlikwidowane może nastąpić wyłącznie przez niezależnego inwestora,
- przedsiębiorstwa MSP muszą utrzymywać zatrudnienie przez 3 lata, a nie jak dotychczas 5 lat.

Ad. 4)

Wprowadzono nową mapę pomocy, nowe wskaźniki maksymalnej intensywności pomocy dla sektora MSP oraz wymóg notyfikacji indywidualnej projektu w momencie przekroczenia 75% wartości maksymalnej pomocy, jakiej można udzielić na realizację inwestycji o kosztach kwalifikujących się do objęcia pomocą stanowiących równowartość 100 mln euro.

Wyeliminowano, zgodnie z nowymi Wytycznymi, ograniczenia udzielania pomocy dla sektora motoryzacji.

Ad. 5)

Dla sektora MSP skraca się okres utrzymania własności składników majątku oraz prowadzenia działalności gospodarczej z 5 do 3 lat, przy czym stwierdza się wyraźnie, że okresy te liczone są od momentu zakończenia całej inwestycji.

Ad. 6)

Przepis definiujący koszty kwalifikowane inwestycji:

- wymienia zakup prawa wieczystego użytkowania gruntu jako koszt w całości kwalifikowany do objęcia pomocą, analogicznie jak zakup gruntu, co jest zgodne z Wytocznymi. Obecny zapis nie był jednoznacznie interpretowany przez organy skarbowe – niektóre uważały, że jest to wartość niematerialna i prawna,
- wprowadza ograniczenie dotyczące zakupu przedsiębiorstwa, w stosunku do którego udzielono już pomocy publicznej – do kosztów kwalifikowanych można zaliczyć cenę zakupu tylko tych składników, które wcześniej nie były objęte pomocą,
- dla dużych przedsiębiorców wprowadza warunek zaliczania do kosztów kwalifikowanych zakupu nowych środków trwałych.

Ocena skutków regulacji

Cel wprowadzenia rozporządzenia

Dostosowanie zasad udzielania inwestycyjnej pomocy regionalnej w specjalnych strefach ekonomicznych do Wytoczných w sprawie krajowej pomocy regionalnej na lata 2007-2013.

Wyniki konsultacji społecznych

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), tekst projektu opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki i zarządzających strefami. W ramach wyżej wymienionych konsultacji nie zgłoszono uwag do projektu.

Wyniki analizy wpływu aktu normatywnego na:

- *sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego*

Oszacowanie liczbowe wpływu niniejszej regulacji na sektor finansów publicznych nie jest możliwe, niemniej z całą pewnością można stwierdzić, że nowe zasady nie zmniejszą wpływów budżetowych.

W przypadku dużych przedsiębiorców zmiana ma na pewno korzystny wpływ, ponieważ ogranicza koszty kwalifikowane wyłącznie do nowych środków trwałych. Nowa mapa pomocy, obniżająca maksymalną intensywność pomocy do 40 % w 5 województwach, w przypadku obszarów stref również znacząco ograniczy wielkość wsparcia, ponieważ dotyczy regionów gdzie zlokalizowane są największe strefy.(województwa: dolnośląskie, śląskie, pomorskie) Zwiększa się co prawda poziom podwyższenia pułapu pomocy dla małych przedsiębiorców z 15 punktów do 20, ale zmniejsza się pułap dla średnich firm z 15 punktów do 10, a jest to najliczniejsza grupa przedsiębiorców w strefach. Zniesienie ograniczenia wsparcia dla sektora motoryzacji może zwiększyć pomoc państwa, ale na obecnym etapie nie jest to do oszacowania, ponieważ ta regulacja dotyczyć będzie inwestorów, którzy wejdą do stref po 1 stycznia 2007 roku, a nie już posiadających zezwolenia.

- *rynek pracy*
nie ma negatywnego wpływu
- *konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość*
nie ma negatywnego wpływu
- *Sytuacja i rozwój regionalny*
nie ma negatywnego wpływu

Wstępna opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.