

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**  
z dnia ..... 2007 r.

**w sprawie współczynnika średniej wydajności długiego włókna lnianego, krótkiego włókna lnianego oraz włókna konopi z 1 ha upraw lnu i konopi włóknistych na rok gospodarczy 2007/2008**

Na podstawie art. 12 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 20 grudnia 2002 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. Nr 240, poz. 2059, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Ustala się współczynnik średniej wydajności:

- 1) długiego włókna lnianego z 1 ha upraw lnu w wysokości 0,8854 t/ha;
- 2) krótkiego włókna lnianego oraz włókna konopi z 1 ha upraw lnu i konopi włóknistych w wysokości 0,2306 t/ha.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 6, poz. 40 i Nr 96, poz. 959 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 115 i Nr 141, poz. 1182.

## Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 12 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 20 grudnia 2002 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. Nr 240, poz. 2059, z późn. zm.).

Określenie współczynnika średniej wydajności długiego włókna lnianego, krótkiego włókna lnianego oraz włókna konopi z 1 ha upraw lnu i konopi włóknistych, zwanego współczynnikiem ilościowym dla każdego roku gospodarczego ma na celu zagwarantowanie, że nie zostanie przekroczony budżet Unii Europejskiej przeznaczony na wydatki na rolnictwo [art. 8 ust. 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 1673/2000 z dnia 27 lipca 2000 r. w sprawie wspólnej organizacji rynków lnu i konopi uprawianych na włókno (Dz. Urz. WE L 193 z 29.07.2000, str. 16, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 30, str. 131, z późn. zm.)]. Współczynnik ten oblicza się oddzielnie dla długiego włókna lnianego i oddzielnie dla krótkiego włókna lnianego oraz włókna konopi. Współczynnik ilościowy dla długiego włókna lnianego to wynik dzielenia krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego dla Polski, ustalonej w art. 3 ust. 1 tiret dwunaste rozporządzenia Rady (WE) nr 1673/2000, przez powierzchnię upraw lnu włóknistego, objętą umowami sprzedaży słomy lnianej, umowami o przetwórstwo tej słomy lub zobowiązaniami do przetwarzania (stosowanymi w przypadku przetwarzania słomy lnianej wyprodukowanej we własnym gospodarstwie rolnym). Analogicznie - współczynnik ilościowy dla krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego to wynik dzielenia krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego, określonej w art. 3 ust. 2 tiret trzynaste rozporządzenia Rady (WE) nr 1673/2000, przez powierzchnię upraw lnu i konopi włóknistych, objętą umowami sprzedaży słomy lnianej lub konopnej, umowami o przetwórstwo tej słomy lub zobowiązaniami do przetwarzania (w przypadku przetwórstwa słomy lnianej lub konopnej wyprodukowanej we własnym gospodarstwie rolnym). Współczynnik ilościowy dla krótkiego włókna lnianego i dla włókna konopi można również obliczać odrębnie. Limity włókna dla poszczególnych przetwórców wpisanych do rejestru uznanych pierwszych przetwórców słomy lnianej lub konopnej na włókno wylicza się mnożąc współczynnik ilościowy przez powierzchnię uprawy lnu (dla długiego włókna lnianego) albo przez powierzchnię uprawy lnu oraz konopi włóknistych (w przypadku krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego), która jest objęta zawartymi

umowami lub wystawionymi przez tego przetwórcę zobowiązaniami do przetwarzania słomy lnianej lub konopnej na włókno we własnym zakresie.

Wysokość tego współczynnika na bieżący rok gospodarczy (rozpoczynający się dnia 1 lipca 2007 r., a kończący się dnia 30 czerwca następnego roku kalendarzowego) powinna zostać ustalona przed dniem 1 stycznia 2008 r. [art. 8 ust. 2 akapit pierwszy rozporządzenia Komisji (WE) Nr 245/2001 z dnia 5 lutego 2001 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1673/2000 w sprawie wspólnej organizacji rynków lnu i konopi uprawianych na włókno (Dz. Urz. WE L 35 z 6.02.2001, str. 18, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 31, str. 229, z późn. zm.)].

Jak wynika z powyższego mechanizmu - ilości włókna, z tytułu produkcji którego przysługują dopłaty do przetwarzania słomy lnianej lub konopnej na włókno dla poszczególnych przetwórców nie obniża się, gdy współczynnik ilościowy dla danej kategorii włókna, jest nie mniejszy niż 1. Wartość „jeden” współczynnik ilościowy przyjmie, gdy licznik ilorazu będzie równy mianownikowi, czyli np. krajowa gwarantowana ilość długiego włókna lnianego będzie równa powierzchni uprawy lnu włóknistego, objętej umowami sprzedaży włókna, umowami o przetwórstwo lub zobowiązaniami do przerobu słomy lnianej lub konopnej we własnym zakresie. Należy podkreślić, że słoma lniana lub konopna wykorzystywana do otrzymywania włókien musi pochodzić z działek rolnych, do których ich użytkownicy wystąpili o przyznanie płatności bezpośrednich do gruntów rolnych.

Na podstawie informacji, przekazanych Prezesowi Agencji Rynku Rolnego przez przetwórców wpisanych do rejestru uznanych pierwszych przetwórców słomy lnianej lub konopnej na włókno, zweryfikowanych z danymi z krajowego systemu ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, powierzchnia uprawy lnu włóknistego objęta umowami sprzedaży słomy lub zobowiązaniami do przetworzenia tej słomy we własnym zakresie wynosi w bieżącym roku gospodarczym **1 043,59 ha**, przy czym powierzchnia ta jest właściwa dla długiego włókna lnianego. Natomiast dla krótkiego włókna lnianego - powierzchnia, z której zebrano słomę lnianą, przeznaczoną do uzyskania tego rodzaju włókna, będzie niższa od wymienionej powyżej o 121,68 ha, czyli będzie równa 921,91 ha, ponieważ dwóch przetwórców wykorzystujących słomę

Inianą nie będzie się w roku gospodarczym 2007/2008 ubiegało o dopłatę do przetwarzania słomy Inianej na krótkie włókno Iniane.

Powierzchnia konopi włóknistych objęta ww. umowami lub zobowiązaniami ukształtowała się w bieżącym roku gospodarczym na poziomie **1081,24 ha**.

W związku z powyższym współczynnik ilościowy na rok gospodarczy 2007/2008 osiągnie wartość:

1) dla długiego włókna Inianego:

**924 t** (krajowa gwarantowana ilość długiego włókna Inianego) / **1043,59 ha = 0,8854 t/ha**;

2) dla krótkiego włókna Inianego i włókna konopnego:

**462** (krajowa gwarantowana ilość krótkiego włókna Inianego i włókna konopnego) / **(1043,59 ha - 121,68 ha) + 1081,24 ha = 0,2306 t/ha**.

Przetwarzanie słomy Inianej i konopnej na włókno może maksymalnie trwać 22 miesiące, licząc od początku roku gospodarczego. Wzorem doświadczeń z roku gospodarczego 2005/2006, zapewne zakończy się więc dopiero w kwietniu 2009 r. W trakcie okresu przetwarzania słomy na włókno przetwórcy będą przekazywali dane o rzeczywistych ilościach włókna uzyskanych ze słomy zebranej w bieżącym roku gospodarczym. Na podstawie doświadczeń z dwóch pierwszych lat gospodarczych od przystąpienia Rzeczypospolitej Polskiej do Unii Europejskiej część umów sprzedaży słomy Inianej lub konopnej nie zostaje zrealizowana, np. z powodu niskiej jakości tej słomy. Niższa w wyniku tego może być również masa włókien Inianych i konopnych, z tytułu produkcji których przetwórcy będą ubiegali się o przyznanie dopłaty do przetwarzania. W przypadku, gdy rzeczywista masa włókna, uzyskanego przez przetwórców ubiegających się o tę dopłatę, będzie odbiegała od indywidualnych limitów włókien wyliczonych dla tych przetwórców przy zachowaniu współczynnika określonego w niniejszym projekcie rozporządzenia, zajdzie konieczność zmiany współczynnika ilościowego w taki sposób, aby wykorzystana została całość pomocy finansowej przeznaczonej dla Polski. Zmienia się wówczas również wysokości współczynników ilościowych, określonych w przedmiotowym projekcie rozporządzenia. Zgodnie bowiem z art. 8 ust. 4 rozporządzenia Komisji (WE) nr 245/2001, państwo członkowskie Unii Europejskiej może skorygować współczynnik ilościowy i dostosować go do rzeczywistej sytuacji przed terminem wypłaty wsparcia. Będzie to mieć miejsce po zakończeniu przerobu słomy Inianej lub konopnej na włókno przez wszystkich przetwórców oraz po

otrzymaniu wszystkich deklaracji, o których mowa w art. 6 ust. 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 245/2001.

Po zakończeniu ww. przerobu rozważone zostanie również, czy konieczne będzie dokonanie przeniesień pomiędzy krajową gwarantowaną ilością długiego włókna lnianego a krajową gwarantowaną ilością krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego, do czego upoważnione jest państwo członkowskie na podstawie art. 3 ust. 5 rozporządzenia Rady (WE) nr 1673/2000, w celu lepszego wykorzystania funduszy wspólnotowych przeznaczonych na dopłaty do przetwarzania słomy lnianej lub konopnej na włókno.

Jak już wcześniej wspomniano, zgodnie z przepisami wspólnotowymi współczynnik ilościowy powinien być określony przez państwo członkowskie Unii Europejskiej przed dniem 1 stycznia danego roku gospodarczego. W związku z trudnościami w zebraniu danych koniecznych do opracowania projektu przedmiotowego aktu prawnego proponuje się wejście w życie rozporządzenia z dniem ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt niniejszego rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt niniejszego rozporządzenia został zamieszczony w programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w II półroczu (grudzień) 2007 r.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

## Ocena skutków regulacji

### 1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu normatywnego

Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na działania podejmowane przez Prezesa Agencji Rynku Rolnego, a także na przetwórców wpisanych do rejestru uznanych przetwórców słomy Inianej lub konopnej na włókno.

### 2. Wpływ projektu regulacji na budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projekt rozporządzenia będzie miał jedynie nieznaczny wpływ na budżet państwa, ponieważ wydatki początkowo przeznaczone na wypłaty dopłaty do przetwarzania będą następnie refundowane z budżetu wspólnotowego, przeznaczonego na płatności z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej. Szacunkowo wydatki te ukształtują się na poziomie:

$$(924 \text{ t} \quad \times \quad 160 \text{ €} \quad + \quad 462 \text{ t} \quad \times \quad 90 \text{ €}) \quad \times \quad 3,8 \text{ €/zł} \quad = \quad 719 \, 796 \text{ zł}$$

krajowa gwarantowana ilość długiego włókna Inianego dla Polski	wysokość stawki do dopłaty do przetwarzania, zgodnie z art. 2 ust. 3 lit. a tiret drugie rozporządzenia Rady (WE) nr 1673/2000	krajowa gwarantowana ilość krótkiego włókna Inianego i konopnego dla Polski	wysokość stawki dopłaty do przetwarzania, zgodnie z art. 2 ust. 3 lit. b rozporządzenia Rady (WE) nr 1673/2000	szacunkowy kurs euro do złotego polskiego
--	--	---	--	---

W przypadku, gdyby nastąpiło przeniesienie części krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna Inianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna Inianego i włókna konopi, na co zezwala art. 3 ust. 5 rozporządzenia Rady (WE) nr 1673/2000, wysokość środków na wypłaty dopłat wzrosłaby do wysokości:

$$[(923 \text{ t} \quad \times \quad 2,2 \quad + \quad 462 \times 90 \text{ €})] \quad \times \quad 3,8 \text{ €/zł} \quad = \quad 852 \, 469,2 \text{ zł}$$

t)

część krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna Inianego dla Polski przeniesiona do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna Inianego i włókna konopnego	przelicznik stosowany przy przeniesieniu długiego włókna Inianego z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna Inianego i konopnego [art. 3 ust. 5 tiret drugie rozporządzenia Rady (WE) nr 1673/2000	krajowa gwarantowana ilość krótkiego włókna Inianego i konopi dla Polski	wysokość stawki dopłaty do przetwarzania, zgodnie z art. 2 ust. 3 lit. b rozporządzenia Rady (WE) nr 1673/2000	szacunkowy kurs euro do złotego polskiego
--	--	--	--	---

Natomiast projekt ten nie będzie miał wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

### **3. Wpływ projektu regulacji na rynek pracy**

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rynek pracy.

### **4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Jeżeli w związku z koniecznością zastosowania obniżenia masy włókna lnianego lub konopnego, z tytułu produkcji której przetwórcą otrzymuje dopłatę do przetwarzania dla (gdy współczynnik ilościowy dla krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego jest znacznie niższy od jedności), w stosunku do ubiegłych lat gospodarczych, może dojść do pogorszenia się sytuacji przetwórców, którzy korzystali już z pomocy finansowej. Obniżenia wysokości pomocy do przetwarzania, w stosunku do nominalnej wysokości, będą dotyczyły województw lubelskiego, dolnośląskiego i wielkopolskiego, w których znajdują się producenci wpisani do rejestru uznanych pierwszych przetwórców słomy lnianej lub konopnej na włókno. Jeżeli krajowa gwarantowana ilość długiego włókna lnianego oraz krajowa gwarantowana ilość krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego nie zostanie przez przetwórców wykorzystana - po całkowitym zakończeniu przetwarzania słomy lnianej i konopnej na włókno, pochodzącej z upraw z 2007 r., przez przetwórców wpisanych do ww. rejestru, na podstawie art. 8 ust. 3 akapit trzeci rozporządzenia Komisji (WE) nr 245/2001, współczynnik średniej wydajności długiego włókna lnianego, krótkiego włókna lnianego oraz włókna konopi z 1 ha upraw lnu i konopi włóknistych na rok gospodarczy 2007/2008 zostanie dostosowany w taki sposób, aby w całości zostały wykorzystane przyznane Polsce limity produkcji. W takim przypadku konieczne będzie wprowadzenie zmian do niniejszego rozporządzenia.

## **5. Konsultacje społeczne**

Projekt ww. rozporządzenia zostanie wysłany do oceny przez organizacje społeczno-zawodowe, a w szczególności: NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Zarząd Zawodowego Związku Pracowników Rolnictwa w RP, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Krajową Radę Izb Rolniczych, Federację Związków Producentów Rolnych, Radę Gospodarki Żywnościowej, Konfederację Pracodawców Polskich, Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych, Business Centre Club, Polską Izbę Lnu i Konopi.

Opracowano:

w Departamencie Rynków Rolnych

Akceptował:

Za zgodność pod względem  
redakcyjnym i prawnym