

**R O Z P O R Z A D Z E N I E**  
**MINISTRA OBRONY NARODOWEJ**

z dnia 2006 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie należności pieniężnych żołnierzy zawodowych pełniących służbę poza granicami państwa**

Na podstawie art. 102 ust. 4 ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. Nr 179, poz. 1750, z 2004 r. Nr 116, poz. 1203 i Nr 210, poz. 2135, z 2005 r. Nr 122, poz. 1025 oraz z 2006 r. Nr 104, poz. 711) zarządza się, co następuje:

**§ 1.**

W rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 16 czerwca 2004 r. w sprawie należności pieniężnych żołnierzy zawodowych pełniących służbę poza granicami państwa (Dz. U. Nr 162, poz. 1698 i Nr 285, poz. 2858 oraz z 2005 r. Nr 186, poz. 1557) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 7 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Stawka dodatku wojennego wynosi 1,5 % miesięcznego najniższego uposażenia zasadniczego żołnierza zawodowego, za każdy dzień pobytu w strefie działań wojennych.”;

2) w § 12 po ust. 4 dodaje się ust. 4a i 4b, w brzmieniu:

„4a. W przypadku złożenia przez żołnierza zawodowego pisemnego wniosku, o którym mowa w ust. 4, w trakcie pełnienia służby poza granicami państwa, należność zagraniczną za okres (miesiące) poprzedzający złożenie wniosku, ustala się z uwzględnieniem stawki i waluty kwoty bazowej określonej dla państwa, w którym żołnierz zawodowy pełni służbę oraz średniego kursu tej waluty w Narodowym Banku Polskim, obowiązujących w pierwszym dniu roboczym miesiąca kalendarzowego, w którym złożono wniosek.

4b. Przepis ust. 4a stosuje się odpowiednio do żołnierza, który złożył wniosek o wypłatę należności zagranicznej po powrocie do kraju z tym, że należność tę wypłaca się w walucie polskiej.”;

3) § 15 otrzymuje brzmienie:

„**§ 15.** 1. Żołnierzowi, o którym mowa w § 2 pkt 2 lit. b i c, wypłaca się należność zagraniczną, w miesięcznej wysokości ustalonej przy zastosowaniu następujących mnożników:

- 1) 5,50 – skierowanemu do wykonywania zadań na stanowisku służbowym przewidzianym dla generała dywizji (wiceadmirała);
- 2) 5,00 – skierowanemu do wykonywania zadań na stanowisku służbowym przewidzianym dla generała brygady (kontradmirała);

- 3) 3,80 – skierowanemu do wykonywania zadań na stanowisku służbowym przewidzianym dla pułkownika (komandora);
  - 4) 3,50 – skierowanemu do wykonywania zadań na stanowisku służbowym przewidzianym dla podpułkownika (komandora porucznika);
  - 5) 3,10 – skierowanemu do wykonywania zadań na stanowisku służbowym przewidzianym dla majora (komandora podporucznika);
  - 6) 2,70 – skierowanemu do wykonywania zadań na stanowisku służbowym przewidzianym dla kapitana (kapitana marynarki);
  - 7) 2,30 – skierowanemu do wykonywania zadań na stanowisku służbowym przewidzianym dla porucznika (porucznika marynarki);
  - 8) 2,10 – skierowanemu do wykonywania zadań na stanowisku służbowym przewidzianym dla podporucznika (podporucznika marynarki);
  - 9) 2,00 – skierowanemu do wykonywania zadań na stanowisku służbowym przewidzianym dla starszego chorążego sztabowego (starszego chorążego sztabowego marynarki);
  - 10) 1,95 – skierowanemu do wykonywania zadań na stanowisku służbowym przewidzianym dla starszego chorążego (starszego chorążego marynarki);
  - 11) 1,90 – skierowanemu do wykonywania zadań na stanowisku służbowym przewidzianym dla chorążego (chorążego marynarki);
  - 12) 1,85 – skierowanemu do wykonywania zadań na stanowisku służbowym przewidzianym dla młodszego chorążego (młodszego chorążego marynarki);
  - 13) 1,80 – skierowanemu do wykonywania zadań na stanowisku służbowym przewidzianym dla starszego sierżanta (starszego bosmana);
  - 14) 1,75 – skierowanemu do wykonywania zadań na stanowisku służbowym przewidzianym dla sierżanta (bosmana);
  - 15) 1,70 – skierowanemu do wykonywania zadań na stanowisku służbowym przewidzianym dla plutonowego (bosmanmata);
  - 16) 1,65 – skierowanemu do wykonywania zadań na stanowisku służbowym przewidzianym dla starszego kaprała (starszego mata);
  - 17) 1,60 – skierowanemu do wykonywania zadań na stanowisku służbowym przewidzianym dla kaprała (mata);
  - 18) 1,55 – skierowanemu do wykonywania zadań na stanowisku służbowym przewidzianym dla starszego szeregowego (starszego marynarza)
- najniższego uposażenia zasadniczego żołnierza zawodowego.

2. Stopnie etatowe stanowisk służbowych, o których mowa w ust. 1, określają etaty polskich jednostek wojskowych lub polskich kontyngentów wojskowych.

3. Żołnierzowi wykonującemu zadania związane z bezpośrednim udziałem w oczyszczaniu terenów z materiałów wybuchowych albo zadania polegające na unieszkodliwianiu tych materiałów, stawki należności zagranicznej, o których mowa w ust. 1, zwiększa się o 1% kwoty najniższego uposażenia zasadniczego żołnierza zawodowego, za każdy dzień wykonywania tych zadań.

4. W przypadku wystąpienia warunków szczególnego zagrożenia Minister Obrony Narodowej może zwiększyć żołnierzom, o których mowa w mowa w § 2 pkt 2 lit. b i c, określone w ust. 1, miesięczne stawki należności zagranicznych - od 20% do 100% kwoty najniższego uposażenia zasadniczego żołnierza zawodowego.”;

4) § 16 otrzymuje brzmienie:

„**§ 16.** 1. Należność zagraniczną wypłaca się żołnierzowi za okres:

- 1) od dnia przybycia do rejonu działania jednostki wojskowej lub polskiego kontyngentu wojskowego, do dnia opuszczenia tego rejonu, z wyłączeniem dni, w

których żołnierz wykorzystywał urlop;

2) wykonywania obowiązków służbowych poza rejonem działania misji lub jednostki wojskowej.

2. Należność zagraniczna za jeden dzień wynosi 1/30 część jej miesięcznej stawki.

3. Należność zagraniczną wypłaca się miesięcznie z dołu, do dziesiątego dnia miesiąca następującego po miesiącu, za który należność przysługuje.

4. Należność zagraniczna jest wypłacana na pisemny wniosek żołnierza zawodowego:

1) w złotych - na wskazany rachunek bankowy w kraju, albo

2) w walucie kwoty bazowej ustalonej dla państwa, w którym żołnierz pełni służbę, lub w walucie tego państwa - gotówką, w polskiej jednostce wojskowej lub polskim kontyngencie wojskowym poza granicami kraju.

5. W przypadku, gdy należność zagraniczna jest wypłacana w walucie kwoty bazowej lub w walucie państwa, w którym żołnierz zawodowy pełni służbę, wysokość należności ustala się według średniego kursu tej waluty w Narodowym Banku Polskim, obowiązującego w pierwszym dniu roboczym miesiąca kalendarzowego, za który należność przysługuje.

6. Bezpośrednio po przybyciu polskiego kontyngentu wojskowego lub polskiej jednostki wojskowej do rejonu działania ich dowódca może zezwolić na wypłacenie zaliczki na poczet przysługującej należności zagranicznej.”;

5) w § 17:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Stawka dodatku wojennego wynosi 1,5 % najniższego uposażenia zasadniczego żołnierza zawodowego, za każdy dzień pobytu w strefie działań wojennych lub poza strefą działań wojennych w związku z wykonywaniem obowiązków służbowych na terytorium bezpośrednio sąsiadującym z tą strefą.”,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Dodatek wojenny wypłaca się miesięcznie z dołu, do dziesiątego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym żołnierz zawodowy spełnił warunki do jego otrzymania. Do ustalania i wypłacania dodatku wojennego przepisy § 16 ust. 4 i 5 stosuje się odpowiednio.”;

6) uchyla się § 18.

## § 2.

1. Żołnierz, o którym mowa w § 2 pkt 2 lit. b i c rozporządzenia, o którym mowa w § 1, który przed dniem wejścia w życie rozporządzenia otrzymywał należność zagraniczną w wysokości miesięcznej wyższej niż miesięczna wysokość należności zagranicznej określonej w przepisach rozporządzenia, otrzymuje należność zagraniczną w wysokości ostatnio otrzymywanej, do zakończenia zadeklarowanego okresu pełnienia służby na stanowisku służbowym, na którym wykonywał zadania poza granicami państwa w dniu wejścia w życie rozporządzenia.

2. Dla celów ustalenia wysokości wypłaconych żołnierzom przed dniem wejścia w życie rozporządzenia należności zagranicznych, określone w dolarach amerykańskich miesięczne stawki tych należności przelicza się na złote, uwzględniając średni kurs dolara amerykańskiego w Narodowym Banku Polskim obowiązujący w dniu wejścia w życie

rozporządzenia.

3. Żołnierzom, którym przed dniem wejścia w życie rozporządzenia wypłacano należności zagraniczne na rachunki bankowe w walucie innej niż złoty, należności zagraniczne mogą być nadal wypłacane w tej walucie. Przepis § 16 ust. 5 rozporządzenia, o którym mowa w § 1, stosuje się odpowiednio.

### **§ 3.**

Rozporządzenie wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.

**MINISTER OBRONY NARODOWEJ**

w porozumieniu:

**Minister Pracy i Polityki Społecznej**

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 102 ust. 4 ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. Nr 179, poz. 1750 z późn. zm.), która upoważnia Ministra Obrony Narodowej do określenia, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy, wysokość i szczegółowe warunki przyznawania i wypłaty należności zagranicznej oraz innych należności pieniężnych przysługujących żołnierzom zawodowym wyznaczonym albo skierowanym do pełnienia zawodowej służby wojskowej poza granicami państwa, ze szczególnym uwzględnieniem rodzaju, wysokości i trybu przyznawania tych świadczeń.

Powyższa problematyka jest obecnie uregulowana w rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 16 czerwca 2004 r. w sprawie należności pieniężnych żołnierzy zawodowych pełniących służbę poza granicami państwa (Dz. U. Nr 162, poz. 1698 i Nr 285, poz. 2858 oraz z 2005 r. Nr 186, poz. 1557).

Zasadniczym celem wprowadzenia w życie projektowanego rozporządzenia jest zmiana sposobu ustalania wysokości należności pieniężnych wypłacanych żołnierzom zawodowym skierowanym do kwater głównych, dowództw i sztabów misji organizacji międzynarodowych i sił wielonarodowych oraz do pełnienia służby w składzie jednostek wojskowych użytych poza granicami państwa w celu udziału w konflikcie zbrojnym lub dla wzmocnienia sił państwa albo państw sojuszniczych, misji pokojowej lub akcji zapobieżenia aktom terroryzmu lub ich skutkom.

W myśl aktualnie obowiązujących przepisów rozporządzenia, przysługujące wymienionym wyżej żołnierzom zawodowym należności zagraniczne i dodatki wojenne – wypłacane w czasie wykonywania zadań służbowych poza granicami państwa – zostały określone w walucie amerykańskiej (dolarach amerykańskich). Zauważenia wymaga, że aktualnie obowiązujące stawki należności zagranicznych, określone w załączniku do rozporządzenia, zostały ustalone w 1998 r. i nie były od tego czasu podwyższane. Aktualna dzienna stawka dodatku wojennego, 7 dolarów amerykańskich, obowiązuje niezmiennie od 2000 r. Niestabilny kurs dolara amerykańskiego do waluty polskiej spowodował, że tylko w okresie ostatnich pięciu lat kalendarzowych nominalna wartość wyżej wymienionych należności pieniężnych - po ich przeliczeniu na złote - zmniejszyła się o przeszło 30%. Uwzględniając dodatkowo element inflacyjny (wzrost cen i wynagrodzeń) pozostaje jedynie stwierdzić, że nastąpił radykalny spadek wartości nabywczej przedmiotowych należności pieniężnych. Powyższe powoduje negatywne nastroje żołnierzy kierowanych do pełnienia służby poza granicami państwa. Skutkuje to również problemami w ukompletowaniu kolejnych zmian PKW.

W celu przeciwdziałania powyższym sytuacjom, w przedkładanym projekcie zaproponowano:

- **przyjęcie złotego, jako waluty stanowiącej podstawę dla dokonywanych naliczeń i wypłat przysługujących żołnierzom należności zagranicznych i dodatków wojennych;**

*W przypadku realizacji wypłat w formie bezgotówkowej - na krajowy rachunek bankowy - przewiduje się, że będą one mogły być dokonywane wyłącznie „w złotych”. Obecnie na pisemny wniosek żołnierza zawodowego, należności te mogły być również przekazywane w walucie obcej, na krajowe i zagraniczne rachunki bankowe.*

*Jak w obecnym rozporządzeniu, tak i w proponowanych regulacjach*

przewiduje się, że na pisemny wniosek żołnierza należność zagraniczna i dodatek wojenny (lub część tych należności), będą mogły być wypłacane w miejscu pełnienia służby poza granicami państwa – gotówką, w walucie państwa, w którym żołnierz pełni służbę, albo w walucie kwoty bazowej, określanej przez Ministerstwo Spraw Zagranicznych dla celów ustalania świadczeń walutowych wypłacanych pracownikom placówek zagranicznych. W takim przypadku, należności te będą przeliczane na wybraną przez żołnierza walutę według bieżącego średniego kursu tej waluty w NBP - tj. obowiązującego w pierwszym dniu miesiąca kalendarzowego, za który te należności przysługują (obecnie przyjmowane są kursy walut z miesięcy poprzednich).

- **określenie wysokości stawek należności zagranicznych i dodatków wojennych, poprzez ich zrelacjonowanie do kwoty najniższego uposażenia zasadniczego żołnierza zawodowego (obecnie 1.630 zł).**

Powyższa zmiana zapewni bieżącą waloryzację przedmiotowych należności pieniężnych - będą one wzrastać w takim samym stopniu i terminach, w jakich będzie wzrastało najniższe uposażenie zasadnicze żołnierza zawodowego.

Inne zmiany proponowane w projekcie rozporządzenia, to:

- **zmiana sposobu różnicowania wysokości należności zagranicznych wypłacanych oficerom;**

Dotychczasowy sposób różnicowania stawek należności zagranicznych określonych dla oficerów jest charakterystyczny dla uposażeń zasadniczych. Wyznacznikami wysokości tych należności są określone w etatach PKW grupy należności zagranicznych (odpowiadające poszczególnym stopniom etatowym i dodatkowo różnicowane odpowiednim oznaczeniem literowym), które są ustalane dla każdego stanowiska służbowego ze względu na rangę stanowiska, zakres wykonywanych zadań służbowych, ponoszoną odpowiedzialność i wymagane kwalifikacje. Należności zagraniczne wypłacane żołnierzom zawodowym skierowanym do pełnienia służby w składzie polskich kontyngentów i jednostek wojskowych są natomiast świadczeniem pieniężnym, które w jednakowym wymiarze powinno ustanowić wymierną rekompensatę za faktyczne wykonywanie zadań w warunkach podwyższonego zagrożenia i ryzyka, a także za wszelkie uciążliwości z tym związane, np. wynikające z długotrwałego pełnienia służby w oderwaniu od rodzin, częstokroć w odmiennych, trudnych, warunkach klimatycznych. Odpowiedni poziom tych należności powinien także motywować żołnierzy zawodowych poszczególnych korpusów kadry do podejmowania służby w takich warunkach.

Na tle powyższego nie dostrzega się potrzeby dalszego utrzymywania dotychczasowego sposobu różnicowania należności zagranicznych. Zwłaszcza, że aktualne metody określania indywidualnych stawek należności zagranicznych w nieuzasadniony sposób preferują żołnierzy kierowanych do wykonywania zadań na stanowiska w dowództwach i sztabach, a także implikują podejmowanie działań zmierzających do wprowadzania w etatach PKW stanowisk służbowych, o jak najwyższych stopniach etatowych. Uwzględniając powyższe, w projekcie zaproponowano wprowadzenie ujednoczonych (uśrednionych) stawek należności zagranicznych dla poszczególnych stanowisk służbowych, przewidzianych dla oficerów.

- **doprecyzowanie przepisu określającego sposób ustalania należności**

zagranicznych przysługujących żołnierzom zawodowym, którzy w trakcie skierowania do pełnienia służby poza granicami państwa korzystają z urlopów (projektowany § 16 ust. 1),

- uproszczenie sposobu naliczania wyrównań należności zagranicznych, wypłacanych na wnioski żołnierzy pełniących służbę w charakterze obserwatorów wojskowych lub osób posiadających status obserwatora wojskowego do misji organizacji międzynarodowych i sił wielonarodowych (projektowane ust 4a i 4b w § 12).

### Ocena Skutków Regulacji

Podmiotami, na które będzie oddziaływało projektowane rozporządzenie są żołnierze zawodowi skierowani do pełnienia służby poza granicami państwa, którzy będą otrzymywać należności zagraniczne i dodatki wojenne oraz organy wojskowe, które będą ustalać i wypłacać te należności.

W ramach konsultacji społecznych niniejszy projekt rozporządzenia został przedstawiony dowódcom Rodzajów Sił Zbrojnych i Przewodniczącemu Konwentu Dziekanów Korpusu Oficerów Zawodowych WP, którzy pozytywnie odnieśli do zaproponowanych w projekcie rozwiązań.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków dla budżetu państwa. Zaproponowana zmiana sposobu ustalania należności zagranicznych i dodatków wojennych jest dokonywana w ramach środków zaplanowanych na ten cel w budżecie resortu ON na 2006 r.

Rozwiązania zawarte w omawianym projekcie nie będą miały wpływu na rynek pracy, konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz na sytuację i rozwój regionów.

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

**Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym**

SEKTORA  
DEPARTAMENTU PRAWNEGO  
MINISTERSTWA OBRONY NARODOWEJ

plk Piotr PABISŁAK-KARWOWSKI  
radca prawny