

Akceptuję

Projekt z dnia 26 września 2007 r.

.....

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA TRANSPORTU ¹⁾

z dnia 2007 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości, sposobu ustalania, terminów
i sposobu uiszczania rocznej opłaty telekomunikacyjnej**

Na podstawie art. 183 ust. 7 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. Nr 171, poz. 1800 z późn. zm. ²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 27 grudnia 2004 r. w sprawie wysokości, sposobu ustalania, terminów i sposobu uiszczania rocznej opłaty telekomunikacyjnej (Dz. U. Nr 285, poz. 2857, z 2005 r. Nr 264, poz. 2210 oraz z 2006 r. Nr 237, poz. 1721) wprowadza się następującą zmianę:

1) po § 3b dodaje się § 3c w brzmieniu:

„**§ 3c.** Wysokość wskaźnika w 2008 r. wynosi 0,03 %.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2008 r.

MINISTER TRANSPORTU

w porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

¹⁾ Minister Transportu kieruje działem administracji rządowej – łączność, na podstawie §1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Transportu (Dz. U. Nr 131, poz. 923).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 163, poz. 1362 i Nr 267, poz. 2258, z 2006 r. Nr 12, poz. 66, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 170, poz. 1217, Nr 220, poz. 1600, Nr 235, poz. 1700 i Nr 249, poz. 1834 oraz z 2007 r. Nr 23, poz. 137, Nr 50, poz. 331 i Nr 82 poz. 556.

Uzasadnienie

Przedkładany projekt rozporządzenia Ministra Transportu zmienia rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 27 grudnia 2004 r. w sprawie wysokości, sposobu ustalania, terminów i sposobu uiszczania rocznej opłaty telekomunikacyjnej (Dz. U. Nr 285, poz. 2857 z późn. zm.). Zmiana ta podyktowana jest koniecznością ustalenia wysokości wskaźnika opłaty telekomunikacyjnej na 2008 rok.

Projekt wprowadza następującą zmianę:

- po § 3b dodaje się § 3c w brzmieniu:

„§ 3c. Wysokość wskaźnika w 2008 r. wynosi 0,03 %.”.

Zmiana wysokości wskaźnika opłaty telekomunikacyjnej związana jest z jego wzorem, którego konstrukcja wymaga corocznej aktualizacji danych. Wzór ten przedstawia się następująco:

$$Pr = \frac{\Sigma WP_{r-1} - S}{\Sigma U_{r-2}} \times 100 \%$$

gdzie:

ΣWP_{r-1} – oznacza sumę wydatków Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej, zwanego dalej „Prezesem UKE” oraz ministra właściwego do spraw łączności, związanych z wykonywaniem zadań w zakresie telekomunikacji, przyjętych w ustawie budżetowej na rok poprzedzający rok, za który ta opłata jest należna,

ΣU_{r-2} – oznacza sumę rocznych przychodów z tytułu prowadzenia działalności telekomunikacyjnej wszystkich przedsiębiorców telekomunikacyjnych, obowiązanych do uiszczenia opłaty, uzyskanych w roku obrotowym poprzedzającym o 2 lata rok, za który ta opłata jest należna,

S – oznacza saldo rozliczenia wpływów z opłaty z sumą wydatków poniesionych, gdzie:

$S = (p_{r-1} * \Sigma Ur-3) - \Sigma WZr-2$, gdzie:

P_{r-1} – oznacza wskaźnik na rok poprzedzający rok, za który ta opłata jest należna,

$\Sigma Ur-3$ – oznacza sumę rocznych przychodów z tytułu prowadzenia działalności telekomunikacyjnej wszystkich przedsiębiorców telekomunikacyjnych, obowiązanych do uiszczenia opłaty, uzyskanych w roku obrotowym poprzedzającym o 3 lata rok, za który ta opłata jest należna,

$\Sigma WZr-2$ – oznacza sumę wydatków związanych z wykonywaniem zadań w zakresie telekomunikacji, poniesionych przez Prezesa UKE oraz ministra właściwego do spraw łączności w roku poprzedzającym o 2 lata rok, za który ta opłata jest należna.

Poniżej w formie tabelarycznej przedstawione zostały szczegółowe dane potrzebne do wyliczenia wskaźnika opłaty na 2008 rok oraz saldo rozliczenia wpływów z opłaty z sumą wydatków poniesionych.

Tabela 1. Dane do wyliczenia wskaźnika opłaty na 2008 rok

PLN	2003	2004	2005	2006	2007	2008
<i>Przychody przeds. obowiązanych do uiszczenia opłaty</i>	33.686.664.456,69	34.844.863.065	37.399.460.126,17	39.241.478 469	-----	
<i>Planowane wydatki Prezesa UKE</i>	-----	6.358.329,00	12.192.877,61	17.000.000,00	10.982.000	
<i>Poniesione wydatki Prezesa UKE</i>	-----	8.082.275,62	17.132.280,24	12.556.472,00	-----	
<i>Planowane wydatki ministra właściwego ds. łączności</i>	-----	4.785.720,70	5.124.808,57	3.758.672,73	3.830.816,96	

<i>Poniesione wydatki ministra właściwego ds. łączności</i>	-----	4.239.321,76	4.387.272,79	4.231.650,29	-----	
<i>Wskaźnik opłaty telekom.</i>	-----	-----	0,0331 %	0,05 %	0,05 %	0,03 %
<i>Saldo rozliczenia</i>	-----	-----		-1.171.311,44	-4.097.121,5	1.911.607,77

Planowane wydatki organów administracji łączności związane z wykonywaniem zadań z zakresu telekomunikacji, o których mowa w art. 183 ust. 1, przyjęte w ustawie budżetowej na 2007 rok wynoszą ogółem 14.812.816,96 zł. Szczegółowe zestawienie wydatków zostało ujęte w tabeli poniżej:

Planowane w 2007 roku wydatki organów administracji łączności związane z realizacją zadań w zakresie telekomunikacji

Prezes UKE 10 982 000 zł	Minister właściwy ds. łączności 3 830 816,96 zł
<p>Przyjęty w ustawie budżetowej limit wydatków na rok 2007, w wysokości 66.610.000 zł (bez wydatków majątkowych), obejmuje wszystkie 5 merytorycznych obszarów działalności Prezesa UKE (zadania w zakresie telekomunikacji, gospodarowanie zasobami numeracji, gospodarka widmem częstotliwości, nadzór rynku wyrobów oraz rynek usług pocztowych). Natomiast planowana wysokość wydatków Prezesa UKE związanych z wykonywaniem <u>zadań w zakresie telekomunikacji</u> nie powinna przekroczyć kwoty 10,982 mln złotych w tym:</p> <p>1. wynagrodzenia wraz z pochodnymi pracowników merytorycznych (50 etatów) – 3.500.000 zł</p> <p>2. zakup materiałów i wyposażenia, w tym m.in.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - opracowania kwartalne T-Basket wydawane przez firmę Teligen, - raporty i biuletyny firmy PMR „The Telecommunications Market in Poland”, - pomoce naukowe, czasopisma z zakresu rynku telekomunikacyjnego, ekonomii, prawa oraz administracji <p align="right">51.000 zł</p> <p>3. zakup usług pozostałych; w tym m.in.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - warsztaty w zakresie analiz rynkowych, oceny cenników usług detalicznych, analiz konkurencyjności, - spotkania i szkolenia dla podmiotów prowadzących poradnictwo konsumenckie oraz uczestników rynku telekomunikacyjnego, - wydawanie ulotek, publikacji. <p align="right">230.000 zł</p> <p>4. opłaty za usługi internetowe – zakup bazy danych dotyczących analiz rynków telekomunikacyjnych Cullen International oraz bazy Ovum.</p> <p align="right">106.000 zł</p> <p>5. zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> - analiza porównawcza polskiego rynku telekomunikacyjnego w zakresie konwergencji usług (np. Triple play, VoIP) z rynkiem krajów UE, - analizy rozwoju sieci NGN i IP i wpływu na współpracę między różnymi sieciami, 	<p>Koszty zostały wyliczone wg następującego klucza:</p> <p>1. W oparciu o kwotę planowanych kosztów wynagrodzenia z pochodnymi w części 26 - Łączność (całkowite wydatki osobowe minus wynagrodzenie Podsekretarza Stanu podzielono przez całkowite planowane zatrudnienie - 155 etatów) wyliczono koszt jednostkowy w tym zakresie. Wyliczony w ten sposób koszt jednego etatu przemnożono przez liczbę planowanych etatów Departamentu Telekomunikacji (ŁT), tj. 34,25. Do otrzymanej kwoty dodano 1/3 wysokości wynagrodzenia z pochodnymi Podsekretarza Stanu ds. łączności co dało kwotę 2.494.250,53 zł;</p> <p>2. W oparciu o kwotę planowanych wydatków rzeczowych i inwestycyjnych w części 26 - Łączność wyliczono koszt jednostkowy i po przemnożeniu przez liczbę planowanych etatów ŁT (34,25) w połączeniu z 1/3 etatu Podsekretarza Stanu otrzymano kwotę: 1.085.384,62 zł;</p> <p>3. Ponadto przyjęto wydatki w rozdziałach:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Rozdział 60052 - zadania w zakresie telekomunikacji i - Rozdział 75212 - pozostałe wydatki obronne <p>przy czym:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Rozdział 60052 - Zadania w zakresie telekomunikacji - wyliczono sumując koszty zakupu materiałów i wyposażenia oraz zakupu usług pozostałych - 250 000 zł - Rozdział 75212 - Pozostałe wydatki obronne – 1.181,82 zł

- analiza aktualizacji instrukcji i opisów kalkulacji kosztów przedstawionych przez TP S.A.,	
- budowa modelu bottom-up dla usługi dostępu szerokopasmowego,	
- wsparcie przy weryfikacji kosztu netto.	
	2.595.000 zł
6. narzut kosztów pośrednich	4.500.000 zł
Podsumowanie:	10.982.000 zł

Z danych otrzymanych z Urzędu Komunikacji Elektronicznej wynika, że suma rocznych przychodów w roku 2006 wszystkich przedsiębiorców telekomunikacyjnych z tytułu prowadzenia działalności telekomunikacyjnej obowiązanych do uiszczenia opłaty telekomunikacyjnej w roku 2008, wyniosła **39.241.478.469 zł**.

Wysokość wskaźnika na rok 2008 została obliczona, podobnie jak w latach ubiegłych, jako iloraz wysokości wydatków organów administracji łączności, związanych z wykonywaniem zadań w zakresie telekomunikacji, przyjętych w ustawie budżetowej na 2007 r. i sumy rocznych przychodów przedsiębiorców telekomunikacyjnych z tytułu prowadzenia działalności telekomunikacyjnej, obowiązanych do uiszczenia opłaty, uzyskanych w roku obrotowym poprzedzającym o 2 lata rok, za który opłata ta jest należna. W związku z faktem, że powstała różnica pomiędzy kwotą zaplanowaną w ustawie budżetowej na 2006 r., a poniesionymi wydatkami organów administracji łączności w roku 2006, wskaźnik został skorygowany o saldo.

Poniesione wydatki Prezesa UKE oraz ministra właściwego ds. łączności w 2006 r., związane z realizacją zadań w zakresie telekomunikacji, wyniosły odpowiednio: 12.556.472 zł (wobec planowanych 17.000.000 zł) i 4.231.650,29 zł (wobec planowanych 3.758.672,73 zł).

Poniżej przedstawiono szczegółowe wyliczenie wysokości wskaźnika na podstawie wzoru.

$$\text{Pr} = \frac{\Sigma \text{WP}_{r-1} - S}{\Sigma \text{U}_{r-2}} \times 100 \%$$

gdzie:

$$\Sigma \text{WP}_{r-1} = 10.982.000 \text{ zł} + 3.830.816,96 \text{ zł} = 14.812.816,96 \text{ zł}$$

$$\Sigma \text{U}_{r-2} = 39.241.478.469,00 \text{ zł}$$

$$S = 1.911.607,77 \text{ wyliczone wg wzoru: } S = (p_{r-1} * \Sigma \text{U}_{r-3}) - \Sigma \text{WZ}_{r-2}$$

gdzie:

$$p_{r-1} = 0,05 \%$$

$$\Sigma \text{U}_{r-3} = 37.399.460.126,17 \text{ zł}$$

$$\Sigma \text{WZ}_{r-2} = 12.556.472 \text{ zł} + 4.231.650,29 \text{ zł} = 16.788.122,29 \text{ zł}$$

$$\text{Pr} = \frac{14.812.816,96 - 1.911.607,77 \text{ zł}}{39.241.478.469 \text{ zł}} \times 100 \%$$

$$\text{Pr} = \frac{12.901.209,19 \text{ zł}}{39.241.478.469 \text{ zł}} \times 100 \%$$

$$\text{Pr} = 0,03 \%$$

Terminem wejścia w życie rozporządzenia jest 1 stycznia 2008 r.

Ocena skutków regulacji

I. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie oddziałuje na przedsiębiorców telekomunikacyjnych, którzy w roku obrotowym poprzedzającym o 2 lata rok, za który ta opłata jest należna, osiągnęli przychód z tytułu prowadzenia działalności telekomunikacyjnej powyżej 4 mln złotych. Opłatę telekomunikacyjną uiszczają więc przedsiębiorcy, którzy prowadzą działalność telekomunikacyjną ponad 2 lata. Zgodnie z informacjami uzyskanymi od Urzędu Komunikacji Elektronicznej ustawowy próg 4 mln zł w 2006 roku przekroczyło 114 przedsiębiorców telekomunikacyjnych.

Wysokość opłaty stanowi 0,03 % przychodów przedsiębiorcy obowiązującego do jej uiszczenia w 2008 r. i będzie uzależniona od wysokości jego przychodów.

II. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt zostanie przesłany do:

1. Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji (PIIT),
2. Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji (KIGeIT),
3. Krajowej Izby Gospodarczej Budownictwa Telekomunikacyjnego (KIGBT),
4. Polskiej Izby Komunikacji Elektronicznej,
5. Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych,
6. Konfederacji Pracodawców Polskich,
7. Business Center Club,

oraz zostanie umieszczony na stronie BIP-MT

III. Wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Przedmiotowa regulacja nie spowoduje kosztów po stronie budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Środki pieniężne pochodzące z opłaty telekomunikacyjnej stanowią w całości dochód budżetu państwa i refinansują wydatki organów administracji rządowej ds. łączności, tj. Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej oraz ministra właściwego do spraw łączności, związane z wykonywaniem zadań określonych w art. 183 ust. 1. ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. Prawo telekomunikacyjne (Dz.U. Nr 171, poz. 1800 z późn. zm.). Regulacja nie wymaga dodatkowych źródeł finansowania.

IV. Wpływ na rynek pracy

Proponowane zapisy nie będą miały negatywnego wpływu na rynek pracy.

V. Wpływ na konkurencyjność i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki. Wysokość opłaty telekomunikacyjnej nie powinna mieć także negatywnego wpływu na działalność danego przedsiębiorcy telekomunikacyjnego. Zgodnie z art. 183 ust. 3 ustawy – Prawo telekomunikacyjne przedsiębiorca telekomunikacyjny uiszcza opłatę po upływie 2 lat od dnia rozpoczęcia prowadzenia działalności. Intencją ustawodawcy było, aby nowi przedsiębiorcy nie ponosili dodatkowych kosztów związanych

z opłatą telekomunikacyjną. Zapis ten powoduje, że nowym przedsiębiorcom nie stwarza się dodatkowych barier do funkcjonowania na rynku. Poza tym, obowiązany do uiszczenia opłaty przedsiębiorca ma możliwość wyboru sposobu uiszczenia opłaty tj. kwartalnie, półrocznie lub jednorazowo.

VI. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

Przedmiotowe rozporządzenie jest zgodne ze stanem prawnym obowiązującym w Unii Europejskiej.