

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA TRANSPORTU<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2006 r.

**w sprawie określenia zakresu informacji wymaganych do wydania decyzji o  
wprowadzeniu ograniczeń lub zakazów wykonywania operacji lotniczych<sup>2)</sup>**

Na podstawie art. 71e pkt 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696 i Nr 104, poz. 708 i 711) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** 1. Zakres informacji wymaganych do wydania decyzji o wprowadzeniu ograniczeń lub zakazów wykonywania operacji lotniczych określa załącznik do rozporządzenia, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Jeżeli raport o oddziaływaniu na środowisko planowanego na lotnisku przedsięwzięcia, sporządzony zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. Nr 62, poz. 627, z późn. zm.<sup>3)</sup>), uwzględnia informacje, o których mowa w załączniku do rozporządzenia, decyzję o wprowadzeniu ograniczeń lub zakazów wykonywania operacji lotniczych wydaje się przy uwzględnieniu informacji zawartych w tym raporcie.

**§ 2.** Traci moc rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 24 maja 2004 r. w sprawie określenia zakresu informacji wymaganych do wydania decyzji o wprowadzeniu ograniczeń lub zakazów wykonywania operacji lotniczych (Dz. U. Nr 130, poz. 1390).

---

<sup>1)</sup> Minister Transportu kieruje działem administracji rządowej - transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 5 maja 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Transportu (Dz. U. Nr 76, poz. 541).

<sup>2)</sup> Przepisy niniejszego rozporządzenia wdrażają postanowienia dyrektywy 2002/30/WE z dnia 26 marca 2002 r. w sprawie ustanowienia zasad i procedur w odniesieniu do wprowadzania ograniczeń działalności w związku z hałasem w portach lotniczych Wspólnoty (Dz. Urz. WE L 85 z 28.03.2002).  
Dane dotyczące ogłoszenia aktów prawa Unii Europejskiej, zamieszczone w niniejszym rozporządzeniu, z dniem uzyskania przez Rzeczpospolitą Polską członkostwa w Unii Europejskiej, dotyczą ogłoszenia tych aktów w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej - wydanie specjalne.

<sup>3)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 115, poz. 1229, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 233, poz. 1957, z 2003 r. Nr 46, poz. 392, Nr 80, poz. 717 i 721, Nr 162, poz. 1568, Nr 175, poz. 1693, Nr 190, poz. 1865, Nr 190, poz. 1865 i Nr 217, poz. 2124, z 2004 r. Nr 19, poz. 177, Nr 49, poz. 464, Nr 70, poz. 631, Nr 91, poz. 875, Nr 92, poz. 880, Nr 96, poz. 959, Nr 121, poz. 1263, Nr 273, poz. 2703, Nr 281, poz. 2784 oraz z 2005 r. Nr 25, poz. 202, Nr 62, poz. 552, Nr 113, poz. 954, Nr 130, poz. 1087, Nr 132, poz. 1110, Nr 163, poz. 1362, Nr 167, poz. 1399, Nr 169, poz. 1420, Nr 175, poz. 1458 i Nr 249, poz. 2104

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER  
TRANSPORTU**

W porozumieniu:

**MINISTER  
ŚRODOWISKA**

**Załącznik**  
**do rozporządzenia Ministra Transportu**  
**z dnia ..... 2006 r. (poz. ... )**

**ZAKRES INFORMACJI WYMAGANYCH DO WYDANIA DECYZJI O  
WPROWADZENIU OGRANICZEŃ LUB ZAKAZÓW WYKONYWANIA OPERACJI  
LOTNICZYCH**

1. Stan bieżący

- 1.1. Opis portu lotniczego zawierający informacje o przepustowości portu lotniczego, jego lokalizacji i otoczeniu, charakterystyce i wielkości ruchu lotniczego oraz charakterystyce poszczególnych dróg startowych.
- 1.2. Informacja o zamierzonych celach w zakresie ochrony środowiska w porcie lotniczym.
- 1.3. Mapy akustyczne dla obecnego roku oraz z lat poprzednich, w tym ocena liczby osób dotkniętych emitowanym przez statki powietrzne hałasem o poziomach określonych w dyrektywie, o której mowa w pkt 4 oraz opis metody obliczeniowej zastosowanej do opracowania map akustycznych.
- 1.4. Opis działań podjętych w celu zredukowania hałasu emitowanego przez statki powietrzne wykonujące operacje do/z portu lotniczego, w szczególności w zakresie zagospodarowania przestrzennego, programów izolacji dźwiękowej, procedur operacyjnych, wprowadzonych ograniczeń w wykonywaniu operacji lotniczych (limity poziomu hałasu, ograniczenia i zakazy nocne, dodatkowe opłaty, preferencyjne użytkowanie dróg startowych, trasy preferowane ze względu na hałas) oraz monitorowania hałasu.

2. Prognoza bez podejmowania nowych działań

- 2.1. Projekt rozbudowy portu lotniczego, w szczególności w celu zwiększenia przepustowości lotniska, rozbudowy dróg startowych lub terminalu - jeżeli rozbudowa taka jest przewidywana - oraz charakterystyka przewidywanego przyszłego ruchu lotniczego i jego szacowany wzrost.
- 2.2. Opis skutków zmiany przepustowości lotniska - w przypadku zmiany tej przepustowości.
- 2.3. Opis skutków pozostawienia dotychczasowego poziomu hałasu bez podejmowania dalszych działań i tych działań, które są już zaplanowane dla zmniejszenia wpływu hałasu portu lotniczego.

2.4. Prognozowana mapa akustyczna zawierająca ocenę liczby osób, która może być narażona na hałas o określonym poziomie wraz z rozróżnieniem obszarów zamieszkałych, przeznaczonych pod zabudowę lub już zabudowanych.

2.5. Opis przewidywanych konsekwencji i możliwych do poniesienia kosztów w przypadku niepodjęcia działań w celu zredukowania hałasu emitowanego przez statki powietrzne wykonujące operacje do/z portu lotniczego.

### 3. Ocena dodatkowych działań

3.1. Opis dodatkowych działań możliwych do podjęcia jako alternatywne rozwiązania zmierzające do zredukowania hałasu emitowanego przez statki powietrzne wykonujące operacje do/z portu lotniczego, wraz z opisem kosztów ich wprowadzenia, podmiotowego i czasowego zakresu ich działania oraz opisem ich skuteczności oraz przyczyn wyboru działań wraz z uzasadnieniem.

3.2. Oszacowanie kosztów, korzyści i skuteczności podjęcia poszczególnych działań, o których mowa w pkt 3.1 biorąc pod uwagę społecznoekonomiczne skutki tych działań dla użytkowników portu lotniczego: podmiotów gospodarczych (obrot pasażerski i towarowy), podróżnych oraz miejscowych społeczności.

3.3. Ogólny przegląd możliwych do wystąpienia skutków proponowanych działań dla innych portów lotniczych, dla podmiotów gospodarczych i innych zainteresowanych stron w zakresie dotyczącym środowiska naturalnego lub konkurencji.

3.4. Przyczyny wyboru preferowanych opcji.

3.5. Podsumowanie o charakterze nietechnicznym.

4. Odniesienia do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2002/49/WE z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie oceny i zarządzania hałasem w środowisku naturalnym.

4.1. W przypadku gdy mapy akustyczne hałasu lub plan działania zostały przygotowane zgodnie z warunkami dyrektywy, o której mowa w pkt 4 należy ich użyć przy dostarczaniu informacji wymaganej na mocy niniejszego załącznika.

4.2. Ocena narażenia na hałas (tzn. ustalenie map akustycznych oraz liczby osób narażonych) jest prowadzona przy zastosowaniu co najmniej wspólnych wskaźników hałasu  $L_{DWN}$  i  $L_N$  wymienionych w dyrektywie, o której mowa w pkt 4, w przypadku gdy są one dostępne.

## **Uzasadnienie**

Projekt rozporządzenia Ministra Transportu w sprawie określenia zakresu informacji wymaganych do wydania decyzji o wprowadzeniu ograniczeń lub zakazów wykonywania operacji lotniczych konkretyzuje postanowienia załącznika II dyrektywy 2002/30/WE z dnia 26 marca 2002 r. w sprawie ustanowienia zasad i procedur w odniesieniu do wprowadzania ograniczeń działalności w związku z hałasem w portach lotniczych Wspólnoty (Dz. Urz. WE L 85 z 28.03.2002).

Ponadto zmianie ulega również brzmienie § 1 rozporządzenia poprzez dodanie ust. 2 wdrażającego postanowienia art. 5 ust. 2 dyrektywy, który przewiduje możliwość wykorzystania oceny wpływu rozbudowy portu lotniczego na środowisko.

"Liczba osób dotkniętych hałasem", o której mowa w pkt 1.3 załącznika do projektu rozporządzenia powinna być określana dla zasięgu hałasu o określonym poziomie (w tym może być także poziom dopuszczalny). W dyrektywie 2002/49/WE podano np. dla wskaźnika  $L_{DWN}$  zakresy 5 poziomów: 55-59, 60-64, 65-69, 70-74 oraz powyżej 75 dB. Dla każdego z nich należy określić liczbę osób narażonych na dany poziom hałasu.

### Ocena skutków regulacji (OSR)

Regulacja zawarta w projekcie nie ustanawia wymogów surowszych niż wynikające z obowiązujących przepisów UE. Regulacja zawarta w rozporządzeniu nie będzie miała wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz rozwój regionalny

Rozporządzenie nie spowoduje również skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych oraz nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

## Konsultacje społeczne

Projekt konsultowany był z następującymi podmiotami:

1. PLL LOT S.A.,
2. PP „Porty Lotnicze”,
3. Aeroklub Polski,
4. Związek Regionalnych Portów Lotniczych,
5. Związek Zawodowy Pracowników Lotnictwa Cywilnego,
6. Związek Zawodowy Pracowników Portu Lotniczego Warszawa – Okęcie.

Zgłoszone przez PP „Porty Lotnicze” oraz Związek Regionalnych Portów Lotniczych merytoryczne uwagi zostały uwzględnione (w załączeniu zestawienie wszystkich zgłoszonych podczas konsultacji społecznych uwag wraz z omówieniem).

Projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie internetowej Urzędu Lotnictwa Cywilnego.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia został udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletynu Informacji Publicznej. Organizacje o charakterze lobbingsowym wymienione w rejestrze podmiotów wykonujących zawodową działalność lobbingsową ([bip.mswia.gov.pl](http://bip.mswia.gov.pl)) nie zgłosiły zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia.

## *Załącznik do uzasadnienia*

Zestawienie uwag zgłoszonych podczas konsultacji społecznych do *projektu rozporządzenia Ministra Transportu w sprawie określenia zakresu informacji wymaganych do wydania decyzji o wprowadzeniu ograniczeń lub zakazów wykonywania operacji lotniczych wraz z omówieniem*

<b>Podmiot zgłaszający uwagę</b>	<b>Propozycja</b>	<b>ULC</b>
Związek Regionalnych Portów Lotniczych	Propozycja dotycząca określenia pojęcia przepustowości portu lotniczego oraz przesłanek na podstawie, których przepustowość ma być określana	Uwaga nie uwzględniona. Propozycja ta nie może być uwzględniona w projektowanej regulacji, ponieważ byłoby to przekroczeniem delegacji ustawowej. Ponadto materia ta uregulowana jest w art. 6 rozporządzenia RADY (EWG) NR 95/93 z dnia 18 stycznia 1993 r. w sprawie wspólnych zasad przydzielania czasu na start lub lądowanie w portach lotniczych Wspólnoty zmienionym rozporządzeniem (WE) NR 1554/2003 PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY z dnia 22 lipca 2003 r. zmieniającym rozporządzenie Rady (EWG) nr 95/93 w sprawie ustalenia wspólnych reguł przydziału czasu na start lub lądowanie w portach lotniczych Wspólnoty. Ewentualne, dokładniejsze określenie pojęcia przepustowość portu lotniczego oraz przesłanek na podstawie, których przepustowość ma być określana mogłoby być umieszczone w projekcie rozporządzenia

		z art. 67 g w sprawie koordynacji i organizacji rozkładów lotów lub w ustawie Prawo lotnicze.
Związek Regionalnych Portów Lotniczych	Propozycja określenia wytycznych w zakresie sporządzania map akustycznych	Określenie takich wytycznych nie wydaje się konieczne, ponieważ zasady sporządzania map akustycznych określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 23 stycznia 2003 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów poziomów w środowisku substancji lub energii przez zarządzającego drogą, linią kolejową, linią tramwajową, lotniskiem, portem (Dz. U. Nr 35, poz. 308)
Związek Regionalnych Portów Lotniczych i PPL	Sprzeczność terminologii projektu rozporządzenia z ustawą Prawo ochrony środowiska	Uwaga uwzględniona. W projekcie zostały naniesione poprawki uwzględniające terminologię ustawy Prawo ochrony środowiska (wskaźniki hałasu, raport o oddziaływaniu na środowisko)
PPL	Zmiany wymaga ust. 2 w § 1 projektu rozporządzenia w zakresie możliwości wykorzystania oceny oddziaływania na środowisko projektowanego lotniska. Zapis taki jest niezgodny z art. 5.2 dyrektywy 2002/30/WE. Pojęcie „projekty” portów lotniczych, o których mowa w tym przepisie nie oznacza projektów nowych portów lotniczych, lecz ma znaczenie szersze zdefiniowane w art. 1 dyrektywy 85/337/WE. Powyższy zapis jest także niespójny z art. 71 ustawy Prawo lotnicze, zgodnie z którym ograniczenia lub zakazy wykonywania operacji lotniczych	Uwaga uwzględniona.



	dla samolotów marginalnie zgodnych, mogą być wprowadzane na lotniskach, na których w ciągu ostatnich trzech lat kalendarzowych było wykonywanych średnio nie mniej niż 50 000 operacji lotniczych rocznie, a więc na lotniskach już istniejących.	
PPL	W celu uniknięcia wątpliwości interpretacyjnych należy umieścić w projekcie rozporządzenia definicje następujących pojęć: „ogólny poziom hałasu”, „ocena liczby osób narażonych na hałas” oraz „hałas emitowany przez statki powietrzne w porcie lotniczym”.	Uwaga uwzględniona, treść przeredagowana, zmieniono pojęcia.