

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾**

z dnia 2007 r.

**w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej na przedsięwzięcia
będące inwestycjami służącymi dostosowaniu składowisk odpadów do wymagań
ochrony środowiska**

Na podstawie art. 405 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2006 r. Nr 129, poz. 902, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki udzielania pomocy publicznej, zwanej dalej "pomocą", przeznaczonej na przedsięwzięcia będące inwestycjami służącymi dostosowaniu składowisk odpadów do wymagań ochrony środowiska udzielanej na podstawie art. 405 ust. 1-3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska.

§ 2. 1. Pomoc może być przeznaczana w szczególności na realizację inwestycji i programów związanych z dostosowaniem składowisk odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne do wymogów przepisów o odpadach.

2. W ramach pomocy mogą być wspierane następujące rodzaje inwestycji:

- 1) ograniczanie objętości składowanych odpadów;
- 2) segregacja przyjętych na składowisko odpadów w celu zmniejszenia ilości odpadów unieszkodliwianych na tym składowisku, ze szczególnym uwzględnieniem odpadów ulegających biodegradacji;
- 3) budowa wydzielonych części składowiska przeznaczonych na składowanie odpadów niebezpiecznych, których składowanie jest dopuszczalne;
- 4) budowa magazynów odpadów niebezpiecznych wysegregowanych z odpadów przyjętych na składowisko odpadów;
- 5) odprowadzenie i wykorzystanie gazu składowiskowego;
- 6) gromadzenie odcieków i poddawanie ich oczyszczaniu lub podczyszczaniu w stopniu umożliwiającym odpowiednio ich przyjęcie na oczyszczalnię lub odprowadzenie do wód lub do ziemi;
- 7) zabezpieczenie otoczenia składowiska odpadów przed jego negatywnym wpływem, w tym monitoring składowiska;
- 8) pomiar masy odpadów przyjmowanych na składowisko odpadów;
- 9) mycie i dezynfekcja kół pojazdów opuszczających składowisko odpadów.

3. Pomoc może być udzielana w formie:

- 1) dotacji lub
- 2) pożyczek preferencyjnych, lub
- 3) preferencyjnych kredytów bankowych, lub
- 4) dopłat do oprocentowania preferencyjnych pożyczek lub preferencyjnych kredytów bankowych, lub

¹ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 131, poz. 922 oraz z 2007 r. Nr 38, poz. 246).

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 169, poz. 1199, Nr 170, poz. 1217 i Nr 249, poz. 1832 oraz z 2007 r. Nr 21, poz. 124, Nr 75, poz. 493, Nr 88, poz. 587 i Nr 124, poz. 859.

5) częściowych umorzeń pożyczek preferencyjnych lub preferencyjnych kredytów bankowych.

§ 3. 1. Do kosztów inwestycji zalicza się koszty poniesione bezpośrednio na:

- 1) prace przedrealizacyjne, w tym niezbędne studia, ekspertyzy, koncepcje, projekty techniczne, raport oddziaływania na środowisko i inwentaryzację powykonawczą;
- 2) nabycie gruntu i przygotowanie placu budowy;
- 3) nabycie lub wykonanie budowli i budynków;
- 4) nabycie maszyn i urządzeń, wraz z kosztami transportu, załadunku i wyładunku;
- 5) roboty demontażowe, budowlano-montażowe oraz związane z instalacją i uruchomieniem urządzeń oraz całego obiektu;
- 6) obiekty i infrastrukturę związane z inwestycją, w tym zaopatrzenie w wodę, energię elektryczną, ciepło, gaz oraz przyłączenie do systemu odprowadzania ścieków, ogrodzenie, oświetlenie, zagospodarowanie terenu i strefy ochronnej, urządzenia automatyki i sterowania, aparaturę kontrolno-pomiarową, zaplecze techniczne i laboratoryjne;
- 7) nabycie wartości niematerialnych i prawnych w formie: patentów, licencji, nieopatentowanej wiedzy technicznej, technologicznej lub z zakresu organizacji i zarządzania, jeżeli spełniają łącznie następujące warunki:
 - a) będą wykorzystywane wyłącznie w przedsiębiorstwie, które otrzymało pomoc,
 - b) będą podlegać amortyzacji,
 - c) będą nabyte od osób trzecich na warunkach rynkowych,
 - d) będą stanowić aktywa przedsiębiorstwa, które otrzymało pomoc i pozostaną w nim przez co najmniej pięć lat.

2. Wartość kosztów inwestycji ustala się zgodnie z ustawą z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694, z późn. zm.³⁾).

§ 4. 1. Za mikroprzedsiębiorcę, małego i średniego przedsiębiorcę uznaje się mikroprzedsiębiorcę, małego i średniego przedsiębiorcę w rozumieniu art. 2 załącznika I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 70/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw (Dz. Urz. WE L 10 z 13.01.2001, str. 33, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 8, t. 2, str. 141, z późn. zm.).

2. Przez środki własne należy rozumieć środki, które nie zostały uzyskane przez przedsiębiorcę w ramach udzielonej mu pomocy.

§ 5. 1. Pomoc na realizację inwestycji może być przeznaczona na dostosowanie składowisk odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, na których składowane są odpady komunalne, do wymogów zawartych w rozporządzeniach Ministra Środowiska:

- 1) z dnia 24 marca 2003 r. w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących lokalizacji, budowy, eksploatacji i zamknięcia, jakim powinny odpowiadać poszczególne typy składowisk odpadów (Dz. U. Nr 61, poz. 549) oraz
- 2) z dnia 9 grudnia 2002 r. w sprawie zakresu, czasu, sposobu oraz warunków prowadzenia monitoringu składowisk odpadów (Dz. U. Nr 220, poz. 1858).

2. Pomoc, o której mowa w ust. 1, nie dotyczy inwestycji realizowanych w zakresie działalności rolniczej obejmującej produkty, o których mowa w załączniku I do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (Dz. Urz. UE C 321 E z 29.12.2006, str. 1).

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 60, poz. 535, Nr 124, poz. 1152, Nr 139, poz. 1324 i Nr 229, poz. 2276, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 145, poz. 1535, Nr 146, poz. 1546 i Nr 213, poz. 2155, z 2005 r. Nr 10, poz. 66, Nr 184, poz. 1539 i Nr 267, poz. 2252 oraz z 2006 r. Nr 157, poz. 1119 i Nr 208, poz. 1540.

3. W sektorze rybołówstwa pomocy udziela się z uwzględnieniem przepisów rozporządzenia Rady (WE) nr 1198/2006 z dnia 27 lipca 2006 roku w sprawie Europejskiego Funduszu Rybackiego (Dz. Urz. UE L 223 z 15.8.2006, str. 1) oraz Wytycznych dla celów analizy pomocy państwa dla rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE C 229 z 14.09.2004, str. 5).

§ 6. 1. Do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, o której mowa w § 5 ust. 1, w przypadku gdy celem i efektem inwestycji nie jest wyłącznie osiągnięcie wymaganych standardów ochrony środowiska na składowiskach odpadów, zalicza się jedynie te koszty inwestycji, które prowadzą do osiągnięcia celu środowiskowego. Za koszty inwestycji prowadzące do osiągnięcia celu środowiskowego uważa się koszty określone w § 3 pomniejszone o wydatki na porównywalną pod względem technicznym inwestycję, która nie zapewnia osiągnięcia wymaganych standardów ochrony środowiska na składowiskach odpadów.

2. W przypadku udzielania pomocy, o której mowa w § 5 ust. 1, koszty kwalifikujące się do objęcia pomocą pomniejsza się o planowane w okresie pierwszych pięciu lat eksploatacji obiektu będącego przedmiotem inwestycji:

- 1) dochody wynikające ze zwiększenia wydajności;
- 2) oszczędności w ponoszonych kosztach;
- 3) dochody z dodatkowej produkcji pomocniczej.

3. Wartość kosztów inwestycji oraz uzyskiwanych dochodów i oszczędności dyskontuje się na dzień udzielenia pomocy z zastosowaniem stopy dyskonta równej stopie referencyjnej, która ustalana jest przez Komisję Europejską i publikowana w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.

§ 7. 1. Wielkość pomocy na realizację inwestycji, liczona jako stosunek ekwiwalentu dotacji brutto do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, nie może przekraczać intensywności pomocy określonej w § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej (Dz. U. Nr 190, poz. 1402), z wyjątkiem inwestycji realizowanych na obszarze należącym do:

- 1) miasta Poznania – w przypadku którego nie może przekraczać 30%;
- 2) miasta Krakowa – w przypadku którego nie może przekraczać 40%.

2. Wielkość pomocy, o której mowa w ust. 1, podwyższa się dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców o 15 punktów procentowych.

3. Za mikroprzedsiębiorcę, małego i średniego przedsiębiorcę uznaje się przedsiębiorcę w rozumieniu § 4 ust. 1.

§ 8. Pomoc, o której mowa w § 5, może być udzielana, jeżeli stanowi uzupełnienie środków własnych, o których mowa w § 4 ust. 2.

§ 9. 1. Pomoc, o której mowa w § 5, podlega sumowaniu z inną pomocą udzielaną na realizację tej samej inwestycji, bez względu na jej formę i źródło pochodzenia, w tym ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

2. Całkowita pomoc udzielana przedsiębiorcy na realizację inwestycji, o której mowa w § 5, nie może przekroczyć wielkości pomocy określonej w § 7 ust. 1 i 2.

3. W przypadku gdy całkowita pomoc udzielana przedsiębiorcy na realizację inwestycji, o której mowa w § 5, przekracza 5 000 000 euro oraz koszty kwalifikujące się do objęcia pomocą przekraczają 25 000 000 euro, pomoc podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

§ 10. 1. Pomoc dla przedsiębiorcy innego niż mikroprzedsiębiorca lub mały przedsiębiorca, znajdującego się w okresie restrukturyzacji przeprowadzanej z wykorzystaniem pomocy publicznej, podlega notyfikacji do Komisji Europejskiej jako pomoc indywidualna.

2. Pomoc nie podlega notyfikacji do Komisji Europejskiej jako pomoc indywidualna w przypadku, gdy przedsiębiorca, o którym mowa w ust. 1, zamierza skorzystać lub korzysta z indywidualnej pomocy na restrukturyzację, jeżeli wraz z notyfikacją projektu pomocy indywidualnej na restrukturyzację informacja o pomocy została przekazana do Komisji Europejskiej.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, pomoc może być udzielona po zatwierdzeniu przez Komisję Europejską pomocy indywidualnej na restrukturyzację.

§ 11. Do wniosków złożonych i nie rozpatrzonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy tego rozporządzenia.

§ 12. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Minister Środowiska

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej na przedsięwzięcia będące inwestycjami służącymi dostosowaniu składowisk odpadów do wymagań ochrony środowiska stanowi wykonanie fakultatywnego upoważnienia ustawowego zawartego w art. 405 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2006 r. Nr 129, poz. 902, z późn. zm.). Zgodnie z jego dyspozycją minister właściwy do spraw środowiska może określić, w drodze rozporządzeń, szczegółowe warunki udzielania pomocy publicznej ze środków funduszy ekologicznych na przedsięwzięcia z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. W tym przypadku projekt rozporządzenia dotyczy szczególnego rodzaju bardzo kosztownych przedsięwzięć proekologicznych, a mianowicie inwestycji zapewniających zmniejszenie uciążliwości przedsiębiorstw dla środowiska naturalnego.

Proponowany program pomocy horyzontalnej może być stosowany wyłącznie w odniesieniu do inwestycji istniejących. Zgodnie z § 2 ust. 1 projektu rozporządzenia pomoc może być przeznaczona w szczególności na realizację inwestycji i programów związanych z dostosowaniem składowisk odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne do wymogów przepisów o odpadach.

W § 2 ust. 2 projektu rozporządzenia wyszczególniono inwestycje jakie mogą być wspierane w ramach programu pomocowego objętego proponowaną regulacją, a mianowicie:

- ograniczanie objętości składowanych odpadów,
- segregacja przyjętych na składowisko odpadów,
- budowa wydzielonych części składowiska przeznaczonych na składowanie odpadów niebezpiecznych, których składowanie jest dopuszczalne,
- budowa magazynów odpadów niebezpiecznych,
- odprowadzenie i wykorzystanie gazu składowiskowego,
- gromadzenie odcieków i poddawanie ich oczyszczaniu lub podczyszczaniu,
- zabezpieczenie otoczenia składowiska odpadów przed jego negatywnym wpływem, w tym monitoring składowiska,
- pomiar masy odpadów przyjmowanych na składowisko odpadów,
- mycie i dezynfekcja kół pojazdów opuszczających składowisko odpadów.

W § 2 ust. 3 projektu rozporządzenia określono formy w jakich pomoc może być udzielana przedsiębiorcom.

Szczegółowe warunki udzielania publicznej pomocy horyzontalnej w zakresie dostosowania składowisk odpadów do wymagań ochrony środowiska określają § 3 i 6 projektu rozporządzenia, gdzie wskazano rodzaje kosztów inwestycji jakie mogą być zaliczone do kosztów kwalifikowalnych. Wartość kosztów inwestycji ustala się zgodnie z ustawą z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694, z późn. zm.).

W § 4 projektu rozporządzenia określono niektóre pojęcia mające zastosowanie do przedmiotowego programu pomocowego, takie jak mikroprzedsiębiorca, mały i średni przedsiębiorca, a także środki własne.

W § 5 ust. 1 projektu rozporządzenia wskazano, że pomoc może być udzielana na dostosowanie składowisk odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, na których składowane są odpady komunalne, do wymogów zawartych w rozporządzeniach Ministra Środowiska:

- z dnia 24 marca 2003 r. w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących lokalizacji, budowy, eksploatacji i zamknięcia, jakim powinny odpowiadać poszczególne typy składowisk odpadów (Dz. U. Nr 61, poz. 549),
- z dnia 9 grudnia 2002 r. w sprawie zakresu, czasu, sposobu oraz warunków prowadzenia monitoringu składowisk odpadów (Dz. U. Nr 220, poz. 1858).

W § 5 ust. 2 i ust. 3 projektu uregulowano zasady funkcjonowania przedmiotowego programu pomocowego w odniesieniu do inwestycji realizowanych odpowiednio w zakresie działalności rolniczej obejmującej produkty, o których mowa w załączniku I do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, oraz w sektorze rybołówstwa, odwołując się do przepisów rozporządzenia Rady (WE) nr 1198/2006 z dnia 27 lipca 2006 roku w sprawie Europejskiego Funduszu Rybackiego (Dz. Urz. UE L 223 z 15.8.2006, str. 1) oraz Wytycznych dla celów analizy pomocy państwa dla rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE C 229 z 14.09.2004, str. 5).

Maksymalne wartości pomocy horyzontalnej na inwestycje w ochronie środowiska, określone w § 7 ust. 1 projektu rozporządzenia, wyznaczono zgodnie z pkt 34b Wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa na rzecz ochrony środowiska (Dz. Urz. UE C 37 z 3.2.2001, str. 3), przy czym wartość pomocy nie może przekroczyć intensywności pomocy regionalnej, ustanowionych rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej (Dz. U. Nr 190, poz. 1402). Wprowadzono jednakże wyjątek dla miast Poznania i Krakowa, na obszarze których utrzymano dotychczasowe zaostrzone przepisy, zgodnie z którymi wartości pomocy są równe odpowiednio 30 % i 40 %.

Wielkość udzielanej pomocy w ramach programu powinna być zgodna z zasadami subsydiarności i kumulacji, o których mowa w § 8 i 9 projektu rozporządzenia.

W § 10 uregulowane zostały zasady notyfikacji pomocy publicznej dla przedsiębiorcy innego niż mikro lub mały znajdującego się w okresie restrukturyzacji.

W § 11 wprowadzono przepis przejściowy przewidujący stosowanie niniejszego rozporządzenia do wniosków złożonych i nie rozpatrzonych przed dniem jego wejścia w życie. Z dniem 31 maja 2007 r. wygasło bowiem rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 kwietnia 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej na inwestycje służące dostosowaniu składowisk odpadów do wymagań ochrony środowiska (Dz. U. Nr 102, poz. 1067, z późn. zm.), stanowiące program horyzontalnej pomocy publicznej, na mocy którego przedsiębiorcy występowali dotychczas o udzielenie pomocy ze środków funduszy ekologicznych. W związku z powyższym, wprowadzono ten przepis przejściowy aby ułatwić przedsiębiorcom, którzy jeszcze przed dniem wdrożenia niniejszego programu pomocowego złożyli wnioski o udzielenie pomocy publicznej na inwestycje w ochronie środowiska, uzyskanie wsparcia finansowego bez konieczności ponownego składania wniosku, co wydłużyłoby w czasie procedurę uzyskania pomocy.

W § 12 określono termin wejścia w życie rozporządzenia na dzień ogłoszenia, aby jak najszybciej umożliwić przedsiębiorcom korzystanie ze wsparcia finansowego na realizację bardzo kosztownych inwestycji ochrony środowiska ze środków funduszy ekologicznych w ramach programu pomocy horyzontalnej, bez konieczności notyfikacji Komisji Europejskiej indywidualnie każdego przypadku takiego wsparcia. Proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449).

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania

krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.). Warunki udzielania pomocy publicznej, określone w niniejszym projekcie rozporządzenia, zostały bowiem notyfikowane Komisji Europejskiej i uzyskały jej akceptację decyzją z dnia 28 czerwca 2007 r.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Środowiska, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia regulacji

Celem regulacji jest ustanowienie programu pomocy horyzontalnej na przedsięwzięcia będące inwestycjami służącymi dostosowaniu składowisk odpadów do wymagań ochrony środowiska.

2. Podmioty, na które będzie oddziaływać regulacja

Przedsiębiorcy korzystający z pomocy publicznej na realizację inwestycji służących dostosowaniu składowisk odpadów do wymagań ochrony środowiska oraz organy udzielające tej pomocy – fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

3. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt zostanie skonsultowany z: marszałkami województw, wojewodami, Głównym Inspektorem Ochrony Środowiska, Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, wojewódzkimi funduszami ochrony środowiska i gospodarki wodnej, NSZZ „Solidarność”, OPZZ, Polską Agencją Rozwoju Przedsiębiorczości, Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych, Konfederacją Pracodawców Polskich, Business Centre Club, Krajową Izbą Gospodarczą, Izbą Gospodarczą Wodociągi Polskie, Izbą Gospodarczą Energetyki i Ochrony Środowiska, Izbą Gospodarczą Ciepłownictwo Polskie, Krajową Izbą Gospodarki Odpadami oraz zostanie umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska (www.mos.gov.pl).

4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych

Rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej na przedsięwzięcia będące inwestycjami służącymi dostosowaniu składowisk odpadów do wymagań ochrony środowiska nie ma wpływu na wydatki budżetu państwa.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy

Brak bezpośredniego wpływu.

6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wsparcie finansowe udzielane przedsiębiorcom w ramach przedmiotowego programu pomocowego ułatwi im wykonanie inwestycji służących celom ochrony środowiska określonych niniejszym projektem rozporządzenia. Zrealizowane dzięki temu przedsięwzięcia mogą pozytywnie wpłynąć na wzmocnienie pozycji polskich przedsiębiorców względem konkurencyjnych przedsiębiorstw Unii Europejskiej i stworzyć warunki dla wzrostu konkurencyjności krajowej gospodarki.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Brak bezpośredniego wpływu.

8. Źródła finansowania

Wdrożenie przepisów rozporządzenia nie generuje dodatkowych kosztów.

9. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Proponowane przepisy są zgodne z przepisami Unii Europejskiej.