

**Rozporządzenie
Ministra Środowiska¹⁾**

z dnia

**zmieniające rozporządzenie w sprawie rozporządzania prawem do informacji geologicznej
za wynagrodzeniem oraz udostępniania informacji geologicznej wykorzystywanej
nieodpłatnie**

Na podstawie art. 47 ust. 12 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 22 czerwca 2005 r. w sprawie rozporządzania prawem do informacji geologicznej za wynagrodzeniem oraz udostępniania informacji geologicznej wykorzystywanej nieodpłatnie (Dz.U. Nr 116, poz. 982 i z 2006 r. Nr 164, poz. 1159) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 5:

a) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Wynagrodzenie za korzystanie z informacji geologicznej, wykorzystywanej w celu wydobywania wód leczniczych, stanowi 10 % wartości obliczonej zgodnie z ust. 1 – 3.”;

b) dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Wynagrodzenie za korzystanie z informacji geologicznej, wykorzystywanej w celu wydobywania wód termalnych, stanowi 5 % wartości obliczonej zgodnie z ust. 1 – 3.”;

c) dodaje się ust. 4b w brzmieniu:

„4b. Wynagrodzenie za korzystanie z informacji geologicznej, dotyczącej niezagospodarowanych złóż niskometanowego gazu ziemnego, stanowi 50 % wartości obliczonej zgodnie z ust. 1 – 3. Wykaz niezagospodarowanych złóż niskometanowego gazu ziemnego określa załącznik nr 3 do rozporządzenia.”;

2) dodaje się załącznik nr 3 w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Wynagrodzenie za korzystanie z informacji geologicznej, wykorzystywanej w celu wydobywania wód termalnych, do dnia 31 grudnia 2010 r. stanowi 1 % wartości obliczonej zgodnie z § 5 ust. 1 – 3.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej - środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 131, poz. 922 oraz z 2007 r. Nr 38, poz. 246).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 133, poz. 934, Nr 170, poz. 1217, Nr 190, poz. 1399 i Nr 249, poz. 1834 oraz z 2007 r. Nr 21, poz. 125 i Nr 82, poz. 556.

Załącznik do rozporządzenia

Ministra Środowiska z dnia (poz.)

Załącznik nr 3

Wykaz niezagospodarowanych złóż niskometanowego gazu ziemnego

Lp.	Nazwa złoża	Powiat	Województwo
1	Babimost	zielonogórski	lubuskie
2	Czeklin	krośnieński	lubuskie
3	Dębina	głogowski, wschowski	dolnośląskie, lubuskie
4	Kandlewo	górowski, wschowski	dolnośląskie, lubuskie
5	Kargowa	zielonogórski	lubuskie
6	Kąkolewo	leszczyński	wielkopolskie
7	Międzyzdroje E	kamieński	zachodniopomorskie
8	Międzyzdroje W	kamieński	zachodniopomorskie
9	Przytór	Świnoujście	zachodniopomorskie
10	Rawicz-dolomit gł.	rawicki	wielkopolskie
11	Stanowice	gorzowski	lubuskie
12	Uników	wieruszowski	łódzkie
13	Wilcze-dolomit gł.	zielonogórski	lubuskie
14	Zakrzewo	rawicki	wielkopolskie
15	Żakowo	leszczyński	wielkopolskie

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie zmienia rozporządzenie Ministra Środowiska dnia 22 czerwca 2005 r. w sprawie rozporządzania prawem do informacji geologicznej za wynagrodzeniem oraz udostępniania informacji geologicznej wykorzystywanej nieodpłatnie (Dz.U. Nr 116, poz. 982 oraz z 2006 Nr 164, poz. 1159). Proponowane zmiany mają na celu ułatwienie dostępu do informacji geologicznej dotyczącej złóż wód termalnych oraz niezagospodarowanych złóż niskometanowego gazu ziemnego. Wprowadzenie postulowanych zmian powinno przyczynić się do zwiększenia udziału odnawialnych źródeł energii w krajowym bilansie energetycznym oraz wpłynąć na lepsze wykorzystanie udokumentowanych zasobów gazu ziemnego.

Pierwsze z proponowanych zmian (§ 5 ust. 4 i 4a) dotyczą warunków korzystania z informacji geologicznej wykorzystywanej w celu wydobywania wód termalnych. W dotychczasowym stanie prawnym wynagrodzenie za korzystanie z informacji geologicznej w celu wydobywania wód termalnych wynosi 10 % wartości oszacowanej na podstawie przepisów zmienianego rozporządzenia. Obniżka taka przysługuje także w przypadku wykorzystywania informacji geologicznej w celu wydobywania wód leczniczych. Kierując się potrzebą stworzenia warunków sprzyjających rozwojowi inwestycji opartych na wykorzystywaniu wód termalnych proponuje się obniżenie wynagrodzenia do 5% nominalnej wartości informacji geologicznej, a w przypadku gdy umowa o korzystanie z informacji geologicznej zostanie zawarta w ciągu 3 lat od daty wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, wynagrodzenie to będzie wynosić 1% tej wartości. Powyższe rozwiązanie powinno przyczynić się do wzrostu zainteresowania wykorzystaniem energii geotermalnej w Polsce, a wyznaczenie określonego horyzontu czasowego obowiązywania obniżonego wynagrodzenia wpłynie na przyspieszenie tempa rozwoju tego typu inwestycji w Polsce.

Druga z projektowanych zmian (§ 5 ust. 4b) dotyczy sytuacji, w której informacja geologiczna wykorzystywana jest w celu zagospodarowania udokumentowanych złóż niskometanowego gazu ziemnego. Złoża tego typu występują wyłącznie na Niżu Polskim w rejonie Wielkopolski i Pomorza Zachodniego. Spośród 46 występujących na tym terenie i niezagospodarowanych dotychczas złóż gazu ziemnego, w 15 złożach stwierdzono występowanie mieszaniny azotowo-metanowej o zawartości metanu poniżej 30% całkowitej objętości gazu. Niska zawartość metanu, w połączeniu z występującym w gazie siarkowodorem, skomplikowanymi warunkami zbiornikowymi oraz niedostatecznym rozpoznaniem (9 złóż rozpoznanych tylko wstępnie w kat. C) sprawia, iż pomimo ich odkrycia w latach 70 i 80 ubiegłego wieku, dotychczas nie zostały one zagospodarowane. Mając na względzie fakt, iż zagospodarowanie tego typu złóż węglowodorów może mieć wpływ na poprawę bezpieczeństwa energetycznego Polski, proponuje się wprowadzić obniżkę wynagrodzenia za korzystanie z informacji geologicznej dotyczącej niezagospodarowanych złóż niskometanowego gazu ziemnego, do 50 % wysokości wynagrodzenia ustalonego na podstawie wyceny. Lista złóż, dla których obniżka taka miała by zastosowanie stanowi załącznik nr 3 do rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz.U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia będzie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Środowiska.

Ocena Skutków Regulacji (OSR) do projektu rozporządzenia

1. Podmioty, których dotyczy niniejsza regulacja.

Projekt rozporządzenia dotyczy podmiotów zainteresowanych korzystaniem z informacji geologicznej, do której prawa przysługują Skarbowi Państwa, wykorzystywanej w działalności związanej z wydobywaniem wód termalnych oraz niskometanowego gazu ziemnego z rejonu Niżu Polskiego.

2. Konsultacje.

Projekt rozporządzenia przesłano do konsultacji społecznych z prośbą o opinię następujących podmiotów: Marszałkowie Województw, Sekcja Krajowa Geologiczno-Wiertnicza NSZZ „Solidarność”, Związek Pracodawców Branży Geologicznej, Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych, Konfederacja Pracodawców Polskich, Business Center Club, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Forum Przemysłu Wydobywczego, Państwowy Instytut Geologiczny, Polskie Towarzystwo Geologiczne, Polskie Stowarzyszenie Geotermiczne

W wyniku przeprowadzonych konsultacji korespondencja zwrotna napłynęła od 13 spośród 26 partnerów społecznych, którym przekazano projekt do zaopiniowania. W 12 przypadkach nie zgłoszono uwag do przedstawionego projektu rozporządzenia, ale w 4 stanowiskach opiniujący wyrazili swoje poparcie dla proponowanych rozwiązań.

Swoje uwagi przedstawiło jedynie Polskie Towarzystwo Geotermiczne postulując wprowadzenie do projektu rozporządzenia proponowanych przez siebie rozwiązań. W pierwszym wariantcie opiniujący zaproponował utrzymanie 1% stawki wynagrodzenia za korzystanie z informacji geologicznej na potrzeby wydobywania wód termalnych również po roku 2010. Przyjęcie takiego rozwiązania stoi jednak w sprzeczności z założeniem, na którym zbudowano warunki korzystania z obniżki. Wyznaczenie określonego horyzontu czasowego obowiązywania obniżonego wynagrodzenia ma na celu wzrost zainteresowania wykorzystaniem energii geotermalnej w Polsce, mobilizację środowisk zainteresowanych zagospodarowaniem wód termalnych oraz przyspieszenie tempa rozwoju tego typu inwestycji w Polsce. Ponadto wprowadzenie rozwiązania gwarantującego ulgę finansową jedynie w ściśle określonym czasie daje możliwość dostosowywania wielkości obniżki w zależności od koniunktury gospodarczej branży związanej z wykorzystywaniem wód termalnych.

W kolejnej, dalej idącej propozycji opiniujący sugeruje pozostawienie granicy czasowej obowiązywania ulgi, jednakże przy obniżonych wartościach obniżki – 0% do końca roku 2010 i 1% nominalnej wartości informacji po tej dacie. Rozwiązanie takie nie może zostać zaakceptowane ze względu na to, że nieodpłatne korzystanie z informacji geologicznej może być realizowane jedynie w przypadkach określonych w art. 47 ust. 4 ustawy Prawo geologiczne i górnicze.

Ponadto projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska w celu udostępnienia go wszystkim zainteresowanym podmiotom, jednakże drogą tą nie napłynęły dotychczas żadne uwagi.

3. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego.

Przewiduje się, że projektowane rozporządzenie nie powinno pociągać za sobą obciążenia dla budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Pomimo tego, iż projektowane rozwiązania zakładają zmniejszenie nominalnych obciążeń finansowych dla przedsiębiorców, proponowane zmiany nie spowodują wymiernego uszczuplenia dochodów publicznych. Uzasadnieniem powyższej tezy jest to, iż jak wynika z dotychczasowej praktyki, zbyt wygórowane stawki wynagrodzenia za korzystanie z informacji geologicznej powodują brak zainteresowania przedsiębiorców wykorzystywaniem informacji geologicznej, do której

prawa przysługują Skarbowi Państwa. W latach 1999-2007 nie podpisano żadnej umowy na korzystanie z informacji geologicznej dotyczącej złóż niskometanowego gazu ziemnego, natomiast wartość 2 kontraktów za udostępnienie informacji geologicznej wykorzystywanej w celu wydobywania wód termalnych wyniosła niespełna 3 mln zł. W konsekwencji takiego stanu rzeczy zahamowaniu ulega proces rozwoju inwestycji związanych z wydobywaniem wód termalnych oraz zagospodarowywaniem niskorentownych złóż gazu ziemnego, a budżet państwa jest pozbawiony wpływów nie tylko ze źródeł związanych z rozporządzaniem prawem do informacji geologicznej, ale także dochodów pośrednich takich jak podatki i inne opłaty. Przewiduje się, że w ostatecznym rozrachunku już w ciągu pierwszych trzech lat od wprowadzenia projektowanych zmian dochody publiczne ulegać będą zwiększeniu w stosunku do wielkości wynikających z obecnie obowiązujących przepisów.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Zasadniczym celem przedmiotowej regulacji jest stworzenie lepszych warunków do rozwoju inwestycji związanych z wykorzystywaniem złóż wód termalnych oraz niskorentownych złóż gazu ziemnego. Uruchomienie nowych inwestycji w przemyśle wydobywczym powinno skutkować także wzrostem liczby miejsc pracy w regionach, w których inwestycje te będą realizowane.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

Ułatwienia w zagospodarowaniu nowych źródeł energii konwencjonalnej (gaz ziemny) oraz odnawialnej (wody termalne) przyczynią się do racjonalnego wykorzystywania krajowych zasobów surowców energetycznych, a w konsekwencji przyczynia się do wzrostu bezpieczeństwa energetycznego kraju.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów.

Inwestycje powstające w konsekwencji wprowadzenia niniejszych przepisów powinny w zasadniczy sposób wpłynąć na rozwój regionów na terenie których będą one realizowane. Poza bezpośrednim oddziaływaniem związanym z uprzemysłowieniem regionu (np. budową nowoczesnej infrastruktury technicznej, drogowej), istotnym elementem mogą być także środki finansowe uzyskiwane w regionach z podatków pośrednich i bezpośrednich (np. środki dla gmin w wysokości 60% opłaty eksploatacyjnej za wydobytą kopalinę). Ponadto w przypadku inwestycji opartych na wydobywaniu wód termalnych, wykorzystywanych w celach rekreacyjnych i leczniczych, przedsięwzięcia takie mogą mieć znaczący wpływ na rozwój turystyki w regionie.

7. Wpływ regulacji na sytuację przedsiębiorców.

Projektowane rozporządzenie wychodzi naprzeciw oczekiwaniom przedsiębiorców zainteresowanych podjęciem działalności w zakresie wydobywania wód termalnych oraz niskometanowego gazu ziemnego. Wprowadzenie postulowanych rozwiązań spowoduje zmniejszenie nominalnego obciążenia finansowego przedsiębiorców związanego z przygotowaniem i uruchomieniem tego typu inwestycji.