



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
V kadencja  
Prezydent  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Druk nr 2058**  
Warszawa, 21 sierpnia 2007 r.

Pan  
Ludwik Dorn  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o czasowym posługiwaniu się dowodami osobistymi wydanymi przed dniem 1 stycznia 2001 r.**

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do reprezentowania mojego stanowiska w toku prac nad projektem ustawy upoważniam Pana Roberta Drabę Zastępcę Szefa Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.

(-) Lech Kaczyński

**U S T A W A**

**z dnia 2007 r.**

**o czasowym posługiwaniu się dowodami osobistymi  
wydanymi przed dniem 1 stycznia 2001 r.**

**Art. 1.**

Dowody osobiste wydane przed dniem 1 stycznia 2001 r. po upływie terminu, o którym mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz ustawy o działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 113, poz. 733, z późn. zm.<sup>1)</sup>), z dniem 1 stycznia 2008 r. stanowią dokument stwierdzający tożsamość osoby oraz poświadczający obywatelstwo polskie, nie dłużej jednak niż do dnia 31 marca 2008 r.

**Art. 2.**

Ustawa wchodzi w życie z dniem 31 grudnia 2007 r.

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 113, poz. 716, z 1999 r. Nr 108, poz. 1227, z 2001 r. Nr 43, poz. 476 oraz z 2002 r. Nr 183, poz. 1522.

## **UZASADNIENIE**

Projekt ustawy przewiduje czasowo określoną, tj. do dnia 31 marca 2008 r., możliwość posługiwania się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej dowodami osobistymi wydanymi przed dniem 1 stycznia 2001 r. – w formie książeczki – przez osoby, które nie wymienią ich na nowe dowody osobiste w terminach określonych w art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz ustawy o działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 113, poz. 733, z późn. zm.), tj. do dnia 31 grudnia 2007 r.

Zgodnie z projektowaną ustawą w okresie od dnia 1 stycznia 2008 r. do dnia 31 marca 2008 r. dowód osobisty wydany przed dniem 1 stycznia 2001 r., po upływie terminu wskazanego w wyżej wymienionej ustawie, tj. od dnia 1 stycznia 2008 r. będzie dokumentem stwierdzającym tożsamość osoby oraz poświadczającym obywatelstwo polskie (co w zamyśle projektodawcy ma umożliwić dalsze korzystanie z tych dokumentów przez osoby, które nie zdały z ich wymianą przy załatwianiu spraw urzędowych oraz innych, w których niezbędne jest posługiwanie się takim dokumentem). Dowód osobisty nie będzie uprawniał jednak do przekraczania granic państw członkowskich Unii Europejskiej, państw Europejskiego Obszaru Gospodarczego nienależących do Unii Europejskiej oraz państw niebędących stronami umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, których obywatele mogą korzystać ze swobody przepływu osób na podstawie umów zawartych przez te państwa ze Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi, ponieważ książeczkowe dowody osobiste, z uwagi na słabe zabezpieczenia, postrzegane są jako dokumenty łatwe do podrobienia. Utrzymanie tego uprawnienia mogłoby negatywnie wpływać na bezpieczeństwo wewnętrzne i porządek prawny państw, których granice obywatele polscy mogą przekraczać na podstawie dowodu osobistego.

Pomimo określonego w 1997 r. 7-letniego terminu wymiany książeczkowych dowodów osobistych, wiele osób nie zdażyło dopełnić tego obowiązku w przewidzianych ustawą terminach. Według wyliczeń przedstawionych przez wojewodów w lipcu 2007 r. pozostało do wymiany przeszło 7 mln dokumentów, a na wydruk w Centrum Personalizacji Dokumentów oczekiwało przeszło 700 tys. dowodów. Najwięcej dowodów było do wymiany w województwie śląskim - ponad 900 tys. i w województwie mazowieckim - ponad 800 tys. Z dużych miast najwięcej dokumentów do wymiany pozostało w Warszawie - ponad 200 tys., w Łodzi - około 140 tys. i we Wrocławiu ponad 100 tys.

Z powodu dużej liczby składanych wniosków o dowody osobiste zwiększyła się też liczba dokumentów oczekujących na wydruk.

Do powyższego szacunku należy dodać przypadki takie, jak wydanie dowodu osobistego po raz pierwszy, utrata dokumentu lub zmiana miejsca pobytu, co pozwala przyjąć założenie, iż szacunkowa liczba dowodów przewidzianych do wydania w roku 2007 r. może być większa i że w tym terminie wymiana nie zostanie zakończona, ze względu na brak możliwości produkcyjnych Państwowej Wytwórni Papierów Wartościowych i Centrum Personalizacji Dokumentów, a także możliwości finansowe budżetu państwa. W takim przypadku, obywatel który w bieżącym roku dopełni obowiązku złożenia wniosku o wydanie dowodu osobistego będzie mógł, w wyżej wskazanym zakresie, korzystać z dotychczasowego dowodu osobistego do czasu wydania mu nowego dokumentu.

Materia objęta przedmiotową ustawą nie jest regulowana prawem Unii Europejskiej.

Z wejściem w życie ustawy nie wiążą się dodatkowe wydatki z budżetu państwa.



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
V kadencja

**Druk nr 2057**  
Warszawa, 21 sierpnia 2007 r.

Pan  
Ludwik Dorn  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz ustawy o działalności gospodarczej.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Kazimierza Chrzanowskiego.

(-) Kazimierz Chrzanowski; (-) Tomasz Garbowski; (-) Tadeusz Iwiński;  
(-) Witold Klepacz; (-) Jan Kochanowski; (-) Janusz Krasoń; (-) Krystian Łuczak; (-) Waław Martyniuk; (-) Wojciech Olejniczak; (-) Artur Ostrowski; (-) Sylwester Pawłowski; (-) Wojciech Pomajda; (-) Joanna Senyszyn; (-) Włodzimierz Stępień; (-) Tadeusz Tomaszewski; (-) Zbyszek Zaborowski; (-) Ryszard Zbrzyzny.

## **USTAWA**

**z dnia 2007 r.**

**zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz ustawy o działalności gospodarczej.**

### **Art. 1**

W ustawie z dnia 20 sierpnia 1997 r. o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz ustawy o działalności gospodarczej (Dz. U. z 1997 Nr 113, poz. 733, z 1998 r. Nr 113, poz. 716, z 1999 r. Nr 108, poz. 1227, z 2001 r. Nr 43, poz. 476 oraz z 2002 r. Nr 183, poz. 1522) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 2 ust. 2 pkt 5 wyrazy „do dnia 31 grudnia 2007 r.” zastępuje się wyrazami „do dnia 31 grudnia 2008 r.”;
- 2) w art. 2 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:  
„4. Przy wymianie dowodów osobistych, o których mowa w ust. 2 pkt 5, przepis art. 50 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego stosuje się odpowiednio.”

### **Art. 2**

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia.

### **Uzasadnienie**

Postanowienia nowelizowanej ustawy wprowadzają obowiązek wymiany dowodów osobistych, wydanych przed dniem 1 stycznia 2001 r.

Ostatni etap tego procesu został przewidziany na okres do końca bieżącego roku, w którym wymianie podlegają dowody wydane w latach 1996 – 2000.

Z powszechnie dostępnych informacji wynika, że z ustawowego obowiązku wymiany dokumentów tożsamości nie wywiązała się jeszcze znaczna część obywateli.

W związku z powyższym, mając na uwadze, że osoby, które dotychczas nie dopełniły omawianego obowiązku – najprawdopodobniej skorzystają z możliwości wymiany dokumentów w ostatniej chwili, za uzasadnioną należy uznać prolongatę terminu wymiany o rok, tj. do końca grudnia 2008 r. Dzięki temu uda się uniknąć ewentualnego paraliżu jednostek odpowiedzialnych za realizację ww. spraw.

Należy jednocześnie zaznaczyć, że – zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów – składanie wniosku w sprawie wymiany lub wydania dowodu osobistego, jak również jego odbiór, musi następować osobiście. Okoliczność ta – zdaniem projektodawców – jest nadto uciążliwa m.in. dla osób starszych, kalekich lub przewlekle chorych. W związku z tym, proponuje się, aby do postępowania w sprawie wymiany dokumentów odpowiednie zastosowanie znalazł przepis Kpa, stanowiący, że – wezwana do osobistego udziału w czynności – osoba, która nie może stawić się ze względu na chorobę, kalectwo lub inną niedającą się usunąć przeszkodę, może skorzystać z dobrodziejstwa polegającego na dokonaniu czynności w miejscu pobytu tej osoby, jeżeli pozwalają na to okoliczności, w jakich znajduje się ta osoba (chodzi oczywiście o takie wypadki, w których obiektywnie realizacja obowiązku osobistego stawiennictwa jest niewykonalna).

Projekt ustawy nie był poddawany konsultacjom społecznym.

Projekt jest zgodny z prawem wspólnotowym i nie spowoduje obciążeń dla budżetu państwa.

Warszawa, 22 sierpnia 2007 r.

BAS-WAEM-1930/07

Pan  
Ludwik Dorn  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna**

**w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz ustawy o działalności gospodarczej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Kazimierz Chrzanowski)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Przedstawiony projekt przewiduje zmianę art. 2 ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz ustawy o działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 113, poz. 733, ze zmianami). Zmiana przewiduje: 1) przedłużenie – do dnia 31 grudnia 2008 r. – terminu wymiany dowodów osobistych wydanych w latach 1996-2000, 2) dodanie w art. 2 ustawy ustępu 4, zgodnie z którym przy wymianie dowodów organ administracji publicznej będzie zobowiązany dołożyć starań, aby wezwanie osoby do udziału w podejmowanych czynnościach nie było uciążliwe.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy**

Kwestie o których mowa w projekcie ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

**3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Przepisy projektu nie należą do materii regulacji prawa UE.



#### **4. Konkluzja**

Przedmiot projektu ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz ustawy o działalności gospodarczej nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

*Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych*

*Michał Królikowski*

Deskryptory bazy REX: ewidencja ludności, dowody osobiste, postępowanie administracyjne, projekt ustawy, Unia Europejska

Warszawa, 22 sierpnia 2007 r.

BAS-WAEM-1931/07

Pan  
Ludwik Dorn  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna**  
**w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy**  
**poselski projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o ewidencji**  
**ludności i dowodach osobistych oraz ustawy o działalności gospodarczej**  
**(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Kazimierz Chrzanowski) jest**  
**projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

Przedstawiony projekt przewiduje zmianę art. 2 ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz ustawy o działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 113, poz. 733, ze zmianami). Zmiana przewiduje: 1) przedłużenie – do dnia 31 grudnia 2008 r. – terminu wymiany dowodów osobistych wydanych w latach 1996-2000, 2) dodanie w art. 2 ustawy ustępu 4, zgodnie z którym przy wymianie dowodów organ administracji publicznej będzie zobowiązany dołożyć starań, aby wezwanie osoby do udziału w podejmowanych czynnościach nie było uciążliwe.

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz ustawy o działalności gospodarczej **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

*Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych*

*Michał Królikowski*

Deskryptory bazy REX: ewidencja ludności, dowody osobiste, postępowanie administracyjne, projekt ustawy, Unia Europejska