

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia..... 2007 r.

**w sprawie wysokości kar pieniężnych za naruszenie wymagań w zakresie
płatności do upraw roślin energetycznych**

Na podstawie art. 45 ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach do gruntów rolnych i płatności cukrowej (Dz. U. Nr 35, poz. 217) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Za naruszenia, o których mowa w art. 45 ust. 1 pkt 1 lit. b-f, lit. h, pkt 2 lit. c-d i lit. f-g, pkt. 3 lit. c-e i lit. g-h oraz w pkt 4 lit. a-b ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach do gruntów rolnych i płatności cukrowej, zwanej dalej „ustawą”, wysokość kary pieniężnej oblicza się według wzoru:

$$K = P \times 60 \text{ euro} \times W$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

K - wysokość kary pieniężnej, wyrażoną w złotych,

P – powierzchnia uprawy roślin energetycznych wynikająca z umowy, o której mowa w art. 26 rozporządzenia nr 1973/2004 z dnia 29 października 2004 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1782/2003 w odniesieniu do systemów wsparcia przewidzianych w tytułach IV i IVa tego rozporządzenia oraz wykorzystania odłogowanych gruntów do produkcji surowców (Dz. Urz. UE L 345 z 20.11.2004 ze zm.) zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1973/2004” lub z deklaracji, o której mowa w art. 25 ust.2 lit. a tego rozporządzenia, wyrażoną w hektarach z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku,

W – kurs euro, o którym mowa w § 4.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 131, poz. 915).

§ 2.

Za naruszenia, o których mowa w art. 45 ust. 1 pkt 1 lit. a i g, pkt 2 lit. a – b i lit. e, pkt 3 lit. a – b i lit. f ustawy, wysokość kary pieniężnej oblicza się według wzoru:

$$K_1 = K \times 15 \%$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

K_1 - wysokość kary pieniężnej, wyrażoną w złotych,

K - wysokość kary pieniężnej, wyrażoną w złotych, obliczoną zgodnie z § 1,

W - kurs euro, o którym mowa w § 4.

§ 3.

W przypadku nieprzestrzegania terminów określonych dla czynności, o których mowa w art. 45 ust. 1 pkt 1 lit. b-f i lit. h, pkt 2 lit. c-d i lit. f-g, pkt 3 lit. c-e i lit. g-h oraz w pkt 4 lit. a-b ustawy, wysokość kary pieniężnej oblicza się według wzoru:

1) w przypadku przekroczenia terminu o maksymalnie 40 dni:

$$K_2 = K_1 + 2 \% (K - K_1),$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

K_2 - wysokość kary pieniężnej wyrażoną w złotych,

K_1 - wysokość kary pieniężnej wyrażoną w złotych, obliczoną zgodnie z § 2,

K - wysokość kary pieniężnej wyrażoną w złotych, obliczoną zgodnie z § 1,

2) w przypadku przekroczenia terminu o co najmniej 41 dni i maksymalnie 80 dni:

$$K_3 = K_1 + 5 \% (K - K_1),$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

K_3 - wysokość kary pieniężnej wyrażoną w złotych,

K_1 - wysokość kary pieniężnej wyrażoną w złotych, obliczoną zgodnie z § 2,

K - wysokość kary pieniężnej wyrażoną w złotych, obliczoną zgodnie z § 1,

3) w przypadku przekroczenia terminu o co najmniej 81 dni:

$$K_4 = K_1 + 10 \% (K - K_1),$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

K_4 - wysokość kary pieniężnej, wyrażoną w złotych,

K_1 - wysokość kary pieniężnej, wyrażoną w złotych, obliczoną zgodnie z § 2,

K - wysokość kary pieniężnej, wyrażoną w złotych, obliczoną zgodnie z § 1.

§ 4.

Do ustalenia wysokości kar pieniężnych, o których mowa w § 1-3, stosuje się kurs wymiany euro na złote ogłoszony przez Europejski Bank Centralny w miesiącu poprzedzającym miesiąc, w którym wydano decyzję w sprawie wymierzenia kary pieniężnej, o której mowa w art. 46 ust. 1 ustawy.

§ 5.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia określonego w art. 45 ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach do gruntów rolnych i płatności cukrowej (Dz. U. Nr 35, poz. 217), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rynków rolnych został zobowiązany do określenia w drodze rozporządzenia wysokości kar pieniężnych za naruszenia, o których mowa w art. 45 ust. 1 w/w ustawy.

Zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) Nr 2012/2006 z dnia 19 grudnia 2006 r. zmieniającym rozporządzenie Rady (WE) Nr 1782/2003 ustanawiające wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiające określone systemy wsparcia dla rolników oraz zmieniające rozporządzenie (WE) Nr 1698/2005 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) Rzeczpospolita Polska jako państwo członkowskie stosujące system jednolitej płatności obszarowej (SAPS), od dnia 1 stycznia 2007 r. została objęta systemem pomocy do uprawy roślin energetycznych.

Szczegółowe zasady i warunki przyznania płatności do upraw roślin energetycznych zostały uregulowane w rozdziale 8 rozporządzenia Komisji (WE) Nr 1973/2004 z dnia 29 października 2004 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) Nr 1782/2003 w odniesieniu do systemów wsparcia przewidzianych w tytułach IV i IVa tego rozporządzenia oraz wykorzystania odłogowanych gruntów do produkcji surowców.

W przypadku zastosowania opcjonalnego systemu zatwierdzania podmiotów skupujących i pierwszych jednostek przetwórczych wobec stwierdzonych naruszeń, o których mowa w art. 45 ust. 1 ustawy, wysokość sankcji obliczana jest proporcjonalnie do zabezpieczeń skonfiskowanych za nieprzestrzeganie wymagań podstawowych (pierwotnych), drugorzędnych (wtórnych) i podrzędnych (podporządkowanych), zgodnie z art. 20 – 26 rozporządzenia Komisji (EWG) Nr 2220/85. Wysokość zabezpieczenia obliczana jest poprzez pomnożenie sumy wszystkich gruntów objętych umową dostarczenia roślin energetycznych przeznaczonych do przetworzenia na produkty energetyczne lub zawartych w

deklaracji o wykorzystaniu lub przetworzeniu roślin energetycznych na cele energetyczne w gospodarstwie przez wskaźnik 60 euro na hektar, a w odniesieniu do państw członkowskich niestosujących tej waluty – poprzez dodatkowo pomnożenie powyższego przez kurs euro.

Zgodnie z art. 22 ust. 1 rozporządzenia Komisji (EWG) Nr 2220/85 w odniesieniu do naruszeń wymagań podstawowych, zabezpieczenie ulega przypadkowi w całości, tak, więc analogicznie - karę pieniężną w takim przypadku należy określić jako kwotę odpowiadającą równowartości 100 % zabezpieczenia. Z kolei w myśl art. 24 rozporządzenia Komisji (EWG) Nr 2220/85 za naruszenia wymagań podrzędnych (pochodnych), przypadkowi ulega 15 % złożonego zabezpieczenia, w związku, z czym analogiczna kara za takie naruszenia powinna być kwotą odpowiadającą równowartości 15 % zabezpieczenia. Natomiast w odniesieniu do naruszeń wymagań wtórnych, które dotyczą przestrzegania terminu wywiązania się z zobowiązania pierwotnego, zgodnie z art. 23 rozporządzenia Komisji (EWG) Nr 2220/85 wysokość zwolnionego zabezpieczenia została uzależniona od stopnia przekroczenia terminu na dokonanie określonej czynności i przewiduje przypadki przekroczenia terminu o: termin do 40 dni, termin od 41 do 80 dni oraz termin powyżej 81 dni.

Kurs euro zastosowany dla obliczenia wysokości kar pieniężnych został określony zgodnie z art. 10 i 11 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1913/2006 z dnia 20 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania agromonetarnego systemu dla euro w rolnictwie (§ 4 projektu).

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia (§ 5 projektu).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia ma na celu dostosowanie przepisów krajowych do prawa Unii Europejskiej. W związku z powyższym projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

Projekt rozporządzenia nie znajduje się w programie prac legislacyjnych.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny:

Rozporządzenie ma wpływ na sytuację wnioskodawców, podmioty skupujące i pierwsze jednostki przetwórcze, które przeznaczają rośliny energetyczne na cele energetyczne.

2. Konsultacje społeczne

Projekt zostanie umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, oraz zostanie skierowany do konsultacji społecznych z niżej wymienionymi organizacjami reprezentującymi rolników:

- 1) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”
- 2) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
- 3) Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”
- 4) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”
- 5) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”
- 6) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych
- 7) Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego
- 8) Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych
- 9) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników
- 10) Federacja Związków Producentów Rolnych
- 11) Krajowa Rada Izb Rolniczych
- 12) Krajowa Izba Gospodarcza, Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego
- 13) Krajowa Izba Biopaliw
- 14) Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych:

Projektowane rozporządzenie nie zwiększy wydatków budżetu.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy:

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie bezpośrednio na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki:

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność polskiej gospodarki i przedsiębiorczość.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów:

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rozwój regionalny.

Opracowano w Departamencie Płatności Bezpośrednich

Akceptował

Za zgodność pod względem prawnym i redakcyjnym