



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
V kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM 10-76-07

**Druk nr 1776**  
Warszawa, 29 maja 2007 r.

Pan  
Ludwik Dorn  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o zawodach  
pielęgniarki i położnej oraz niektórych  
innych ustaw.**

Projekt ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Zdrowia.

(-) Jarosław Kaczyński

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o zawodach pielęgniarki i położnej oraz niektórych innych ustaw<sup>1),2)</sup>

Art. 1. W ustawie z dnia 5 lipca 1996 r. o zawodach pielęgniarki i położnej (Dz. U. z 2001 r. Nr 57, poz. 602, z późn. zm.<sup>3)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3 po ust. 3 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Ilekroć w ustawie jest mowa o „obywatelach państw członkowskich Unii Europejskiej”, należy przez to rozumieć również „członków ich rodzin” w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin (Dz. U. Nr 144, poz. 1043) oraz obywateli państw trzecich posiadających zezwolenie na pobyt rezydenta długoterminowego WE w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2006 r. Nr 234, poz. 1694).”;

2) w art. 7:

a) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Kształcenie w szkole pielęgniarskiej, o której mowa w ust. 2 pkt 3 lit. b, oraz szkole położnych, o której mowa w ust. 3 pkt 3 lit. b, trwa co najmniej 3 lata i obejmuje co najmniej 4.600 godzin kształcenia

zawodowego, w tym kształcenie kliniczne stanowi co najmniej jedną drugą, a zajęcia teoretyczne co najmniej jedną trzecią wymiaru kształcenia.”,

b) po ust. 4 dodaje się ust. 5-8 w brzmieniu:

- „5. Kształcenie w szkole położnych, o której mowa w ust. 3 pkt 3 lit. b, osoby posiadającej jeden z dokumentów potwierdzających posiadanie kwalifikacji wymienionych w załączniku 5.2.2 do dyrektywy 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 r. w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych (Dz.Urz. UE L 255 z 30.09.2005, str. 22, z późn. zm.) trwa co najmniej 18 miesięcy i obejmuje tę część programu kształcenia położnych, która nie została zrealizowana w ramach równoważnego kształcenia w szkole pielęgniarskiej.
6. W trakcie kształcenia teoretycznego student zdobywa wiedzę zawodową, doświadczenie i umiejętności niezbędne do organizowania, udzielania i oceny sprawowanej opieki zdrowotnej.
7. W trakcie kształcenia klinicznego student uczy się, jako członek zespołu i w bezpośrednim kontakcie z osobami zdrowymi i chorymi lub z określoną społecznością, sprawowania kompleksowej opieki.
8. Kształcenie kliniczne odbywa się w zakładach opieki zdrowotnej, pod kierunkiem wykładowców pielęgniarstwa lub położnictwa oraz przy pomocy innych specjalistów, w szczególności pielęgniarek i położnych. Kształcenie kliniczne jest praktyką w rozumieniu przepisów o szkolnictwie wyższym.”;

3) w art. 11a w ust. 1 po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

- „2a) przedstawi zaświadczenie wydane przez odpowiednie władze lub organizacje państwa członkowskiego Unii Europejskiej, że dyplom, świadectwo lub inny dokument, o których mowa w pkt 2, jest zgodny z wymaganiami zawartymi w przepisach prawa Unii Europejskiej,”;
- 4) w art. 11b w ust. 1 po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:
- „2a) przedstawi zaświadczenie wydane przez odpowiednie władze lub organizacje państwa członkowskiego Unii Europejskiej, że dyplom, świadectwo lub inny dokument, o których mowa w pkt 2, jest zgodny z wymaganiami zawartymi w przepisach prawa Unii Europejskiej,”;
- 5) w art. 11c:
- a) w ust. 1 po pkt 14 dodaje się pkt 15 w brzmieniu:
- „15) 1 stycznia 2007 r. w Republice Bułgarii”,
- b) w ust. 2 po pkt 12 dodaje się pkt 13 w brzmieniu:
- „13) 1 stycznia 2007 r. w Republice Bułgarii”,
- c) dodaje się ust. 5 i 6 w brzmieniu:
- „5. Za równoważne z dyplomem, świadectwem lub innym dokumentem potwierdzającym posiadanie formalnych kwalifikacji, uprawniającymi do wykonywania w Rzeczypospolitej Polskiej zawodu pielęgniarki odpowiedzialnej za opiekę ogólną, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 4, uważa się dokumenty wydane przez odpowiednie władze w Rumunii i potwierdzające kwalifikacje pielęgniarki odpowiedzialnej za opiekę ogólną (Certificat de competențe profesionale de asistent medical

generalist) z wykształceniem pomaturalnym uzyskanym w școală postliceală, jeżeli dokumenty te zostały wydane albo kształcenie w tej szkole zostało rozpoczęte przed dniem 1 stycznia 2007 r. oraz do tych dokumentów zostało dołączone zaświadczenie potwierdzające, że osoba posługująca się tymi dokumentami rzeczywiście i zgodnie z prawem wykonywała zawód pielęgniarki odpowiedzialnej za opiekę ogólną przez okres co najmniej pięciu kolejnych lat z siedmiu lat bezpośrednio poprzedzających wydanie zaświadczenia, a wymieniona działalność obejmowała pełną odpowiedzialność za planowanie, organizację i opiekę pielęgniarską nad pacjentem.

6. Za równoważne z dyplomem, świadectwem lub innym dokumentem potwierdzającym posiadanie formalnych kwalifikacji, uprawniającymi do wykonywania w Rzeczypospolitej Polskiej zawodu położnej, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 4, uważa się dokumenty potwierdzające kwalifikacje położnej (asistent medical obstetrică-ginecologi/pielęgniarka w zakresie położnictwa i ginekologii) wydane przed dniem 1 stycznia 2007 r. przez odpowiednie władze w Rumunii, jeżeli do tych dokumentów zostało dołączone zaświadczenie potwierdzające, że osoba posługująca się tymi dokumentami rzeczywiście i zgodnie z prawem wykonywała zawód położnej przez okres co najmniej pięciu kolejnych lat z siedmiu lat bezpośrednio poprzedzających wydanie zaświadczenia.”;

6) w art. 11d:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Pielęgniarka, położna będąca obywatelem państwa członkowskiego Unii Europejskiej może czasowo i okazjonalnie wykonywać na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zawód pielęgniarki, położnej bez konieczności stwierdzenia prawa wykonywania zawodu odpowiednio pielęgniarki lub położnej, jeżeli przed rozpoczęciem po raz pierwszy czasowego i okazjonalnego wykonywania zawodu złoży w okręgowej izbie pielęgniarek i położnych właściwej ze względu na miejsce wykonywania zawodu:

- 1) pisemne oświadczenie o zamiarze okazjonalnego i czasowego wykonywania zawodu pielęgniarki, położnej, ze wskazaniem miejsca i, o ile to możliwe, czasu wykonywania zawodu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
- 2) dokument potwierdzający obywatelstwo,
- 3) zaświadczenie wydane przez odpowiednie władze lub organizacje państwa członkowskiego Unii Europejskiej stwierdzające, że zgodnie z prawem wykonuje zawód pielęgniarki, położnej w tym państwie oraz że w momencie składania zaświadczenia nie obowiązuje jej nawet tymczasowy zakaz wykonywania zawodu,
- 4) zaświadczenie wydane przez odpowiednie władze lub organizacje państwa członkowskiego Unii Europejskiej stwierdzające, że posiada jeden z dyplomów, świadectw lub innych dokumentów potwierdzających posia-

danie formalnych kwalifikacji do wykonywania zawodu pielęgniarki, położnej lub inny dokument potwierdzający posiadanie formalnych kwalifikacji do wykonywania zawodu pielęgniarki, położnej,

- 5) oświadczenie o posiadaniu polisy ubezpieczeniowej od odpowiedzialności cywilnej dotyczącej wykonywania zawodu pielęgniarki, położnej lub posiadaniu innego dokumentu potwierdzającego indywidualne lub zbiorowe środki zabezpieczenia w zakresie odpowiedzialności zawodowej.”,

b) ust. 3 i 4 otrzymują brzmienie:

- „3. Pielęgniarka, położna zamierzająca czasowo i okazjonalnie wykonywać zawód na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w kolejnych latach, oświadczenia, o których mowa w ust. 1 pkt 1 oraz pkt 5, składa raz w roku.
4. Zaświadczenia oraz dokumenty, o których mowa w ust. 1, ponownie przedstawia się okręgowej izbie pielęgniarek i położnych tylko w razie istotnej zmiany okoliczności potwierdzonych zaświadczeniami lub dokumentami.”,

c) po ust. 4 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

- „5. Pielęgniarka, położna, czasowo i okazjonalnie wykonująca zawód na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej nie ma obowiązku rejestracji swojej działalności w systemie ubezpieczeń celem dokonania rozliczeń związanych z tymczasowym i okazjonalnym wykonywaniem zawodu. Jednakże osoba ta jest zobowiązana poinformować właściwą instytucję ubezpieczeniową

o tymczasowym i okazjonalnym wykonywaniu zawodu przed jego rozpoczęciem, a w nagłych wypadkach – po jego zakończeniu.”;

7) w art. 11g:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Okręgowa rada pielęgniarek i położnych stwierdza prawo wykonywania zawodu obywatelowi państwa członkowskiego Unii Europejskiej, który dyplom, świadectwo lub inny dokument potwierdzający posiadanie formalnych kwalifikacji pielęgniarki, położnej uzyskał w państwie innym niż państwo członkowskie Unii Europejskiej, jeżeli zostały spełnione wymagania zawarte w przepisach prawa Unii Europejskiej dla kształcenia pielęgniarek odpowiedzialnych za opiekę ogólną lub odpowiednio dla kształcenia położnych, a Rzeczpospolita Polska jest pierwszym krajem Unii Europejskiej, w którym pielęgniarka, położna składa wniosek o stwierdzenie prawa wykonywania zawodu.”,

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:

„1a. Okręgowa rada pielęgniarek i położnych stwierdza prawo wykonywania zawodu obywatelowi państwa członkowskiego Unii Europejskiej, jeżeli państwo członkowskie Unii Europejskiej potwierdziło kwalifikacje zawodowe pielęgniarki, położnej wydane przez państwo trzecie oraz pielęgniarka, położna legitymuje się trzyletnim doświadczeniem zawodowym, zdobytym na terytorium państwa członkowskiego, które uznało kwalifikacje zawodowe.



1b. Okręgowa rada pielęgniarek i położnych, rozpatrując wniosek o stwierdzenie prawa wykonywania zawodu obywatelowi państwa członkowskiego Unii Europejskiej, który nie spełnia wymagań określonych w niniejszej ustawie, stosuje przepisy o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej, określone w przepisach odrębnych.”,

c) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Stwierdzenie prawa wykonywania zawodu w sytuacji, o której mowa w ust. 1-1b, powinno być dokonane nie później niż w ciągu 4 miesięcy od dnia złożenia wszystkich wymaganych dokumentów określonych ustawą.”;

8) w art. 12 ust. 2b otrzymuje brzmienie:

„2b. Okręgowa rada pielęgniarek i położnych po przyjęciu wniosku bezzwłocznie, jednak nie później niż w terminie 1 miesiąca od jego złożenia, potwierdza otrzymanie wniosku oraz informuje wnioskodawcę o ewentualnych brakach, wzywając go do ich uzupełnienia.”;

9) w art. 17 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) utraty obywatelstwa polskiego, obywatelstwa państwa członkowskiego Unii Europejskiej, albo statusu wynikającego z przepisów, o których mowa w art. 3 ust. 4,”;

10) w załączniku nr 1 do ustawy:

a) po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) „Медицинска сестра” w Republice Bułgarii,”

b) po pkt 22 dodaje się pkt 22a w brzmieniu:

„22a) „asistent medical generalist” w Rumunii,”;

11) w załączniku nr 2 do ustawy:

a) po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) „Акушерка” w Republice Bułgarii,”

b) po pkt 22 dodaje się pkt 22a w brzmieniu:

„22a) „Moaşă” w Rumunii.”

Art. 2. W ustawie z dnia 19 kwietnia 1991 r. o samorządzie pielęgniarek i położnych (Dz. U. Nr 41, poz. 178, z późn. zm.<sup>4)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3 po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Ilekroć w ustawie jest mowa o „obywatelach państw członkowskich Unii Europejskiej”, należy przez to rozumieć również „członków ich rodzin” w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin (Dz. U. Nr 144, poz. 1043) oraz obywateli państw trzecich posiadających zezwolenie na pobyt rezydenta długoterminowego WE w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2006 r. Nr 234, poz. 1694).”;

2) w art. 4 w ust. 1 pkt 8a otrzymuje brzmienie:

„8a) udzielanie informacji na temat uznawania kwalifikacji zawodowych, uregulowań prawnych dotyczących ochrony zdrowia, w tym zawodu pielęgniarki lub położnej, ubezpieczeń społecznych oraz zasad etyki

zawodowej w zakresie niezbędnym do wykonywania zawodu pielęgniarki i położnej.”;

3) art. 7 po ust. 3 dodaje się ust. 4 i 5 w brzmieniu:

„4. Obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej wykonujących czasowo i okazjonalnie zawód pielęgniarki, położnej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej nie wpisuje się na listę członków okręgowej izby. Sposób rejestracji tych osób określa art. 11i.

5. Osoby, o których mowa w ust. 4, podlegają odpowiedzialności zawodowej na zasadach określonych w rozdziale 6 oraz przepisom dotyczącym definicji zawodu, sposobu wykonywania zawodu oraz używania tytułów zawodowych.”;

4) po art. 11h dodaje się art. 11i w brzmieniu:

„Art. 11i. 1. Okręgowa izba pielęgniarek i położnych prowadzi rejestr obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej wykonujących na terenie tej izby czasowo i okazjonalnie zawód pielęgniarki, położnej.

2. Rejestr, o którym mowa w ust. 1, zawiera następujące dane:

- 1) imię (imiona) i nazwisko,
- 2) obywatelstwo (obywatelstwa),
- 3) miejsce i datę urodzenia,
- 4) nazwę i numer dokumentu potwierdzającego tożsamość,
- 5) adres miejsca zamieszkania w państwie, w którym na stałe wykonuje zawód pielęgniarki, położnej,

- 6) adres pobytu pielęgniarki, położnej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
  - 7) cechy identyfikacyjne zaświadczenia wydanego przez odpowiednie władze lub organizacje państwa członkowskiego Unii Europejskiej, potwierdzającego wykonywanie zawodu pielęgniarki, położnej w tym państwie,
  - 8) cechy identyfikacyjne zaświadczenia wydanego przez odpowiednie władze lub organizacje państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub innego dokumentu potwierdzającego posiadanie jednego z dyplomów, świadectw lub innych dokumentów potwierdzających posiadanie formalnych kwalifikacji do wykonywania zawodu pielęgniarki, położnej,
  - 9) cechy identyfikacyjne polisy ubezpieczenia od odpowiedzialności cywilnej dotyczącej wykonywania zawodu pielęgniarki, położnej lub innego dokumentu potwierdzającego indywidualne lub zbiorowe środki zabezpieczenia w zakresie odpowiedzialności zawodowej,
  - 10) okres, o ile jego określenie jest możliwe, miejsce i charakter zamierzonego okazjonalnego i czasowego wykonywania zawodu.
3. Okręgowa izba pielęgniarek i położnych może zwrócić się do odpowiedniej władzy lub organizacji państwa członkowskiego Unii Europejskiej siedziby, do przedstawienia informacji

potwierdzających, że pielęgniarka lub położna prowadzi działalność zgodnie z prawem, wykonuje zawód w sposób należyty, jak również, że nie zostały na nią nałożone kary dyscyplinarne lub sankcje karne związane z wykonywaniem zawodu.

4. Okręgowa izba pielęgniarek i położnych, na wniosek odpowiedniej władzy lub organizacji państwa członkowskiego Unii Europejskiej, udostępnia informacje pomocne przy rozpatrywaniu skarg składanych przez świadczeniobiorcę na pielęgniarki, położne czasowo i okazjonalnie wykonujące zawód. Świadczeniobiorca, który złożył skargę, jest informowany o sposobie rozpatrzenia skargi.
5. Wpis do rejestru określonego w ust. 1 oraz dokonywanie zmian w tym rejestrze jest bezpłatny i nie powoduje opóźnień lub utrudnień w czasowym i okazjonalnym wykonywaniu zawodu.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o zmianie ustawy o zawodach pielęgniarki i położnej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 92, poz. 885) w art. 11 ust. 3 i 4 otrzymują brzmienie:

- „3. Studia, o których mowa w ust. 1, są prowadzone w systemie stacjonarnym lub niestacjonarnym. Treści programowe studiów realizowanych w systemie stacjonarnym i niestacjonarnym są takie same, przy czym czas trwania studiów prowadzonych w systemie niestacjonarnym nie może być krótszy niż czas trwania studiów prowadzonych w systemie stacjonarnym.

4. Dokumentem potwierdzającym posiadanie kwalifikacji przez absolwenta studiów, o których mowa w ust. 1, na kierunku pielęgniarstwo jest dyplom licencjata pielęgniarstwa, a studiów na kierunku położnictwo – dyplom licencjata położnictwa.”.

Art. 4. Postępowania wszczęte i niezakończone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy toczą się na podstawie przepisów dotychczasowych.

Art. 5. Ustawa wchodzi w życie z dniem 20 października 2007 r.

- 
- 1) Niniejszą ustawą zmienia się ustawę z dnia 19 kwietnia 1991 r. o samorządzie pielęgniarek i położnych oraz ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o zmianie ustawy o zawodach pielęgniarki i położnej oraz niektórych innych ustaw.
  - 2) Niniejsza ustawa dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia dyrektywy 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 r. w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych (Dz.Urz. UE L 255 z 30.09.2005, str. 22, z późn. zm.).
  - 3) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 89, poz. 969, z 2003 r. Nr 109, poz. 1029, z 2004 r. Nr 19, poz. 177, Nr 92, poz. 885 i Nr 173, poz. 1808 oraz z 2005 r. Nr 175, poz. 1461 i Nr 253, poz. 2131.
  - 4) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1996 r. Nr 24, poz. 110 i Nr 91, poz. 410, z 1998 r. Nr 106, poz. 668, z 2000 r. Nr 120, poz. 1268, z 2002 r. Nr 62, poz. 559, Nr 153, poz. 1271 i Nr 240, poz. 2052 oraz z 2004 r. Nr 92, poz. 885.

## UZASADNIENIE

### I. Uwagi wstępne

Projektowana nowelizacja dostosowuje w niezbędnym zakresie przepisy ustawy o zawodach pielęgniarki i położnej oraz ustawy o samorządzie pielęgniarek i położnych do postanowień dyrektywy 2005/36/WE z dnia 7 września 2005 r. w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych (Dz.Urz. UE L 255 z 30.09.2005, str. 22).

Należy zauważyć, że podstawowa implementacja przepisów dotyczących zawodów pielęgniarki i położnej do prawa polskiego miała miejsce w latach 2002-2004, w szczególności: ustawą z dnia 22 maja 2003 r. o zmianie ustawy o zawodach pielęgniarki i położnej oraz ustawy zmieniającej ustawę o zawodach pielęgniarki i położnej (Dz. U. Nr 109, poz. 1029), ustawą z dnia 20 kwietnia 2004 r. o zmianie ustawy o zawodach pielęgniarki i położnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 92, poz. 885) i ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o zawodach pielęgniarki i położnej oraz ustawy o zawodach lekarza i lekarza denty (Dz. U. Nr 175, poz. 1461).

Obecna implementacja ma na celu uwzględnienie w prawnym porządku krajowym zmian, wprowadzonych dyrektywą 2005/36/WE w stosunku do poprzednich dyrektyw (w szczególności dyrektywy 77/452/EWG i 77/453/EWG). Co prawda, dyrektywa 2005/36/WE ma przede wszystkim charakter scalający poprzednie dyrektywy w tej materii, niemniej jednak wprowadziła szereg nowych rozwiązań. Ich wprowadzenie do narodowych porządków prawnych poszczególnych członków UE musi nastąpić do dnia 20 października 2007 r.

### II. Uwagi szczegółowe

Projektowana ustawa:

- upraszcza procedury uznawania kwalifikacji zawodowych pielęgniarek i położnych – obywateli państw UE zamierzających pracować w Polsce,

w tym skraca terminy załatwiania tych spraw przede wszystkim przez okręgowe izby pielęgniarek i położnych,

- uwzględnia akcesję Bułgarii i Rumunii do UE,
- definiuje, że za obywateli państw członkowskich UE w rozumieniu tej ustawy nie uważa się obywateli RP, którzy uzyskali kwalifikacje zawodowe na terytorium RP,
- wprowadza za dyrektywą 2005/36/WE pojęcie kształcenia klinicznego i kształcenia teoretycznego w procesie kształcenia w szkole pielęgniarstwa i w szkole położnych.

Poszczególne przepisy projektu ustawy implementują następujące postanowienia dyrektywy 2005/36/WE:

- 1) w art. 1 (dot. zmiany ustawy o zawodach pielęgniarstwa i położnych):
  - pkt 1 (sprecyzowanie zakresu podmiotowego ustawy: definicja obywatela RP, obywatela państwa członkowskiego UE, cudzoziemca, rezydenta długoterminowego) implementuje zasady traktatowe UE oraz art. 1 dyrektywy,
  - pkt 2 (określenie wymiaru kształcenia pielęgniarek/położnych oraz definicja kształcenia klinicznego i teoretycznego) implementuje art. 31 i 40 dyrektywy,
  - pkt 3 i 4 (zaświadczenie wydane przez państwo członkowskie UE), że dokumenty potwierdzające posiadanie kwalifikacji zawodowych są zgodne z dyrektywą) implementują postanowienia załącznika VII pkt 2 dyrektywy,
  - pkt 5, 10 i 11 (zasady uznania kwalifikacji pielęgniarek, położnych z Bułgarii i Rumunii) związane są z akcesją tych państw do UE,
  - pkt 6 (okazjonalne i czasowe wykonywanie zawodu) implementuje art. 4 ust.1, art. 5 ust. 3, art. 6 lit. a, art. 21 dyrektywy,



- pkt 7 (określenie zasad stwierdzania prawa wykonywania zawodu przez obywateli UE, którzy uzyskali kwalifikacje w państwie trzecim) implementuje art. 2 ust. 2 i 3,
- pkt 8 (określenie procedury uznawania przez polskie izby pielęgniarek i położnych kwalifikacji zawodowych pielęgniarce, położnej, z innych państw UE oraz maksymalnego czasu jej trwania) implementuje art. 50, 51 i 56 dyrektywy,
- pkt 9 (zmiana zakresu podmiotowego ustawy w związku ze zmianą pkt 1) implementuje art. 1 dyrektywy,

2) w art. 2 (dot. zmiany ustawy o samorządzie pielęgniarek i położnych):

- pkt 1 (sprecyzowanie zakresu podmiotowego ustawy: definicja obywatela RP, obywatela państwa członkowskiego UE, cudzoziemca, rezydenta długoterminowego) implementuje zasady traktatowe UE oraz art. 1 dyrektywy,
- pkt 2 implementuje art. 57 dyrektywy
- pkt 3 i 4 (zasady rejestrowania pielęgniarek i położnych z innych państw UE wykonujących usługi transgraniczne w tym zakresie oraz zwolnienie ich z przymusu korporacyjnego) – implementacja art. 4 ust. 1, art. 5 ust. 3 lit. a i art. 21 dyrektywy.

Do przedmiotowego projektu nie zostały zgłoszone uwagi, stosownie do procedury przewidzianej ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

Przedmiotowy projekt nie wymaga notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

### 1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projektowana regulacja dotyczy pielęgniarek i położnych, szkół pielęgniarских i szkół położnych oraz samorządu zawodowego pielęgniarek i położnych.

### 2. Konsultacje społeczne

Projekt ustawy został przesłany do zaopiniowania następującym podmiotom społecznym:

- 1) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
- 2) NSZZ „Solidarność”,
- 3) Forum Związków Zawodowych,
- 4) Sekretariatowi Ochrony Zdrowia Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 5) Ogólnopolskiemu Związkowi Zawodowemu Pielęgniarek i Położnych,
- 6) Federacji Związków Zawodowych Pracowników Ochrony Zdrowia,
- 7) Federacji Związków Pracodawców Zakładów Opieki Zdrowotnej,
- 8) Naczelnej Radzie Pielęgniarek i Położnych.

Projekt ustawy został umieszczony także na stronie internetowej Ministerstwa Zdrowia.

#### Wyniki konsultacji

Nadesłane uwagi dotyczyły materii wykraczającej poza zamiar tej nowelizacji, tj. poza implementację dyrektywy 2005/36/WE. Prace nad tzw. „dużą nowelizacją” ww. ustaw mającą na celu uwzględnienie wielu innych zmian, dotyczących tytułów zawodowych, sposobu kształcenia, a następnie wykonywania zawodu pielęgniarki lub położnej rozpoczną się niebawem i tam zostaną wzięte pod uwagę nadesłane propozycje zmian.

W zakresie dotyczącym materii projektu treść ustawy została uzgodniona, z wyjątkiem dotyczącym skróconego cyklu kształcenia położnych przeznaczonego wyłącznie dla pielęgniarek. Mianowicie w projekcie proponuje się (art. 1 pkt 2 lit. b) wprowadzenie, zgodnie z dyrektywą, tzw. krótkiej ścieżki kształcenia położnych, polegającej na tym, że pielęgniarki miałyby dwa razy krótszy okres kształcenia niż pozostałe osoby kształcące się w tym zawodzie (18 miesięcy wobec 3 lat) oraz program kształcenia obejmowałby przedmioty, których pielęgniarka nie uczyła się w czasie studiów pielęgniarских. Należy dodać, że regulacja ta jest przewidziana wyłącznie dla pielęgniarek, które ukończą w przyszłości studia pielęgniarские z tytułem licencjata (po studiach rozpoczętych po dniu 1 maja 2004 r.).

Taką regulację oprotestował samorząd pielęgniarek i położnych. Ich zdaniem takie rozwiązanie, choć zgodne z dyrektywą, pogłębi istniejący niedobór pielęgniarek oraz osłabi autonomię zawodową położnych; posiadanie dwóch dyplomów, jak twierdzi korporacja zawodowa, mogłoby skutkować obniżeniem jakości opieki położniczej.

### 3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych

Projektowana regulacja nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Prowadzenie rejestru pielęgniarek i położnych, obywateli Unii Europejskiej, czasowo i okazjonalnie wykonujących zawód na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej będzie zadaniem finansowanym w ramach udzielanej corocznie dotacji budżetowej na prowadzenie rejestrów pielęgniarek i położnych przez okręgowe izby pielęgniarek i położnych. Z tego tytułu Ministerstwo Zdrowia nie przewiduje zwiększenia dotacji, zważywszy, że, jak wynika z doświadczenia, nie należy spodziewać się znaczącej liczby obywateli UE podejmujących czasowo i okazjonalnie wykonywanie zawodu pielęgniarki lub położnej.

#### 4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowana regulacja uzgadnia procedury uznawania kwalifikacji pielęgniarek i położnych z krajów członkowskich Unii Europejskiej z zasadami dyrektywy 2005/36/WE. Może mieć ograniczony wpływ na liczbę osób zainteresowanych podjęciem pracy w zawodzie pielęgniarki, położnej; co jest szczególnie istotne w warunkach narastającego deficytu pielęgniarek i położnych.

#### 5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

#### 6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

#### 7. Wpływ regulacji na ochronę zdrowia ludności

Ustalenie przejrzystej procedury uznawania kwalifikacji zawodowych pielęgniarek i położnych uprości dostęp do zawodu osobom z obszaru całej UE, a na określonych warunkach także spoza niej, legitymującym się posiadaniem odpowiednich kwalifikacji do wykonywania tych zawodów. Może to skutkować zwiększeniem liczby pielęgniarek i położnych oraz podniesieniem jakości opieki pielęgniarskiej.

#### 8. Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

3) |



**URZĄD  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU**

*Ewa Ośniecka - Tamecka*

Min.EOT/11064/2007/DP/kma

Warszawa, 18 maja 2007 r.

**Pani  
Jolanta Rusiniak  
Sekretarz Rady Ministrów**

**Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o zawodach pielęgniarki i położnej oraz niektórych innych ustaw, wyrażona na podstawie art. 2, ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ewę Ośniecką - Tamecką, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej**

*Szanowna Pani Minister,*

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-76-07), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

**Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.**

*Z poważaniem,*

**22**

Do uprzejmej wiadomości:  
Pan Zbigniew Religa  
Minister Zdrowia

**Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej**

Skierowano do druku **5** czerwca 2007 r.

Cena **1,02** zł + 22% VAT

